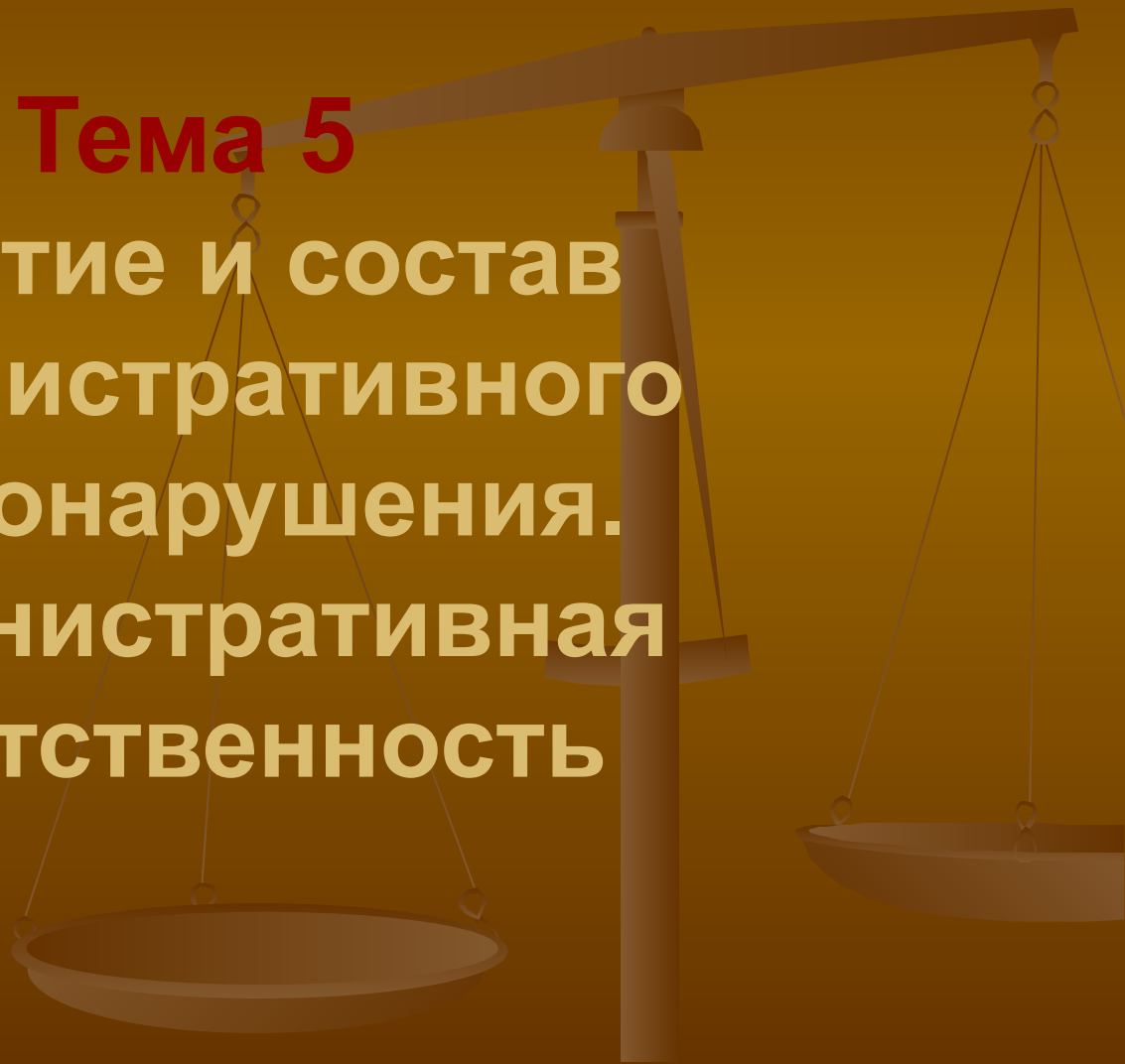




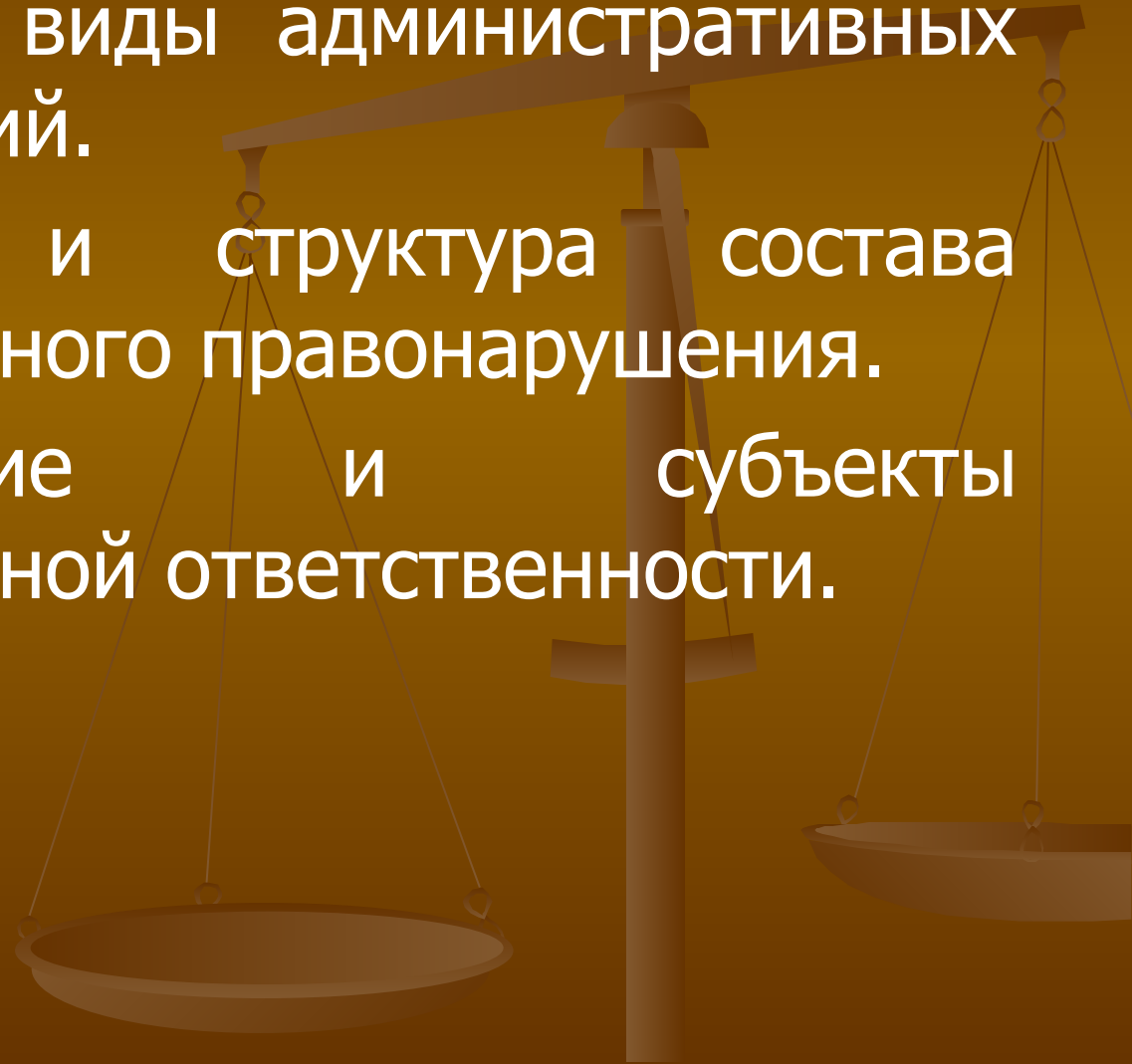
Тема 5


Понятие и состав
административного
правонарушения.
Административная
ответственность



ВОПРОСЫ:

- 1. Понятие и виды административных правонарушений.
- 2. Понятие и структура состава административного правонарушения.
- 3. Понятие и субъекты административной ответственности.





