

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

ТЕМА 4



ПОНЯТИЕ УПРАВЛЕНИЯ

Административное право – право управления

Социальное управление – один из типов общего управления, исследованием которого занимается кибернетика.

Оно представляет собой воздействие одних людей на других с помощью информации с целью упорядочивания социально значимых процессов.



ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Управление людьми: индивидами, группами, обществом
- Действия человека носят сознательный, целесообразный и волевой характер
- Высокая степень автономности, самостоятельности управляемых, способных к самоорганизации
- Управление людьми осуществляется сознательно
- Специфика социального управления состоит в использовании внегенетической, внеорганической системы средств сбора, обработки и передачи информации.

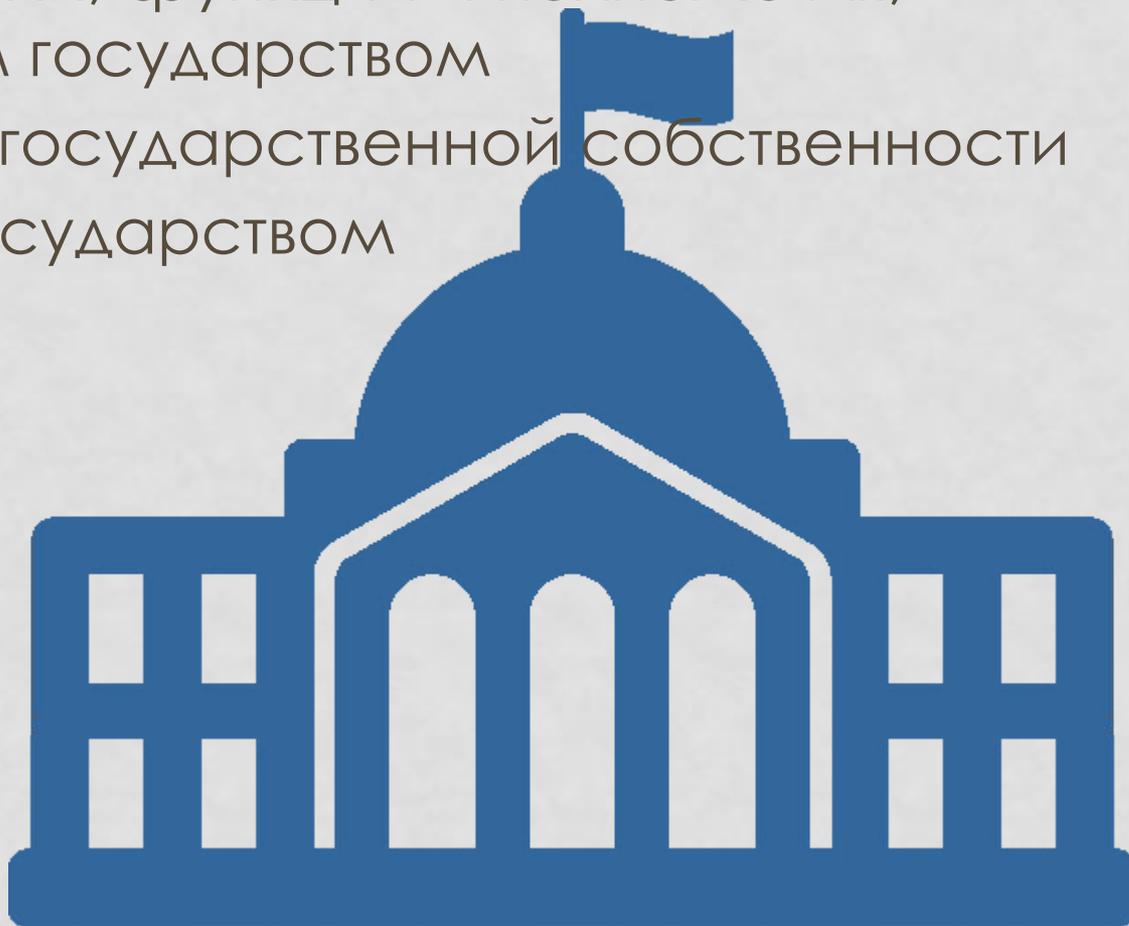
СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Субъект административного права – участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей.



