



4 октября 1932 года была
создана местная
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Тема 2

Гражданская оборона в Российской федерации



Первый вопрос

Требования основных нормативных
правовых документов в области
гражданской обороны

Краткая история создания гражданской обороны



Система гражданской обороны в СССР ведёт отсчёт от **4 октября 1932 года**, когда была образована местная противовоздушная оборона (МПВО) как составная часть системы ПВО страны.

В **1940** году в качестве Главного управления МПВО была включена в систему **НКВД-МВД СССР**.



В **1961** МПВО была реорганизована в Гражданскую оборону (ГО) СССР, была введена должность начальника ГО.

В **1971** году руководство ГО было возложено на Министерство обороны СССР, повседневное руководство — на начальника ГО — заместителя министра обороны СССР (Начальник войск ГО).



В **1991** году система ГО была включена в состав Государственного комитета РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (с **1994** года МЧС)

Законодательство в области гражданской обороны

Указ Президента Российской Федерации
от 20 декабря 2016 года **№ 696** «Об утверждении основ государственной
политики РФ в области гражданской обороны
на период до 2030г.»

Федеральный закон Российской Федерации
от 12 февраля 1998 **№28-ФЗ**
«О гражданской обороне в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации
от 26 ноября 2007 **№ 804**
«Об утверждении положения о Гражданской обороне в Российской
Федерации»

Приказ МЧС России
от 14 ноября 2018г. **№687**
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской
обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Постановление Губернатора Московской области
от 26 декабря 2016г. **№578-ПГ**
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской
обороны в Московской области »



Указ Президента Российской Федерации
от 20 декабря 2016 года N 696


«Об утверждении основ государственной политики РФ в
области гражданской обороны на период до 2030г.»

Государственная политика РФ в области ГО


является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом **политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер**, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных ЧС.

Указ Президента Российской Федерации
от 20 декабря 2016 года N 696 «Об утверждении основ государственной
политики РФ в области гражданской обороны
на период до 2030г.»

Основными факторами, влияющими на состояние гражданской обороны, являются:




нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов



увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных ЧС и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС



угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации



сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных

растущая угроза проявлений экстремизма

Федеральный закон Российской Федерации
от 12 февраля 1998 №28-ФЗ
«О гражданской обороне в Российской Федерации»



Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Выполнение системы мероприятий гражданской обороны называется

ВЕДЕНИЕМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Определения гражданской обороны

Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации



Управление гражданской обороной - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны

Подготовка населения в области гражданской обороны - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Основные принципы организации и ведения ГО :



Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях **начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.**

Основные направления деятельности в области гражданской обороны:

Подготовка организации к ведению гражданской обороны

заблаговременное планирование и выполнение мероприятий направленных на защиту населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций

Ведение гражданской обороны

это выполнение перечня первоочередных мероприятий (первой, второй и третьей очереди), направленных на решение задач гражданской обороны по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени, а так же при чрезвычайных ситуациях.

Решение о начале ведения гражданской обороны принимает Президент РФ

Режимы функционирования гражданской обороны:

Режим повседневной деятельности ГО

Осуществляется в соответствии с «Положением об

организации и ведении гражданской обороны в организации».

В этом режиме проводится планирование и выполнение мероприятий по подготовке к ведению ГО в организации в соответствии с «Планом основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности на год».

Режим приведения в готовность ГО

Осуществляется в соответствии с «Планом

приведения в готовность гражданской обороны».

Мероприятия Плана приведения в готовность выполняются в период нарастания военной опасности (угрожаемый период) по сигналу о приведении ГО к работе в условиях военного времени, а так же при получении сообщения о внезапном нападении противника.

Режим ведения ГО

Осуществляется в соответствии с «Планом

гражданской обороны и защиты населения».

Мероприятия Плана ГО выполняются по сигналу о начале ведения ГО, а так же при получении сообщения о внезапном нападении противника и (или) при возникновении ЧС.

Подготовка к ведению гражданской обороны

ПРИКАЗ МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Определяет:

- Порядок планирования и организацию подготовки к ведению и ведение гражданской обороны.
- Задачи по созданию, подготовке и привлечению сил и средств гражданской обороны.
- Руководство и управление гражданской обороной.
- Обмен информации в области гражданской обороны.
- Порядок осуществления мероприятий гражданской обороны органами местного самоуправления и организациями.