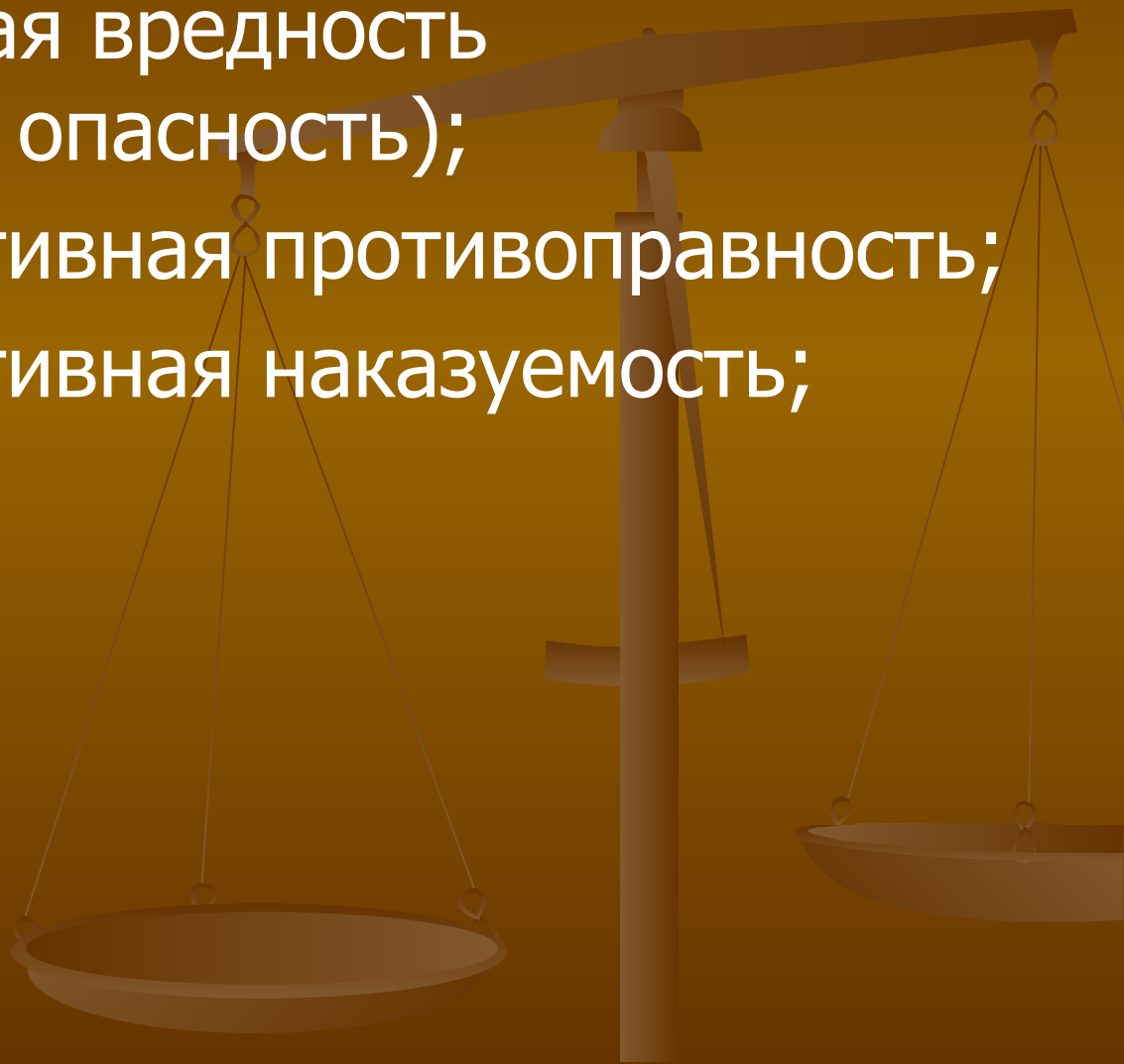
- 1. Понятие и виды административного правонарушения.

Ст. 2.1 КоАП

- Административным правонарушением признается **противоправное виновное**, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, деяние (**действие или бездействие**), за которое установлена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения

- 1) общественная вредность (общественная опасность);
- 2) административная противоправность;
- 3) административная наказуемость;
- 4) виновность.



Критерии классификации административных правонарушений

- 1) В зависимости от родового и непосредственного объекта посягательства;
- 2) В зависимости от характера правонарушения;
- 3) В зависимости от формы вины

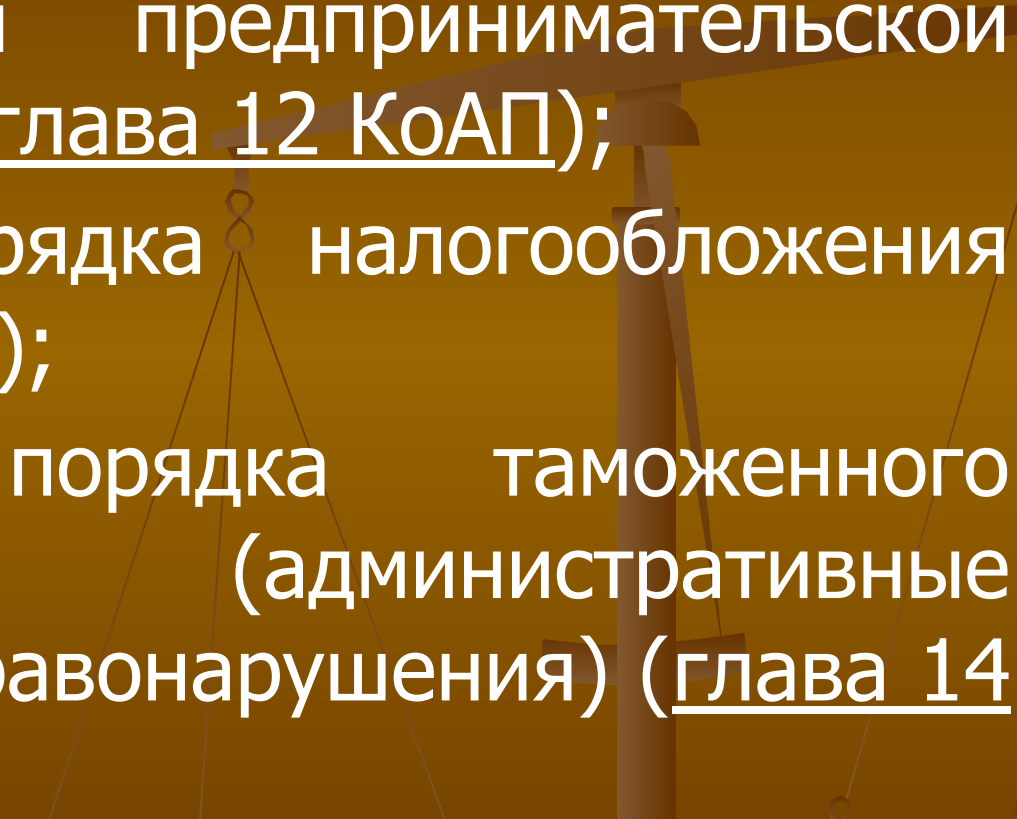


В зависимости от родового объекта посягательства

Выделяют **17 видов правонарушений**
(поименованы в названиях глав КоАП
Республики Беларусь):

- 1) Против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина (глава 9 КоАП);
- 2) Против собственности (глава 10 КоАП);
- 3) В области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности (глава 11 КоАП)

В зависимости от родового объекта посягательства:

- 4) В области предпринимательской деятельности (глава 12 КоАП);
 - 5) Против порядка налогообложения (глава 13 КоАП);
 - 6) Против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения) (глава 14 КоАП);
- 

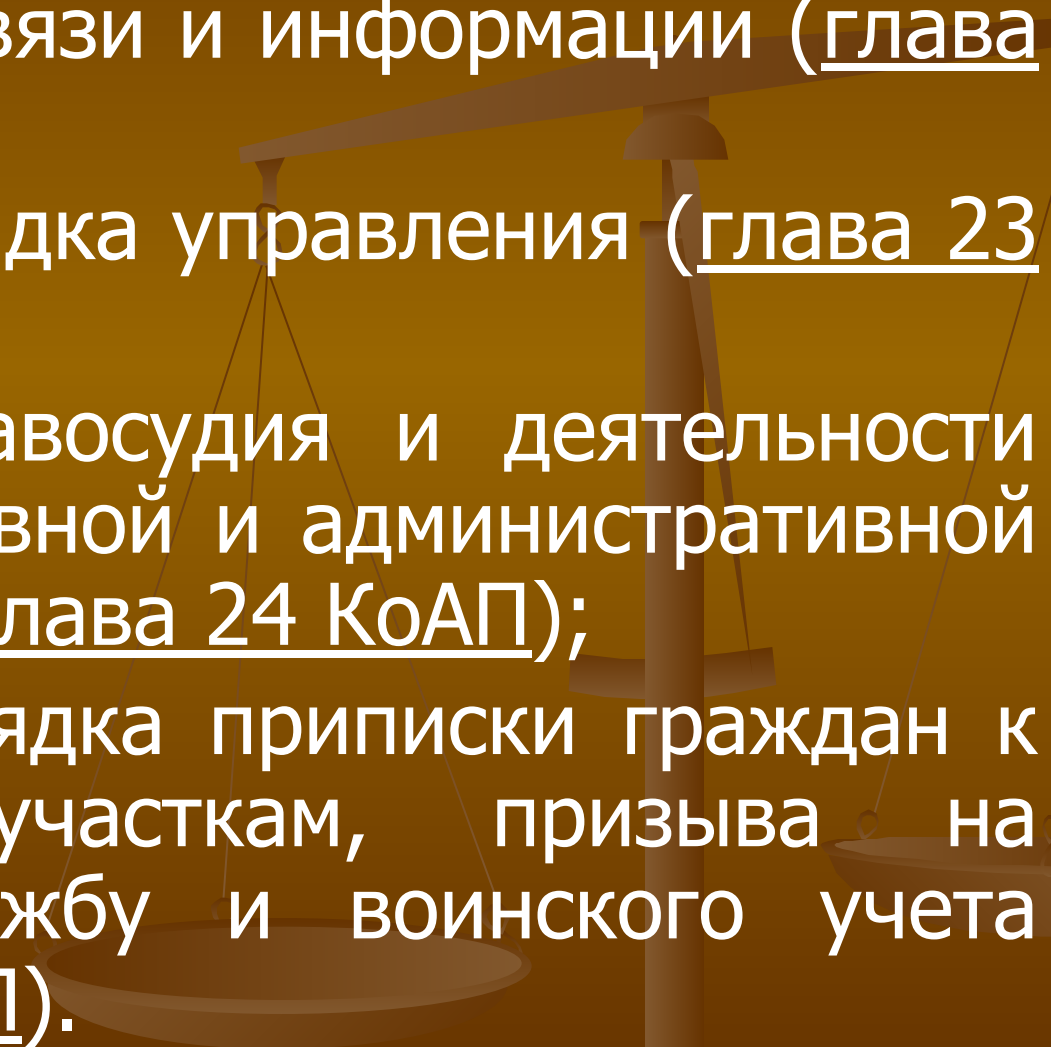
В зависимости от родового объекта посягательства:

- 7) Против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования (глава 15 КоАП);
- 8) Против здоровья населения (глава 16 КоАП);
- 9) Против общественного порядка и нравственности (глава 17 КоАП);
- 10) Против безопасности движения и эксплуатации транспорта (глава 18 КоАП);

В зависимости от родового объекта посягательства:

- 11) В области охраны историко-культурного наследия (глава 19 КоАП);
- 12) Против порядка использования топливно-энергетических ресурсов (глава 20 КоАП);
- 13) В области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, благоустройства и пользования жилыми помещениями (глава 21 КоАП);

В зависимости от родового объекта посягательства:

- 14) В области связи и информации (глава 22 КоАП);
 - 15) Против порядка управления (глава 23 КоАП);
 - 16) Против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции (глава 24 КоАП);
 - 17) Против порядка приписки граждан к призывным участкам, призыва на воинскую службу и воинского учета (глава 25 КоАП).
- 

- Административные правонарушения каждой главы можно разделить на виды по непосредственному объекту посягательства.



Глава 17 Административные правонарушения против общественного порядка и

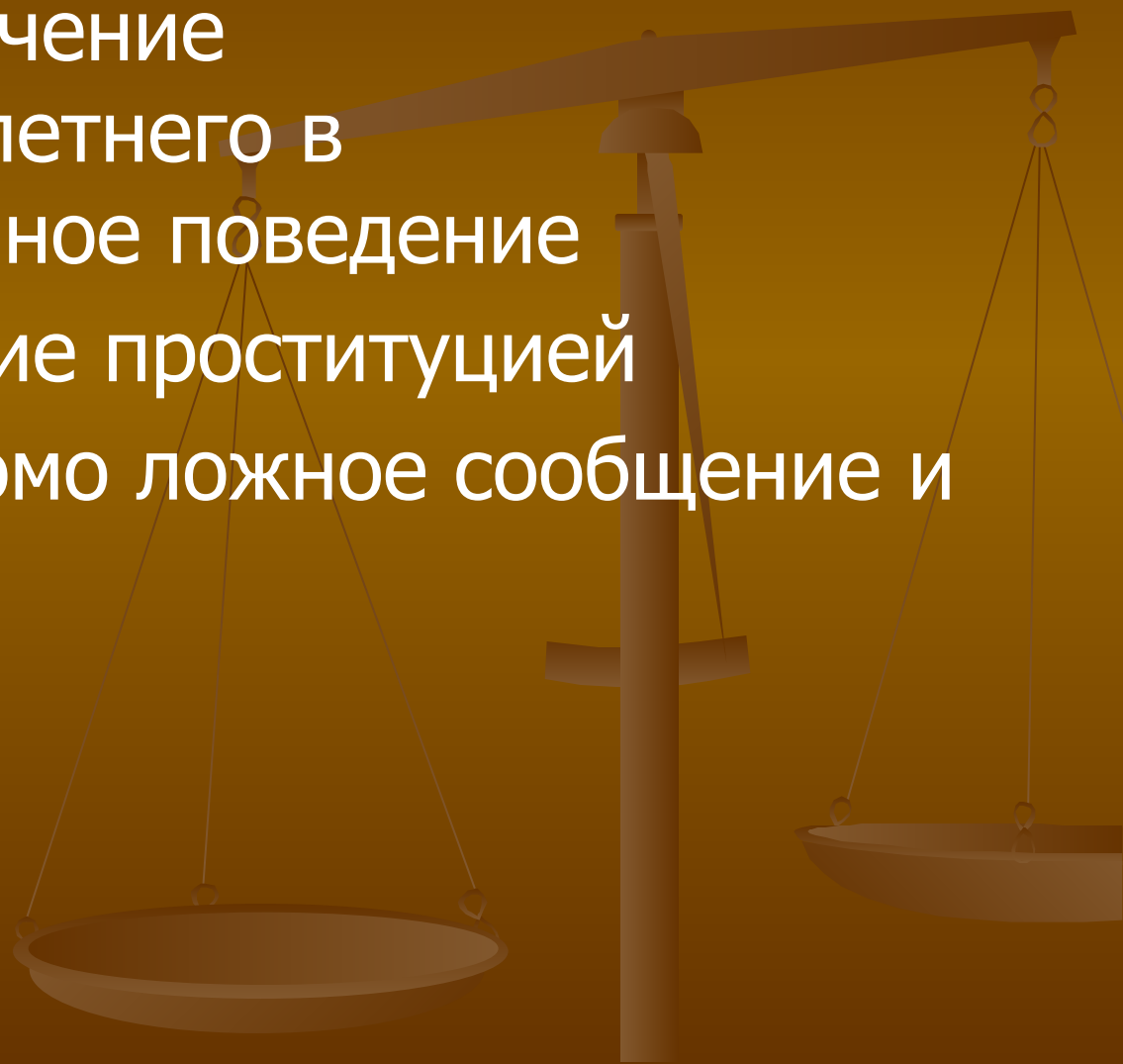
нравственности

Ст. 17.1. Мелкое хулиганство

Ст. 17.2. Стрельба из огнестрельного оружия в населенной пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы

- Ст. 17.3. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения

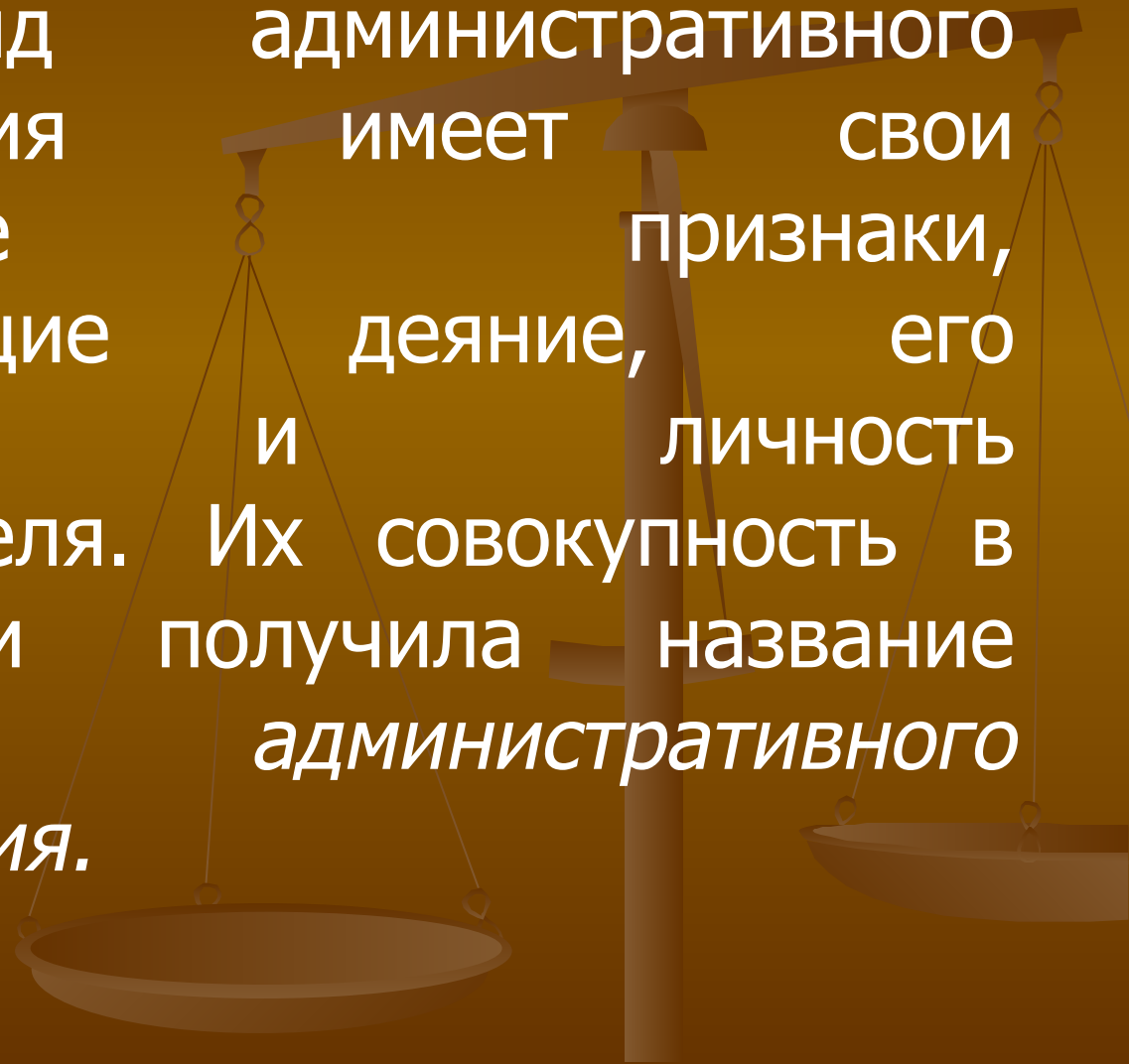
- Ст. 17.4. Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение
- Ст. 17.5. Занятие проституцией
- Ст. 17.6 Заведомо ложное сообщение и др.



