

Тема 6. Организационно-правовое обеспечение рационального экологического использования и сохранности окружающей среды

1. Организационный механизм охраны окружающей природной среды.
2. Государственный экологический мониторинг
3. Государственный экологический надзор. Общественный и производственный контроль.
4. Стандартизация хозяйственной деятельности, экологического использования, охраны окружающей среды. Нормативы качества окружающей среды.
5. Экологическая экспертиза: понятие, виды, направления. Оценка воздействия на окружающую среду.
6. Экологический аудит.
7. Экологическая паспортизация.
8. Экономические механизмы охраны окружающей природной среды.
9. Платность использования природных ресурсов, виды платы за природные ресурсы. Экологическое страхование.

Организационный механизм охраны окружающей среды

– это государственное регулирование общественных отношений в области охраны окружающей среды, основанное на административном методе управления

- государственный экологический мониторинг;
- экологический контроль;
- экологическое нормирование;
- экологическая сертификация и экологическая стандартизация;
- оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
- экологическое лицензирование;
- экологическая паспортизация;
- экологический аудит.

Государственный экологический мониторинг – это система наблюдений за состоянием окружающей среды, хранения, обработки информации о состоянии окружающей среды, анализа полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояний окружающей среды.

Единая система государственного экологического мониторинга включает в себя мониторинг всех компонентов окружающей природной среды:

- атмосферного воздуха,
- земель, недр
- лесов, водных объектов,
- объектов животного мира,
- уникальной экологической системы озера Байкал,
- континентального шельфа Российской Федерации,
- исключительной экономической зоны Российской Федерации,
- внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации,
- охотничьих ресурсов и среды их обитания,
- радиационной обстановки на территории Российской Федерации.

Правовое регулирование

- ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- ЗК РФ, ЛК РФ, ВК РФ;
- Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»
- Федеральный закон от 01.05.1999 N 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»
- Федеральный закон от 31.07.1998 N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.1995 N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»
- Постановлением Правительства РФ от 09.08.2013 N 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» (вместе с «Положением о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»);
- Постановление Правительства РФ от 06.06.2013 N 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» (вместе с «Положением о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды»)
- Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»
- и рядом других законодательных и подзаконных актов.

Задачи экологического мониторинга :

- регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды;
- хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;
- анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;
- обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Органы, осуществляющие Государственный экологический мониторинг

- Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;
- Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии;
- Федеральным агентством лесного хозяйства;
- Федеральным агентством по недропользованию;
- Федеральным агентством водных ресурсов;
- Федеральным агентством по рыболовству;
- федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление использованием атомной энергии;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Государственная экологическая экспертиза:

- выполняет функции предупредительного контроля;
- служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований;
- является правовой гарантией реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду;
- является средством учета общественного мнения при принятии экологически значимых решений;
- документы экспертизы могут быть использованы в качестве доказательств при судебном рассмотрении дел.

Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня:

- проекты правовых актов;
- материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории РФ;
- проекты международных договоров;
- материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду;
- техническая документация на новые технику, технологию, вещества, сертифицируемые товары и т.п.;
- материалы комплексного экологического обследования территорий для придания им особого правового статуса (например, зоны экологического бедствия);
- проекты схем охраны и использования природных ресурсов;
- иные документы.

Государственный орган, уполномоченный на организацию и проведение экспертизы, обязан:

- начать ее не позднее чем через месяц после предоставления заказчиком всех материалов и предварительной оплаты;
- создать экспертную комиссию;
- организовать получение экспертами всех необходимых материалов;
- организовать заседания экспертной комиссии;
- подготовить сводное заключение.

Права экспертов:

- право на ознакомление со всеми материалами;
- право на получение дополнительной информации;
- право на оплату своего труда;
- право на особое мнение.

Обязанности экспертов:

общего характера:

- соблюдение законодательства об экологической экспертизе;
- соответствие работы и выводов актам экологического законодательства.

специального характера:

- соблюдение порядка и сроков осуществления экспертизы;
- представление индивидуального заключения, отвечающего всем указанным в законе требованиям;
- участие в подготовке материалов по учету общественного мнения, результатов общественных экологических экспертиз;
- обеспечение сохранности представленных на экспертизу материалов и конфиденциальности содержащейся в них информации.

Правовые последствия отрицательного заключения:

- запрет на реализацию объекта;
- право на повторную экспертизу после доработки проекта;
- право оспорить заключение в судебном порядке.

Этапы оценки воздействия на окружающую среду:

- уведомление;
- предварительная оценка;
- составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;
- проведение исследований;
- подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия;
- ознакомление общественности с полученными данными;
- подготовка окончательных материалов.

Основные вехи развития экологического аудита в мире:

- 70-е годы: Экологический аудит - средство защиты интересов предпринимательских структур
- 80-е годы: Международная торговая палата рассматривает экологический аудит в качестве метода внутреннего административного управления, оценки соответствия стратегий деятельности компаний нормам экологического права
- 90-е годы: Коммерческие банки стали использовать экологический аудит в целях предупреждения риска неплатежей по ссудам своих заемщиков в связи с их деятельностью, связанной с воздействием на окружающую среду;
- Настоящее время: Во многих странах приняты национальные стандарты и НПА в области экологического аудита.

Правовое регулирование экологического аудита

- ФЗ от 30 декабря 2008 г. «Об аудиторской деятельности»;
- Приказ Госкомэкологии РФ от 16 июля 1998 г. № 436 «О проведении практических работ по ведению экологического аудирования в Российской Федерации»;
- Приказ Госкомэкологии РФ от 23 февраля 2000г. «О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации» (вместе с временным порядком аттестации экологических аудиторов).

Структурные элементы экологического паспорта:

- титульный лист,
- сведения о разработчике экологического паспорта,
- содержание,
- общие сведения о природопользователе,
- эколого-экономические показатели,
- сведения о выпускаемой продукции,
- краткую характеристика производств,
- сведения о потреблении энергоносителей,
- эколого-производственные показатели,
- сведения о землепользовании,
- сведения о разрешениях (лицензиях) на природопользование и природоохранную деятельность,
- план природоохранных мероприятий,
- список использованных источников информации.

Методы экономического регулирования в области ООС

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования охраны окружающей среды.