



Тема 4

Права человека в международном праве

(лекция, 2 часа)



Тема **4.** Права человека в международном праве

Цель занятия: рассмотреть регулирование положения населения в международном праве; понятие населения государства и его состав; проанализировать понятия гражданства; рассмотреть статус иностранных граждан, а также понятие политического убежища и условия его предоставления, рассмотреть особенности защиты гражданского мирного населения, раненых и больных



Тема **4.** Права человека в международном праве

Вопросы для изучения:

- 1. Международное гуманитарное право: общие положения.**
- 2. Международно-правовые вопросы гражданства.**
- 3. Правовое положение иностранцев.**
- 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц.**
- 5. Право убежища.**
- 6. Защита гражданского мирного населения, раненых и больных.**



Вопрос 1. Международное гуманитарное право: общие положения

Международно-правовые нормы, закрепляющие принцип уважения прав и свобод человека:

Устав ООН (принят 26 июня 1945 г. в г. Сан-Франциско, впервые закрепил принцип уважения прав и свобод человека);

Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 г.);

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (9 декабря 1948 г.);

Женевские конвенции о защите жертв войны (12 августа 1949 г.);

Конвенция о политических правах женщин (Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.);

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (21 декабря 1966 г.);

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.);

Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.);

Дополнительные протоколы I и II 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г.;

Конвенция о правах ребенка (20 ноября 1989 г.).



Вопрос **1.** Международное гуманитарное право: общие положения

Термин «международное гуманитарное право» используют в двух значениях:

1) им обозначается вся совокупность норм, регулирующих правовой статус индивида, права человека, в том числе во время вооруженного конфликта (широкое понимание);

2) им обозначаются только те нормы, что действуют в период вооруженного конфликта, ограничивая воюющие стороны в выборе средств и методов ведения войны, обеспечивая участникам конфликта определенный правовой статус (узкое понимание).



Вопрос 1. Международное гуманитарное право: общие положения

Международное гуманитарное право — это совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих вопросы обеспечения и защиты прав и свобод человека, как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов, регламентирующих сотрудничество государств в гуманитарной сфере, правовое положение всех категорий индивидов, а также устанавливающих ответственность за нарушение прав и свобод человека.



Вопрос **1.** Международное гуманитарное право: общие положения

Под **населением** понимается совокупность лиц, проживающих на территории какого-либо государства. Население государства состоит из граждан данного государства, а также проживающих в стране иностранных граждан, лиц без гражданства (апатридов) и лиц, имеющих двойное гражданство (бипатридов).



Вопрос **1.** Международное гуманитарное право: общие положения

Предметом регулирования международного гуманитарного права является осуществление, обеспечение и защита прав человека.

Принципы международного гуманитарного права:

1. Основные:

- принцип гуманизма – это приоритет общечеловеческих ценностей;
- принцип равного обращения с участниками вооруженных конфликтов и запрещения их дискриминации.

2. Специальные:

- принцип ограничения воюющих в выборе средств ведения войны;
- принцип защиты жертв войны и гражданских объектов;
- принцип добропорядочности и законности в период ведения боевых действий.



Вопрос **1.** Международное гуманитарное право: общие положения

Вооруженный конфликт – силовое противостояние вооруженных сил. Одним из синонимов вооруженного конфликта является война. **Война** – конфликт между политическими образованиями (государствами, политическими вооруженными группировками и т. д.), происходящий в форме военных действий между их вооруженными силами.



Вопрос **1.** Международное гуманитарное право: общие положения

Нормы международного гуманитарного права определяют правовое положение иностранцев, регулируют правоотношения с иностранным элементом и т. д. *Форма воздействия международно-правовых норм на правовое положение населения в каждом конкретном государстве зависит от принятой концепции соотношения международного и внутригосударственного права.*



2. Международно-правовые вопросы гражданства

Гражданство – это устойчивая политико-правовая связь лица с определенным государством, которая характеризует основы правового статуса личности и выражается в совокупности взаимных прав, обязанностей и ответственности.



2. Международно-правовые вопросы гражданства

К международно-правовым вопросам гражданства относятся:

- 1) коллизионные вопросы гражданства;
- 2) вопросы безгражданства (апатризма);
- 3) вопросы многогражданства (бипатризма).