- 2. Понятие и структура состава административного правонарушения.



- Каждый вид административного правонарушения имеет свои специфические признаки, характеризующие деяние, его последствия и личность правонарушителя. Их совокупность в юриспруденции получила название *состава административного правонарушения.*



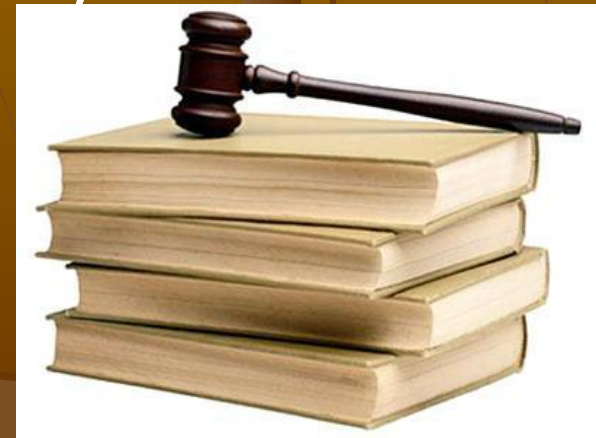
Состав административного правонарушения

1) Объективные признаки:

- - Объект правонарушения
- - объективная сторона

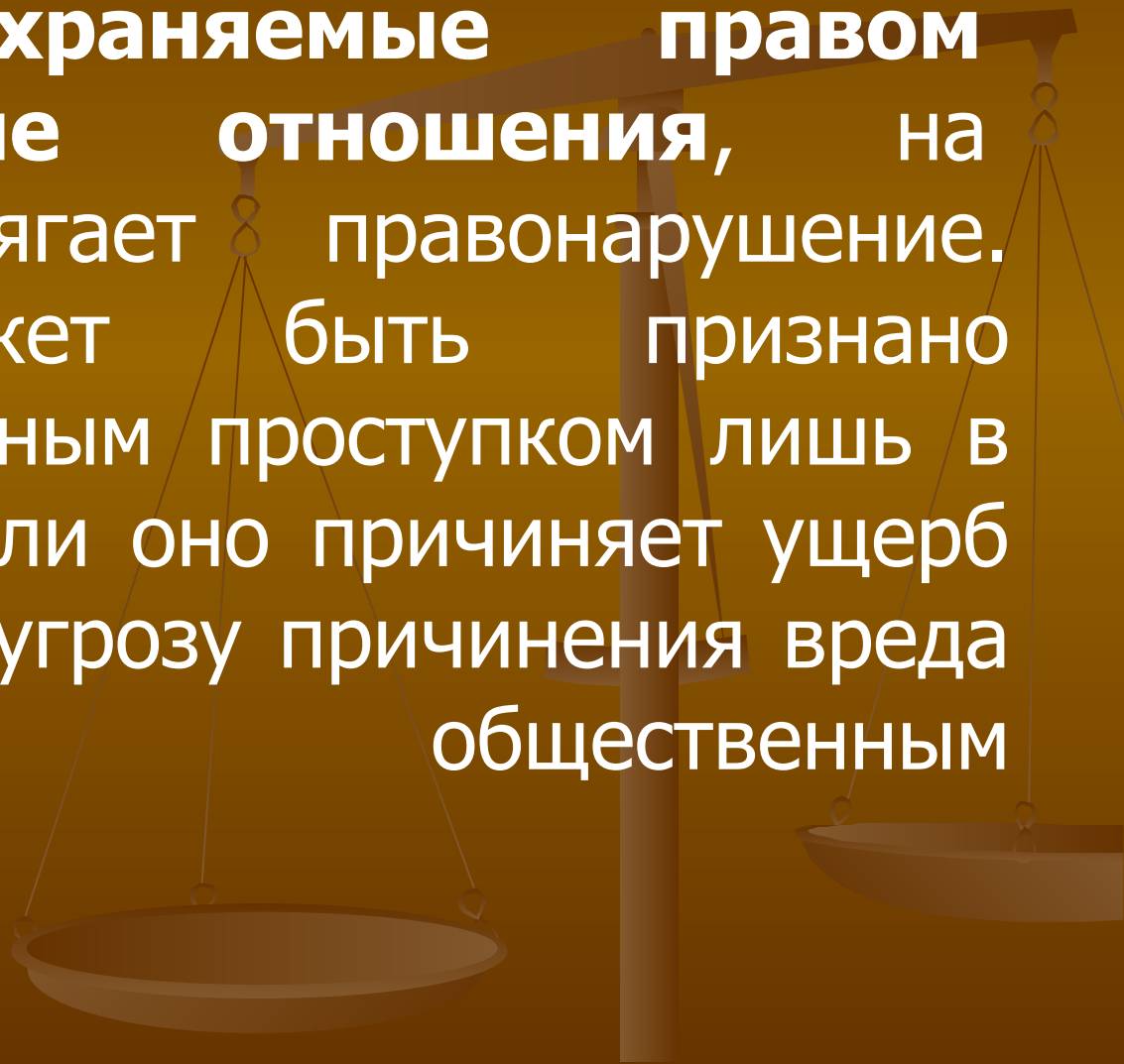
2) Субъективные признаки:

- - субъект правонарушения;
- - субъективная сторона.



Объектом административного правонарушения

- являются **охраняемые правом общественные отношения**, на которые посягает правонарушение. Деяние может быть признано административным проступком лишь в том случае, если оно причиняет ущерб или содержит угрозу причинения вреда охраняемым общественным отношениям.



Объективная сторона административного правонарушения

- – это совокупность указанных в административно-правовой норме признаков, характеризующих внешнее проявление правонарушения.

Любой административный проступок – акт внешнего поведения человека. Административное право, как и иные отрасли права, не признает правонарушениями мысли и внутренние переживания, психические состояния человека. Административно-правовые нормы предусматривают взыскания за совершение запрещенных действий или за невыполнение лицом своих правовых обязанностей.

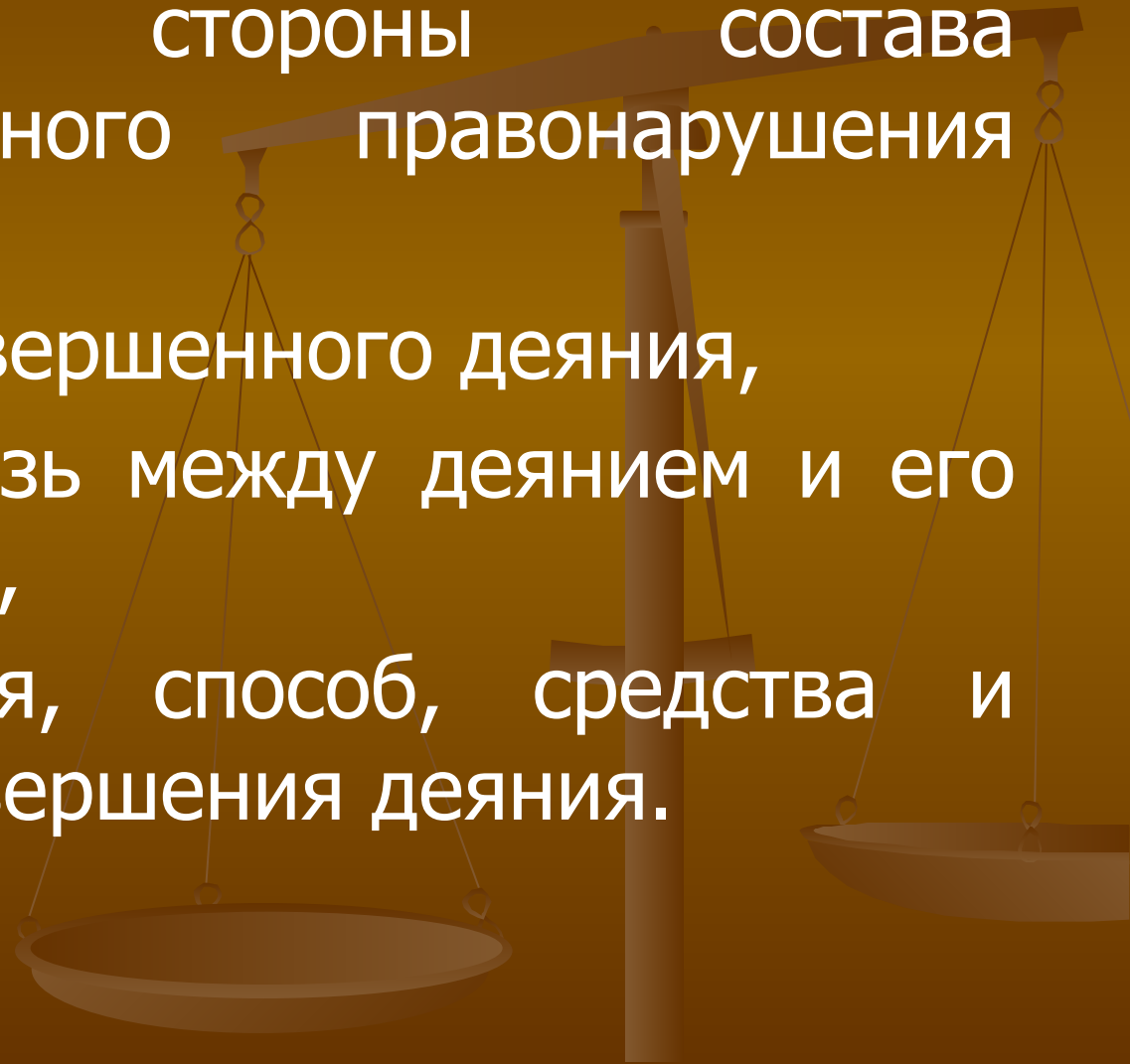
В связи с этим обязательным признаком (элементом) объективной стороны состава административного правонарушения является деяние человека

