



# Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на территории Княжпогостского района



г. Емва, 2017 год



# Общие положения

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отделения надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми (далее -ОНДиПР) включает вопросы правоприменительной практики соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, принятии предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в области обеспечения пожарной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.

Настоящим обзором обобщена и проанализирована деятельность ОНДиПР в области осуществления федерального государственного пожарного надзора, исходя из задач, установленных законодательством о пожарной безопасности, законодательством об административных правонарушениях, об организации контроля и защиты прав юридических лиц.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69), постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (далее – постановление Правительства РФ № 290), приказа МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» ОНДиПР наделено полномочиями по осуществлению федерального государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности (далее - государственная функция)

Государственную функцию осуществляют следующие органы государственного пожарного надзора и должностные лица органов государственного пожарного надзора:

1. Главное управление, в лице:

1.1. Главного государственного инспектора Республики Коми по пожарному надзору - начальника Главного управления.

1.2. Структурное подразделение Главного управления, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора – управление надзорной деятельности и профилактической работы, в лице:

заместителя главного государственного инспектора Республики Коми по пожарному надзору – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы и его заместителей;

государственных инспекторов Республики Коми по пожарному надзору - сотрудников управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.

1.3. Отделение надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления в профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми.

-главного государственного инспектора Княжпогостского района Республики Коми по пожарному надзору – начальник отделения надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми

государственных инспекторов Княжпогостского района Республики Коми по пожарному надзору - сотрудников отделения надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.



# ***)/ Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора***

При организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора на территории района органы государственного пожарного надзора руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294);

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69);

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (далее – постановление Правительства РФ № 290);

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. N 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее-постановление Правительства РФ № 489);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказом МЧС России от 30.11.2016 N 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (далее – Административный регламент);

приказом МЧС России от 05.04.2012 N 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

-приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 N 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора осуществляется в соответствии с:



## 7 Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора

- ежегодными планами проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- ежегодными планами проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели;
- ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) физических лиц – правообладателей.
- Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294, постановления Правительства РФ № 489, постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору 19.10.2016 и размещены на официальном сайте Главного управления в сети интернет ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Plan\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok)).
- Плановые и внеплановые проверки в 2017 году проводились в соответствии с положениями Федерального закона № 294, Федерального закона № 69, постановлением Правительства РФ № 290, Административным регламентом.
- Органами государственного пожарного надзора Княжпогостского района за 2017 год проведено 10 проверок, из которых 2 плановых (АППГ - 16, - 87,5%) и 8 внеплановых проверок (АППГ – 12, - 33%). Выполнение плана проверок составило 100% (АППГ – 100%).
- По итогам проверок вручено 6 предписаний (АППГ – 15, -60%), предложено к исполнению 42 мероприятия по устранению нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 51, -18%).
- Возбуждено 17 дел об административных правонарушениях (АППГ - 20, 15 %), в том числе в отношении физических лиц протоколы не составлялись (АППГ - 5, - 100%), в отношении юридических лиц составлено 13 административных протоколов (АППГ - 5, - 160%).
- По результатам рассмотрения материалов административных дел, государственными инспекторами по пожарному надзору назначен 1 административный штраф (АППГ - 4, 75%) на сумму 100 тыс. рублей (АППГ – 153,5 тыс. рублей)
- инспекторами по пожарному надзору привлечено 1 лицо (АППГ - 4, 75%), из них – 1 юридическое лицо (АППГ Юридическое лицо, 3 физических лиц).
- Работа в ОНДиПР с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145.



## 1) Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора

Обращения граждан и юридических лиц, поступающие в ОНДиПР, регистрируются в соответствии с требованиями. Сроки и порядок рассмотрения поступающих обращений граждан, соблюдаются.

В первом квартале 2017 года обращений граждан по вопросам нарушений требований пожарной безопасности в ОНДиПР не поступало (за АППГ -2).

Анализ поступивших обращений граждан, рассмотрение которых относится к компетенции органов государственного пожарного надзора, показывает, что наиболее распространенными вопросами являются:

- а) неудовлетворительное противопожарное состояние жилых зданий и помещений, нарушение противопожарных разрывов земельных участков;
- б) несоблюдение требований пожарной безопасности организациями.
- в) Обеспечение подъездов, проездов к зданиям и сооружениям

Обращений на правомерные действия (бездействие) должностных лиц органов ГПН от граждан не поступало.

Информация о номере единого «телефона доверия» постоянно размещается в сети Интернет и в печатных СМИ. Вместе с этим, номер единого «телефона доверия» размещен на бланках писем ОНДиПР, информационных стендах отделения управления надзорной деятельности.

Внедрение новых подходов к осуществлению надзорной деятельности предполагает замену мероприятий по контролю мерами разъясняющего, консультативного, обучающего характера, а также проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований в области пожарной безопасности.

