

Административно-территориальное деление в России и его реформы

Административно-территориальное деление (АТД) - наиболее отчетливо различимая, юридически закрепленная форма регионализации общества. Оно представляет собой разделение территории государства на административно управляемые части (административно-территориальные единицы, ячейки АТД)



Основные вехи эволюции системы АТД в России

- XVIII век – начало XX века

(период от губернской реформы Петра I 1708 года до Октябрьской революции 1917 года)

- Начало XX века – начало 90-х гг.

(от Октябрьской революции 1917 года до распада СССР в 1991 году)

- 1990-е гг. – настоящее время

(постсоветская административно-политическая регионализация)



XVIII век – начало XX века

1. Первая петровская реформа, 1708 г.
До: 166 уездов
После: 8 губерний, губернии разделены на доли
2. Вторая петровская реформа, 1719 г.

~~Доли~~ → теперь:

губернии
↓
провинци
и
↓
дистрикты

3. Реформа Екатерины I, 1727

губернии
↓ и ↓
провинци уезды
и



XVIII век – начало XX века

4. Губернская реформа Екатерины II, 1775

Цель: разукрупнение губерний для повышения их управляемости

Мероприятия:

- Размеры губерний уменьшены
- Количество губерний увеличено вдвое
- Провинции ликвидированы
- Изменена нарезка губерний

Итог: 50 наместничеств и губерний и 1 область



XVIII век – начало XX века

4. «Контрреформа» Павла I, 1796 г.

!Тенденция к укрупнению и переименованию:

Мероприятия:

- ~~Наместничества~~ → теперь: губернии (снова)
↓
уезды

- число уездов сокращено
- упразднение 13 губерний

В итоге: число высших единиц АД = 42



XVIII век – начало XX века

2. Преобразования Александра I

! Тенденция к восстановлению сетки екатерининского
АТД

и созданию новых губерний

1801 г. – воссоздание 5 губерний (уничтожены
Павлом I)

1822 г. – реформа Сперанского – Сибирь

генерал-губернаторства

- Западно-Сибирское (Омск)
- Восточно-Сибирское (Иркутск)

В итоге: число единиц высшего звена АТД = 49
укрепительные мероприятия Павла сведены к нулю



XVIII век – начало XX века

3. АД во второй половине XIX века

1847 г. – 55 губерний и 3 области

! 1850-е гг. – тенденция к переименованию и образованию новых единиц АД путем выделения из уже существующих

Мероприятия в Сибири:

- выделение из Восточно-Сибирского генерал-губернаторства
→ Приморской области (1856 г.)

- переименование Черноморского войска в → Кубанское (1860

г.)

- учреждение Терской области
1861 г. – деление уездов губерний на

↓
волости

1896 г. – выделение из Кубанской
области → Черноморской губернии

Итог:

Окончание преобразований и средний размер губерний (на 1917 год)
Европейская часть России – 1802-1803 гг. (95 тыс. кв. км)
Восточная часть России – 1860-1880-е гг. (630 тыс. кв. км)



Начало XX века – начало 90-х гг.

1. Сосуществование старых и новых единиц АТД (1917-1923 гг.)

- Октябрьская революция 1917 года развязала стихию регионализации, образования советских и несоветских республик, автономий
- В 1921-1923 годах продолжалось измельчение старых губерний и образование из их частей с преобладающим нерусским населением новых советских автономий

Начало XX века – начало 90-х гг.

2. Первая советская реформа 1923-1929 гг.

(укрупнение АД, административно-экономическая регионализация)

- Идея административно-экономического

~~Небольшие губернии~~ → районирование хозяйственные страны, 1923 области- гиганты

↓
округа

↓
районы

↓
сельсоветы

- 14 января 1929 года - полная ликвидация губерний и создания областей и краев

Начало XX века – начало 90-х гг.

3. Вторая советская реформа АДТ (разукрупнение ячеек, "дерегionalизация" управления)

Первая фаза: 1930-1939 гг.: огромные по площади, населению и числу районов единицы АДТ были просто плохо управляемы.

К концу 1930: гигантские края и окружные звенья



Начало XX века – начало 90-х гг.

4. Вторая половина XX века

! Основные тенденции:

- Ликвидация части национально-государственных образований (в 1957 г. во кроме немцев Поволжья, вернули себе автономию)
- Продолжение процесса разукрупнения областей

Небольшой опыт разукрупнения средний по размеру единиц АД в 1950-1954-е гг.:

Созданы области внутри

- Башкирской АССР (Стерлитамакская и Уфимская)
- Татарской АССР (Бугульминская, Казанская, Чистопольская)

В итоге: основной процесс перестройки АД был

завершен к 1960-м гг., далее все мероприятия носили «косметический» характер, например: мелкие передачи участков территории, переименования, смена статуса автономий