Подготовка к ведению гражданской обороны

**В соответствии с Приказом МЧС России
от 14 ноября 2008 г. N 687**

**«Об утверждении Положения об организации и
ведении ГО в муниципальных образованиях и
организациях»**

Статья 5

**Подготовка к ведению гражданской обороны на
муниципальном уровне и в организациях
определяется Положением об организации и ведении
гражданской обороны в муниципальном
образовании (организации)**

Порядок подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в организации определяется приказом руководителя, которым утверждается...

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

в положении определяется:

- **цели подготовки и ведения ГО в организации;**
- **порядок подготовки и порядок ведения ГО;**
- **руководство ГО и органы управления ГО;**
- **силы и средства ГО создаваемые в организации (в соответствии с требованиями ФЗ№28 ст.9);**
- **порядок создания и использования запасов МТС;**
- **порядок и способы оповещения по сигналам ГО;**
- **порядок информационного обмена в области ГО (в соответствии с требованиями ППРФ №804 ст.6);**
- **задачи ГО и порядок их решения (в соответствии с требованиями ППРФ №804 с учетом решаемых производственных задач);**
- **порядок финансирования мероприятий ГО.**

Положение разрабатывается в соответствии с Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Планирование мероприятий по подготовке к ведению ГО

Подготовка к ведению ГО заключается в планировании и выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории организации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Планирование мероприятий по подготовке к ведению ГО

Планирование и выполнение мероприятий по подготовке к ведению гражданской обороны в организации осуществляется в соответствии с **Планом основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности на год**

План основных мероприятий разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, утверждается руководителем и согласовывается с органом местного самоуправления
(статья 4 Приказа №687)

Приведение в готовность ГО

Приведение в готовность ГО осуществляется в соответствии с Планом приведения в готовность ГО которые определяют:

- **Мероприятия, обеспечивающие повышение уровня защищённости населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также при возникновении ЧС.**
- **Сроки выполнения мероприятий в период нарастания угрозы агрессии против РФ до объявления мобилизации в РФ.**

План приведения в готовность ГО

**Началом выполнения мероприятий
Плана приведения в готовность
гражданской обороны считается
время получения органом управления
ГО сигнала о принятии Президентом
Российской Федерации решения о
непосредственной подготовке к
переводу на работу в условиях
военного времени**

План приведения в готовность ГО

Какие организации должны разрабатывать
Планы приведения в готовность ГО:



Организации, отнесенные к категориям по ГО и (или)
имеющие мобилизационные задания (заказы)
разрабатывают Планы приведения в готовность ГО

В остальных организациях мероприятия по приведению в
готовность гражданской обороны учитываются в Планах
приведения в готовность гражданской обороны
соответствующих муниципальных образований.

Организации, прекращающие работу в военное
время Планы приведения в готовность ГО не
разрабатывают

Приведения гражданской обороны в готовность

Угрожаемый период

возникает при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации.

В этот период Президентом РФ может быть принято решение о выполнении мероприятий **Плана приведения в готовность гражданской обороны** с целью заблаговременной подготовки гражданской обороны к работе в условиях военного времени.

При начале ведения гражданской обороны или при внезапном нападении противника мероприятия **Плана приведения в готовность** продолжают выполняться в полном объеме

Ведение гражданской обороны

**Ведение гражданской обороны
осуществляется в соответствии с
Планом гражданской обороны и защиты
населения**

**Ведения гражданской обороны на территории
Российской Федерации начинается с введения в
действие Президентом Российской Федерации Плана
гражданской обороны и защиты населения
Российской Федерации**

Порядок разработки Планов гражданской обороны и защиты населения (Приказ МЧС России №216 Статья 36)

Кто разрабатывает Планы гражданской обороны и защиты населения

План гражданской обороны Российской Федерации

Планы гражданской обороны Федеральных органов исполнительной власти РФ и подведомственных им организаций

Планы гражданской обороны субъектов Российской Федерации

Планы гражданской обороны муниципальных образований

Планы гражданской обороны организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, численность работающих (наибольшей работающей смены) которых в военное время составляет 199 (99) человек и более

В скобках указана наибольшая работающая смена. Оба показателя должны совпасть с критерием количества работников

