

Дисциплина: «Финансовое право»

Тема:

**БЮДЖЕТНО - ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ РФ**

(то, что выделено курсивным шрифтом в тексте – это под запись)

1. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО И ЕГО ИСТОЧНИКИ

Бюджетное право – это основной раздел финансового права, включающий в себя финансово-правовые нормы, устанавливающие:

- структуру бюджетной системы РФ;*
- перечень бюджетных доходов и расходов;*
- порядок распределения доходов и расходов между различными видами бюджетов*

Виды бюджетных правоотношений:

- установление бюджетного устройства и бюджетной системы в РФ;*
- установление структуры доходов и расходов бюджетной системы РФ, а также распределение их между бюджетами разного уровня;*
- разграничение бюджетной компетенции между РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления*

Субъекты бюджетных правоотношений:

- государство, а также государственные и административно-территориальные образования;*
- представительные и исполнительные органы государственной и местной власти;*
- государственные и муниципальные организации и учреждения, финансируемые из соответствующего бюджета*

Круг субъектов бюджетных правоотношений является более узким по сравнению с субъектным составом других финансовых правоотношений. Эти субъекты вступают в бюджетные отношения, возникающие по поводу уплаты различных платежей в бюджет и получения ассигнований из бюджета

Источники бюджетного права:

- Конституция РФ*
- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации"*
- Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ*
- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ*

Нормы бюджетного права содержатся не только в специальном законодательстве, но и в нормативных актах более общего характера. На основе этих нормативных актов разрабатываются и принимаются нормативные акты субъектов, посвященные бюджетным правоотношениям. Исходные начала бюджетного права также определяются в Конституции РФ, а также конституциях субъектов РФ

2. ПОНЯТИЕ, РОЛЬ И ФУНКЦИИ БЮДЖЕТА

Бюджет представляет собой совокупность общественных отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственных централизованных фондов денежных средств и местных фондов денежных средств, необходимых государству и местному самоуправлению для выполнения своих задач и функций

В материальном смысле бюджет – это денежный фонд, формируемый для обеспечения функций соответствующих органов государственной или местной власти.

Бюджет как правовая категория является основным финансовым планом образования, распределения и использования денежного фонда соответствующей территории, утверждаемый соответствующими представительными органами государственной или местной власти

Бюджет – это форма образования и расходования фондов денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Утверждается бюджет ежегодно и действует с 1 января по 31 декабря (финансовый год). Роль бюджета состоит в том, что он создает финансовую основу, необходимую для деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

Наличие бюджета создает возможность для маневрирования при распределении средств на потребности общества, с учетом их приоритетности, на определенном отрезке времени для страны в целом или ее регионов. В результате бюджет служит реализации задач, наиболее значимых для общества на каждом конкретном периоде его развития

Функции бюджета:

- распределительная функция;*
- перераспределение национального дохода;*
- государственное регулирование и стимулирование экономики*

Вся финансовая система государства функционирует в непосредственной взаимосвязи с бюджетом. Бюджет определяет, на решение каких задач направлено внимание государства в определённый промежуток времени.

Именно бюджетом определяется экономическая политика страны

Бюджетные средства предназначены для:

- функционирования органов государственного управления;*
- осуществления международной деятельности государства, в том числе реализации международных договоров, возврата и предоставления кредитов*
- национальной обороны;*
- правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности государства;*
- функционирования федеральной судебной системы*

3. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РФ: ОРГАНИЗАЦИЯ, ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ

Бюджетное устройство определяется БК РФ. Согласно статье 10 БК РФ и статье 65 Конституции РФ, бюджетное устройство РФ состоит из бюджетов следующих уровней:

- 1) федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;**
- 2) бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;**
- 3) местные бюджеты, в том числе бюджеты муниципальных регионов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований федерального значения, бюджеты городских и сельских поселений**

Принципами бюджетной системы РФ являются:

- принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней, закрепление доходов и расходов за бюджетами бюджетной системы РФ и определения полномочий органов государственной власти по формированию доходов, установления и исполнения расходных обязательств;**
- принцип самостоятельности бюджетов: права и обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования денежных средств;**
- принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований – означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления**

ХАРАКТЕРИСТИКА ДОХОДНОЙ И РАСХОДНОЙ ЧАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

Распределение (разграничение) доходов и расходов бюджетов - определение видов и объемов доходов и расходов, подлежащих включению в каждый тип бюджетов. Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений

***К налоговым доходам относятся -
предусмотренные налоговым законодательством РФ
федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а
также пени и штрафы.***

К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством;***
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;***
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы***

К безвозмездным и безвозвратным перечислениям относятся:

- финансовая помощь из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий;**
- субвенции из федерального фонда компенсаций и из региональных фондов компенсаций;**
- из бюджетов государственных и территориальных государственных внебюджетных фондов;**
- Перечисления от физических и юридических лиц.**

Расходы бюджета – это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления

4. ПОНЯТИЕ И СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Бюджетный процесс – деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджета

Общие положения бюджетного процесса:

- составление бюджета производится в соответствии с прогнозом и программами социально-экономического развития территории**
- на основе этих прогнозов исполнительные органы вносят предложения в представительные органы о планируемых доходах и расходах бюджета**

Стадии бюджетного процесса:

- составление бюджета: решение о начале работы над составлением проекта бюджета принимает Президент РФ за 18 месяцев до начала бюджетного года. На основании решения Президента Правительство организует всю последующую работу по составлению проекта бюджета. Именно Минфин обеспечивает методическое руководство и координацию всех министерств, субъектов по составлению бюджета.*
- рассмотрение бюджета: проект федерального бюджета Правительство представляет Госдуме. Вначале проект рассматривают комитеты и комиссии, образуемые Госдумой, и выносят по нему свои заключения, которые представляются в Комиссию Госдумы по бюджету, которая обобщает все представленные заключения, составляет итоговое заключение и представляет его на заседании Госдумы*
- утверждение бюджета*
- исполнение бюджета*

БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Финансирование - безвозмездное и безвозвратное предоставление денежных средств в разных формах для осуществления соответствующей деятельности. Безвозвратность и безвозмездность финансирования отличают его от кредитования - предоставления ссуд на условиях возвратности и возмездное.

Финансирование осуществляется на основе следующих принципов:

- целенаправленность выражается в том, что расходы имеют предметно-целевое назначение: заработная плата, командировки, стипендии, текущие расходы и т. д.;**
- финансирование в меру выполнения работ, услуг предусматривает, что средства выделяются не автоматически в пределах годовых работ и услуг, а в соответствии с фактическим их выполнением, количественными и качественными показателями. Выражением этого принципа являются поквартальные и месячные разбивки расходов;**
- соблюдение финансовой дисциплины выступает как условие правильного и законного расходования денежных средств**

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА

Внебюджетные средства – денежные средства государства, не включаемые в государственный бюджет и используемые для финансирования социальных нужд населения

Источниками формирования внебюджетных средств являются:

- доходы от предпринимательской деятельности, в том числе от оказания платных услуг сверх объемов установленных государственных и муниципальных заказов;*
- сдача в аренду помещений и имущества, закрепленного за бюджетным учреждением на праве оперативного управления*
- безвозмездные перечисления юридических и физических лиц*