

**Лекция 7.**  
**Макроэкономическая политика**  
**реиндустриализации и**  
**импортозамещения**

д.э.н., профессор  
Белокрылова Ольга Спиридоновна

# План

- 1. Условия макроэкономического развития
- 2. Институты развития
- 3. Стратегия реиндустриализации
- 4. Новая промышленная политика



# 1. Условия развития национальной экономики

# Перспективы экономического роста в России определяются :

- ловушкой стагнации
- вынужденной стратегией импортозамещения
- необходимостью реиндустриализации (неоиндустриализации)

## 1. ловушка стагнации

2010-2011 гг. – рост ВВП 4,3-4,5%

2012 г. - 3,4%,

2013г. -1,3%,

2014 г. – 100,6% (70,98трлн. руб.),

- Январь-сентябрь 2015г. спад -3,8% (июль -3,4%). Прогноз 2015 -2,8%, 2016 г. 2%, 2017г. 3%.

# Ловушки стагнации:

1. 1981–2010 гг. - Мексика - 5 лет экономика росла в среднем на 1,3%, а душевой ВВП падал на 1,6%. Стагнация началась из-за снижения цены нефти.
2. 1990-е гг. - «потерянное десятилетие» Японии, когда госопека банкротов сформировала «экономику зомби».
3. Малайзия и Таиланд - после присоединения к странам со средним уровнем душевого ВВП (Барри Эйхенгрин, Университет Беркли)
4. Корея преодолела ее за счет наращивания инвестиций в образование

Вывод – причина - низкие инвестиции в образование

Наложение 3 факторов - высокая степень неопределенности - необходимость поиска новых источников роста. Усиливает стагнацию падение нефтяных цен – 36 долл. И санкции

# Функции институтов

## традиционно ограничиваются:

- транзакционной (снижение транзакционных издержек)
- информационной (распространение информации и диффузия знаний)
- обучающей (обучение общепринятым правилам и нормам поведения)




## + еще одна -

- функция стратегического развития.
- Харт Дж.: важнейшим условием конкурентоспособности страны выступает способность ее экономических институтов и экономической политики обеспечивать устойчивый и быстрый экономический рост.
- Hart J.A. Rival Capitalist: International Competitiveness in the United States, Japan and Western Europe. Ithaca: Cornell University Press, 1992. P. 26.

# Вывод:

необходимое условие стимулирования роста –  
институциональная среда экономики –  
совокупность сложившихся институтов,  
с наличием особого типа институтов - институтов  
развития.



Минэкономразвития РФ: институты развития -  
формальный инструмент экономической  
политики, стимулирующий инновации и развитие  
инфраструктуры через механизм государственно-  
частного партнерства



## 2. Институты развития

# Чаще институты развития отождествляются с организациями:

- Фондами
- Центрами
- Ассоциациями

В Ростовской области институционализированы  
индустриальные парки и зоны территориального  
развития

# Институт развития

формальная и неформальная структура,  
обеспечивающая ускорение темпов  
экономического роста на территории, в отрасли  
или стране в целом

Переориентация стратегии экономического развития с экспортоориентации на импортозамещение объективно обуславливает необходимость выращивания новых институтов развития. Ответная реакция России на санкции трансформировала эту тенденцию в принудительную (вынужденную) стратегию развития

# Новые институты импортозамещения

- институт контрактной системы
- институт проектного финансирования
- институт качественного отбора проектов
- институты финансирования крупных проектов
- институт конкретного планирования



Повышение конкурентоспособности  
отечественного бизнеса через широкое  
использование преференций в процессе госзакупок  
– при проведении электронных торгов с участием  
иностраных компаний для отечественных цена  
понижается на 15% по сравнению с ценой, на  
которой остановился аукцион.

# Институты развития мезоуровня для всех российских регионов:

- фонды поддержки малого предпринимательства (наиболее результативны)
- региональные ипотечные фонды
- особые экономические зоны
- фонды венчурного инвестирования

В Ростовской области наиболее целесообразна реализация стратегии импортозамещения в сельском хозяйстве перерабатывающей (пищевой) промышленности, промышленности стройматериалов, легкой и сфере IT-технологий.

# Поскольку в них МСП -

господдержка МСП через расширение каналов сбыта в территориальной близости производства с потреблением продукции повысит ценовую конкурентоспособность продукции и обеспечит ее выход на региональные рынки,

# Для импортозамещения в сельском хозяйстве -


- институционализация механизмов компенсации прямых затрат на создание генетических и селекционных центров, животноводческих ферм и тепличных комплексов

# Особенности реализации стратегии импортозамещения в Ростовской области

- ограниченность инструментов защиты регионального производителя
- эффект малой экономики

# Причины:

- прямая административная поддержка продукции региональных производителей противоречит ФЗ "О защите конкуренции»
- эффект малой экономики - ограниченность регионального спроса, поэтому эффективность импортозамещения для предприятий различных отраслей значительно дифференцируется



# 3. Стратегия реиндустриализации



Глобальный кризис 2008-2009гг. вновь поставил перед развитыми странами проблему перспективности стратегии постиндустриального развития, спровоцировавшей рост безработицы

- Т.к. в условиях мировых турбулентностей население снижает спрос не только на товары, но и на услуги, что повышает степень нестабильности развитых экономик, практически лишенных своей промышленности. Тем самым объективно возникает проблема реиндустриализации или неоиндустриализации.