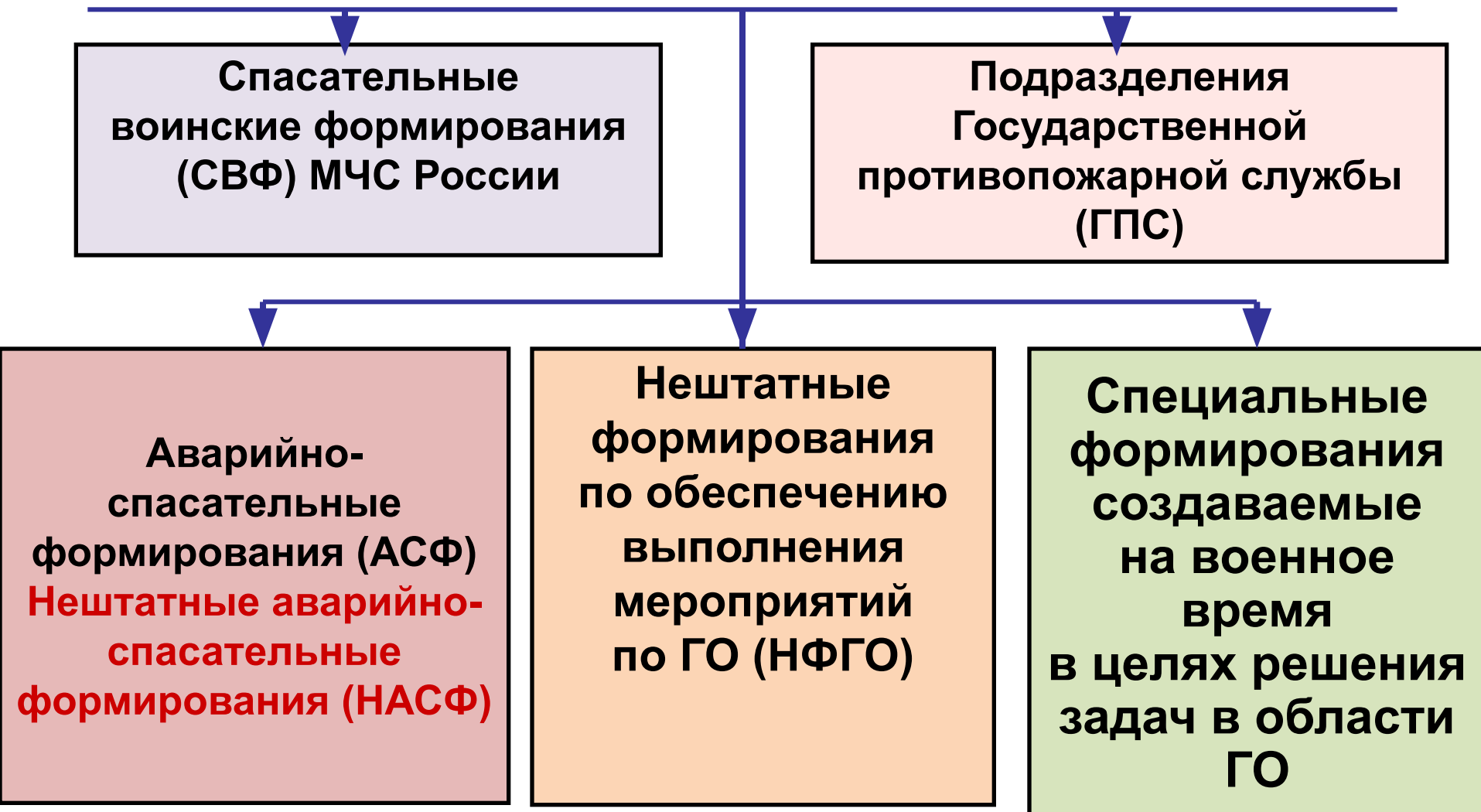
Состав гражданской обороны:

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны, в соответствии со своими полномочиями создают и содержат:

- ▶ силы и средства гражданской обороны;
- ▶ объекты гражданской обороны;
- ▶ запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

а так же планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Силы гражданской обороны (ФЗ-28 статья 15)



Силы гражданской обороны в мирное время, по решению руководителя их создавшего могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Силы гражданской обороны

