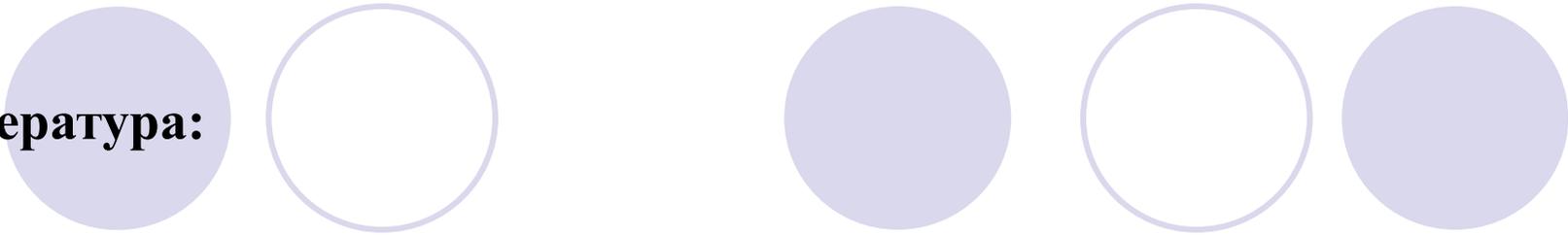




Тема 5. Финансовое обеспечение деятельности органов управления и подразделений ГПС

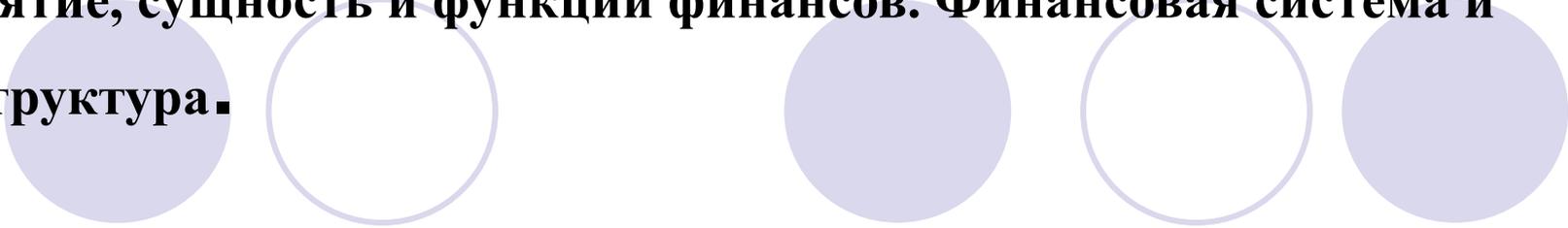
1. Понятие, сущность и функции финансов. Финансовая система и ее структура.
2. Государственный бюджет и его структура. Налоговая система в РФ.
3. Основы организации и планирования бюджетных ассигнований на содержание органов управления и подразделений ГПС. Смета и ее основные статьи расходов.
4. Основные формы финансовых расчетов. Принципы организации наличных и безналичных расчетов.



Литература:

- Налоговый кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой Российской Федерации 16.07.98 № 146-ФЗ.
- Закон Российской Федерации от 18.11.94 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".
- Федеральный закон от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"
- " Федеральный закон от 02.12.2019 N 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"
- Указание Банка России от 11.03.2014 N 3210-У (ред. от 19.06.2017) "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства".
- Указание Банка России от 7 октября 2013 г. N 3073-У "Об осуществлении наличных расчетов".

Понятие, сущность и функции финансов. Финансовая система и ее структура.



Финансы - это система сложившихся в обществе **экономических отношений** по формированию и использованию фондов денежных средств на основе распределения и перераспределения валового национального продукта (ВНП).

Финансы характеризуются следующими **признаками**:

- денежная форма выражения;
- распределительный характер отношений при отсутствии эквивалентного обмена;
- распределение валового национального продукта и национального дохода через специальные фонды.

Функции финансов

Финансы выполняют в экономике следующие основные **функции**:

аккумулирующую; регулирующую; распределительную; контрольную.

Аккумулирующая функция связана с созданием материальной основы существования государства и обеспечения его функционирования.

Регулирующая функция выражается в стимулировании деятельности субъектов финансовых отношений с целью развития научно-технического прогресса и решения социальных проблем.