2. Международно-правовые вопросы гражданства

Под **коллизийными вопросами гражданства** принято понимать столкновение норм различных национальных правовых систем, приводящие к появлению бипатризма и апатризма. Решение коллизий законов о гражданстве возможно в современном международном праве на основе международных договоров по данным проблемам. Например, принятая 12 апреля 1930 г. *Конвенция, касающаяся некоторых вопросов, связанных с коллизией законов о гражданстве*



2. Международно-правовые вопросы гражданства

Конвенция, касающаяся некоторых вопросов, связанных с коллизией законов о гражданстве предусматривает, что:

1. В случае утраты гражданства женщиной в связи с замужеством это обуславливает приобретение ею гражданства мужа.

2. Натурализация мужа во время брака не влечет за собой изменения гражданства жены, кроме случаев, если ею было дано согласие.

3. Если в силу национального законодательства жена утрачивает гражданство в связи с утратой гражданства мужем, то это возможно только если ею приобретается новое гражданство мужа.

4. Если женщина утрачивает свое гражданство в следствии вступления в брак, то государство должно обеспечить восстановление в гражданстве после расторжения брака в случае подачи ею ходатайства и в соответствии с законами данной страны (подобным образом вопросы решаются и в Конвенции о гражданстве замужней женщины от 20 февраля 1957 г.).



2. Международно-правовые вопросы гражданства

Вопросы безгражданства решаются в настоящее время на основании *Конвенции о статусе апатридов от 28 сентября 1954 г. и Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г.* Для ликвидации безгражданства Конвенция 1961 г. предусматривает, что:

1. Если ребенок родился на территории государства и не приобретает гражданство, то государство должно ему предоставить свое гражданство.
2. Найденыш, находящийся на территории государств, считается рожденным от граждан государства его нахождения.
3. Ребенок приобретает гражданство государства, если хотя бы один из его родителей является гражданином этого государства.
4. Утрата гражданства вследствие изменения статуса должна осуществляться при условии приобретения этим лицом другого гражданства. Это же положение касается случаев отказа от гражданства.



2. Международно-правовые вопросы гражданства

Международно-правовые **вопросы бипатризма** на практике чаще всего решаются на основе международных договоров по вопросам двойного гражданства. Проблема многогражданства возникает в случае использования дипломатической защиты и исполнения обязанностей в отношении государства своего гражданства. Перечисленные проблемы решаются с использованием так называемого института «эффективного гражданства», *под которым понимается, что гражданин обладает эффективным гражданством того государства, где он в основном или преимущественно проживает или имеет недвижимую личную собственность.*



Вопрос **3.** Правовое положение иностранцев

Иностраный гражданин – лицо, не имеющее гражданства страны пребывания, но имеющее доказательство принадлежности к гражданству другого государства.

Нормами международного права регулируются имущественные, личные неимущественные, семейные, трудовые и процессуальные права иностранцев.



Вопрос 3. Правовое положение иностранцев

Правовое положение (правовой режим) иностранцев представляет собой совокупность их прав и обязанностей на территории данного государства. Различают три вида правового режима иностранцев:

- **национальный режим** предполагает уравнивание статуса иностранцев в той или иной сфере отношений с гражданами страны пребывания;
- **специальный режим** заключается в предоставлении иностранным гражданам определенных прав и (или) установлении обязанностей (Так, граждане государств СНГ пользуются в России многими правами, вытекающими из соглашений России с республиками бывшего СССР);
- **режим наибольшего благоприятствования** выражается в предоставлении иностранцам таких прав или установление таких обязанностей в какой-либо области, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства, находящихся в этой стране в наиболее выгодном положении.



Вопрос **3.** Правовое положение иностранцев

Иностранец, находясь за границей, пользуется защитой и покровительством государства своего гражданства.

Положение иностранцев в Российской Федерации определяется прежде всего Конституцией Российской Федерации: «Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации» (статья 37 Конституции Российской Федерации).



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Беженцем является лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своего гражданства и не может или не желает воспользоваться защитой этой страны вследствие таких опасений, или, не имея гражданства, находится вне страны своего обычного места жительства в результате подобных событий, не может вернуться в нее.



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Международно-правовой статус беженцев определяется в соответствии с *Конвенцией от 28 июля 1951 г. о статусе беженцев* и *Протоколом, касающимся статуса беженцев*. Центральными элементами международно-правового статуса беженцев являются **права, свободы и обязанности**, хотя для международно-правового статуса беженцев имеют значение и такие элементы правового статуса, как **гражданство и гарантии реализации статуса**.



