

# РОЛЬ ФИНАНСОВ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ



# Финансовое напряжение в годы войны

- Великая Отечественная война потребовала огромных финансовых ресурсов. Во время войны за первые три с половиной года расходы государственного бюджета СССР по сметам наркоматов обороны и Военно-Морского Флота превысили 420 млрд руб. Сюда необходимо добавить возросшие затраты на цели социального обеспечения. За три с половиной года войны было выплачено пособий семьям военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава Красной Армии, пенсий инвалидам войны и семьям погибших на фронте свыше 30 млрд рублей.
- Необходимо, кроме того, учесть крупные затраты, связанные с переориентацией промышленности и проведением других мер в связи с переводом ее на производство военной продукции.

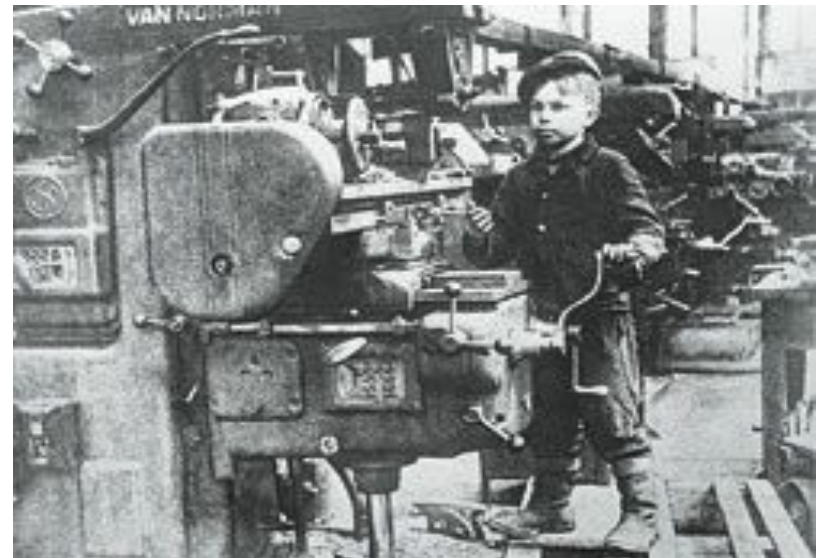
- Решающим источником доходов государственного бюджета до войны были поступления по налогу с оборота (в 1940 г. — свыше 58% всех бюджетных доходов), размеры которых находятся в прямой зависимости от объема товарооборота. Война не могла не привести к сокращению размеров товарооборота государственно-кооперативной торговли, поскольку предприятия, ранее производившие гражданскую продукцию, в основном были переведены на производство продукции, необходимой для снабжения армии. В 1942 году поступления по налогу с оборота сократились по сравнению с 1940 г. на 36,3%.



Тем же целям концентрации ресурсов для отпора врагу отвечал пересмотр состава расходов государственного бюджета. В начале войны были сокращены расходы по финансированию народного хозяйства (с 58,4 млрд руб. в 1940 г. до 31,6 млрд руб. в 1942 г.) и социально-культурных мероприятий (с 40,9 млрд руб. в 1940 г. до 30,3 млрд руб. в 1942 г.).

Чтобы удовлетворить возросшие военные потребности, государство вынуждено было повысить на время войны налоговые платежи населения. Этого требовали также интересы регулирования денежного обращения и рыночных цен. В начале войны была введена военная надбавка к подоходному и сельскохозяйственному налогам, замененная затем особым военным налогом, который по размерам поступлений превышал все довоенные налоги с населения.

Выпущенные Советским правительством государственные военные займы были успешно реализованы. Были проведены также денежно-вещевые лотереи. Сбор добровольных пожертвований в фонд обороны страны и в фонд Красной Армии дал за годы войны свыше 16 млрд руб. Были реализованы вклады в сберегательные кассы, добровольное личное страхование граждан.





Следует также отметить, что с 1943 г. Государственный банк СССР организовал прием вкладов на текущие счета от всех граждан, установив в качестве минимальной суммы вклада 3 тыс. руб.

Важнейшей особенностью организации сберегательного дела в годы Отечественной войны было образование специальных вкладов.

Необходимость увеличения выпуска оборонной продукции заставила ввести на время войны ограничения в использовании права на отпуска. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. очередные и дополнительные отпуска рабочим и служащим были временно отменены, за исключением лишь отдельных категорий трудящихся (инвалидов, подростков, женщин — по беременности и родам). Взамен отпуска выплачивалась денежная компенсация.