Распределительная функция заключается в формировании и использовании денежных средств через соответствующие фонды целевого назначения: госбюджет, фонд социального страхования, специальные фонды, фонды предприятия.

Контрольная функция обеспечивает правильность взимания налогов и использование их по целевому назначению.

Структура финансовой системы

- **три крупные сферы: государственные финансы;**
- **финансы предприятий, учреждений и организаций;**
- **страхование.**
- Внутри каждой из названных сфер выделяются звенья. Например, государственные финансы состоят из финансирования за счет государственного бюджета; внебюджетных фондов государственных кредитов.

Казенное учреждение

- Казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы ([подп. "е" п. 1 ст. 13 Закона N 83-ФЗ](#)).

Бюджетное учреждение

- Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах ([п. 5 ст. 6](#) Закона N 83-ФЗ).

Автономное учреждение

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами ([ст. 2](#) Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения,

Финансовое обеспечение пожарной безопасности



Под финансовым обеспечением пожарной безопасности понимается регулирование денежных отношений с целью создания, распределения и использования финансовых ресурсов на ее нужды. Законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ (ст. 10) “О пожарной безопасности” регламентируется порядок финансового обеспечения в области пожарной безопасности.

- Согласно ст.4 ФЗ-69 от 21.12.1994 г. Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:
- государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Основными задачами пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

- структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;
- структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее - органы государственного пожарного надзора);
- пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;
- подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);
- подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);
- подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);
- подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

● **Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности**

- Финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу в соответствии с настоящим Федеральным законом является расходным обязательством Российской Федерации.
- Финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.
- Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом является расходным обязательством муниципального образования.
- Материально-техническое обеспечение федеральной противопожарной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.
- Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ведомственной и частной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций их личному составу в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется их учредителями за счет собственных средств.
- Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций добровольным пожарным осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе увеличивать, в пределах имеющихся в их распоряжении средств, расходы на содержание ГПС.

2 вопрос

Государственный бюджет и его структура. Налоговая система в РФ.

В статье 6 Бюджетного Кодекса РФ дается следующее определение бюджета:

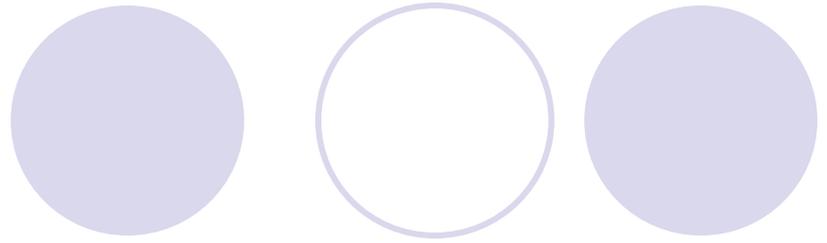
«Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

Документ, законодательно устанавливающий роспись доходов и расходов государства на центральном, региональном или местном уровне на определенный период времени, называется **бюджетным планом**.

Исполнение бюджетного плана заключается в формировании и расходовании централизованного фонда финансовых ресурсов, который именуется **бюджетным фондом**.

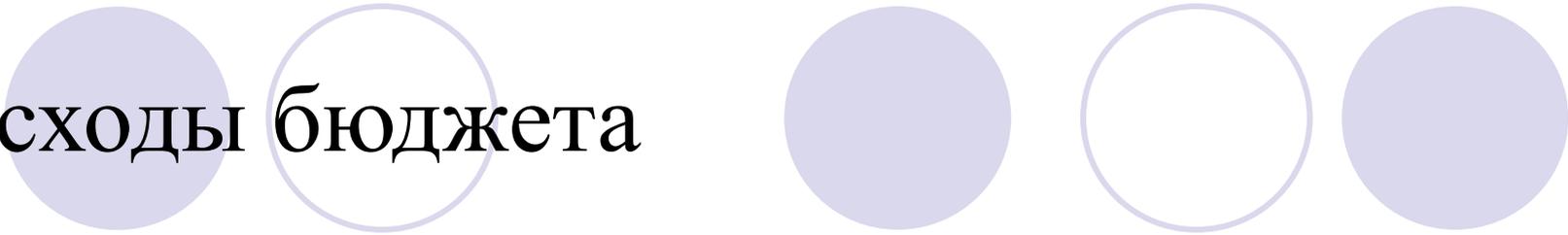
Консолидированный бюджет – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Доходы бюджета