- Вывод: рост экономической независимости – через реиндустриализацию единственно возможный вариант реализации стратегии импортозамещения
- Для развитых стран решоризация (возврат)



- Неоиндустриализация - воссоздание национальной индустрии на технологической основе 6 технологического уклада
- реиндустриализация – возрождение 4 (индустриального) технологического уклада.
- Запаздывание институциональных преобразований - неоиндустриализация осуществляется традиционно сверху (ФЗ «О промышленной политике в РФ»)

# Причины усиления проблемы реиндустриализации в России:

- с одной стороны, экономика заражена «голландской болезнью»
- а с другой – недоиндустриализирована  
производительность труда в России 26% от уровня США
- рыночно-трансформационные преобразования обусловили масштабность процесса деиндустриализации российской экономики

Реиндустриализация выступает важнейшим императивом современного этапа динамики как развитых стран, так и стран с переходной экономикой.

# Особенность российской реиндустриализации - одновременность

- формирование 6 технологического уклада (нано-, биотехнологии)
- внедрение ИКТ (5 уклад)
- восстановление полуразрушенного 4 технологического уклада

# 1 попытка неоиндустриализации - с 2006 г. институт государственных корпораций - поворот экономики на траекторию модернизации и ускоренного развития реального сектора

- Внешэкономбанк- базовый институт, формирующий финансовую инфраструктуру модернизации
- Олимпстрой
- РОСНАНО- для реализации госполитики в сфере нанотехнологий, институциональная платформа развития инноваций в области nanoиндустрии
- «Ростехнологии» - объединяет 426 предприятий с целью содействия разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции

# 4. Новая промышленная политика

- Производимые в промышленности средства производства - материально-технологическая основа развития других отраслей – 2  
попытка – принятие 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ»  
государством (институциональным инноватором) создана институционально-правовая основа для неоиндустриализации



# НОВЫЕ ИНСТИТУТЫ СОГЛАСНО 488-ФЗ

- институт специальных инвестиционных контрактов
- налоговые льготы и преференции для новых комплексных проектов
- институт возвратного финансирования долгосрочных займов
- субсидирование НИОКР
- Государственная информационная система промышленности

Любая институциональная инновация требует специальных мер защиты со стороны государства:

- администрирование новых правил
- мониторинг процессов институциональных изменений
- информационная поддержка инноваций
- обучение новым навыкам

Рост финансовой поддержки промышленности требует мониторинга эффективности использования бюджетных средств – растет число проверок бизнес-структур - в Ростовской области в 2014г. в 2,6 раза, хотя при составлении их графика 5% проверок были отклонены (в 2015 г. - 20%).

## 488-ФЗ вводит новые институты развития

### 1. специальные инвестиционные контракты

опыт Венгрии - обязательства инвесторов:

- проекты в обрабатывающую промышленность регионов с уровнем безработицы более 15%

-рост на 500 чел. средней численности занятых

А государство предоставляет индивидуальные налоговые льготы.

В итоге: в 1995- 2005гг. по объему иностранных инвестиций на душу населения Венгрия вышла на 1 место среди стран ЦиВЕ

## 2. Государственные фонды развития промышленности

- *Цель* - повышение доступности займов на наилучшие технологические проекты, модернизацию, производство конкурентоспособной продукции для импортозамещения
- *Инструмент* - целевые займы на 5-7 лет под в 5%. Объем финансирования - 70 млрд. руб. до 2018 г.

- В Ростовской области в октябре 2015г. во втором чтении принят областной закон «О промышленной политике в Ростовской области» Фонд развития промышленности предполагалось создавать на базе одного из существующих объектов инфраструктуры поддержки МСБ - Гарантийного фонда Ростовской области. Но теперь основными институтами развития промышленного комплекса области должны стать индустриальные парки и промышленные кластеры

# Институты развития

Постановление правительства Ростовской области «О порядке создания и формирования и функционирования промышленных парков на территории Ростовской области», институционализировавшее трансформацию промышленных площадок перспективного развития (их выделено 58) в 7 промышленных парков

# Полномочия РегФРП

- субсидии инноваторам на возмещение части капитальных затрат по производству инновационной, импортозамещающей продукции;
- софинансирование затрат на НИОКР по приоритетным темам - освоение импортозамещающей продукции, не имеющей аналогов;
- субсидирование лизинга оборудования для импортозамещения;
- подписание специальных инвестиционных контрактов.