Учитывая условия военного времени, Президиум Верховного Совета СССР Указом от 9 апреля 1942 г. «О временном прекращении выплаты денежной компенсации за неиспользованные отпуска» прекратил выплату денежной компенсации. Согласно этому указу государственные, кооперативные и общественные предприятия учреждения и организации обязаны были переводить суммы денежной компенсации за неиспользованные отпуска в сберегательные кассы в качестве специальных вкладов рабочих и служащих.

Выдача средств по этим вкладам была отложена до окончания войны и должна была производиться в сроки и в порядке, устанавливаемыми Совнаркомом СССР. Начисляемый по специальным вкладам доход (3% годовых) вкладчики должны были получать одновременно с выдачей п вкладов, т.е. после окончания войны. Специальные вклады за счет денежной компенсации составили в общей сложности значительные суммы, временно использованные государством для финансирования военных расходов. Достаточно указать, что на 1 декабря 1945 г. в сберегательных кассах имелось на специальных вкладах около 32 млн счетов. Суммы специальных вкладов поступали в Государственный бюджет СССР в порядке особого государственного займа.

# Изменения в страховании

За период 1941—1944 гг. Госстрах СССР передал в государственный бюджет в порядке приобретения облигаций государственных займов и в порядке отчисления от прибылей свыше 5,8 млрд руб.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1942 г. нормы страхового обеспечения были повышены: по зерновым и бобовым культурам — с 45—90 до 50—100 руб. за гектар, по хлопку — со 160—600 до 320—1500 руб. за гектар, по страхованию животных — в среднем на 85—90%.

С 1 января 1943 г. было прекращено заключение новых договоров коллективного страхования жизни. На Госстрах СССР возлагалась обязанность развернуть добровольное индивидуальное личное страхование. Учитывая разнообразные интересы и потребности населения, Госстрах СССР ввел несколько различных видов добровольного личного страхования: 1) смешанное страхование с ответственностью Госстраха СССР на случай смерти, инвалидности и дожития; 2) смешанное страхование с дополнительной выплатой пенсий; 3) упрощенное смешанное страхование (с ограниченной страховой ответственностью); 4) страхование на случай смерти от любой причины и утраты трудоспособности, происшедшей от несчастного случая; 5) страхование от несчастных случаев.



# Новые налоги

С 3 июля 1941 г. была введена на военное время надбавка к сельскохозяйственному и подоходному налогам с населения.

Надбавка к сельскохозяйственному налогу устанавливалась в размере мере 100% к окладу налога.



Хозяйства колхозников и единоличников в составе которых имелись военнослужащие, освобождались от надбавки: на 50% — при одном военнослужащем и полностью — при двух и более военнослужащих в хозяйстве. Чтобы обеспечить более раннее поступление налоговых платежей в бюджет, в 1941 г. сроки уплаты сельскохозяйственного налога были сокращены на один месяц. Размер надбавки к подоходному налогу с населения дифференцировался в зависимости от категорий плательщиков налога и месячного заработка рабочих и служащих.

Все плательщики надбавки подразделялись прежде всего на две категории: 1) рабочие, служащие и приравненные к ним лица; 2) прочие плательщики подоходного налога.

Внутри каждой из этих категорий плательщиков размер надбавки зависел от отношения плательщика налога к действительной военной службе или призыву в Красную Армию по мобилизации. В этом заключалась главная особенность построения надбавки к подоходному налогу с населения.



С 1942 года был введен военный налог с одновременной отменой временной надбавки к сельскохозяйственному и подоходному налогам.

В 1944 году из 37,2 млрд руб., поступивших по государственным налогам с населения, военный налог дал 28 млрд руб. С введением военного налога достигалось более широкое участие населения в финансировании военных затрат. Частичное использование в военном налоге элементов подушного обложения вовсе не означает, что налог этот был построен по принципу подушного обложения. Ставки военного налога дифференцировались в зависимости от категории плательщиков и размеров их доходов в такой степени, что нельзя было рассматривать этот налог как подушный. Военный налог был в основном налогом подоходным. Важная особенность военного налога заключалась в том, что в его построении были применены элементы подушного обложения, уже отмечалось, граждане СССР включались в число плательщиков военного налога не на основании того, каковы источники их доходов и имеют ли они вообще самостоятельные источники доходов, а по возрастному признаку. Такой подушный признак определения состава плательщиков налога значительно упрощал его взимание.

Элементы подушного обложения в военном налоге выражались также в том, что налог этот на селе исчислялся и взимался не с хозяйства (крестьянского двора) в целом, а с каждого члена хозяйства (члена семьи) в отдельности.