- *Налоговые доходы*
- налог на прибыль предприятий;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- государственная пошлина
- таможенная пошлина и таможенные сборы
- платежи за использование природных ресурсов
- *Неналоговые доходы*
- от внешнеэкономической деятельности;
- от продажи принадлежащего государству имущества;
- от реализации государственных запасов;
- безвозмездные перечисления;
- от целевых бюджетных фондов

Расходы бюджета



- государственное управление;
- международная деятельность;
- оборона;
- правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности;
- промышленность, энергетика и строительство;
- сельское хозяйство;
- социально-культурные мероприятия;
- прочие расходы



Бюджетная классификация

- **Основным** методологическим документом, на основе которого составляются и исполняются бюджеты, является бюджетная классификация.

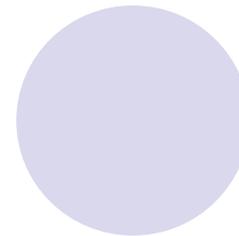
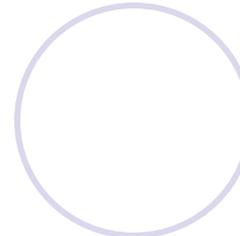
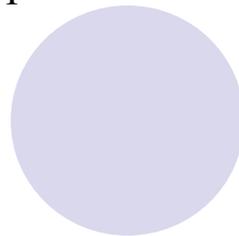
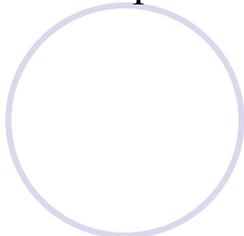
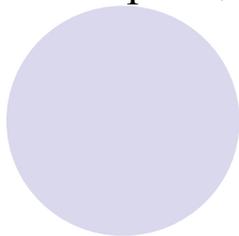
Бюджетная классификация – систематизированная экономическая группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам, отражающая социально-экономическое содержание показателей, использованных в бюджетном планировании. Она обязательна для всех учреждений и организаций, составляющих и исполняющих бюджет.

Налоговая система

Налоговая система представляет собой основанную на определенных принципах систему урегулированных нормами права общественных отношений, складывающихся в сфере налогообложения.



Основные принципы построения и функционирования налоговой системы России



Принципы функционирован ия налоговой системы

Подвижность (эластичность) налогообложения

Единство правовой базы

Справедливость и достаточность налогообложения

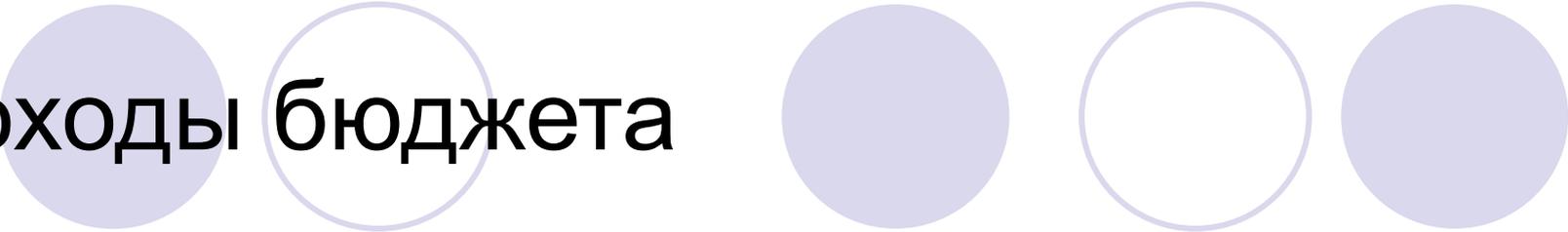
Организационное единство системы налоговых органов

Единство налоговой системы

Единство налоговой политики

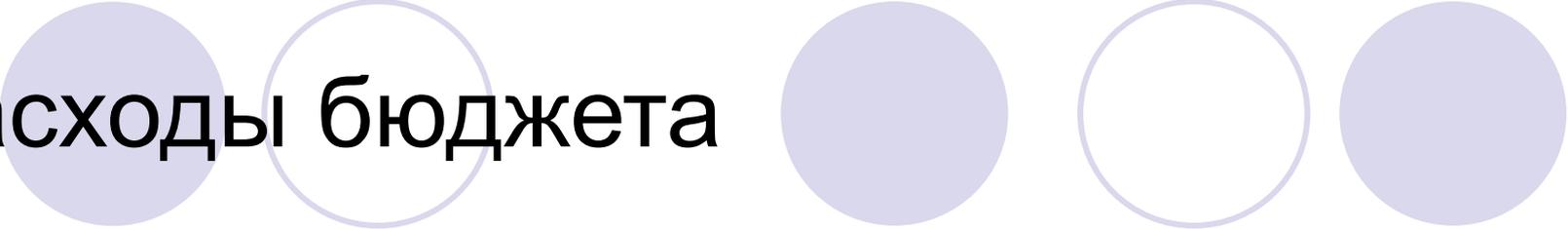
Стабильность налоговой системы и др.

