



Порядок образования и
функции дипломатических и
консульских
представительств, а также
их различия!

Дипломатические представительства: порядок создания, функции

- ▶ **Дипломатическое представительство** — это орган аккредитуемого государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических отношений между ними. Учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному соглашению, выраженному в форме совместного коммюнике, обмена нотами, что часто совпадает с достижением договоренности об установлении дипломатических отношений.
- ▶ Международным правом установлены следующие виды дипломатических представительств: 1) **посольства** — представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом; к ним приравниваются представительства Ватикана — нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Британского Содружества; 2) **миссии** — представительства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными посланниками; 3) **иные официальные представительства**, имеющие специфический статус (например, представительство Российской Федерации по поддержанию контактов с Ватиканом и соответствующее представительство Ватикана в России).
- ▶ Все дипломатические представительства, независимо от вида, имеют официальный правовой статус, одни и те же привилегии и иммунитеты.

- ▶ Главы представительств государств, согласно ст. 14 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., делятся на три класса: а) класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств; б) класс посланников и интернунциев, аккредитуемых также при главах государств; в) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.
- ▶ **Функции дипломатического представительства** состоят в следующем:
 - а) представительство аккредитующего государства в государстве пребывания;
 - б) защита в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
 - в) ведение переговоров с правительством государства пребывания;
 - г) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитующего государства;
 - д) поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развития их взаимоотношений в области экономики, культуры, науки (ст. 3 Венской конвенции).

- ▶ Штат дипломатического представительства состоит из главы представительства, дипломатического, а также административно-технического и обслуживающего персонала. Согласно ст. 1 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. члены дипломатического персонала — это лица, имеющие дипломатический ранг. **Дипломатический ранг** — личный ранг дипломата, который присваивается ему в соответствии с действующими в данном государстве законами и правилами о прохождении дипломатической службы. Этот ранг сохраняется за работником вне зависимости от занимаемой должности, а также при уходе в отставку. Ранги дипломатов — компетенция национального, а не международного права: (послы, посланники, советники-посланники, советники, 1, 2, 3 секретари, атташе). Дипломатический ранг сохраняется пожизненно. К дипломатическому персоналу относятся также торговые представители и их заместители, военные атташе и специалисты по областям сотрудничества, имеющие различные дипломатические ранги. Административно-технический персонал включает заведующего канцелярией, финансовых работников, переводчиков, делопроизводителей и др. К обслуживающему персоналу относятся: врачи, курьеры, шоферы, повара и т. д.

Консульские представительства: виды, функции, порядок создания.

- ▶ **Консульское учреждение** - это государственный орган одного государства, находящийся на территории другого государства для осуществления официальных консульских отношений в пределах консульского округа. Консульские учреждения существенно отличаются от дипломатических: они функционируют не в масштабе всего государства пребывания, только в пределах своего консульского округа.
- ▶ Консульские отношения возникают с установлением дипломатических отношений, а при их отсутствии на основе специального соглашения заинтересованных государств. Согласие государства пребывания необходимо для открытия консульского учреждения.
- ▶ Консульские функции выполняются как рассматриваемыми специальными консульскими учреждениями, так и дипломатическими представительствами, в составе которых создаются консульские отделы.
- ▶ **Консульский округ** – это район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций.
- ▶ Предусмотрены **четыре вида** консульских учреждений:
 - ▶ Генеральные консульства,
 - ▶ Консульства,
 - ▶ Вице-консульства,
 - ▶ Консульские агентства.

- ▶ **Порядок формирования.** Консулы, как правило, назначаются ведомством иностранных дел с уведомлением страны пребывания. При этом назначаемому консулу выдается специальное удостоверение о его полномочиях — консульский патент. Консульский патент выдается главой государства, главой правительства или министром иностранных дел представляемого государства. В Российской Федерации выдача консульского патента производится МИД РФ.
- ▶ Страна, принимающая консула, выдает ему специальное разрешение на исполнение обязанностей консула — консульскую экзекватуру. С момента ее получения начинается деятельность консула.
- ▶ **Консульские функции.** Их условно можно разделить на две категории. К **первой** относятся аналогичные или близкие функциям дипломатических представительств (имеются, естественно, различия в масштабах деятельности). Это защита интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц; содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между государствами; выяснение всеми законными путями условий и событий в государстве пребывания — и сообщение о них своему правительству. **Вторая** категория охватывает собственно консульские вопросы:
 - ▶ Выдачу паспортов гражданам представляемого государства и виз (иных документов) лицам, выезжающим в представляемое государство;
 - ▶ Оказание помощи и содействия гражданам и организациям представляемого государства, обеспечение надлежащего представительства своих граждан в судебных и иных учреждениях государства пребывания;
 - ▶ Оказание помощи судам и самолетам, зарегистрированным в представляемом государстве, и их экипажам;
 - ▶ Выполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и некоторых функций административного характера.

- ▶ Согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. персонал консульского представительства делится на *три категории*:
- ▶ - **консульские должностные лица**, которыми являются любые лица, включая главу консульского учреждения, которым поручено в этом качестве выполнение консульских функций;
- ▶ - **консульские служащие**, которым поручается выполнение административных или технических обязанностей в консульском учреждении;
- ▶ - **работники обслуживающего персонала**, лица, выполняющие обязанности по обслуживанию консульского учреждения;
- ▶ Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для этого необходимо, чтобы лицо было назначено компетентными органами представляемого государства и признано властями государства пребывания. Консул назначается министерством иностранных дел с обязательным уведомлением государства пребывания.
- ▶ Консульское право не предусматривает обязательного получения предварительного согласия принимающего государства. Однако в двусторонние консульские договоры и конвенции многие государства включают положения, предусматривающие получение предварительного согласия на назначение главы консульского учреждения.

- ▶ Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение **консульского патента и экзекватуры**.
- ▶ **Консульский патент** - это специальное удостоверение, подтверждающее полномочия главы консульского учреждения. Выдача патента производится главой государства, главой правительства или министром иностранных дел (в Российской Федерации – министром иностранных дел). В консульском патенте указываются полное имя назначаемого лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульства. Этот документ по дипломатическим каналам направляется правительству государства пребывания.
- ▶ По получении консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, **экзекватуры**, то есть разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступать к выполнению своей миссии; порядок и форма выдачи экзекватуры регулируются законодательством принимающего государства. Экзекватура может представлять собой отдельный документ либо выдаваться в форме разрешительной надписи на консульском патенте. До получения экзекватуры может быть выдано временное разрешение на выполнение консульских функций. В выдаче экзекватуры может быть отказано без объяснения мотивов

Отличие дипломатических представительств от консульских!

- ▶ Консульские учреждения как зарубежные представительства имеют существенное отличие от дипломатических представительств: они функционируют не в масштабах всего государства пребывания, а в пределах консульского округа, определяемого по взаимному соглашению. Обычно такой округ охватывает несколько административно-территориальных единиц государства пребывания. Консульские отношения возникают с установлением дипломатических отношений, а при их отсутствии на основе специального соглашения заинтересованных государств. Согласие государства пребывания необходимо для открытия консульского учреждения. Консульские функции выполняются как рассматриваемыми специальными консульскими учреждениями, так и дипломатическими представительствами, в составе которых создаются консульские отделы.

- ▶ Иммунитеты и привилегии сотрудников консульских учреждений также зависят от того, к какой категории работников они принадлежат. Наиболее значительны они у консульских должностных лиц. Тем не менее они значительно уже, чем у дипломатических работников. Это видно, в частности, из того, что консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений. В иных случаях они не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничений личной свободы, иначе как во исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу. Если против консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, это лицо должно явиться в компетентные органы.