Организация и проведение указанных мероприятий в 2017 году проводились в соответствии с «Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Коми на 2017 год», противопожарная пропаганда, информирование населения, обеспечение обучения населения мерам пожарной безопасности на территории Республики Коми осуществляется в соответствии с приказом Главного управления 10.04.2014 № 213.

Основными направлениями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения; снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;
- сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов Министерства;
- разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации, пожара;
- развитие негосударственной оценки соответствия объектов, установленным требованиям посредством проведения независимого пожарного аудита и декларирования.



## » **Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора**

За 1 квартал 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество публикаций в печатном СМИ увеличилось на – 27 %, с 18 публикаций до 23 в 2017 году. Ежедневно публикуются материалы в электронных СМИ. Как положительный опыт необходимо отметить организацию информирования населения через социальные сети и интернет ресурсы, так аккаунты в социальных сетях, либо интернет сайты (страница в социальной сети «В контакте»).

За 2017 года на территории района проведено 8 сходов граждан с обхватом 353 человека. Осуществлялось дежурство сотрудников ОНДиПР на массовых гуляниях при проведении Новогодней ночи и проводах зимы.

В ходе профилактических мероприятий за истекший период 2017 года сотрудниками ФГПН проинструктировано 1233 человека, На базе образовательных организаций создано 6 дружины юных пожарных, (в 2016 году - 6).

Воспитание детей, организации их повседневного быта, охрана их жизни и здоровья, прежде всего возложена на родителей и опекунов. Участие в проведении родительских собраний, является одной из важных форм работы с родителями и опекунами. Должностными лицами надзорной деятельности через администрации образовательных учреждений и лично организовано проведение бесед с родителями по вопросам обеспечения мер пожарной безопасности в быту и по детской шалости с огнём. В 2017 проведено 3 родительских собраний с освещением мер пожарной безопасности.

В 2017 году в рамках внедрения новых подходов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности проведена работа по обеспечению функционирования системы независимой оценки пожарного риска. В соответствии с Планом работы Главного управления на 2013-2018 годы по исполнению поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606

На сегодняшний день в Республике Коми аудит пожарной безопасности проводят 9 организаций, аккредитованных на право проведения работ, по независимой оценке, пожарного риска.

Исходя из анализа правоприменительной практики организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, в целях совершенствования законодательства в области организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора необходимо:

Определить единый подход к порядку согласования с заинтересованными надзорными органами предложений органов прокуратуры о проведении совместных плановых проверок в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, с внесением изменений в статью 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предусмотреть основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний, путем внесения изменений в ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предусмотреть возможность внесения в ФГИС «Единый реестр проверок» информации о распоряжении, продлевающим проверку, что установлено п. 55 Административного регламента (приказ МЧС России от 30.11.2016 № 644) в случае болезни (иного непредвиденного отсутствия) должностного лица органа ГПН, либо отсутствия его на рабочем месте по уважительной причине.



## » **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

В ходе осуществления федерального государственного пожарного надзора установлено, что степень исполнения требований пожарной безопасности составляет 100%.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований определена Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федеральным законом № 69, Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 N 770 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»; постановлением Правительства РФ от 22.12.2009 N 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий» и иными нормативными документами по пожарной безопасности.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативные документы по пожарной безопасности размещены на официальном сайте Главного управления в сети интернет: [www.11.mchs.gov.ru](http://www.11.mchs.gov.ru).

В целях предупреждения совершения нарушений требований пожарной безопасности приняты следующие меры.

Реализуются взаимодействие с:

- 1) Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Общественным советом муниципального района «Княжпогостский»;

В целях профилактики нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений. порядок организации работ по их созданию и обустройству», и др.



## » **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

Исходя из анализа правоприменительной практики соблюдения обязательных требований, в целях обеспечения ясности и взаимной согласованности обязательных требований, необходимо:

| № п/п | Наименование нормативного правового акта с указанием на структурные единицы акта   | Действующая редакция, подлежащая исключению/изменению   | Предлагаемая редакция   | Обоснование исключения/изменения |
|-------|--|---|---|----------------------------------|
| 1     | Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме" п.12 | На объекте с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте. | На объекте с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте, с составлением соответствующего акта. | В целях учета проводимой работы. |

В целом применение нормативных правовых актов Российской Федерации при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора представляется обоснованным, эффективным и результативным.







Отделение надзорной деятельности и профилактической  
работы Княжпогостского района управления надзорной  
деятельности и профилактической работы Главного  
управления МЧС России по Республике Коми

(169200, Республика Коми, Княжпогостский район, г. Емва,  
ул. Полевая, д. 28)



г. Емва, 2017 год