Доходы бюджета



- **Налог** – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.
- Вторым методом мобилизации доходов являются **государственные займы**. Они используются не только для покрытия бюджетного дефицита, но и для обеспечения различных капитальных затрат, особенно в части инвестирования средств в государственный сектор экономики.
- Третьим методом мобилизации государственных доходов является **эмиссия**, причем не только бумажно-денежная, но и кредитная. К эмиссии государство прибегает лишь в том случае, если налоговые и займовые поступления не обеспечивают покрытия растущих государственных расходов.

Расходы бюджета



- **Расходы** из государственного бюджета представлены **ассигнованиями, субсидиями, субвенциями, дотациями.**
- **Ассигнования** - выдача денежных средств из госбюджета на содержание предприятий и учреждений, в том числе и пожарной охраны.
- **Субсидии** - вид государственного денежного пособия, предоставляемого государством организациям и учреждениям.
- **Субвенции** - вид государственного финансового пособия местным органам власти или отдельным отраслевым хозяйственным органам, предоставляемого на цели развития.
- **Дотации** - вид государственного пособия организациям, предприятиям для покрытия убытков с целью поддержки.

Виды налогов



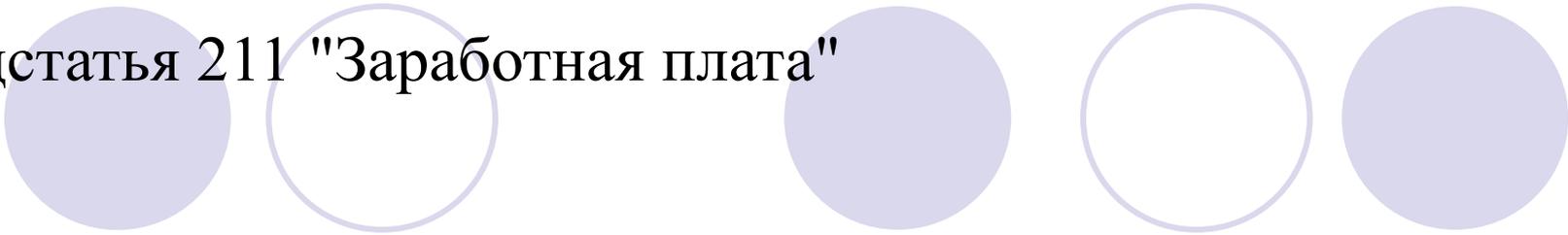
- **Федеральные налоги** взимаются на всей территории России. К ним относятся: НДС, акцизы на товары, налог на операции с ценными бумагами, таможенные пошлины, отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, платежи за пользование природными ресурсами, налог на прибыль, налог на имущество, находящееся в порядке наследования и дарений, сбор за использование наименования "Россия", транспортный налог и т.д.
- **К региональным налогам** относятся: налог на имущество предприятий, лесной налог, плата за воду, целевой сбор на нужды образовательных учреждений и сбор за регистрацию предприятий.
- **К местным налогам и сборам** относятся: налог на имущество физических лиц, земельный налог, регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, сбор за право торговли, целевые сборы с граждан и предприятий, налог на рекламу и т.д.

Вопрос 3. Основы организации и планирования бюджетных ассигнований на содержание органов управления и подразделений ГПС. План финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений

Смета бюджетного учреждения - это документ, определяющий объем, целевое направление и поквартальное распределение бюджетных ассигнований на расходы учреждения.

При составлении **проекта сметы** руководствуются утвержденным штатным расписанием подразделения, установленными окладами личного состава (с учетом выплаты за специальные звания, процентной надбавки за выслугу лет, надбавки за сложность и напряженность и т. д.), табельной положенностью оборудования и инвентаря и другими установленными нормами.

