

Демократическое государство

Тема 6.
8 час.

Вопросы темы

1. Общая характеристика демократического государства.
2. Народный суверенитет как основа демократии. Соотношение народного и государственного суверенитетов. Основные формы осуществления народного суверенитета:
 - Народное волеизъявление в прямых и представительных формах.
 - Институт референдума и его особенности в России.
 - Выборы. Принципы российского избирательного права.
 - Основные избирательные системы.
 - Правовое регулирование избирательных кампаний.
 - Проблемы избирательного права и избирательной системы.
 - Иные формы участия граждан в управлении делами государства.
3. Разделение властей.
4. Идеологический и политический плюрализм.
5. Политическая конкуренция. Правовой статус политических партий.
6. Политическая оппозиция

Лекция 1

ДЕМОКРАТИЯ...

А ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Как понимают демократию наши граждане

(2008 г.) «Что, на Ваш взгляд, наиболее важно для того, чтобы можно было говорить о демократии в стране?»

- Высокий уровень жизни населения – 60 %;
- Порядок, соблюдение законности – 49 %;
- Равенство всех граждан перед законом – 45 %;
- Соблюдение политических прав и свобод граждан – 44 %.

- Возможность контроля граждан за действиями власти – 31 %;
- Разделение властей, независимость суда и законодательной власти от Президента и правительства – 12 %;
- Плюрализм мнений, отсутствие тотального государственного контроля над средствами массовой информации – 8 %

Расплывающееся понятие

Адам Пшеворский: «Если поразмышлять над бесчисленными определениями демократии, то можно обнаружить, что демократия стала своего рода алтарем, куда *каждый несёт свои наиболее предпочтительные жертвоприношения*. Считается, что демократии присущи почти все необходимые с нормативной точки зрения аспекты политической, а иногда и социально-экономической жизни – такие как представительность, ответственность, равенство, участие, справедливость, достоинство, рациональность, безопасность, свобода (и этот список можно продолжить)».

Почему и когда демократия стала
аморфным понятием?

Демократия как «гадкий утенок»

Формальный смысл – только как форма правления (до конца XVIIIв.)

Платон

Аристотель

Фома Аквинат

Деятели эпохи Просвещения, в т.ч. Монтескье, Руссо, Дидро, физиократы

Дж. Милль

И.А. Ильин

Демократия как «предмет поклонения»

*Идеологический, ценностный смысл –
как условие свободного развития (с
конца XVIII в. до наших дней).*

Что произошло?

Глубинная суть демократии

Алексис де Токвиль: «В демократической республике большие дела вершатся не государственной администрацией, а без нее и помимо нее.

Демократия – это не самая искусная форма правления, но **только она подчас может вызвать в обществе бурное движение, придать ему энергию** и исполинские силы, неизвестные при других формах правления. И эти движения, энергия и силы при мало-мальски благоприятных обстоятельствах способны творить чудеса. Это и есть истинные преимущества демократии».

Ценность демократической идеи – в **институализации разнообразия**. Легальное и свободное столкновение мнений, позиций, даже мировоззрений питает энергию развития.

Минусы демократии

Появляются угрозы:

- ✓ охлократии;
- ✓ тирании большинства (мажоритаризма);
- ✓ размывания этического фундамента, на котором основаны государство и право;
- ✓ перерастания социальной государственности в социалистическую

ДЕМОКРАТИЯ V. ПРАВО

Институциональные признаки демократического государства



Демократия реальная и имитационная

Провозгласить институты демократии – это только *минимум*.

Необходимо:

А) чтобы эти институты соответствовали целям, ради которых они существуют (институциональное условие)

Б) чтобы общественное сознание соответствовало демократии (ментальное условие)

Цитата дня

Я не согласен с тем, что вы говорите, но буду до последней капли крови защищать ваше право высказать вашу собственную точку зрения.

Франсуа-Мари Аруэ де Вольтер (1694–1778)

Лекция 2

Суверенитет народа

«Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ст.3)

Это означает, что:

- 1) народ ни с кем не делит свою власть;
- 2) воля народа не требует чьего-либо утверждения или подтверждения;
- 3) народ осуществляет свою власть самостоятельно и независимо от каких-либо внешних или внутренних сил;
- 4) все органы, осуществляющие публично-властные функции (государство в узком смысле слова) получают легитимность только благодаря волеизъявлению народа (прямому или косвенному);
- 5) органы публичной власти прямо или косвенно подконтрольны народу.

Соотношение народного и государственного суверенитетов

Государственный суверенитет – производный от народного суверенитета.

