

Кафедра гражданского права и гражданского процесса

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Тема № 5-6

«Юридическая ответственность
за экологические правонарушения.
Экологические функции
правоохранительных органов и защита
экологических прав граждан.»

Разработал: к.ю.н., доцент Уханов И.С.

Презентация обсуждена на заседании ПМС-1
Протокол № 9 от 08.05.18

Вопросы:

- Понятие и состав экологического правонарушения
- Понятие и виды ответственности за нарушение экологического законодательства

ВВЕДЕНИЕ

Охрана окружающей природной среды – одна из наиболее актуальных проблем современности. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного давления на природную среду неизбежно приводят к обострению экологической ситуации: истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется природная среда, утрачивается естественная связь между человеком и природой, теряются эстетические ценности, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей, обостряется экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки, жизненное пространство

Российская Федерация относится к странам мира с наихудшей экологической ситуацией. Загрязнение природной среды достигло невиданных масштабов. Только убытки экономического характера, не принимая во внимание вред экологического характера и здоровью людей, по подсчетам специалистов, ежегодно составляют сумму, равную половине национального дохода страны.

Экологическая проблема номер один в РФ – загрязнение окружающей среды

Вопрос № 1



Экологическое правонарушение – это виновное, противоправное деяние, нарушающее установленный природоохранительным, природоресурсным и иным законодательством экологический правопорядок и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека, либо экологическим правам и интересам граждан и юридических лиц.

Юридические признаки экологического правонарушения

- Виновность – лицо подлежит ответственности только за то экологическое правонарушение и его общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина
- Противоправность – лицо, совершившее экологическое правонарушение нарушает закон, действует против закрепленных в нем положений, совершенное деяние может быть преступным, только если оно закреплено в законе

Юридические признаки экологического правонарушения

- Общественная опасность экологического правонарушения состоит:
 - в нарушении права каждого на благоприятную окружающую среду
 - в причинении вреда окружающей среде, здоровью, имуществу
- Наказуемость- за совершенное экологическое правонарушение законом установлено наказание

Вопрос № 2

Состав правонарушения:

- Объект
- Объективная сторона
- Субъект
- Субъективная сторона

Объект

- Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, охраняемые правом.
- **Виды объектов:**
 - - **Общий,**
 - - **Родовой**
 - - **Непосредственный**
- Непосредственным объектом экологического правонарушения выступают общественные отношения в той или иной конкретной области рассматриваемого законодательства.
- Так, непосредственным объектом незаконной охоты являются отношения по охране, рациональному использованию и воспроизводству диких зверей и птиц.

Объективная сторона

экологического правонарушения представляет собой противоправное деяние, выразившееся в действии (незаконная порубка и повреждение деревьев и кустарников) или бездействии (невыполнение правил охраны недр).

- **Объективная сторона** экологического правонарушения **характерна** наличием трех элементов: *противоправность поведения, причинение вреда или реальная угроза его причинения; связь между противоправным поведением и нанесенным вредом.* Отсутствие нанесения вреда природным объектам лишает правонарушение экологической окраски.

Субъект

- **Субъектом** экологического правонарушения могут выступать граждане (вменяемые физические лица, достигшие определенного возраста) и юридические лица, в том числе иностранные организации и граждане.

Субъективная сторона

экологического правонарушения выражается в **форме вины.**

Вина за совершенное экологическое правонарушение может выступать в двух формах: умысла (прямого и косвенного) и неосторожности (самонадеянности и небрежности).

Некоторые экологические правонарушения могут быть совершены при любой форме вины (загрязнение окружающей среды), другие только при умышленной форме вины (незаконная охота, браконьерство и др.), третьи по неосторожности (нарушение правил противопожарной безопасности в лесах и небрежное обращение с огнем).

Вопрос № 3

Юридическая ответственность(как правовой институт) – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в связи с нарушением экологического законодательства.

Этот правовой институт носит межотраслевой характер(используются нормы различных отраслей права)

Юридическая ответственность (как элемент содержания деликтных правоотношений)

- Представляет собой субъективную юридическую обязанность лица, совершившего экологическое правонарушение претерпеть установленные законом и применяемые к нему уполномоченным органом или должностным лицом негативные последствия, а также обязанность возместить вред, причиненный окружающей среде и участникам экологических правоотношений

Виды юридической ответственности за экологические правонарушения

- Согласно главе 14 ФЗ № 7 «Об охране окружающей среды» возможны виды ответственности:
 1. Административная
 2. Уголовная
 3. Дисциплинарная
 4. Имущественная

Вид юридической ответственности определяют содержание состава конкретного экологического правонарушения и степень опасности последствий для окружающей среды и участников правоотношений

Административная

ответственность

за нарушения экологического законодательства наступает в случаях совершения гражданами, должностными лицами и юридическими лицами правонарушений предусмотренных нормами административного права (глава 8 КОАП), причинивших (могущих причинить) вред природной среде.

Административное экологическое правонарушение

- это противоправное, виновное действие либо бездействие, посягающее на установленный в РФ экологический порядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей природной среде или содержащее реальную угрозу причинения, за которое предусмотрена административная ответственность.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Уголовная ответственность наступает за совершение экологических преступлений, которые представляют собой повышенную общественную опасность и предусмотрены уголовным законодательством
- Уголовная ответственность при наличии всех элементов состава экологического преступления может наступить не только за оконченное преступление, но и за попытку его совершения, за приготовление и покушение на преступление (ст. 30 УК).