Факультативными (или дополнительными)

признаками

■ объективной стороны состава административного правонарушения являются:

- последствия совершенного деяния,
- причинная связь между деянием и его последствиями,
- место, время, способ, средства и обстановка совершения деяния.



Субъект административного правонарушения

- - физическое лицо
- - юридическое лицо.



Субъективная сторона административного правонарушения

- **характеризует психическое отношение субъекта к противоправному деянию и его последствиям.**
- Психическое отношение лица к деянию должно соответствовать предусмотренным в норме права формам вины, т.е. быть умышленным или неосторожным. Вина составляет содержание субъективной стороны. Она является элементом любого состава административного правонарушения. Отсутствие вины свидетельствует об отсутствии субъективной стороны правонарушения, а значит, и самого его состава. При этом вина обязательно присутствует в деяниях не только физических, но и юридических лиц.

ФОРМЫ ВИНЫ:

- 1) умысел
- 2) неосторожность.



- 3. Понятие и субъекты административной ответственности.



Административная ответственность

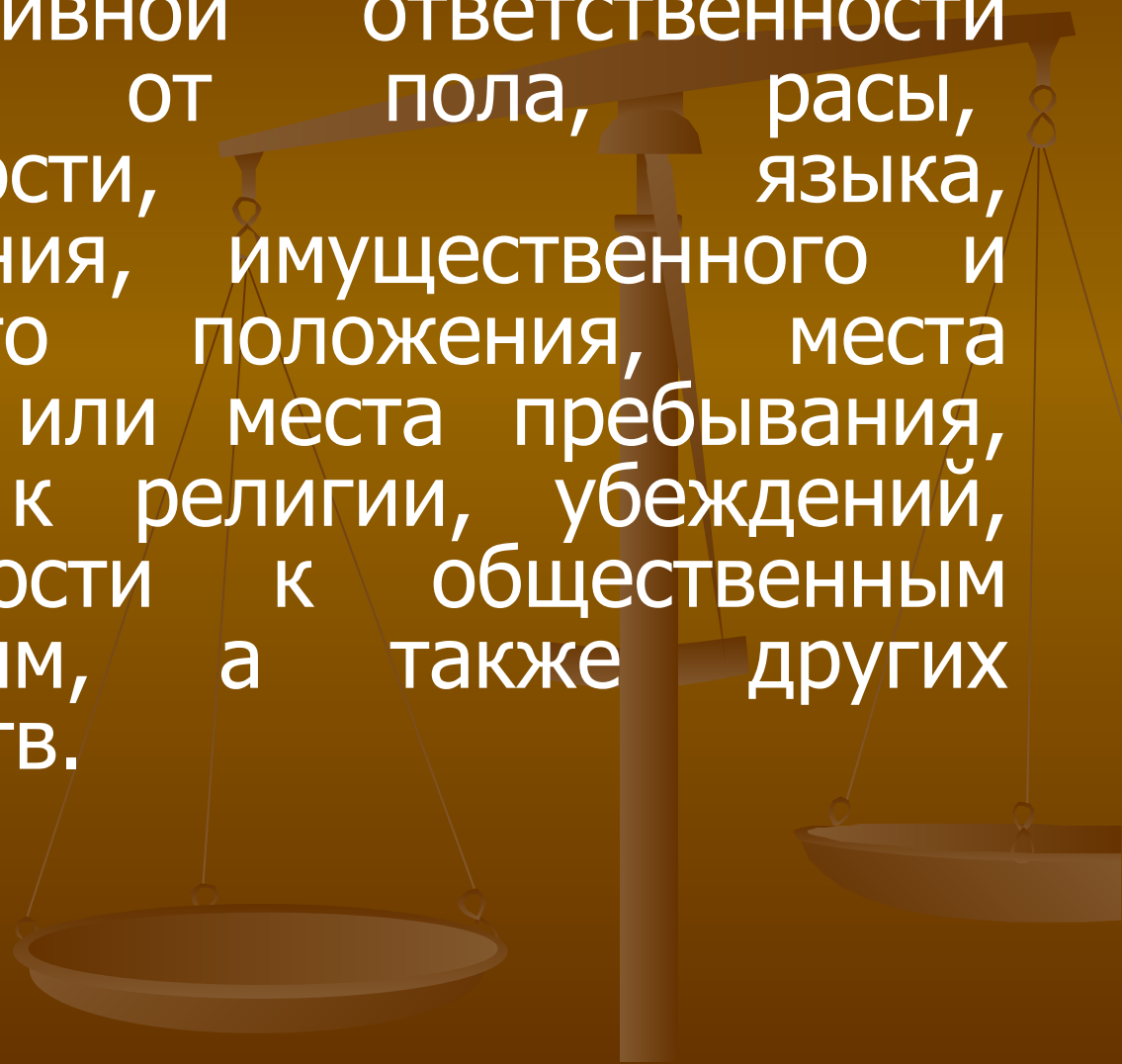
это вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административно взыскания к лицу, совершившему правонарушение.




Статья 4.2. Принципы административной ответственности

- 1. Административная ответственность основывается на принципах законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма.
- 2. Привлечение и освобождение от административной ответственности осуществляются не иначе как по постановлению (решению) компетентного органа (должностного лица) и на основании КоАП.

- Физические лица, совершившие административные правонарушения, **равны перед законом** и подлежат административной ответственности **независимо** от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства или места пребывания, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.



- 
- 4. Юридические лица, привлекаемые к административной ответственности, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от формы собственности, места нахождения, организационно-правовой формы и подчиненности, а также других обстоятельств.
 - 5. Каждое физическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения, а также юридическое лицо, вина которого по отношению к совершенному административному правонарушению установлена, подлежат привлечению к административной ответственности.