Внутри страны не может быть государственных интересов. Могут быть только общественные (публичные) интересы

Проявления суверенитета российского народа

- Прямая (непосредственная) демократия

Императивные формы

- Выборы
- Референдум

Диспозитивные формы

- Обсуждение законопроектов
- Народная правотворческая инициатива
- Сход, собрание, конференция (на местном уровне)
- Участие в суде присяжных
- Иные

- Представительная демократия

Институт референдума

ФКЗ от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ
«О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»

Вопросы, не разрешаемые выносить на референдум

- 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;
- 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
- 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

Вопросы, не разрешаемые выносить на референдум

- 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 6) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 7) отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

Инициатива проведения референдума принадлежит:

- 1) не менее чем двум миллионам граждан РФ, при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории РФ находится место жительства не более 50 тысяч из них;
- 2) Конституционному Собранию;
- 3) федеральным органам государственной власти, если в соответствии с международным договором РФ проект нормативного акта или вопрос государственного значения подлежит вынесению на референдум.

Ср. со ст.84 Конституции РФ:

Президент Российской Федерации: ...

назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Органы, участвующие в процессе подготовки референдума

1. Президент РФ назначает референдум и с этой целью направляет документы в Конституционный суд РФ (КС РФ).
2. КС РФ проверяет соответствие порядка выдвижения инициативы и предложенного вопроса (вопросов) Конституции РФ и направляет свое решение Президенту РФ.
3. Если решение положительное, Президент РФ назначает день голосования.
4. Центризбирком РФ и нижестоящие избиркомы осуществляют подготовку и проведение голосования.

Правовые последствия референдума

- Решение референдума вступает в силу со дня официального опубликования ЦИК РФ результатов референдума.
- Решение референдума может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.
- Если для реализации решения референдума требуется издание нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, в компетенцию которого входит данный вопрос, **обязан в течение 15 дней** со дня вступления в силу решения референдума определить срок подготовки этого нормативного правового акта, который не должен превышать **три месяца со дня принятия решения на референдуме.**

Цитата дня

Где законы могут быть нарушены под предлогом общего спасения, там нет конституции.

*Николя Мальбранш – французский философ
(1638—1715)*

Лекция 3

Выборы

- Средство формирования органов публичной власти
- Форма непосредственной демократии

Понятие избирательного права в объективном смысле

Избирательное право – это совокупность норм, которые регулируют процесс избрания членов представительных органов и отдельных должностных лиц, а также голосование на референдуме

Понятие избирательного права в субъективном смысле

Право избирать (активное право) и
быть избранным (пассивное право) в
органы государственной
(муниципальной) власти и на
государственную (муниципальную)
должность

Принципы избирательного права

- *Всеобщие выборы*
- *Равные выборы*
- *Прямые выборы*
- *Тайное голосование*

Всеобщие выборы

Субъективное избирательное право предоставляется каждому гражданину РФ по достижении определенного возраста, кроме случаев, когда гражданин признан судом недееспособным или лишен свободы по приговору суда

Противоположность – цензы

Равные выборы

Предоставление каждому гражданину в одинаковой степени с другими гражданами влиять на исход выборов

Противоположность:

Сословное представительство

Неравное представительство

Прямые выборы

Система, при которой членов данного представительного органа или должностное лицо граждане избирают непосредственно

Противоположность:

Непрямые выборы – косвенные и многоступенчатые

Тайное голосование

Запрет кому бы то ни было наблюдать за выбором, который делает конкретный гражданин.

Гарантия полной свободы волеизъявления

Противоположность – открытое голосование + контроль за голосованием («эстетика» избирательных участков; голосование на дому и проч.)

Избирательная система

Установленный законом способ определения результатов голосования и порядок распределения мандатов между партиями и/или кандидатами

Основные виды избирательных систем

1. Мажоритарная:

для избрания кандидат должен получить *большинство* голосов избирателей данного округа или страны в целом (применима для выборов как депутатов, так и единоличных должностей)

2. Пропорциональная:

депутатские места распределяются в парламенте между партиями *пропорционально* от числа голосов, которые получила каждая партия

Мажоритарная система

Мажоритарная система относительного большинства – для победы нужно получить больше голосов, чем любой другой кандидат. Не обязательно больше половины

Мажоритарная система абсолютного большинства – для победы нужно получить более половины всех голосов

Мажоритарная система квалифицированного большинства – для победы нужно получить гораздо больше, чем половина голосов (например, 65%)

Мажоритарная система

Округа

```
graph TD; A[Округа] --- B[Униноминальные]; A --- C[Плюриноминальные];
```

Униноминальные

Плюриноминальные

Мажоритарная система

Повторное голосование («2-й тур»)

- если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей
- требуется обычно при мажоритарной системе абсолютного и квалифицированного большинства
- в него выходят два участника, набравшие наибольшее число голосов
- для победы требуется набрать относительное большинство голосов