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- Выполняют задачи, функции и полномочия, порученные им государством
- Базируются на государственной собственности
- Управляются государством



НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- Не выполняют задачи и функции государства, но могут этому способствовать
- Не финансируются государством и не испытывают на себе непосредственного государственного управления



ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- В административных правоотношениях граждане выступают в качестве частных лиц, т.е. реализуют свои личные общегражданские права и обязанности в сфере исполнительной власти
- Чтобы быть участником административных правоотношений, нужно обладать **административной правоспособностью**

Административная правоспособность – фактическая, обеспеченная государством возможность иметь субъективные права и выполнять юридические обязанности административного характера

Возникает с момента рождения и прекращается моментом смерти

ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- Административная правоспособность –
необходимое условие административной
дееспособности

Административная дееспособность –

способность гражданина своими личными действиями приобретать субъективные права и выполнять возложенные на него юридические обязанности в сфере исполнительной власти

Как правило возникает с 18 лет, в ряде случаев – с 16 лет.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Конституция РФ предусматривает наличие **Правительства РФ** и конституционного закона о его деятельности, а также подведомственные органы:

Федеральные министерства

Федеральная служба

Федеральные агентства

Территориальные органы

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТЕРСТВА

- Федеральные органы исполнительной власти
- Осуществляют функции по выработке гос. политики
- Возглавляется федеральным министром
- Федеральные министерства самостоятельно осуществляют регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА

- Федеральный орган исполнительной власти
- Осуществляют функции по контролю, надзору в установленной сфере деятельности; оборона, гос. безопасность, защита и охрана гос. границ, борьба с преступностью
- Выдача лицензий на осуществление деятельности, регистрация актов, документов, прав, объектов и т.д.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АГЕНТСТВА

Осуществляют функции по:

- оказанию гос. услуг в области: образования, здравоохранения, социальной защиты, социальной защиты населения и т.д.
- управлению гос. имуществом



Федеральное агентство по
государственным резервам



Федеральное агентство по управлению гос.
имуществом
(Росимущество)

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Территориальные органы федеральных министерств, служб, агентств входят в систему органов исполнительной власти (например, Управление ФСБ по Ростовской обл.)
- Осуществляют свою деятельность под руководством соответствующих центральных органов исполнительной власти.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ГРАЖДАН КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- Право граждан на объединение предусмотрено ст. 30 Конституции РФ

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения, что способствует реализации прав и законных интересов граждан.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

- Действуют от своего имени
- Права и обязанности возлагаются в целом на объединение
- Их деятельность должна быть гласной, а информация о них – общедоступной
- Государство должно обеспечивать соблюдение прав и интересов общественных объединений

Общественные объединения:

- Общероссийские
- Межрегиональные
 - Региональные
 - Местные

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

- Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения в органах юстиции
- Деятельность общественных объединений может быть приостановлена на определенный срок по решению суда при нарушении Конституции РФ
- Ликвидация происходит по решению съезда, собрания или в судебном порядке
- Решение о ликвидации направляется в зарегистрировавший его орган для исключения из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).



ПРЕДПРИЯТИЯ И УЧРЕЖДЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АП

К числу субъектов административных
правоотношений относятся:

коммерческие и некоммерческие
организации

их разновидностями являются:

предприятия и учреждения

ПРЕДПРИЯТИЯ И УЧРЕЖДЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АП

Предприятия – коммерческая организация, действующая как самостоятельный хозяйствующий субъект, созданном в установленном законном порядке для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли

Предприятия могут создаваться в таких формах, как:

- Полное товарищество
- Товарищество на вере
- ООО
- Общество с дополнительной ответственностью
- Акционерное общество
- Производственный кооператив
- Государственное и муниципальное унитарное предприятие

ПРЕДПРИЯТИЯ И УЧРЕЖДЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АП

Учреждение – организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично

К учреждениям относятся:

- Управленческие функции: аппараты законодательных, судебных органов, прокуратуры
- Социально-культурным: учреждения образования, науки, культуры, здравоохранения



ФОРМЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Формы управленческой деятельности – способы выражения ее содержания, систему внутренне взаимосвязанных способов осуществления функций управления

Организационно-управленческие действия могут быть:

- ▣ **Организационно-технические** – организация разработки и реализации различного рода технических правил, нормативов и технических регламентов
- ▣ **Организационно-экономические** – организация и разработка экономических норм и нормативов использования материально-вещественных ресурсов и др. экономических регламентов
- ▣ **Организационно-социальные** – выработка и реализация организационных регламентов и нормативов социального взаимодействия в обществе (МРОТ, размер штрафов и т.д.)

МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Метод - система определенных способов целенаправленного воздействия субъекта власти на коллектив, группу или одного человека.

Метод прямого воздействия

- Приказной характер
- Однозначность команд
- Широкое использование ведомственных и правительственных актов
- Наличие большого административного аппарата
- Стимулирование за выполнение команд
- Широкое использование внеэкономического принуждения

Метод косвенного воздействия

- Воздействие на волю осуществляется через сознание, эмоции, интересы, потребности исполнителей
- Существует выбор вариантов поведения
- Механизм стимулирования
- Наличие развитого механизма правосудия

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

Административное принуждение – организационное, физическое и психологическое воздействие органов исполнительной власти на определенное лицо (физическое или юридическое) с целью заставить, побудить силой выполнить предписанные законом действия, а в случае совершения правонарушения наложить на него одно из административных взысканий.