Экологическое преступление

- Общественно опасное виновное деяние, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, экологическую безопасность общества, причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

- Составы экологических преступлений отличаются от составов других видов, предусмотренных уголовным законодательством, по двум основным признакам — объекту и наличию вреда, причиненного природной среде.

Важной особенностью экологических преступлений является причинение вреда природной среде. Поэтому деяния, которые квалифицируются как преступные, но не причиняющие непосредственно вреда природе, не могут рассматриваться как экологические преступления.

- В УК РФ предусмотрена отдельная глава(№ 26), в которой систематизированы экологические преступления: нарушение правил экологической безопасности при производстве работ; нарушение правил хранения, утилизации экологически опасных веществ и отходов; нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими и другими биологическими агентами или токсинами; загрязнение вод; загрязнение атмосферы; загрязнение моря; нарушение законодательства о континентальном шельфе; порча земли; нарушение правил охраны и использования недр; незаконная добыча водных животных и растений; нарушение правил охраны рыбных запасов; незаконная охота; незаконная порубка деревьев и кустарников; уничтожение или повреждение лесных массивов; нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

- В новом УК РФ расширяются и дифференцируются параметры уголовно-правовой ответственности за экологические преступления, в том числе преступления, связанные с опасными для общества и окружающей среды вредными воздействиями на различные объекты экологической системы — землю, атмосферу, воды, животный и растительный мир, безопасность человека.
- Предусматривается (что очень важно) уголовно-правовая ответственность за нарушение правил экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на окружающую природную среду; уголовная ответственность должностных лиц за преднамеренное сокрытие или искажение экологической информации.
- Закрепление в уголовном законе положения об обязанности должностных лиц соответствующих государственных органов своевременно обеспечивать граждан необходимой экологической информацией, особенно в сфере безопасности человека, является исключительно важным с точки зрения предотвращения вредных для граждан последствий, а также расширения возможности предъявлять к государственным органам требования о возмещении гражданам вреда причиненного экологическими преступлениями.

Дисциплинарная ответственность

- Дисциплинарная ответственность применяется за нарушение экологического законодательства к работникам (рабочим, служащим), в трудовые функции которых входит непосредственное соблюдение эколого-правовых норм.
- Субъектом ответственности может выступать только работник, постоянно или временно выполняющий производственно-трудовые функции и причинивший вред окружающей природной среде. Причем ответственность за нарушение экологического законодательства наступает в том случае, если указанные нарушения допущены субъектом в период рабочего времени.
- Дисциплинарная ответственность носит диспозитивный характер, то есть она наступает по усмотрению администрации предприятия.

Виды дисциплинарной ответственности:

- Перечень видов дисциплинарной ответственности исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит (замечание, выговор, увольнение), за исключение случаев, когда в уставах и положениях кооперативных и иных акционерных организаций предусмотрены дополнительные меры взыскания (ст. 192 ТК РФ).
- Объективную сторону дисциплинарного проступка составляет нарушение, выразившееся в невыполнении планов, мероприятий, нарушении нормативов качества окружающей природной среды, несоблюдении требований экологического законодательства.

Дисциплинарная ответственность

- Для состава дисциплинарного проступка важно, чтобы невыполнение указанных планов и несоблюдение требований нормативов и законодательства одновременно выступало и как невыполнение работником обязанностей, обусловленных занимаемой должностью или заключенным трудовым договором.
- Как разновидность дисциплинарной ответственности следует рассматривать депремирование должностных лиц и иных работников по итогам хозяйственного года за невыполнение планов и мероприятий по охране окружающей природной среды или нарушения экологического законодательства.

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- это ответственность граждан и юридических лиц за причиненный **вред окружающей природной среде**, здоровью и имуществу граждан и иных субъектов загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями.

Имущественная ответственность устанавливается в соответствии с нормами, содержащимися в гражданском и экологическом законодательстве.

Вопрос №4.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ВРЕД представляет собой ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований, и связанное с ним любое умаление охраняемого законом материального и нематериального блага, включая жизнь и здоровье человека, имущество физических и юридических лиц.

Составными частями экологического вреда являются: ущерб, упущенная выгода и моральный вред.

Экологический ущерб прежде всего проявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем. Вследствие этого может быть причинен ущерб здоровью и имуществу граждан и юридических лиц.

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПРАВОНАРУШЕНИЕМ

- В ст. 79 Закона «Об охране окружающей среды» устанавливается, что вред, причиненный, здоровью и имуществу граждан, негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.
- Согласно ГК РФ, удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки.

- Субъектами причинения экологического вреда могут быть граждане, общественные формирования, граждане-предприниматели, предприятия, государственные органы.
- **Вред**, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов подлежит возмещению за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

- **Общие основания ответственности** за причинение вреда определены в **ст. 1064 ГК РФ**: противоправность действия (бездействия), причинная связь между действием (бездействием) и наступившим результатом (причинение вреда) и вина правонарушителя.
- Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Однако законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины правонарушителя — в частности, если вред причинен источником повышенной опасности.

- **Вред природной среде** причиняется согласно ст. 77 Закона «Об охране окружающей среды» ее загрязнением, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями.
- Потерпевшей стороной выступает природная среда, являющаяся не субъектом, а объектом права. Соответственно вред природной среде возмещается в зависимости от реальной ситуации обладателю права собственности на природные ресурсы или природопользователю.