Повторные выборы

- в случае выбытия всех кандидатов
- если выборы признаны несостоявшимися или недействительными
- если избранный кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, - полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица
- если после подведения итогов голосования по многомандатным избирательным округам не все мандаты оказались замещенными

Пропорциональная система

- Самое сложное при пропорциональной системе подсчитать, сколько мест причитается той или иной партии
- Часто распределение осуществляется путем установления *избирательной квоты (избирательного метра)*
- Определяется обычно путем деления общего числа действительных голосов на число мандатов, приходящихся на данный избирательный округ.
- *Если, скажем, 100 мандатов, значит, например, 60 млн. голосов делим на 100. Получается 600.000*
- После этого от каждого партийного списка мандаты получают столько человек, сколько раз квота укладывается в собранное партией число голосов. *Допустим, за партию проголосовало 1,5 млн. голосов. Это делим на 600 тыс. Получается 2,5 места*
- **Остаток !**
- **Весь вопрос, как учесть остатки**

Способы учета остатков

Правило наибольшего остатка (метод Т. Хэра)

Дополнительные места из числа нераспределенных получают партии, имеющие наибольшие остатки, хотя и не строго пропорционально числу полученных голосов

Есть также методы:

В. д'Оншта, Имперали, Лаге, «датский метод»

Смешанная система

Совмещение мажоритарной и пропорциональной.

Виды:

- Не связанная (параллельная)
- Связанная

Мажоритарная система: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

Плюсы

- Тесная связь с избирателями
- Более простой подсчет голосов

Минусы

- Связь с избирателями работает, когда округ не очень большой (*хорошо работала при избирательных цензах*)
- Слабо воздействует на формирование партий
- Нет защиты от популистов, авантюристов
- Нет соответствия между реальным весом партий и числом мест в парламенте

Пропорциональная система: плюсы и минусы

Плюсы

- Более полный учет разнообразных интересов и ценностей, существующих в данном обществе
- Быстрее формируются партии

Минусы

- Обезличенность партийных списков
- Невозможность обеспечить стабильное большинство в парламенте (если много мелких партий)
- Требуется полная свобода политических объединений
- Сложность подсчета голосов

Проблема величины заградительного барьера

- 10% – Турция
- 7% – Россия (с 2016 г. обещают 5%)
- 5% – ФРГ
- 4% – Австрия, Норвегия, Швеция
- 3% – Аргентина, Греция, Испания
- От 0,67% до 2% – Дания, Израиль, Нидерланды
- 0% – Ирландия, Португалия, Финляндия и др.

Смешанная несвязанная система

Распределение мандатов по мажоритарной системе **никак не зависит** от результатов выборов по пропорциональной системе.

Смешанная связанная система

Распределение мест по мажоритарной системе зависит от результатов выборов по пропорциональной системе.

В этом случае **кандидаты в мажоритарных округах выдвигаются политическими партиями**, участвующими в выборах по пропорциональной системе. Мандаты, полученные партиями в мажоритарных округах, распределяются в зависимости от результатов выборов по пропорциональной системе.

Как распределяются депутатские места в Госдуме

1. Избирательный барьер – 7%
2. Но он «плавающий», т.к. может понижаться, если за две партии подано 60 и менее процентов или если за 1 список подано более 60% голосов
3. Сумма голосов избирателей, поданных за списки, делится на 450. Полученный результат есть **первое избирательное частное**. Допустим, проголосовало 100 млн. Делим на 450 = 222.222
4. Число голосов избирателей, полученных каждым федеральным списком делится на первое избирательное частное
5. Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующий федеральный список кандидатов в результате первичного распределения депутатских мандатов

Как распределяются депутатские места в Госдуме (продолжение)

Преодолели барьер 3 списка:

- За партию X проголосовало 50 млн. Делим на $222.222 = 225,000023$ (225)
- За партию Y проголосовало 22 млн. Делим на $222.222 = 99,000099$ (99)
- За партию M проголосовало 15 млн. Делим на $222.222 = 67,500067$ (67)

Итого: 390 мандатов. Остались нераспределенными 60 мандатов

Как распределяются депутатские места в Госдуме (окончание)

Проводится *вторичное распределение оставшихся мандатов*

Нераспределенные депутатские мандаты передаются по одному тем федеральным спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате первичного распределения (в нашем случае – партия М, затем партия У, затем - Х).

В результате каждая из трех партий получит при вторичном распределении еще по 20 мандатов. Но если бы оставалось 61 мандат, то партия М получила бы 21 дополнительный мандат, а две другие – по 20.

После этого места распределяются внутри каждого списка. Приоритет имеет общефедеральная часть списка перед региональной.

