

**ПРАВОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Лекция 3.

- Вопросы местного значения поселения
- Вопросы местного значения муниципального района
- Вопросы местного значения городского округа

Сфера реализации местного самоуправления определяется через понятие «вопросы местного значения»

(ч. 1 ст. 130, ч.1 ст.132 Конституции РФ):

- вопросы муниципальной собственности,
- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета,
- установление местных налогов и сборов,
- охрана общественного порядка и др.

- Федеральный закон 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исходит из сочетания материального и формального критериев при определении вопросов местного значения.
- **Вопросы местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и 131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ст.2).

Вопросы местного значения должны в обязательном порядке реализовываться органами местного самоуправления соответствующего типа муниципального образования, т.е. решение вопросов местного значения есть обязанность местной власти, а не только право.

Отсюда вывод о недопустимости даже добровольной передачи хотя бы части полномочий по решению вопросов местного значения органам государственной власти.

В Федеральном законе 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено формирование двухтиповой модели местного самоуправления: "поселение - муниципальный район" .

Вопросов местного значения зависят от типа (вида, уровня) муниципального образования:

- ст. 14 - вопросы местного значения поселения,
- ст.15 - вопросы местного значения муниципального района
- ст.16 - вопросы местного значения городского округа.

Вопросы местного значения сельских и городских поселений

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения (п. 1 в ред. Федерального закона от 23.06.2014 N 165-ФЗ);
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 25.06.2012 N 91-ФЗ).

4.1) осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении";

- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (п. 7.1 введен Федеральным законом от 27.07.2006 N 153-ФЗ);
- 7.2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (п. 7.2 введен Федеральным законом от 22.10.2013 N 284-ФЗ);

- 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения (в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 N 199-ФЗ, от 29.12.2006 N 258-ФЗ);
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- 13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения, расположенных на территории поселения (п. 13 в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 199-ФЗ);
- 13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении (п. 13.1 введен Федеральным законом от 31.12.2005 N 199-ФЗ);
- 14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения (п. 14 в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 204-ФЗ);
- 15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 N 246-ФЗ);

- 18) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов (п. 18 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 503-ФЗ);
- 19) утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- 20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.....

- 21) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре (п. 21 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 443-ФЗ);
- 22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 23 введен Федеральным законом от 29.12.2004 N 199-ФЗ, в ред. Федерального закона от 05.04.2013 N 55-ФЗ);

- 24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (п. 24 введен Федеральным законом от 29.12.2004 N 199-ФЗ);
- 26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п. 26 введен Федеральным законом от 29.12.2004 N 199-ФЗ);
- 27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (п. 27 введен Федеральным законом от 29.12.2004 N 199-ФЗ, в ред. Федерального закона от 18.07.2011 N 242-ФЗ);
- 28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства (п. 28 введен Федеральным законом от 31.12.2005 N 199-ФЗ, в ред. Федерального закона от 18.10.2007 N 230-ФЗ);

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении (п. 30 введен Федеральным законом от 31.12.2005 N 199-ФЗ);

31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования (п. 31 введен Федеральным законом от 03.06.2006 N 73-ФЗ);

32) осуществление муниципального лесного контроля (п. 32 введен Федеральным законом от 04.12.2006 N 201-ФЗ, в ред. Федерального закона от 18.07.2011 N 242-ФЗ);

- 33) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (п. 33 в ред. Федерального закона от 02.04.2014 N 70-ФЗ);
- 33.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции (п. 33.1 введен Федеральным законом от 19.07.2011 N 247-ФЗ);
- 33.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности (п. 33.2 введен Федеральным законом от 19.07.2011 N 247-ФЗ);
- 34) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях» (п. 34 введен Федеральным законом от 05.04.2010 N 40-ФЗ);

- 37) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом (п. 37 введен Федеральным законом от 19.07.2011 N 246-ФЗ);
- 38) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения (п. 38 введен Федеральным законом от 21.11.2011 N 329-ФЗ);
- 39) участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" в выполнении комплексных кадастровых работ (п. 39 введен Федеральным законом от 22.12.2014 N 447-ФЗ).

- Ч. 3. Ст.14 :

К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи.

Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

- (часть 3 введена Федеральным законом от 27.05.2014 N 136-ФЗ; в ред. Федерального закона от 28.11.2015 N 357-ФЗ)

Статья 14.1. Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений

- 1) создание музеев поселения;
- 3) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса;
- 4) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;
- 7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории поселения;
- 8) участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;
- 8.1) создание муниципальной пожарной охраны;
- 9) создание условий для развития туризма;
- 10) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;
- 11) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";
- 13) предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством;

- Перечень вопросов местного значения для поселения, перечисленный в ст. 14, следует считать исчерпывающим в части определения круга вопросов местного значения поселения.
- Закон не исключает участие органов местного самоуправления поселений в осуществлении как государственных полномочий, так и полномочий, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления иных муниципальных образований, но однозначно не относит их к вопросам местного значения поселений.

Статья 16. Вопросы местного значения городского округа

Статья 5 Устава г. Владивостока.

Вопросы местного значения города Владивостока

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета города Владивостока и контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов города Владивостока;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Владивостока;
- 4) организация в границах города Владивостока электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- 5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах города Владивостока, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городе Владивостоке и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах города Владивостока;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города Владивостока;

9) организация охраны общественного порядка на территории города Владивостока муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах города Владивостока;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города Владивостока;

12) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории города Владивостока, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Приморского края; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Владивостока, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории города Владивостока скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

- 15) создание условий для обеспечения жителей города Владивостока услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 16) организация библиотечного обслуживания населения;
- 17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города Владивостока услугами организаций культуры;
- 18) охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах города Владивостока;
- 19) обеспечение условий для развития на территории города Владивостока массовой физической культуры и спорта;
- 20) создание условий для массового отдыха жителей города Владивостока и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 21) опека и попечительство;
- 22) формирование и содержание муниципального архива;

- 23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 25) организация благоустройства и озеленения территории города Владивостока, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах города Владивостока;
- 26) утверждение генеральных планов города Владивостока, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов города Владивостока документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования города Владивостока, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории города, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах города Владивостока для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель города Владивостока;
- 27) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- 28) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории города Владивостока от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города Владивостока;

30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории города Владивостока;

31) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории города Владивостока;

32) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

- Органы местного самоуправления города Владивостока вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Приморского края, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета Приморского края).

Статья 5.1 Устава г. Владивостока исключена.

Вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения города Владивостока, решение которых осуществляется органами местного самоуправления города Владивостока

1. К вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения города Владивостока, решение которых осуществляется органами местного самоуправления города Владивостока, относятся:

1) создание условий для развития туризма.

Статья 15.1 Федерального закона №131-ФЗ.

Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов (введена Федеральным законом от 29.12.2006 N 258-ФЗ)

Статья 16.1. Права органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района (в ред. Федерального закона от 27.05.2014 N 136-ФЗ)

Статья 16.2. Вопросы местного значения внутригородского района (введена

Федеральным законом от 27.05.2014 N 136-ФЗ)