Кроме военного налога в 1941 г. был введен еще один налоговый платеж населения, а именно налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан. В отличие от военного, этот налог сохранился и после окончания войны, так как был вызван не специфическими потребностями военного времени, а явился необходимым дополнением к подоходному обложению вообще. Вводя этот налог, социалистическое государство вместе с тем увеличило государственные пособия многодетным и одиноким матерям и расширило ассигнования на строительство и содержание учреждений по охране материнства и детства (поступило 3,4 млрд руб., а пособия составили 2,1 млрд руб.).

Налогом облагались лишь граждане определенного возраста (мужчины – от 20 до 50 лет, женщины – от 20 до 45 лет), вообще не имеющие детей, с 1944 г. имеющие менее троих детей, причем ставки налога дифференцировались в зависимости от количества детей.

С бездетных взималось 6% от заработка, при наличии одного ребенка – 1%, двоих детей – 0,5% (в отношении рабочих и служащих). С колхозников, единоличников налог взимался твердыми ставками: 150 руб., 50 руб., 25 руб. в год соответственно. Остальные граждане платили в размере 90, 30, 15 руб. в год соответственно.



В июне 1943 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР нормы доходности по сельскохозяйственному налогу были повышены примерно в 3-4 раза.

Для упрощения налоговой системы сбор на нужды жилищного и культурно-бытового строительства был объединен с подоходным налогом в городах и с сельскохозяйственным в сельских местностях; был отменен налог с имущества.

В апреле 1942 г. Президиум Верховного Совета СССР издал указ «О местных налогах и сборах», значительно изменивший порядок их взимания. На основании этого указа вводились пять основных местных налогов и сборов:

- 1) налог со строений;
- 2) земельная рента (сбор за пользование участками земли);
- 3) сбор с владельцев транспортных средств;
- 4) сбор с владельцев скота;
- 5) разовый сбор на колхозных рынках. Введение этих налогов и сборов не требовало ежегодного издания решений местных Советов депутатов трудящихся: указ точно устанавливал ставки этих налогов и сборов, льготы по ним, порядок их введения, обязанности финансовых органов и плательщиков.

Указ о местных налогах и сборах, кроме того, расширил круг их плательщиков и повысил их ставки. Все это обеспечило повышение эффективности местных налогов и сборов. В 1944 году поступления по ним в 3 раза превысили поступления за 1940 г. и составили около 20% всех доходов местных бюджетов.

# Бюджетный дефицит и его преодоление

Текущие доходы государственного бюджета в начальный период войны сократились в большей степени, чем бюджетные расходы. В 1940 году текущие доходы Государственного бюджета СССР превысили его расходы, а в 1942 г., наоборот, расходы государственного бюджета оказались выше его растущих доходов на 18,9 млрд руб.

Высокое финансовое напряжение обусловило временную необходимость использовать эмиссию денег для финансирования военных расходов. Денежная масса в обращении заметно возросла. Что же касается потребностей хозяйственного оборота в деньгах, то их размеры сильно снизились в результате сокращения объема розничного товарооборота. Сокращение объема розничного товарооборота в государственном и кооперативном торговле обуславливалось снижением размеров производства товаров личного потребления и увеличением вне рыночных фондов этих товаров.

В августе 1941 г. была введена система нормированного снабжения продуктами питания и промышленными товарами личного потребления по карточкам. Карточная система снабжения по низким довоенным ценам ставила объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли в прямую зависимость от товарных фондов.



В результате увеличения количества денег в обращении и снижения розничного товарооборота образовалось несоответствие между количеством денег и нормальными потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

Поскольку те товарные фонды, которые государство могло выдать для продажи населению через государственно-кооперативную торговую сеть, не покрывали всего платежеспособного спроса населения, увеличился рыночный спрос на товары и продукты, следствием чего был рост рыночных цен.

## Динамика доходов и расходов Государственного бюджета СССР.

В 1943 г. доходы Государственного бюджета СССР превысили довоенный уровень, а в 1944 г. они оказались выше этого уровня почти в 1,5 раза

С 1943 г. текущие доходы стали расти более высокими темпами, чем бюджетные расходы. В результате превышение расходов бюджета над его текущими доходами снизилось с 10,3% в 1942 г. до 3,5% в 1943 г., а начиная с 1944 г. текущие доходы стали превышать его расходы: в 1944 г. — на 4,8 млрд руб., в 1945 г. — на 3,4 млрд руб.

В связи с расширением объема производства и товарооборота и повышением рентабельности поступления от социалистических предприятий и хозяйственных организаций по налогу с оборота и отчислениям от прибыли достигли в 1944 г. довоенного уровня, а в 1945 г. превысили его на 20%.





# Бюджетные расходы в годы войны

В связи с развертыванием наступательных операций военные расходы по сметам наркоматов обороны и Военно-Морского Флота продолжали нарастать — до 125 млрд руб. в 1943 г. и 137,7 млрд руб. в 1944 г. Однако удельный вес этих расходов снизился с 60% в 1942 г. до 51% в 1944 г.