- Ростовская область, 2015г.:
- Доходы бюджета за счёт федеральных дотаций увеличены до 122,4 млрд. руб.,
- расходы составят 132 млрд. руб.,
- дефицит - 10 %.
- Рост ВРП - 2,1%,
- промышленности — 2,2%, строительства — 2,9%,  
инвестиций — 5,1% до 270 млрд. руб.
- Но! ниже 2014г.

## Инвестиции в 2014г.

- 106 млрд. руб. - на 17,8 % выше прогноза (по РФ снижение на 2,5%).
- НО по прогнозу:
- поддержка промышленности и энергетики - 1 304,3 млн. руб., освоено 606,9 млн. руб. (46,5%), т.к. 306,3 млн. руб. из федерального бюджета пришли 16 декабря 2014 г. и возвращены

Но развитие рецессии в РФ  
осложняет финансовое  
состояние градообразующих  
предприятий региона. с 1  
февраля "НЭВЗ" приостановил  
работу в связи с  
нефинансированием заказов  
РЖД

# Меры по стабилизации НЭВЗ

- ускорение финансирования Минфином РЖД
- Возобновление оплаты локомотивов «РЖД»
- сохранение объема закупки электровозов на уровне 2014 г.
- обеспечение кредитования текущей и инвестиционной деятельности
- заявка в Фонд поддержки промышленности
- договор с Минпромторгом РФ об инвестпроекте НЭВЗ

# 3 импортозамещающих инвестпроекта

- локализация производства тяговых двигателей
- производства генераторов переменного тока и тяговых электродвигателей для тепловозов
- производство комплектов электрооборудования, первого в РФ грузового электровоза 5-го поколения «Скиф», самого мощного в мире 4-х секционного грузового электровоза «Ермак»

- **Вывод:** формальная (правовая) институционализация стратегии развития через реиндустриализацию и импортозамещение - необходимая предпосылка реализации новой промышленной политики в регионе

# Но требуется и неформальная институционализация

- 1. Поведение проверяющих органов

Рост финансирования по 488-ФЗ требует мониторинга – рост проверок бизнеса.

В результате на ООО «Меринос» и «Вагондормаше» приостановлена деятельность. 900 чел. без зарплаты, убытки, бюджет не получает налоги. Склонность предпринимательства к использованию господдержки снижается.

## 2. Обучающая функция институтов

- Переход к КС госзакупок - переобучение госслужащих. В Пилотном центре госзакупок ЮФУ в 2013-2014гг. прошли обучено 5604 чел. (2013г. - 3341чел., 2014г. - 2263чел.) - в 2,5 раза больше, чем за предыдущие два года (2011г. - 1275чел., 2012г. - 1096 чел.).



# Оценка проектируемых институтов с использованием принципов институционального дизайна Э.Остром:

- Группа – инвестиции РФРП предназначены промпредприятиям;
- Формализация правил – правила формализованы 488-ФЗ;
- - участие получателей (пользователей ресурса) в определении правил доступа - незначительно;
- - участие пользователей ресурса в контроле за соблюдением правил - не принимают, осуществляется контролирующими органами;
- - санкции за нарушение правил - формализованы и нормативно (законодательно) закреплены;
- - урегулирование конфликтов - на общих основаниях через суды;
- - создание и признание новых институтов - РФРП создаются на базе имеющихся институтов, правила признаются органами власти,
- имеют иерархическую организационную структуру

- По Антикризисному плану Ростовской области (как и РФ) в 2015 г. – финансовая накачка –
- 392,4 млн. руб. субсидии на возмещение части затрат по кредитам сельхозтоваропроизводителям, транспортным перевозчикам - 68 млн. руб., жилищному сектору - 817 млн. руб.

- Вывод: нужна реальная поддержка – дешевые кредиты, а не "накачка« банков, механизмов которых практически нет + откаты.

## **Рекомендуемые инструменты**

- - субсидирование процентных ставок по кредитам,
- доступ к поручительствам Фонда развития промышленности Ростовской области
- - микрофинансирование (МСБ)

Реиндустриализация нацелена на формирование высокоиндустриализированного производства типа и обуславливает:

- изменение принципов и приоритетов экономического развития
- образовательно-кадровую составляющую

# Ростовская область-

- Одна из 22 регионов РФ со средним уровнем индустриального развития, занимает первое место среди регионов – производителей электроэнергии в ЮФО

Но возрождение донской промышленности на основе реиндустриализации требует реализации масштабных инвестиционных проектов и подготовки кадров в значительной мере инженерных профессий.

- Область обладает высоким образовательным потенциалом - 13 вузов и 35 филиалов, около 3 тыс. образовательных учреждений всех организационно-правовых форм и уровней подготовки.



**Спасибо за внимание!**