

Тема 3. Управление финансами и финансовая политика

Управление финансами

- **Управление финансами – это совокупность приемов и методов, обусловленных их историческими и политическими факторами, подчиняется финансовой политике государства.**
- **Уровни управления финансами**
 - 1. Общегосударственный:*
 - а) федеральный;
 - б) уровень субъектов федерации;
 - в) местный (муниципальный) уровень.
 - 2. Негосударственный:*
 - а) уровень корпораций;
 - б) уровень предприятия;
 - в) внутрихозяйственный уровень.

Субъекты и объекты управления финансами

- ***Субъекты управления финансами:***

- 1) коллегиальный орган представительной (законодательной) власти соответствующего уровня (определяет общую финансовую стратегию, приоритеты финансовой политики, ключевые параметры управляемой системы);

- 2) специализированный исполнительный орган государственной власти соответствующего уровня;

- 3) государственные и негосударственные финансовые службы, осуществляющие оперативное управление финансами.

- ***Объекты управления финансами:***

- 1) финансовое направление деятельности государства на соответствующем уровне;

- 2) установление направления финансовой политики;

- 3) укрупненные финансовые категории и результаты деятельности (оборотные и основные средства, затраты, прибыль, инвестиции, обязательства, риски и т.п.);

- 4) конкретные финансовые показатели;

- 5) органы (службы) управления финансами и непосредственно их персонал.

Цели и принципы управления финансами

- **Цели:**

- 1) регулирование экономической системы общества с использованием финансовых рычагов;
- 2) обеспечение бездефицитности государственного бюджета;
- 3) обеспечение устойчивости национальной валюты.

- **Принципы:**

- а) Комплексный характер финансовой политики в целом и ее элементов
- б) Сбалансированность доходов и расходов в рамках финансовой системы
- в) Приоритетная ориентация не на минимизацию или максимизацию финансовых показателей, а на их оптимизацию

Методы управления финансами

- **I, Финансовое планирование – определение количественных и качественных параметров развития финансовой системы.**

Направления планирования:

1. Стратегическое (перспективное).
2. Оперативное (текущее).

Инструменты финансового планирования:

- контрольные цифры: планируется показатель, который желательно достигнуть в конце планируемого периода, общий ориентир развития;
- финансовые лимиты: предельно допустимое по верхней границе значение планируемого показателя, превышение которого рассматривается как финансовое нарушение;
- экономические нормативы: планируемое соотношение между двумя взаимосвязанными финансовыми показателями (доходы и расходы).

Прикладные методы финансового планирования:

- балансовый – скоординированное планирование доходов и расходов;
- экстраполяция – определение последующей динамики фактически достигнутого на начало планового периода значения финансового показателя с учетом внешних и внутренних условий развития системы;
- программно – целевой – планирование финансового развития по предварительно выделенным целевым направлениям (программам);
- математическое моделирование.

- **II, Оперативное управление – процесс практической реализации планов.**

Органы управления финансами

- Управление финансами осуществляют органы законодательной и исполнительной власти:
 - Федеральное Собрание и его палаты: Государственная Дума и Совет Федерации;
 - Президент РФ;
 - Правительство РФ;
 - Министерство финансов;
 - Федеральное казначейство;
 - Министерство по налогам и сборам;
 - Государственный таможенный комитет;
 - Центральный банк.

Финансовая политика

- **Финансовая политика** – совокупность мероприятий государства в области финансов, решающая задачу обеспечения соответствующими ресурсами реализации государственной программы экономического и социального развития.
- **Основные элементы финансовой политики:**
 - определение и постановка главных целей, конкретизация перспективных и ближайших задач;
 - разработка методов, средств и конкретных форм организации отношений, с помощью которых поставленные задачи решаются (практическая часть финансовой политики – *финансовый механизм*);
 - подборка и расстановка кадров, способных решить поставленные задачи, организовать их выполнение.

Классификация финансовой политики по длительности периода и характеру решаемых задач

- Финансовая стратегия – это долгосрочные планы развития.
- Финансовая тактика – это направленность на решение задач конкретного этапа развития общества, отличающаяся гибкостью и динамичностью.
- Финансовые стратегия и тактика взаимосвязаны, но тактика подчиняется стратегии.

Уровни и направления реализации финансовой политики

- **Уровни реализации.**

- 1. Государственная финансовая политика:**

- А) бюджетная политика

- Б) налоговая политика

- В) политика управления государственным долгом, которая реализуется в процессе выпуска и погашения государственных ценных бумаг.

- 2. Финансовая политика предприятий и организаций.**

- Основные направления финансовой политики:

- политика доходов (цель – расширение источников поступления);

- политика расходов (цель – оптимизация использования средств общественных фондов).

Методические требования к формированию и реализации финансовой политики

- **1) в части политики доходов:**
 - а) сочетание масштабности поставленных задач с их безусловной реализацией;
 - б) использование взаимозаменяемых источников, создание резервных источников;
 - в) измеримость целей в части сроков и объемов привлекаемых средств;
 - г) максимизация текущих финансовых поступлений не в ущерб перспективным доходам (разумные налоги);
 - д) учет специфики источников финансовых поступлений (сезонность производства, спрос);
-

2) в части политики расходов:

а) экономическая обоснованность затрат (финансовые расчеты на дополнительную прибыль или предотвращенные убытки);

б) рациональная минимизация затрат (например, экономия на новых технологиях приводит к потере конкурентоспособности);

в) строгая дифференциация расходов по степени их важности (категория «А» - необходимые, категория «В» - желательные, категория «С» - только при наличии неиспользованного остатка средств);

г) обеспечение многоуровневого контроля за эффективностью и целевым характером совершаемых затрат.