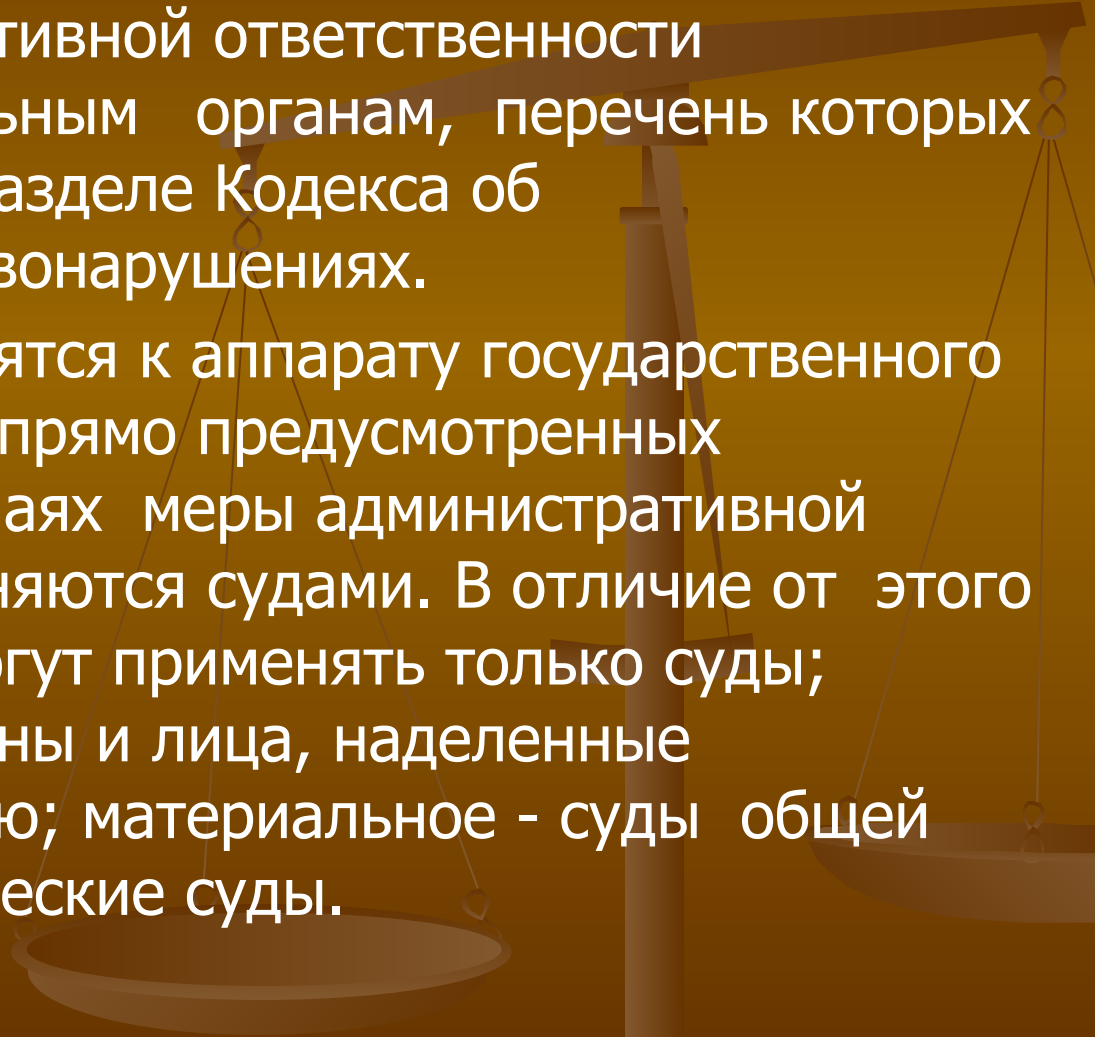
- 
- 6. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.
 - 7. Административная ответственность должна быть **справедливой и гуманной**, то есть административное взыскание должно назначаться с учетом характера и вредных последствий совершенного административного правонарушения, обстоятельств его совершения, личности физического лица, совершившего административное правонарушение.

- 8. Физическому лицу, совершившему административное правонарушение, должно быть назначено административное взыскание, необходимое и достаточное для его воспитания. Административное взыскание не имеет своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий.
- 9. Административное взыскание на юридическое лицо и индивидуального предпринимателя, не имеет целью причинение вреда их деловой репутации.



Как правило, административная ответственность наступает в случае нарушения норм административного права. Вместе с тем действующее законодательство предусматривает возможность привлечения к ней виновных в нарушении норм других отраслей права.





Для административной ответственности характерна множественность правовых норм, регулирующих ее различные аспекты, а также государственных органов, имеющих право ее применять. Право привлечения виновных к административной ответственности предоставлено специальным органам, перечень которых содержится в третьем разделе Кодекса об административных правонарушениях.

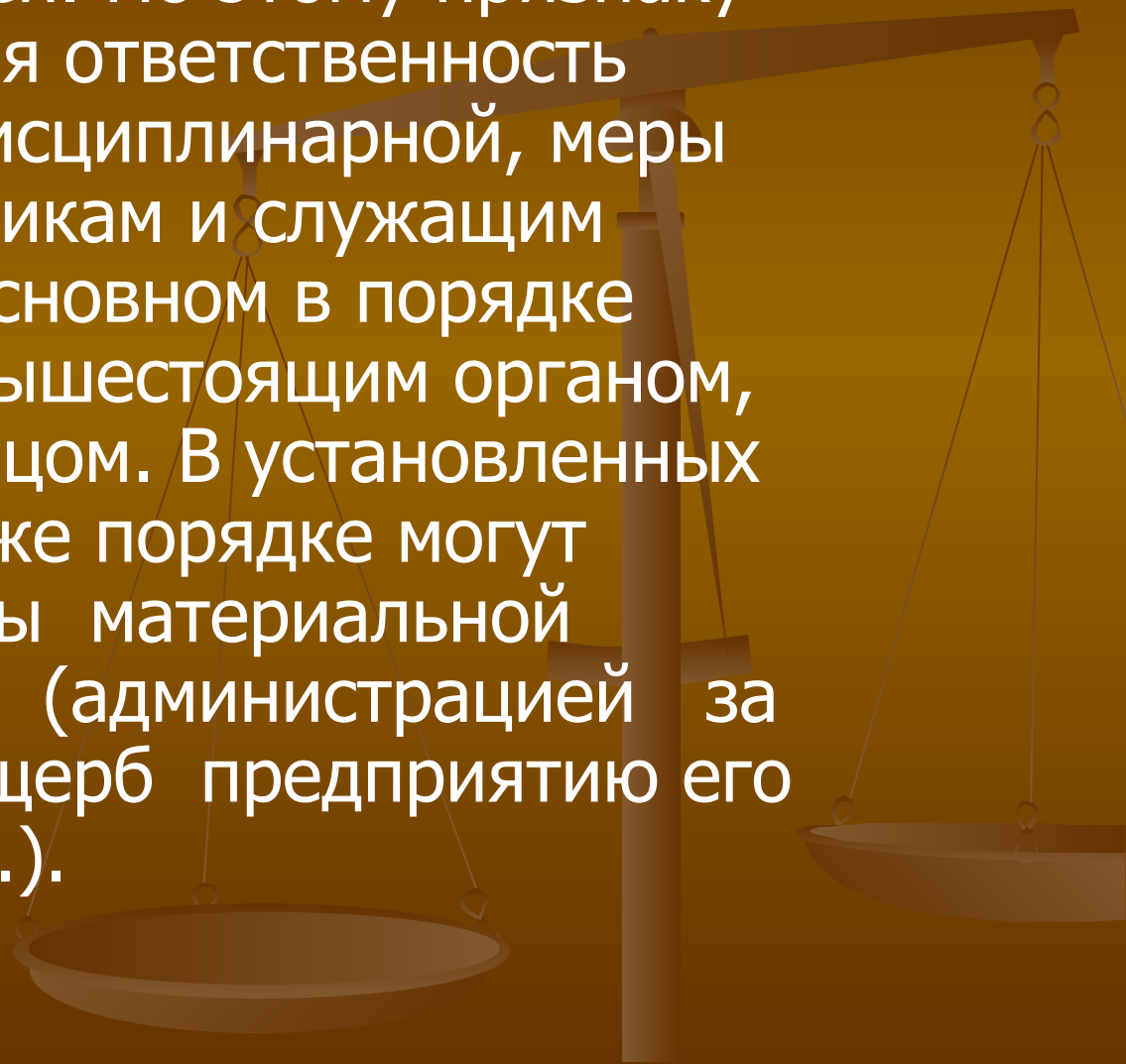
Все эти органы относятся к аппарату государственного управления, и только в прямо предусмотренных законодательством случаях меры административной ответственности применяются судами. В отличие от этого уголовное наказание могут применять только суды; дисциплинарные - органы и лица, наделенные дисциплинарной властью; материальное - суды общей юрисдикции и экономические суды.

Административная ответственность

находит свое выражение в наложении на виновного взыскания.