Для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ привлекаются **аварийно-спасательные службы (АСС) и аварийно-спасательные формирования (АСФ)**

Вооруженные Силы РФ, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Порядок их привлечения определяет Президент Российской Федерации

Объекты гражданской обороны

Защитные сооружения гражданской обороны (ЗСГО)



Убежища



Противорадиационные укрытия



Укрытия

Объекты санитарной и специальной обработки



Санитарно - обмывочные пункты



Станции обеззараживания техники



Станции обеззараживания одежды

Специализированные складские помещения

помещения, предназначенные для хранения размещенного в нем имущества гражданской обороны и выдачи его в установленном порядке

Иные объекты гражданской обороны, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне

Для нужд гражданской обороны заблаговременно создаются следующие запасы материальных и технических средств

Материально-технические средства

специальная и автотранспортная техника, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства для оснащения аварийно-спасательных формирований, НАСФ, спасательных служб и НФГО

Продовольственные средства

крупа, мука, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты

Медицинские средства

лекарственные препараты, медицинские изделия.

Вещевое имущество и иные средства

В т.ч. средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства

Запасы накапливаются в мирное время и хранятся в складских помещениях в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности

Обмен информации в области гражданской обороны:

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор и обмен информации в области гражданской обороны.

Сбор и обмен информацией в области ГО осуществляют:

- **Органы местного самоуправления.**
- **Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, в т.ч:**
 - **особо радиационно опасные и ядерно опасные объекты;**
 - **гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;**
- **Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.**



Второй вопрос

Задачи гражданской обороны и порядок их выполнения

Выполнение мероприятий в области гражданской обороны

Выполнение мероприятий гражданской обороны проводится в целях решения задач гражданской обороны направленных на:

- защиту населения и территорий от опасностей военного времени;
- повышения устойчивости функционирования объектов экономики;
- ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций военного характера;
- восстановления жизнеобеспечения в пострадавших районах.

Порядок решения задач гражданской обороны определен в Постановлении Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

Подготовка к решению задач гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время и отражается в Плане гражданской обороны

Задачи в области гражданской обороны

Федеральным законом РФ №28 «О гражданской обороне» статья 2
определено **15 задач** в области ГО

1. Подготовка населения в области ГО

2. Организация оповещения населения

3. Организация эвакуации населения

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

5. Мероприятия по маскировке

6. Проведение АСДНР

7. Первоочередное обеспечение пострадавшего населения

8. Борьба с пожарами

9. Обнаружение и обозначение районов РХБ заражения

10. Санитарная обработка населения и специальная обработка техники

11. Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

12. Восстановление функционирования коммунальных служб

13. Срочное захоронение трупов в военное время

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО

Заблаговременно

Ликвидация последствий

Снижение потерь

Задача 1 Подготовка населения в области гражданской обороны.
Организуется по месту работы и по месту жительства

Включает в себя:

1. Развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.
2. Планирование и осуществление обучения населения в области ГО.
3. Создание, оснащение и всестороннее обеспечение УМЦ по ГО и защите от ЧС в субъектах РФ, других организаций дополнительного профессионального образования, **а также курсов ГО муниципальных образований и УКП по ГО.**
4. Создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО.
5. Пропаганда знаний в области ГО.

Задача 2 оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

Включает в себя:

1. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, ее модернизация на базе технических средств нового поколения.
2. Создание локальных систем оповещения.
3. Установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.
4. Комплексное использование средств единой сети электросвязи РФ, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации.
5. Сбор информации и обмен ею.

Задача 3 Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Включает в себя:

1. Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации.
2. Подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации.
3. Создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Задача 4 Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

Включает в себя:

1. Строительство, поддержание в постоянной готовности, техническое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем .
2. Приспособление в мирное время и в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения .
3. Подготовка в мирное время и строительство в военное время быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа.
4. Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях ГО.
5. Накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения.
6. Обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.
7. Приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени.

Задача 5 Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

Включает в себя:

1. Определение перечня объектов, подлежащих маскировке.
2. Разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения.
3. Создание и поддержание организациями, отнесенными к категориям по ГО, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по ГО, запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.
4. проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по ГО.