Административное принуждение – особый вид государственного принуждения.



ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

1. Административно-предупредительные меры
2. Административные меры контрольно - предупредительного характера
3. Административного пресечения
4. Административно-восстановительные меры
5. Административные наказания

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Административное правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения:

- Деяние (действие или бездействие)
- Общественно опасное
- Противоправное
- Виновное
- Наказуемое деяние

Отличие административного правонарушения от преступления

Преступление	Административное правонарушение
1. Представляет собой виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное только УК (ст. 14 УК).	1. Представляет собой виновное деяние, запрещенное не только КоАП, но и законами субъектов Российской Федерации (ст. 2.1 КоАП).
2. Субъектом преступления могут быть только физические лица (ст. 19 УК).	2. Субъектами административного правонарушения могут быть и физические, и юридические лица (ст. 2.1 КоАП).
3. Различают особо тяжкие, средней тяжести, тяжкие и небольшой тяжести преступления (ст. 15 УК).	3. Административные правонарушения не делятся на категории по степени тяжести.
4. Учитывается неоднократность преступлений (ст. 16 УК).	4. По общему правилу неоднократность административного правонарушения не учитывается.
5. Учитываются совокупность и рецидив преступлений (ст. 16, 17 УК).	5. Для административного правонарушения не характерны ни рецидив, ни совокупность.
6. В ряде случаев субъектом преступления признаются физические лица и в возрасте 14 лет.	6. Минимальный возраст физических лиц - субъекта административного правонарушения составляет 16 лет.
7. Закон различает оконченное и неоконченное преступление (ст. 29-31 УК).	7. КоАП не делит административное правонарушение на оконченное или неоконченное. Это объясняется тем, что состав административного правонарушения чаще всего "формальный" (т.е. не обязательно наступление вредных последствий).
8. Влечет уголовное наказание.	8. Влечет административное наказание.
9. Преступление отсутствует, когда налицо необходимая оборона, крайняя необходимость, обоснованный риск, исполнение приказа и ряд	9. Административное правонарушение отсутствует лишь при крайней необходимости (ст. 2.7 КоАП).

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан
2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность
3. Административные правонарушения в области охраны
4. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования
5. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике
6. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель
7. Административные правонарушения на транспорте
8. Административные правонарушения в области дорожного движения
9. Административные правонарушения в области связи и информации
10. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности
11. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг
12. Административные правонарушения в области таможенного дела
13. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти
14. Административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации
15. Административные правонарушения против порядка управления
16. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность
17. Административные правонарушения в области воинского учета

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Административная ответственность представляет собой одну из мер административного принуждения и в то же время является одним из видов юридической ответственности

Признаки административной ответственности:

1. основанием административной ответственности является административное правонарушение, а иногда вообще неправомерное деяние;
2. она состоит в применении к субъектам административных взысканий, является карательной ответственностью;
3. к административной ответственности привлекают органы, которым такое право предоставлено законом (суды, судьи, многие органы исполнительной власти);
4. к ней привлекаются индивидуальные субъекты (граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели) и юридические лица;
5. существует особый порядок привлечения к административной ответственности;
6. она урегулирована нормами административного права.

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- **индивидуализация ответственности**

(в процессе привлечения к административной ответственности необходимо исследовать весь комплекс факторов, определенных законодательством, избегая шаблонов и стереотипов);

- **ответственность субъекта права лишь за свои проступки**

(к административной ответственности привлекается субъект, совершивший административное правонарушение);

- **ответственность только за виновные деяния**

(субъект подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, по которым будет доказана его вина, ответственность без вины недопустима);

- **принцип справедливости**

(состоит в том, что наказание должно быть соразмерно содеянному);

- **принцип целесообразности**

(предполагает соответствие избираемой меры административно-правового воздействия целям административной ответственности);

- **принцип гуманизма**

(применение мер ответственности не должно унижать человеческое достоинство, честь и другие естественные права и свободы граждан);

- **принцип презумпции невиновности**

(лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

ЗАДАЧИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- защита личности;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- охрана здоровья граждан и санитарно - эпидемиологического благополучия населения;
- защита общественной нравственности;
- охрана окружающей среды;
- охрана установленного порядка осуществления государственной власти;
- охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- охрана собственности;
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
- предупреждение административных правонарушений.



ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ВЛИЯЮЩИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

КоАП РФ Статья 4.2. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

1. раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
2. добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
3. добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
4. оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
5. предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
6. добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
7. добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;
8. совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
9. совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
10. совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ВЛИЯЮЩИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

КоАП РФ Статья 4.3. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

1. продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его
2. Повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП
3. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения
4. Совершение АП группой лиц
5. Совершение АП в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных бедствиях