Таким образом, расширение доходной базы Государственного бюджета СССР позволило не только полностью обеспечить финансовыми ресурсами удовлетворение потребности фронта, но и увеличить затраты по финансированию народного хозяйства и социально-культурных мероприятий.

Расходы на народное хозяйство увеличились в 1944 г. по сравнению с 1942 г. более чем в 1,5 раза, в государственном же бюджете СССР на 1945 г. они были предусмотрены в размере, превышающем на 11% уровень 1940 г. Еще более высокими темпами увеличивались расходы на социально-культурные мероприятия, уже в 1944 г. на 25% превысившие довоенный уровень. В государственном бюджете СССР на 1945 г. эти расходы были утверждены в сумме, превышающей на 61% затраты 1940 г. Увеличение расходов по финансированию народного хозяйства и социально-культурных мероприятий было в основном связано с дальнейшим развертыванием производства оборонной продукции, с восстановлением хозяйства и культуры в районах, освобожденных от немецко-фашистских захватчиков, и с расширением государственной помощи населению в порядке социального обеспечения.

Государство оказывало помощь: семьям военнослужащих в порядке выплаты регулярных и единовременных пособий; военные пенсии; пенсии по инвалидности. Инвалидам Отечественной войны предоставлялись льготы по налогам и сборам, в области снабжения, пользовании услугами детских учреждений, в обеспечении жилой площадью и т.д. В 1944 году, в условиях войны, государство провело реформу в области охраны материнства и младенчества.

# Послевоенное реформирование финансов

В 1945 г. был отменен военный налог, специальные сберегательные счета населения.

Правительство установило выплату единовременных пособий демобилизуемым военнослужащим в крупных размерах.

Необходимость дополнительных затрат вызывалась переводом предприятий с производства оборонной продукции на производство гражданской продукции. Крупнейшую роль в этих затратах имела переоценка заготовленных для производства военной продукции материалов и частичное списание в убыток стоимости тех материалов, которые не могли быть использованы для производства гражданской продукции. Тем не менее доходы государственного бюджета страны в 1945 г. превысили фактически произведенные бюджетные расходы на 3,4 млрд руб.

Демобилизация армии значительно снизило бюджетные расходы на вооруженные силы. В результате удельный вес этих расходов во всех бюджетных затратах понизился до 23,6% в 1946 г. и 18,4% в 1947 г. против 52,3% в 1944 г.

В условиях мирного хозяйственного строительства большое значение приобретало развертывание хозяйственной инициативы союзных республик и всех местных органов государственной власти. Одним из выражений осуществления этой директивы являлось повышение удельного веса государственных бюджетов союзных республик в составе Государственного бюджета СССР. В 1946 году при росте Государственного бюджета СССР по сравнению с 1945 г. на 6,9% объем государственных бюджетов союзных республик увеличился на 30,8%.





С 1946 года был восстановлен фонд директора предприятия. При восстановлении фонда директора промышленного предприятия точно указывались основные цели на которые могут расходоваться средства этого фонда: 50% — на сверхплановые затраты по расширению производства и жилищного фонда предприятия, другая половина — на улучшение культурно-бытовой обслуживания работников предприятия и на их премирование.



Одним из важнейших участков борьбы за режим экономии было сокращение управленческих расходов. 13 августа 1946 г. правительство приняло постановление «О запрещении расширения штатов административно-управленческого аппарата советских, государственных, хозяйственных, кооперативных и общественных организаций», которым аннулировало несколько сот тысяч вакантных должностей и запретило расширять штаты. Эта мера, давая экономию в расходах на управление, вместе с тем способствовала обеспечению производства рабочей силой.

Главнейшими финансово-экономическими итогами послевоенной перестройки народного хозяйства СССР являются отмена карточной системы снабжения и проведение денежной реформы в 1947 г., что способствовало ликвидации значительной части спекулятивных доходов населения, полученных от продажи дефицитных товаров.

С 1 января 1949 г. были введены в действие новые цены на продукцию отраслей тяжелой промышленности и новые грузовые тарифы на железнодорожных и водных перевозках.

В структуре доходов государственного бюджета, также как и раньше, преобладал налог с оборота, его доля в 1950 г. составляла 56%, отчисления от прибыли предприятий давали около 10%, налоги и сборы с населения — 8,5%, государственные займы — 7%. В расходах государственного бюджета преобладали расходы на финансирование народного хозяйства (38% в 1950 г.) и на социально-культурные мероприятия (28% в 1950 г.).

Благодарим  
за внимание