Задача 6 Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах, а также при ЧС природного и техногенного характера

Включает в себя:

1. Создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка планов их действий.
2. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ (АСР).
3. Разработка современных технологий и технических средств для проведения АСР.
4. Организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами РФ, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.
5. Учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ), и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

Задача 7 Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

Включает в себя:

1. Планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения.
2. Создание и поддержание в постоянной готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
3. Нормированное снабжение населения.
4. Предоставление населению коммунально-бытовых услуг.
5. Проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения.
6. Осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения.
7. Определение численности населения, оставшегося без жилья.
8. Инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах, временных жилищах.
9. Предоставление населению информационно-психологической поддержки.

Задача 8 Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

Включает в себя:

1. Создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны.
2. Тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время.
3. Тушение пожаров на объектах, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в военное время.

Задача 9 Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению

Включает в себя:

1. Создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории РФ, имеющих специальное оборудование и подготовленных работников, для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения.
2. Введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению).
3. Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

Задача 10 Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

Включает в себя:

1. Заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов.
2. Создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО.
3. Организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

Задача 11 Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

Включает в себя:

1. Создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО.
2. Восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвигения сил ГО.
3. Охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Задача 12 Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

Включает в себя:

1. Обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий.
2. Создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения.
3. Создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды.
4. Создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств.
5. Создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

Включает в себя:

1. **Заблаговременное определение мест возможных захоронений.**
2. **Создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций.**
3. **Организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил.**
4. **Организация санитарно-эпидемиологического надзора.**

Задача 14 Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

Включает в себя:

1. Создание и организация работы комиссий ПУФ объектов экономики.
2. Рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления мероприятий ГО.
3. Разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения.
4. Разработка и реализация инженерно-технических мероприятий ГО.
5. Планирование, подготовка и проведение АСДНР на объектах экономики, продолжающих работу в военное время.
6. Заблаговременное создание запасов материально-технических средств, необходимых для сохранения и восстановления производственного процесса.
7. Создание страхового фонда документации.
8. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Задача 15 Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

Включает в себя:

1. Создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО.
2. Подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.
3. Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны.
4. Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).
5. Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.



Третий вопрос

Порядок отнесения территорий и организаций к группам и категориям по гражданской обороне

Порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне

осуществляется на основании Постановления Правительства РФ №1115 от 19.09.1998г.

Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне. (Статья 2)

Устанавливаются следующие категории организаций по гражданской обороне
(Статья 4)

```
graph TD; A[Устанавливаются следующие категории организаций по гражданской обороне (Статья 4)] --> B[Особой важности]; A --> C[Первой категории]; A --> D[Второй категории];
```

Особой важности

Первой категории

Второй категории

Организации, не отнесенные ни к одной из указанных категорий, считаются **некатегорированными**

Порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне

Отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат важнейшие действующие, реконструируемые, технически перевооружаемые, строящиеся и проектируемые организации:

- Имеющие мобилизационное задание (заказ).
- Представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.
- Являющиеся уникальными культурными ценностями.

Показатели, определяющие роль организации в экономике государства, а также особые условия, характеризующие:

степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций

месторасположение организации

значимость организации как объекта культуры

Основными показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне являются: **численность работающих (общая, наибольшей работающей смены) в военное время; объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время**

Отнесения территорий к группам по гражданской обороне

осуществляется в соответствии с
Постановлением Правительства РФ №1149 от 3.10.1998г.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются следующие группы по гражданской обороне (Статья 4)

Особая группа
для территорий
городов Москвы
и Санкт-
Петербурга

Первая группа

- численность населения **более 1000 тыс. чел.**
- численность населения **500 - 1000 тыс. чел.** и на ней расположены не менее **трех** организаций особой важности по ГО или более **50** организаций первой (второй) категории по ГО
- более **50%** населения либо территории попадают в зону химического, радиоактивного загрязнения или затопления

Вторая группа

- численность населения **500- 1000 тыс. чел.**
- численность населения **150 - 500 тыс. чел.** и на ней расположены не менее **двух** организаций особой важности по ГО или более **20** организаций первой (второй) категории по ГО
- более **30%** населения либо территории попадают в зону химического, радиоактивного загрязнения или затопления

Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. (ФЗ№28 Статья 1)

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от:

численности населения

их оборонного и экономического значения

нахождения на территории организаций отнесенных к категориям по ГО

нахождения организаций, представляющих опасность для территорий в связи с возможностью химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления



Четвертый вопрос

Руководство гражданской обороной,
полномочия органов исполнительной
власти и организаций в области
гражданской обороны

Полномочия Президента РФ в области гражданской обороны

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Определяет основы государственной политики в области ГО.
Утверждает и вводит в действие план ГО Российской Федерации*

1. **Определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны.**
2. **Утверждает План гражданской обороны** и защиты населения Российской Федерации.
3. **Вводит в действие План гражданской обороны** и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично.
4. **Утверждает структуру, состав войск гражданской обороны** и штатную численность военнослужащих войск гражданской обороны, **Утверждает Положение о войсках гражданской обороны.**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Осуществляет руководство гражданской обороной Российской Федерации

1. Обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны.
- 2. Руководит организацией и ведением гражданской обороны.**
3. Издает нормативные правовые акты в области ГО.
- 4. Определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО.**
- 5. Определяет порядок эвакуации населения**, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
- 6. Определяет порядок подготовки населения в области ГО.**
- 7. Определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО**, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
- 8. Определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны.**
9. Определяет порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ в области гражданской обороны

Разрабатывают планы ГО, организуют проведение мероприятий по ГО.

Создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО

Организуют подготовку населения в области гражданской обороны

Создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения

Планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время

Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения.

Определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне

Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны

Разрабатывают планы ГО, организуют проведение мероприятий по ГО.

Создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО мун. уровня

Организуют подготовку населения в области гражданской обороны

Создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения

Планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время

Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения.

Определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне

Полномочия организаций в области гражданской обороны

Все организации продолжающие работу в военное время:

- Планируют и организуют проведение мероприятий по ГО
- Осуществляют подготовку своих работников в области ГО
- Планируют мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время

Кроме этого, организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне...

- Создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)
- Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Кроме этого, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности

- Создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования
- Создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения

Руководство гражданской обороны РФ

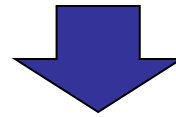
Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет МЧС России

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти (ФОИВ) и подведомственных организациях, на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно: руководители соответствующего ФОИВ, Губернаторы и Главы муниципальных образований

Руководство гражданской обороной в организации осуществляет непосредственно их руководитель, который является начальником гражданской обороны

Управление гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны



Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и на их Главные управления по субъектам РФ

Управление гражданской обороной в субъектах Российской Федерации осуществляют:

территориальные органы - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации.

В Московской области - территориальным органом управления гражданской обороной является Главное управление МЧС России по Московской области.

Решение задач гражданской обороны и проведение мероприятий гражданской обороны на территории Московской области возложено на органы государственной власти Московской области.

**15
задач
гражданс
кой
обороны**

**Мероприятия
Плана
гражданской
обороны**

Управление гражданской обороной в муниципальных образованиях и организациях

Муниципальный уровень

Управление ГО осуществляет орган местного самоуправления, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

Выполнение мероприятий ГО организуют органы исполнительной власти муниципального образования

Объектовый уровень

Управление ГО осуществляет структурное подразделение (работник) организации, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

Выполнение мероприятий ГО организуют соответствующие руководители, начальники служб и подразделений

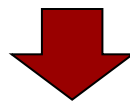


Пятый вопрос

Организационная структура гражданской обороны Московской области, городского округа Серпухов, организации

Организация подготовки и ведения гражданской обороны в Московской области, г.о. Серпухов и в организации осуществляется

Подготовка к ведению ГО в Московской области заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории МО от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС и определяется в Московской области...



Постановление Губернатора Московской области
от 26 декабря 2016г. №578-ПГ
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области »

В муниципальных образованиях МО и организациях работа организуется в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны и утверждается руководителем органа местного самоуправления муниципального образования или руководителем организации...