Основные законы в сфере выборов

- «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (2002 г.)
- «О выборах Президента Российской Федерации» (2003 г.)
- «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (2005 г.)

Система избирательных КОМИССИЙ

- Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК РФ)
- избирательные комиссии субъектов РФ;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии (ТИК);
- окружные избирательные комиссии (ОИК);
- участковые комиссии (УИК).

Центризбирком РФ

- Постоянная основа. Срок полномочий – 5 лет.
- 15 членов: 5 – от ГД, 5 – от СФ, 5 – от Президента РФ
- Основные функции:
 - ✓ общий контроль, в т.ч. рассмотрение жалоб, помощь избиркомам;
 - ✓ нормативное регулирование (методический характер);
 - ✓ объявление результатов общероссийских выборов;
 - ✓ организация финансирования, распределение бюджетных средств по комиссиям.
- При выборах депутатов ГД и Президента РФ:
 - ✓ регистрирует федеральные списки (партий) / кандидатов на должность Президента;
 - ✓ утверждает текст бюллетеня;
 - ✓ определяет результаты выборов и осуществляет их официальное опубликование;
 - ✓ назначает и организует повторные выборы;
 - ✓ признает выборы несостоявшимися или недействительными.

Избиркомы субъектов РФ

- высшие инстанции при проведении выборов законодательных органов и глав администраций субъектов РФ;
- формируют ТИКи и контролируют их;
- устанавливают итоги голосования на территории субъекта РФ (при выборах депутатов ГД и Президента РФ), сообщают их СМИ и передают протокол об итогах голосования в ЦИК РФ.

ТИКи

- формируют УИКи и назначают их председателей;
- составляют списки избирателей по каждому участку;
- выдают открепительные удостоверения;
- устанавливают итоги голосования на своей территории, сообщают их СМИ и передают протокол об итогах голосования в избирком субъекта РФ.

ОИКи

- Образуются, когда и если выборы проходят по одномандатным или многомандатным округам.
- Сейчас их по выборам в ГД нет.

УИКи

- Собственно проведение выборов и первичный подсчет голосов
- Образуются соответствующими ТИКаами

Цитата дня

«Конституция означает собрание постановлений, которыми определяются круг и обязанности правительственной власти, её разделение и главная форма выборов. При определении этих предметов, конечно, главным исходным пунктом должно быть справедливое признание общих незыблемых человеческих прав».

Франциск Вейсс – швейцарский политический и военный деятель, писатель и философ (1751-1818)

Лекция 4

Иные формы прямой демократии

1. Обсуждение законопроектов
2. Народная правотворческая инициатива
3. Сход, собрание, конференция (на местном уровне)
4. Участие в суде присяжных
5. Иные

Недопустимость монопольного обладания властью

Разделение властей.

+

Система сдержек и противовесов
(баланс властных прерогатив).

Содержание идеи разделения властей

- Разграничение функций и ответственности
- Самостоятельность органов власти
- Собственная компетенция

Система сдержек и противовесов

checks and balances

Система конституционных
полномочий, имеющая целью
не позволить ни одному из
публичных институтов
добиться доминирования в
государстве

Идейное и политическое многообразие

1. Недопустимость государственной или обязательной идеологии.
2. Многопартийность.
3. Равенство прав общественных объединений.
4. Пределы плюрализма.

Единомыслие – враг государства

Аристотель: «Ясно, что *государство при постоянно усиливающемся единстве перестанет быть государством*. Ведь по своей природе государство представляется неким множеством. Если же оно стремится к единству, то в таком случае из государства образуется семья, а из семьи – отдельный человек: семья, как всякий согласится, отличается большим единством, нежели государство, а один человек, нежели семья. Таким образом, если бы кто-нибудь и оказался в состоянии осуществить это, то все же этого не следовало бы делать, так как *он тогда уничтожил бы государство*»

Политическая конкуренция

Карл Поппер (1902-1994) :

«De facto существуют лишь две формы государственного устройства: та, при которой возможна **бескровная смена правительства посредством проведения выборов**, и та, где это невозможно. Обычно первая форма зовется демократией, а вторая — диктатурой или тиранией».

Демократическое государство (определение):

Государство, в котором высшее (суверенное) право **определять политику** (направления политики), выносить **политическую оценку** власти и в соответствии с этой оценкой **мирно менять** представителей власти принадлежит **народу** и осуществляется **народом**.

Цитата дня

Свобода духа более всего и достойнее
всего выражается в свободе слова.
Поэтому свобода слова – вот
неотъемлемое право человека.

*Константин Аксаков – русский публицист, поэт,
литературный критик, историк и лингвист. Один из
основоположников славянофильства (1817-1860)*