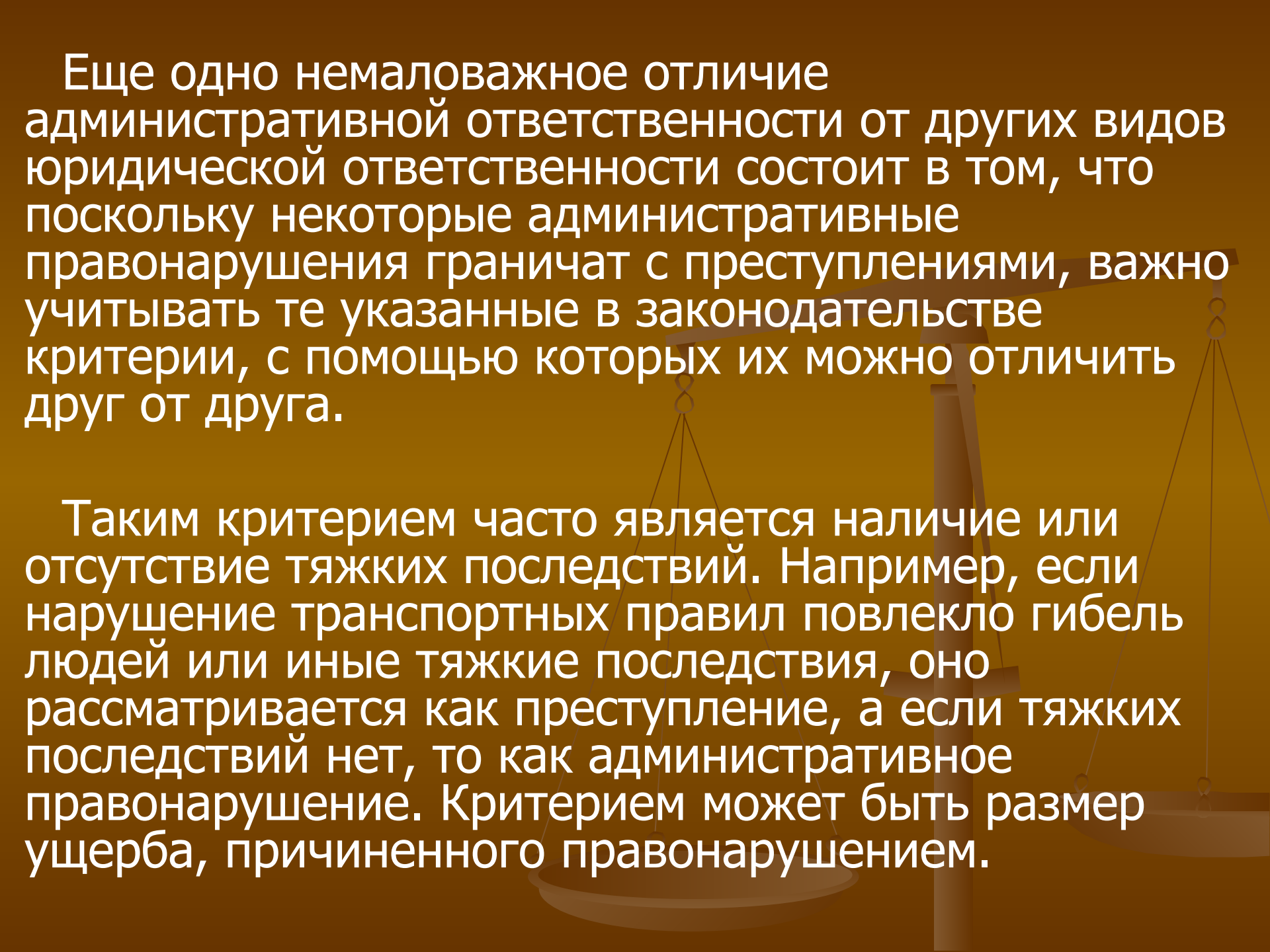
За преступления налагаются уголовные наказания, за дисциплинарные проступки дисциплинарные взыскания. Материальная ответственность выражается в имущественных санкциях Административной ответственности присущ всеобщий характер, ибо правила, за нарушение которых она наступает, являются обязательными для всех граждан.

Административные взыскания налагаются государственными органами и должностными лицами на неподчиненных им по службе правонарушителей. По этому признаку административная ответственность отличается от дисциплинарной, меры которой к работникам и служащим применяются в основном в порядке подчиненности вышестоящим органом, должностным лицом. В установленных случаях в таком же порядке могут применяться меры материальной ответственности (администрацией за причиненный ущерб предприятию его работником и т.д.).



Применение административного взыскания не влечет судимости и увольнения с работы. Лицо, к которому оно применено, считается имеющим административное взыскание в течение установленного срока.

Законодательством установлен особый порядок привлечения к административной ответственности. Он отличается от уголовного процесса большей простотой, что создает условия для оперативности и экономичности его применения, но создает необходимые гарантии законности.

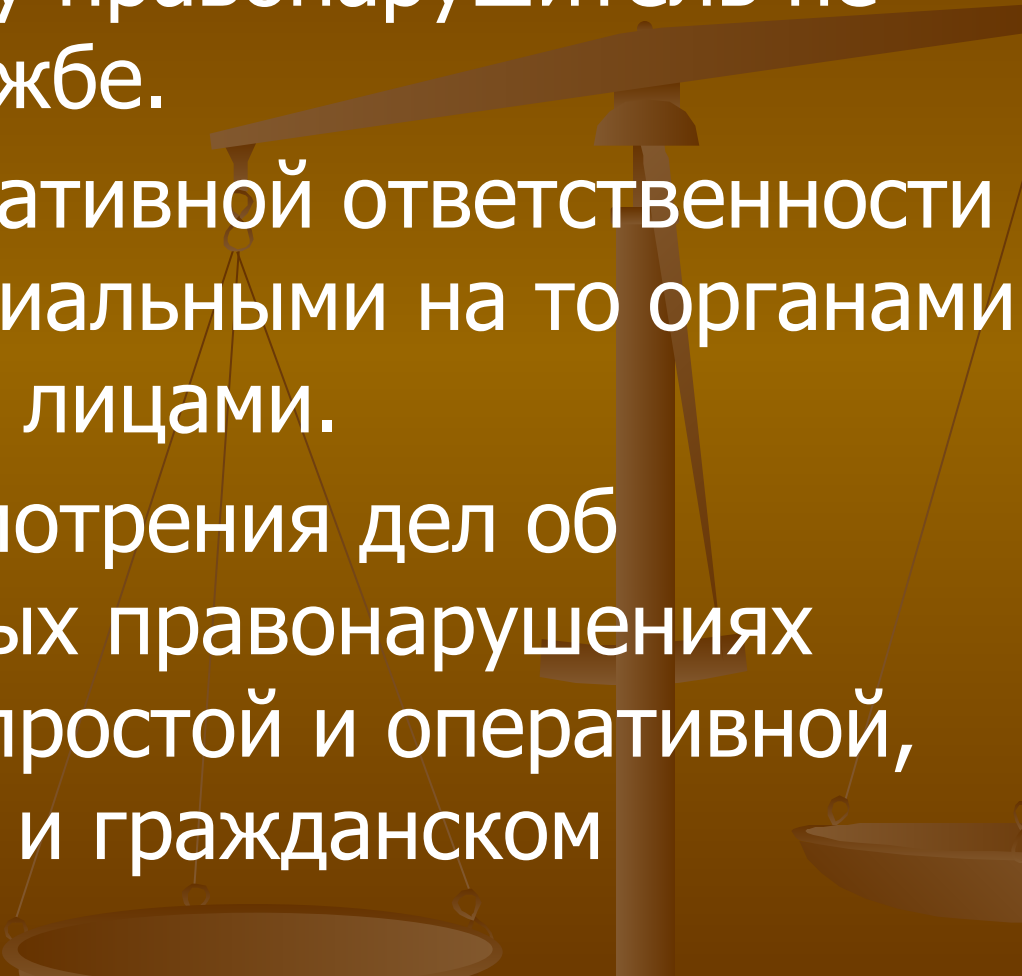


Еще одно немаловажное отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности состоит в том, что поскольку некоторые административные правонарушения граничат с преступлениями, важно учитывать те указанные в законодательстве критерии, с помощью которых их можно отличить друг от друга.

Таким критерием часто является наличие или отсутствие тяжких последствий. Например, если нарушение транспортных правил повлекло гибель людей или иные тяжкие последствия, оно рассматривается как преступление, а если тяжких последствий нет, то как административное правонарушение. Критерием может быть размер ущерба, причиненного правонарушением.

Административная ответственность имеет ряд особенностей:

- Она менее сурова, чем уголовная, и не влечет за собой судимости лица, к которому применяется. Хотя здесь необходимо оговориться, что правовые последствия наложения административного взыскания все-таки имеются и определены законодателем во временном интервале в один год.
- Административная ответственность находит свое выражение в наложении на виновного особого взыскания - не уголовного, не дисциплинарного или какого-либо иного, а именно административного.

- Административная ответственность применяется органом (должностным лицом), которому правонарушитель не подчинен по службе.
 - Меры административной ответственности налагаются специальными на то органами и должностными лицами.
 - Процедура рассмотрения дел об административных правонарушениях является более простой и оперативной, чем в уголовном и гражданском процессах.
- 

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ПРИЗНАНИЕ ДЕЯНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЕМ

Статья 5.1. Необходимая оборона

1. Каждое физическое лицо имеет право на защиту от противоправного посягательства. Это право принадлежит ему независимо от возможности избежать посягательства либо обратиться за помощью к другим физическим лицам или уполномоченным государственным органам.

2. Не является административным правонарушением действие, совершенное в состоянии необходимой обороны, то есть при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого физического лица, интересов общества, государства или юридического лица от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда.

Статья 5.2. Причинение вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение

Не является административным правонарушением причинение вреда физическому лицу, совершившему преступление или административное правонарушение, при его задержании для передачи уполномоченным государственным органам и пресечения возможности совершения им новых преступлений или административных правонарушений, когда оно пытается или может скрыться от органа уголовного преследования, суда или органа, ведущего административный процесс, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным.

Статья 5.3. Крайняя необходимость

1. Не является административным правонарушением действие, совершенное в состоянии крайней необходимости, то есть **для предотвращения или устранения опасности, непосредственно угрожающей личности, правам и законным интересам данного лица или других лиц, интересам общества или государства, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами** и если причиненный вред не является более значительным, чем предотвращенный.

2. Состояние крайней необходимости признается также в случае, если действия, совершенные с целью предотвращения опасности, не достигли своей цели и вред наступил, несмотря на усилия физического лица, добросовестно рассчитывавшего его предотвратить.

Статья 5.4. Обоснованный риск

1. Не является административным правонарушением причинение вреда охраняемым КоАП законным интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели.

2. Риск признается обоснованным, если совершенное деяние соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и физическое или юридическое лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вредных последствий.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению (ст.3.5 КоАП).