Приказ МЧС России
от 14 ноября 2018г. №687
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях »

Организационная структура гражданской обороны в Московской области

Руководитель гражданской обороной МО

Губернатор Московской области

Выполнение мероприятий плана ГО

Управление ГО в МО

Правительство МО

Главное управление
МЧС России по МО

Пункт
управления
прав. МО
Спеццентр
«Звенигород»

Комиссия
ПУФ

Эвакоорганы

Пункт управления ГО
ЦУКС Главного управления МЧС
России по МО

Силы ГО Московской области

Поисково-спасательные и пожарные
формирования ГКУ
«Мособлпожспас»

Пожарно-спасательные формирования
Федеральной противопожарной службы
МЧС на территории МО

Аварийно-спасательные службы
муниципальных образований

Спасательные формирования МЧС
на территории МО

Организационная структура гражданской обороны в г.о. Серпухов

Руководитель ГО в Серпухове
Глава г.о. Серпухов

Выполнение мероприятий плана ГО

Управление ГО в МО

Администрация г.о. Серпухов

Отдел ГО и ЧС администрации
г. Серпухова

Комиссия ПУФ

Эвакоорганы

Пункт управления ГО
ЕДДС г.о. Серпухов

Силы ГО в г.о. Серпухов

Аварийно-спасательная служба
«Юпитер»

ФГКУ 29 отряд Федеральной
противопожарной службы ГУ МЧС
России по МО

НАСФ и НФГО организаций на
территории
г. Серпухова

Поисково-спасательные и
пожарные формирования ГКУ
«Мособлпожспас»

Задачи руководителя при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны:

Руководитель организации – **возглавляет гражданскую оборону.**

Руководитель организации, в соответствии с установленными требованиями **утверждает План приведения в готовность ГО и План гражданской обороны и защиты населения.**

Руководитель организации в мирное время, **руководит подготовкой к ведению гражданской обороны на основании Плана основных мероприятий по вопросам ГО и ЧС, а в военное время руководит ведением гражданской обороны в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения.**

Руководитель организации, **руководит выполнением мероприятий План приведения в готовность ГО организации, а так же приводит в готовность НФГО для обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны и НАСФ для защиты от ЧС.**

Руководитель организации, при возникновении (угрозе) ЧС **принимает решения на выполнение мероприятий по защите населения (территорий) от опасностей военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Организационная структура гражданской обороны в организации

Гражданская оборона в организации создается и ведется с целью защиты персонала организации и населения, проживающего вблизи, от опасностей, возникающих в результате военных действий, а так же при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Руководство гражданской обороной организации возложено на её руководителя.

Управление гражданской обороной возложено на структурное подразделение (работника) уполномоченное на решение задач в области ГОЧС

Решение задач ГО и выполнение мероприятий ГО осуществляется руководителями организации, начальниками служб и подразделений.

На крупных промышленных объектах, как правило, предусматривается штатный заместитель руководителя гражданской обороны объекта.

Кроме штатного заместителя, приказом руководителя организации назначаются заместители гражданской обороны:

- по рассредоточению и эвакуации работающего персонала и членов их семей;
- по повышению устойчивости функционирования организации;
- по материально-техническому обеспечению.

Организационная структура гражданской обороны в организации (вариант)

Начальник ГО – руководитель организации
осуществляет руководство ГО

Структурное подразделение (работник) уполномоченный на решение задач ГОЧС
осуществляет управление ведением ГО

Ответственные за выполнение мероприятий ГО

Заместитель
руководителя ГО

Председатель
эвакуационной
комиссии

Председатель
комиссии ПУФ

Заместитель
руководителя ГО по
МТС

Командиры (начальники)
НФГО

Начальники служб

Командиры (начальники)
НАСФ

СВЯЗИ И
ОПОВЕЩЕНИЯ

медицинская

РХБЗ

Охраны
обществ.
порядка

Эл.
снабжения
светомаскир

аварийно-
техническая

убежищ и
укрытий

транспортна
я

МТО

другие

Запасы материально-технических средств для защиты работников,
организации первоочередного жизнеобеспечения, оснащения НАСФ и
НФГО

Система управления и связи ГО
(пункты управления ГО повседневные,
запасные, подвижные)

Система оповещения ГО
(в т.ч. ЛСО, ОСО)



Шестой вопрос

Права и обязанности в области гражданской обороны

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны

ФЗ №28 «О гражданской обороне» Статья 10.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;**
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

Ответственность за невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

Федеральный закон №28-ФЗ статья 11 п.4

Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

КоАП РФ Статья 20.7.

Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.**