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Права и свободы беженцев складывается из:

- прав и свобод беженцев, предоставляемых наравне с гражданами государства прибытия беженца; прав и свобод беженцев, предоставляемых в режиме более благоприятном или, по крайней мере, не менее благоприятном, чем предоставляются иностранцам;
- прав и свобод, предоставляемых исключительно беженцу;
- прав и свобод беженцев, вытекающих из их личного статуса и семейных отношений.



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Права и свободы беженцев, предоставляемые наравне с гражданами государства пребывания, по Конвенции 1951 года следующие:

- 1) свобода религиозного убеждения (ст. 4);
- 2) право на изобретение, чертежи и модели, торговые марки, названия фирм и права на литературные и художественные произведения (ст. 14);
- 3) право на обращение в суд (ст. 16);
- 4) право на получение пайков, если они предусмотрены законодательством принимающего государства (ст. 20);
- 5) право на начальное образование (ч.1 ст. 22);
- 6) право на правительственную помощь (ст. 23);
- 7) право на вознаграждение за труд, включая пособия на семью, продолжительность рабочего дня, оплачиваемых отпусков, минимального возраста при приеме на работу, труда женщин и подростков, коллективных договоров, социального обеспечения, право на компенсацию за смерть беженца, являющуюся результатом несчастного случая на работе (ст. 24).



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Права и свободы беженцев, предоставляемые в режиме более благоприятном или, по крайней мере, не менее благоприятном, чем иностранцам:

- 1) право ассоциаций (ст. 15);
- 2) право работы по найму (ст. 17);
- 3) право на работу в собственном предприятии (ст. 18);
- 4) право заниматься свободными профессиями (ст. 19);
- 5) жилищные права (ст. 21);
- 6) право на другие виды образования, кроме начального (ч.2 ст. 22);
- 7) право на свободу передвижения (ст. 26);



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Права и свободы, исключительно предоставляемые беженцам:

- 1) право на административное содействие (ст. 25);
- 2) право на получение удостоверения личности (ст. 27);
- 3) право на получение проездных документов (ст. 28);
- 4) право на вывоз имущества беженца, привезенного с собой, при выезде на поселение в другое государство (ст. 30);
- 5) право на ускоренный порядок натурализации (ст. 34). Права беженцев, вытекающие из его личного статуса, закреплены в ст. 12 Конвенции.



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Среди конвенционных **обязанностей беженца** необходимо выделить:

- 1) обязанность соблюдать законы и распоряжения, в стране пребывания (ст. 2);
- 2) обязанность платить налоги наравне с гражданами государства пребывания (ст. 29).



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Конвенция также закрепляет **правовые гарантии реализации статуса беженцев**, среди которых необходимо выделить:

- 1) запрет на какую-либо дискриминацию в отношении беженцев (ст. 3);
- 2) предоставление, по меньшей мере, столь же благоприятного положения, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание (ст. 4);
- 3) возможность государств-участников предоставлять беженцам права и преимущества, независимо от положений Конвенции 1951 г. (ст. 5);
- 4) государства-участники должны предоставлять беженцам правовое положение, которым вообще пользуются иностранцы (ч.1 ст. 7);
- 5) государства-участники признают за беженцами права и преимущества, на которые он имел право в день вступления в силу Конвенции 1951 г. и обладал ими до признания его беженцем, т. е. личный статус (ч. 3 ст. 7, ст. 12);



Вопрос 4. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц

Конвенция также закрепляет **правовые гарантии реализации статуса беженцев**, среди которых необходимо выделить:

6) государства-участники не будут применять исключительные меры к беженцам, являющимся гражданами государства, в отношении которых при обычных ситуациях применяются исключительные меры (меры взаимности) (ст. 8);

7) государства-участники в интересах государственной безопасности могут принимать необходимые меры к лицу, признаваемому беженцем (ст. 9);

8) признание личного статуса беженца (ст. 12);

9) не допускается высылка законно проживающих на территории государства беженцев, за исключением случаев угрозы с их стороны государственной безопасности и общественному порядку. Высылка допускается только в судебном порядке (ст. 32);

10) не допускается наложение взыскания на беженцев, незаконно находящихся на территории государства, если они незамедлительно явились к властям и дали соответствующие объяснения (ст. 31);

Запрещается высылка беженцев или их принудительное возвращение в страну, из которой они прибыли (ст. 33).



Вопрос **5.** Право убежища

В международном гуманитарном праве нет обязательного для государств специального международно-правового акта, закрепляющего правила предоставления убежища и пользования им.

