



Модуль 1 код потока 19530

Лекция 2.1.1.

Современное состояние правового регулирования охраны морских биологических ресурсов (ОМБР) и государственного контроля (ГК) в этой сфере

учебное время: 2 часа

подполковник Тесленко С.А.,

капитан 1 ранга Лебедев Н.Г.

Учебные цели:

1. Уяснить систему законодательства РФ об охране МБР
2. Изучить современное состояние правового регулирования осуществления органами ф.с.б. ГК в сфере охраны МБР

Учебные вопросы:

1. Законодательство РФ об охране морских биологических ресурсов
2. Правовые основы государственного контроля в области рыболовства и сохранения ВБР (в сфере охраны МБР)

1. Законодательство РФ об охране морских биологических ресурсов

Система законодательства об охране морских биологических ресурсов

Конституция РФ

~~Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.~~

Иные конвенции и соглашения: 1921, 1940 ...

Регламенты ЕС

Федеральные законы

Указы Президента РФ :

Постановления Правительства РФ

Нормативные правовые акты РФ:
приказы ФОИВ

Организационно-распорядительные и методические документы ФОИВ

Конституция РФ

Статья 9

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Статья 36

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Статья 48

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 58

каждый обязан:

- сохранять природу и окружающую среду,
- бережно относиться к природным богатствам

«Законодательная пирамида»

- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

животный мир – компонент окружающей среды

- Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ «О животном мире» (ст. 42)

ВБР – компонент животного мира, окружающей среды

- Федеральный закон от 20 декабря 2004 года N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Основные определения

- (Ст. 1 № 7-ФЗ) **охрана окружающей среды** - деятельность органов гос. власти РФ, органов гос. власти субъектов РФ, органов МСУ, общественных и иных некоммерческих объединений, ЮЛ и ФЛ, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий
- (Ст. 1 № 52-ФЗ) **охрана животного мира** - деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования ЖМ, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов ЖМ; **(субъекты не указаны, но по смыслу их много!!!)**
- (Ст. 1 № 52-ФЗ) **охрана среды обитания животного мира** - деятельность, направленная на сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов ЖМ;
- (Ст. 1 № 166-ФЗ) **сохранение водных биоресурсов** - поддержание ВБР или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) ВБР и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию ВБР и охране среды их обитания;

• **Охрана окружающей среды** (№ 7-ФЗ) – деятельность

- органов гос. власти РФ,
- органов гос. власти субъектов РФ
- органов МСУ,
- общественных и иных некоммерческих объединений,
- ЮЛ и ФЛ,

направленная на:

- ✓ сохранение и восстановление природной среды,
- ✓ рациональное использование и
- ✓ воспроизводство природных ресурсов,
- ✓ предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и
- ✓ ликвидацию ее последствий

Выводы по 1 вопросу:

- Система законодательства базируется на Конституции РФ, международных нормах и принципах, которые в значительной степени нашли отражение в федеральных законах и НПА РФ.
- Субъектами охраны МБР (составная часть ЖМ) являются ГД РФ, Президент РФ, Правительство РФ, уполномоченные ФОИВ, общественные объединения и граждане.

**2. Правовые основы
государственного контроля в
области рыболовства и
сохранения ВБР (в сфере
охраны МБР)**

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Статья 65. Государственный экологический надзор (ГЭН)

ч. 2 - ГЭН включает в себя: ... федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Глава 5.1. Федеральный государственный контроль (надзор)
в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов
(далее - ФГК (Н))

Статья 43.2. Организация ФГК (Н) в области рыболовства и
сохранения водных биоресурсов

Статья 43.3. Права должностных лиц федеральных органов
исполнительной власти, осуществляющих ФГК (Н) в области
рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Примечание: не все права имеются в Регламенте (пр.- 675)

Федеральный государственный контроль (надзор)

(Ст. 43.2 № 166-ФЗ)

- – **деятельность уполномоченных ФОИВ**, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, настоящим Федеральным законом, другими ФЗ и принимаемыми в соответствии с ними иными НПА в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Средства:

организация и проведение мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения,

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений

- - **деятельность** по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований,
- - **деятельность** по анализу и прогнозированию состояния исполнения таких требований при осуществлении объектами ГК своей деятельности.

Соотношение сферы ОМБР и области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (РисВБР)



Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

(Статья 43.2.)

Возлагается :

- ✓ Часть 2 на **Росрыболовство** (пост. Правительства от 25 декабря 2012 года № 1394)
- ✓ Часть 2.1 166-ФЗ ФГК (Н) в области рыболовства и сохранения ВБР в части МБР осуществляется **ФОИВ в области обеспечения безопасности** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными НПА РФ.

Федеральный государственный контроль

Субъекты:

- уполномоченные федеральные органы исполнительной власти согласно **их компетенции**

Объекты:

- органы государственной власти
- органы местного самоуправления
- ЮЛ, их руководители и иные ДЛ
- индивидуальные предприниматели, их уполномоченными представителями
- граждане

Предмет: требования, установленных в соответствии с международными договорами РФ, настоящим ФЗ, другими фз и принимаемыми в соответствии с ними иными НПА РФ в области Р и СВБР (166-ФЗ)

Указ Президента РФ

от 29.08.1997 года № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере»

Задачи:

- **обеспечение** охраны биологических ресурсов территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ

- осуществление государственного контроля в сфере охраны биологических ресурсов ТМ, ИЭЗ и КШ

Постановление Правительства РФ от 26 января 1998 года.

ФПС
РФ

Указ № 308 от 11.03.03 г

ФСБ
РФ

Постановление Правительства РФ от 26 января 1998 года № 90
«О реализации указа Президента РФ от 29.08.1997 года № 950 «О
мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и
государственного контроля в этой сфере»

Направления государственного контроля

- за соблюдением законодательства РФ в сфере охраны водных биологических ресурсов
- за соблюдением пользователями **условий** лицензий (**разрешений**) на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также других документов, на основании которых возникает право пользования водными биологическими ресурсами
- за выполнением международных договоров в сфере охраны водных биологических ресурсов.

Основные НПА ФСБ России:

"О должностных лицах органов федеральной службы безопасности, уполномоченных осуществлять государственный контроль в сфере охраны морских биологических ресурсов, и о признании утратившим силу приказа ФСБ России от 26 сентября 2005 г. N 569

Приказ ФСБ России от 21.10.2015 г. N 630

«Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов»

Приказ ФСБ России от 25 декабря 2012 г. N 675

"Об утверждении Перечня должностных лиц органов федеральной службы безопасности, уполномоченных на осуществление личного досмотра, досмотра вещей, транспортных средств и находящихся в них грузов

Приказ ФСБ России от 21 ноября 2015 г. N 687

Инструкция об осуществлении органами федеральной службы безопасности охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере

Приказ ФСБ России от 31 декабря 2008 г.

Выводы по 2 вопросу:

ФСБ России осуществляет государственный контроль в области рыболовства и СВБР в части МБР

ГК в сфере ОМБР возложен на ФСБ России. Сфера ОМБР неразрывно связана с областью РиСВБР.

Компетенция ФСБ России определена указом № 950-1997г. и постановлением Правительства РФ № 90-1998г.

Задание на СМР:

Изучить:

1. Задачи, определенные Указом № 950-1997 г.
2. Направления государственного контроля, согласно постановлению Правительства РФ № 90-1998 г.
3. Полномочия ДЛ, согласно ст. 43.3 ФЗ «О РЛ и сохранении ВБР»
4. Административный регламент (утв. пр. ФСБ России № 675)