Подстатья 211 "Заработная плата"



В ней планируются расходы по оплате труда в соответствии с законодательством о государственной (муниципальной) службе и трудовым законодательством РФ. Рассчитывая необходимый объем денежных средств по этой статье, как правило, используют:

1. Штатное расписание, утвержденное вышестоящей организацией, в котором указан полный перечень должностей, размеры окладов, количество ставок по каждой должности.
2. Данные о размере районных коэффициентов.
3. Нормативный акт (акты), регламентирующий размер окладов, надбавок, премий, материальной помощи.

Подстатья 212 "Прочие выплаты"



По этой подстатье планируются расходы учреждения на дополнительные выплаты и компенсации согласно законодательству РФ и условиям трудового договора. При расчете используют:

1. Штатное расписание, утвержденное вышестоящей организацией, которое необходимо для установления количества лиц, которым выплачиваются дополнительные выплаты и компенсации.
2. Нормативный акт (акты), регламентирующий размер и порядок выплаты компенсаций.
3. Фактическое количество работников, которые берут внаем жилые помещения и которым согласно действующему законодательству положена компенсация расходов по найму.
4. План повышения квалификации, данные о среднегодовом количестве командировок и их продолжительности (в части расчета суточных при командировках).
5. Данные о лицах, находящихся в отпуске по уходу за ребенком по достижении им 3-летнего возраста.

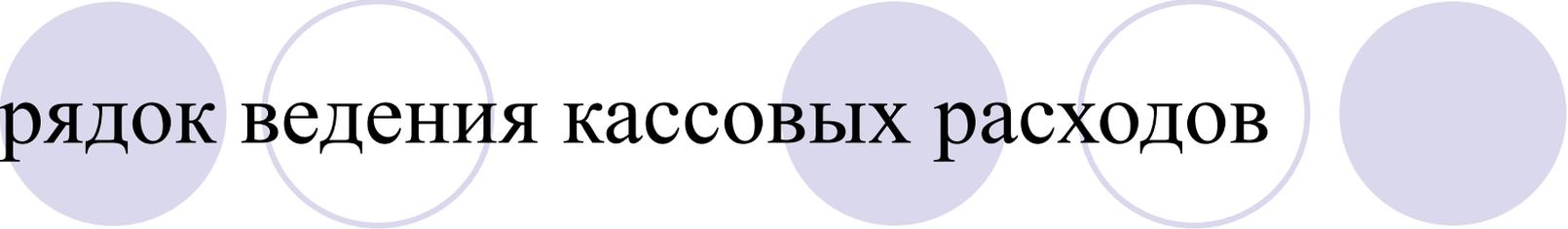
4 вопрос

Основные формы финансовых расчетов.

Принципы организации наличных и безналичных расчетов

Система расчетов предприятий и организаций включает следующие основные **элементы**:

- Наличные расчеты (ведение кассовых операций).
- Безналичные расчеты и принципы их организации.
- Открытие подразделениями пожарной охраны лицевых счетов в органах Федерального казначейства для осуществления расчетов.
- Заключение договора банковского счета между банком и клиентом.
- Различные формы безналичных расчетов.



Порядок ведения кассовых расходов

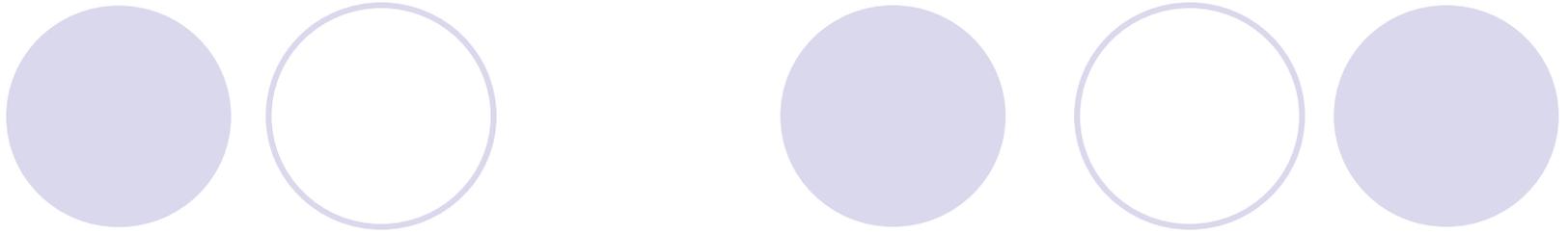
Для регламентирования налично-денежного оборота в стране важное значение имеет:

Указание Банка России от 11.03.2014 N 3210-У (ред. от 19.06.2017) "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства".