Однако *Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)*, являющаяся рекомендательным актом, содержит общее указание, что «каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем» (ст. 14). Подобный подход проявляется и в *Декларации о территориальном убежище, принятой генеральной Ассамлеей ООН 14 декабря 1967 г.* в качестве рекомендации.



Вопрос **5.** Право убежища

Территориальное (политическое) убежище – это предоставление убежища преследуемому лицу на территории государства.

Оно предоставляется государством в силу своего суверенитета. Лицу, ищущему убежище, не может быть отказано в разрешении перехода границы оно не может быть выслано в страну, где возможна угроза преследования. Исключения допустимы по соображениям национальной безопасности или в целях защиты населения.



Вопрос 5. Право убежища

Декларация 1967 г. перечисляет и **случаи недопустимости предоставления убежища:**

преследование лица за совершение не политического преступления или при совершении деяния, противоречащего целям и принципам ООН. Это значит, что убежище не предоставляется лицу, совершившему действия, направленные на подрыв международного мира и безопасности, или совершившему деяния, нарушающие 10 основных принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН, Декларации принципов (1970 г.) и Заключительном акте СБСЕ (1975 г.).



Вопрос **5.** Право убежища

Дипломатическое убежище — это предоставление убежища на территории дипломатического представительства иностранного государства. Институт дипломатического убежища действует, главным образом, в странах Латинской Америки.



Вопрос 6. Защита гражданского мирного населения, раненых и больных

Театр военных действий по возможности **не должен располагаться** вблизи населенных пунктов. Если этого не удастся избежать, то **воюющие державы** должны делать **заблаговременные предупреждения**, чтобы гражданское население могло эвакуироваться из опасного района.

На оккупирующей державе лежит ответственность за жизнь гражданского населения на территории оккупации. Оккупационная администрация обязана сделать все от нее зависящее для восстановления общественного порядка и спокойствия. Законы, прежде установленные на данной территории, должны сохранять свою силу, если только обратное не продиктовано крайней необходимостью.



Вопрос 6. Защита гражданского мирного населения, раненых и больных

Запрещено принуждать население оккупированной территории к выдаче информации об армии воюющей стороны и об его способах обороны.

Запрещено принуждать население присягать на верность неприятельской державе. Запрещено наказывать лиц за деяния, которые они не совершали (коллективные наказания).



Вопрос 6. Защита гражданского мирного населения, раненых и больных

Оккупирующая держава должна уважать собственность гражданского населения. Грабеж запрещен. Если неприятельское государство собирает на территории установленные законной властью налоги, оно должно руководствоваться существующими правилами налогообложения и нести расходы в размерах, соответствующих размеру расходов законного правительства на данной территории.

Захват, повреждение или уничтожение образовательных, научных и благотворительных учреждений, а равно уничтожение исторических, культурных и научных ценностей запрещаются и должны преследоваться.



Вопрос 6. Защита гражданского мирного населения, раненых и больных

Оккупирующая держава может реквизировать имущество частных лиц в случае военной необходимости с компенсацией или последующим возвратом. Также войска могут находиться на постое у частных лиц.

Оккупирующая держава должна обеспечить жизнедеятельность населения:

- не допустить распространения голода;
- обеспечивать питьевой водой;
- обеспечивать медикаментами;
- не уничтожать продовольствие, сельскохозяйственные объекты, посевы;
- не причинять ущерб здоровью населения и окружающей среде;
- не препятствовать отправлению религиозных обрядов;
- содействовать получению гуманитарной помощи.



Вопрос 6. Защита гражданского мирного населения, раненых и больных

Медицинские формирования пользуются уважением и защитой и не могут быть объектом нападения. Оккупирующая держава обязана обеспечивать, чтобы медицинские потребности гражданского населения на оккупированной территории продолжали удовлетворяться.

Лица, выполняющие медицинские функции, не могут принуждаться к нарушению норм медицинской этики, включая разглашение врачебной тайны.

Значительную роль в помощи раненым, больным и гражданскому населению (жертвам войны) играет деятельность Международного комитета Красного Креста (МККК).



Вопрос 6. Защита гражданского мирного населения, раненых и больных

В задачи МККК входит:

- посещение военнопленных и лиц, задержанных в связи с вооруженным конфликтом;
- розыск пропавших без вести;
- содействие обмену посланиями между разлученными членами семей;
- воссоединение разлученных родственников;
- предоставление чистой воды, продуктов и медицинской помощи тем, кто в этом нуждается;
- содействие соблюдению международного гуманитарного права;
- мониторинг соблюдения международного гуманитарного права;
- участие в развитии международного гуманитарного права.