1990-е гг. – настоящее время

- Первая

1) **водна**
Возвращение старых названий

Калининская → Тверская

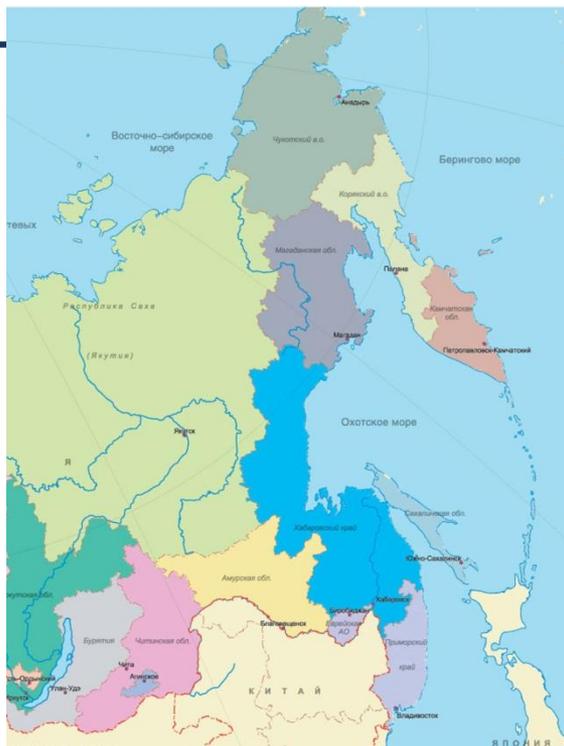
Горьковская → Нижегородская

Куйбышевская → Самарская



1990-е гг. – настоящее время

2) Эпидемия повышения советских стат



АССР → ССР

АО → АССР

3) «Региональный хозрасчет»

идея политического

самоуправления



1990-е гг. – настоящее время

- Вторая волна

- 1) Процесс распада СССР

- Литва, Латвия, Эстония, Грузия, Молдавия – провозглашение независимости

- 12 июня 1990 г. – принятие декларации о суверенитете

Российской Федерации

- 12 декабря 1991 – ратификация Беловежского соглашения

↓
распад СССР



1990-е гг. – настоящее время

2) «Парад суверенитетов» - одностороннее
повышение
статуса национальных автономий

- Б.Н. Ельцин : «Берите суверенитета столько,
сколько

сможете проглотить»

- Многие декларации республик нарушали принцип
верховенства федерального закона



1990-е гг. – настоящее время

Причины выбора федеративной формы государственного устройства:

1. Необходимость предотвратить территориальную дезинтеграцию страны по образцу СССР
2. Необходимость реформировать национальные отношения
3. Необходимость «ввести в рамки» расширяющийся процесс стихийной экономической децентрализации



1990-е гг. – настоящее время

3) Федеративный договор, 1992 г. –

договор, включенный в Конституцию РФ и представляющий собой первый документ, описывающий

федеративный порядок России

- подписан 87 субъектами

- главы Республики Татарстан и Чеченской республики

подписывать отказались



1990-е гг. – настоящее время

Субъекты РФ

Административные образования:

- края 9
- области 46
- два города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург)

Национальные образования:

- республики 21
- автономная область 1 — (Еврейская АО)
- автономные округа 4 — (Ненецкий АО, Ханты-Мансийский АО, Чукотский АО, Ямало-Ненецкий АО)



1990-е гг. – настоящее время

Цель создания федеральных округов:

- оторвать местные федеральные ведомства от региональной исполнительной власти
- усилить присутствие Президента в регионах



Регионализм и регионализация (I) — антонимы централизма и централизации (II)

Причины:

- «наследство» 1990-х гг.

Проявления:

- Огромное количество субъектов государства
- Гибкость системы АД
- Глобализация

Причины:

- Географический фактор
- Традиции

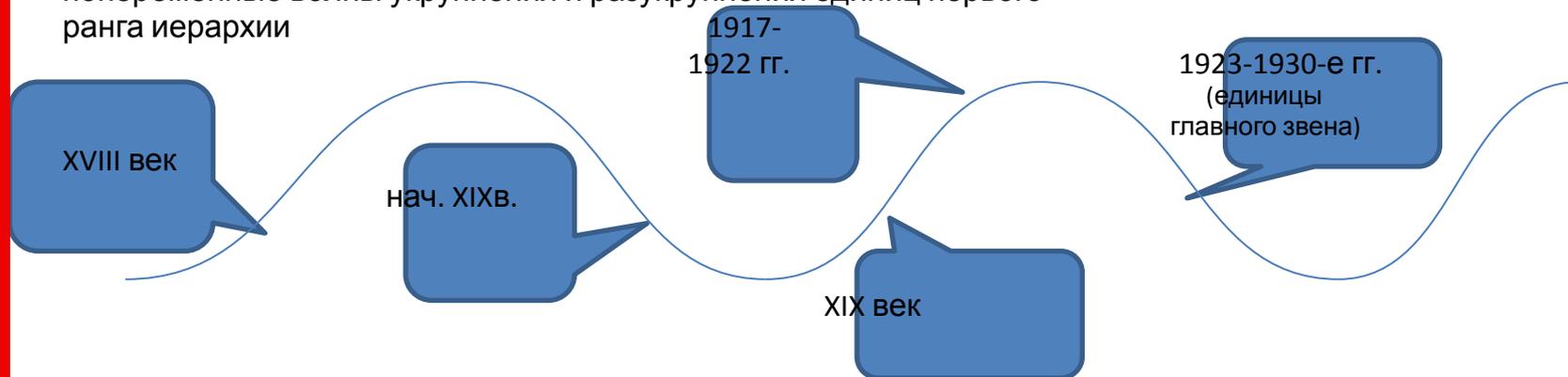
Проявления:

- Широкие полномочия федеральных органов
- Равноправие субъектов РФ
- Единое законодательство



Вывод

попеременные волны укрупнения и разукрупнения единиц первого ранга иерархии



Причины:

- Изменение политического режима государства
- Смена принципов региональной политики
- Смена политики хозяйственного освоения
- Особенности управления территорией

Как итог, менялись:

- Число единиц (ячеек) АД
- Их людность
- Средний размер территории





Благодарим за внимание!