Указание Банка России от 7 октября 2013 г. N 3073-У "Об осуществлении наличных расчетов".

Кассовые операции

- Кассовые операции - это операции, связанные с принятием, хранением, выдачей наличности кассами предприятий и организаций.
- В Российской Федерации действуют следующие основные правила ведения кассовых операций:
- Предприятия независимо от организационно-правовых форм и сферы деятельности обязаны хранить свободные денежные средства на счетах в учреждениях банка.
- Предприятия производят расчеты по своим обязательствам, как правило, в безналичном порядке через банки.
- Для осуществления расчетов наличными деньгами каждое предприятие должно иметь кассу и вести кассовую книгу по установленной форме.
- Наличные деньги, полученные предприятием в банках, должны расходоваться по целевому назначению.
- Предприятия могут иметь в своих кассах наличные деньги в пределах лимитов, установленных банками по согласованию с руководителями предприятий.

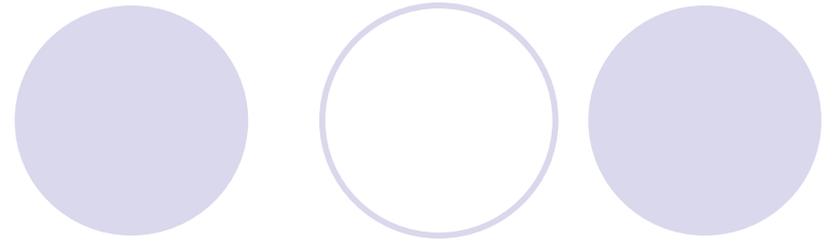
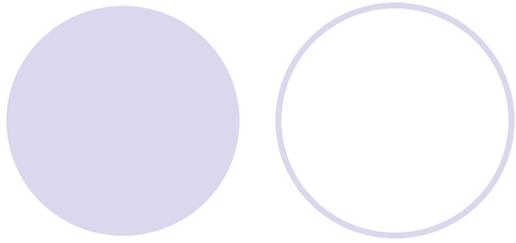


- Предприятия должны сдавать в банк всю денежную наличность сверхустановленных лимитов остатка наличных денег в кассе в порядке и в сроки, согласованные с обслуживающими банками. Наличные деньги могут быть сданы в дневные и вечерние кассы банков, инкассаторам и в объединенные кассы при предприятиях для последующей сдачи в банк, а также предприятия связи для перечисления на счета в банках на основе заключенных договоров.
- Предприятия могут хранить в своих кассах наличные деньги сверхустановленных лимитов только для оплаты труда, выплаты пособий по социальному страхованию и стипендии не более 5 рабочих дней.
- Определены порядок приема и выдачи наличных денег, оформления кассовых документов. Прием наличных денег кассами предприятий осуществляется по приходным кассовым ордерам. Выдача наличных денег из касс предприятий производится по расходным кассовым ордерам или надлежаще оформленным другим документам (платежным ведомостям, заявлениям на выдачу денег, счетам и др.) с наложением на эти документы штампа с реквизитами расходного кассового ордера.

Вопросы для самостоятельной работы:



1. Сущность и признаки финансов.
2. Функции финансов и их краткое содержание.
3. Понятие финансовой системы и ее структура.
4. Государственный бюджет и его структура.
5. Налоговая система РФ. Федеральные налоги, налоги субъектов РФ, местные налоги.
6. Порядок финансирования органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы.
7. Основные источники финансирования органов управления и подразделений государственной противопожарной службы.
8. Основы организации и планирования бюджетных ассигнований на содержание органов управления и подразделений ГПС.
9. Цели и задачи анализа финансово-хозяйственной деятельности органов управления и подразделений ГПС. Предмет и метод анализа.
10. Основные этапы и порядок планирования сметы.
11. Понятие денежного оборота и его структура.
12. Формы и схемы безналичных расчетов.
13. Основные правила ведения кассовых операций.
14. Основы организации и планирования бюджетных ассигнований на содержание органов управления и подразделений ГПС.
15. Сущность и значение нормативного метода планирования затрат по статьям сметы расходов.



- Спасибо за внимание.