Таким образом, вина является обязательным элементом административной ответственности юридических лиц. Напомним, что ранее для применения экономической ответственности не требовалось доказывать виновность юридического лица, а необходимо было установить лишь факт нарушения акта законодательства.

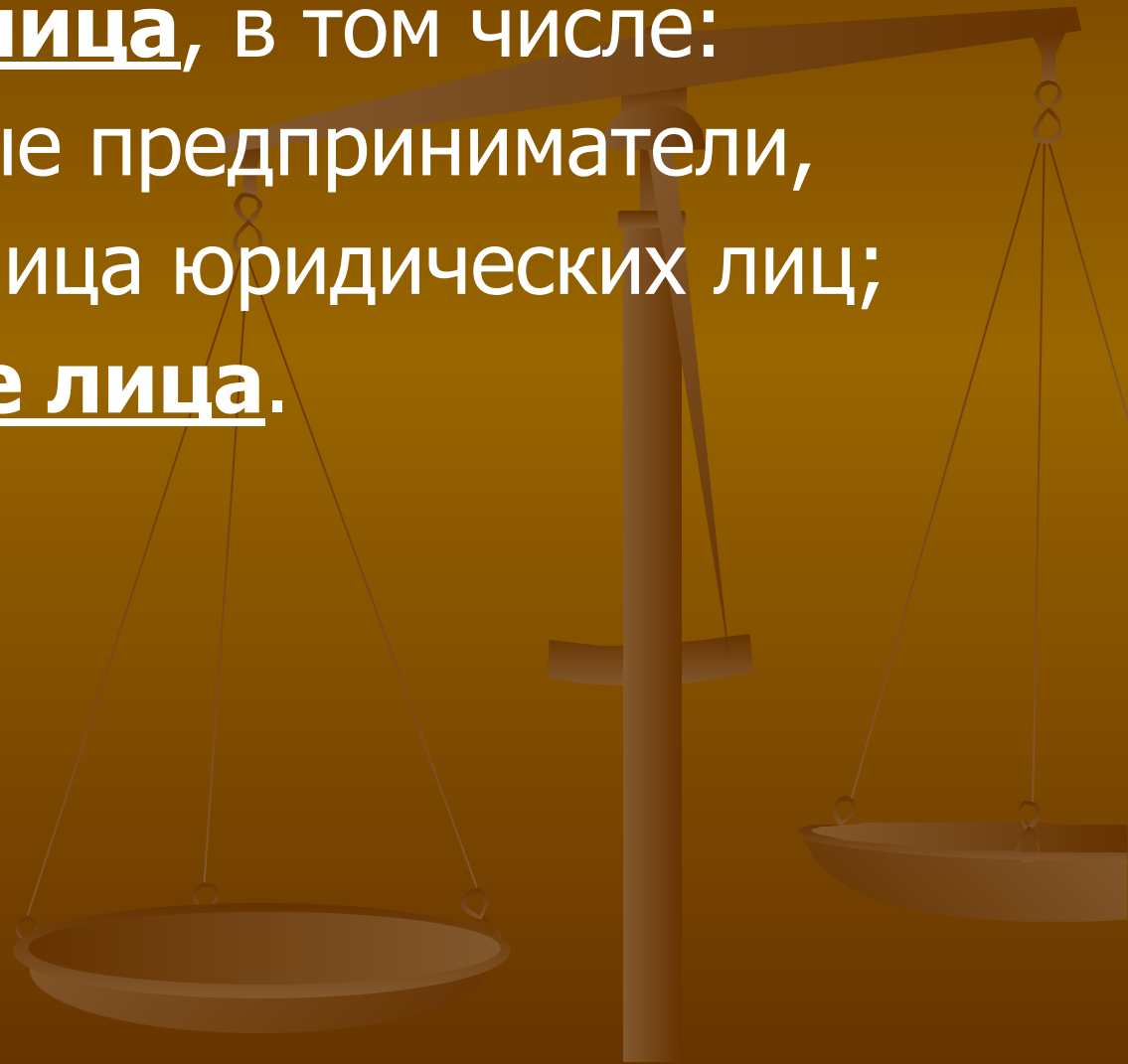


Недоказанность виновности юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс, в совершении административного правонарушения является обстоятельством, исключающим административный процесс в отношении юридического лица.

Наложение административного взыскания на юридическое лицо не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо юридического лица, равно как и привлечение к административной ответственности должностного лица не освобождает юридическое лицо от административной ответственности за данное правонарушение.

Субъекты административной ответственности

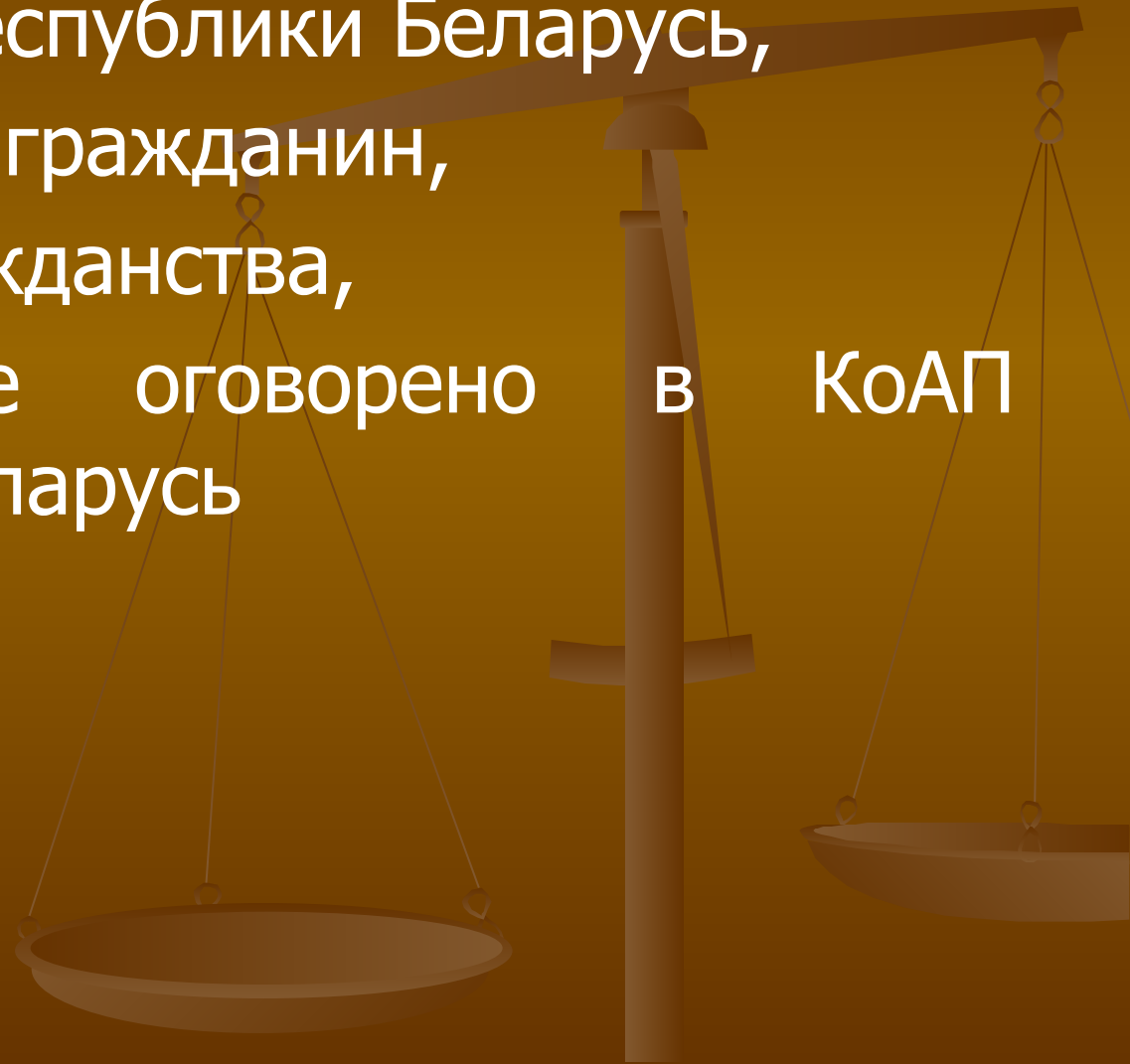
- Физические лица, в том числе:
 - индивидуальные предприниматели,
 - должностные лица юридических лиц;
- Юридические лица.



Физическое лицо

- - гражданин Республики Беларусь,
- - иностранный гражданин,
- - лицо без гражданства,

если иное не оговорено в КоАП
Республики Беларусь



Должностное лицо

- - это **физическое лицо**, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, либо
- **лицо**, уполномоченное в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, а также
- **государственный служащий**, имеющий право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных ему по службе

Вина

- Это психическое отношение физического лица к совершенному им противоправному деянию, выраженное в форме **умысла или неосторожности**.
- Виновным в совершении административного правонарушения может быть признано лишь **вменяемое физическое лицо, совершившее противоправное деяние умышленно или по неосторожности**.

Юридическое лицо

- признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом **не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению.**