

**Европейский Союз и его  
правовая система:  
основные этапы  
исторической эволюции**



# ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ ЕС

Речь У. Черчилля в университете Цюриха 19.09.1946г.

<http://magazines.russ.ru/vestnik/2009/26/re10.html>

- Трагедия Европы. Европа дала начало ряду устрашающих националистических раздоров, порожденных Тевтонскими народами в их стремлении к власти, свидетелями которых стал двадцатый век и многие из нас. Эти раздоры — подрывают мир и омрачают будущее всего человечества.
- Существует и иной путь. Это путь воссоздания Европейской Семьи, или той ее части, которую мы способны возродить, и наделения ее таким устройством, чтобы она смогла жить в мире и безопасности и быть свободной. Мы должны построить нечто наподобие Соединенных штатов Европы.
- Панъевропейский Союз, граф Куденхове-Калерги, Аристид Бриан, Лига Наций, Британское Содружество наций, ООН
- Первым шагом на пути к воссозданию Европейской семьи должно послужить партнерство между Францией и Германией.
- Малые государства должны быть равнозначны большим и должны заработать свое доброе имя путем внесения своего вклада в общее дело.
- Если на начальном этапе не все государства Европы будут иметь желание или возможность вступить в союз, мы, тем не менее, должны продолжать формировать и объединять в союз страны готовые к вступлению.

- Декларация Р. Шумана 1950г.

Полный текст на английском языке.

[http://europa.eu/about-eu/basic-information/symbols/europe-day/schuman-declaration/index\\_en.htm](http://europa.eu/about-eu/basic-information/symbols/europe-day/schuman-declaration/index_en.htm)

- Н. С. Малышева. «Франко-германские переговоры по плану Шумана в 1950 –1951 гг .: поиски компромисса»

<http://izvestia.asu.ru/2006/4/hist/TheNewsOfASU-2006-4-hist-06.pdf>

Европейская идея между мировыми войнами.

[www.nisor.ru/snews/erazmus/European\\_ideas\\_world\\_wars.doc](http://www.nisor.ru/snews/erazmus/European_ideas_world_wars.doc)

Арнольд Тойнби.  
Цивилизация перед судом истории.

Три препятствия, стоящие перед Европой:

1. Любые проблемы, создаваемые британским Содружеством наций и Советским Союзом – государственными устройствами наднационального характера, существующими частично внутри Европы, а частично вне ее;
2. Тенденция индустриальной системы расширять масштаб своих операций (она уже взорвала границы национального государства и может взорвать границы любого, самого крупного регионального союза в своем стремлении к всемирному объединению);
3. Бремя европейской традиции, которая делает невозможным для англичан или французов представить себе Европу – а тем более принять ее таковой – без суверенной, независимой Великобритании, или суверенной, независимой Франции.

# ФОРМЫ ИНТЕГРАЦИИ

- **Зона свободной торговли** (простейшая форма, когда гос-ва договариваются о создании зоны свободной торговли, о снятии таможенных барьеров)
- **Таможенный союз** (единый таможенный тариф по отношению к третьим странам и свободное перемещение товаров внутри своих)
- **Общий рынок** (границы стран пересекают не только товары, но и услуги, капиталы, рабочая сила)
- **Экономический и валютный союз** (общая система регулирования экономической политики и общая валютная система. Национальные валюты заменяются единой для всех стран союза, обращение ее регулирует общебанковское учреждение всех стран. Это означает завершение экономической интеграции)
- **Политическая интеграция.** Предполагается общая внешняя и внутренняя политика. (В ЕС интеграция вышла за рамки экономической.)
- **Негативная интеграция** (устранение препятствий – например, отмена визового контроля)
- **Позитивная интеграция** (создание новых форм объединения – например, единая валюта)

- **ИНТЕГРАЦИЯ – ОБЩИЙ ПРОЕКТ ДЛЯ ВСЕХ УЧАСТНИКОВ.**
- **Задачи интеграции:**
  - укрепление позиций группировки государств в мире (защита своих от чужих)
  - политическая стабильность внутри региона (кодекс добрососедства – кардинально улучшается восприятие соседей)
  - развитие экономики и рост благосостояния (официально оформленный союз дает возможность вводить ограничения против третьих стран, увеличивается емкость внутреннего рынка, усиливается конкуренция, национальные правительства могут не отвечать за неблагоприятные социальные последствия и т.д.)
  - Нередко интеграция создает льготные условия для слабых участников

# ПРОТИВОРЕЧИЯ ИНТЕГРАЦИИ

- Между общими и национальными интересами (особенно суверенитет)
- Между национальным суверенитетом и полномочиями группировки
- Между стремлением «говорить одним голосом» и ответственностью политиков перед национальным электоратом
- Между прогрессом интеграции и целостностью группировки (проблема разных скоростей)
- Открытость (закрытость) для расширения – углубление или расширение?
- Между дееспособностью и правоспособностью группировки (разрыв между планами объединения и общественным мнением) (проблема демократического дефицита). Повысить прозрачность и демократичность принятия решений или сделать этот процесс более быстрым и эффективным?
- Равенство или лидерство? И т.д.

## Некоторые предпосылки европейской интеграции

- Существование высокоразвитой рыночной экономики
- Полицентрическая структура (наличие сильных стран примерно одного размера - предпосылка для создания наднациональных органов власти)
- Общая культура и история (демократия, права человека, система разделения властей, понятие собственности, развитое местное самосознание, латынь, университеты, античность, христианство, языки и т.д.)
- Объединение было необходимо для многонациональной, густонаселенной Европы в целях обеспечения совместного существования
- Особенности послевоенного положения – необходимость восстановления разрушенного хозяйства, резкое укрепление СССР, формирование советского блока, начало холодной войны, ослабление европейских метрополий – крах колониальной системы)

# Европейский Союз

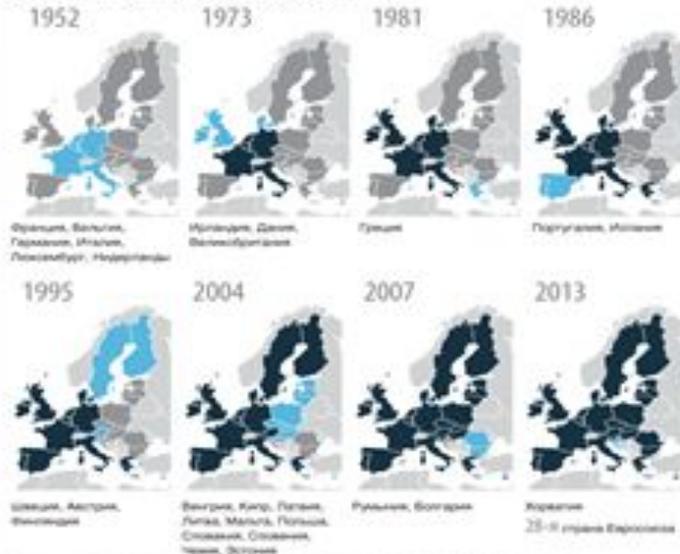


# РАСШИРЕНИЕ ЕС

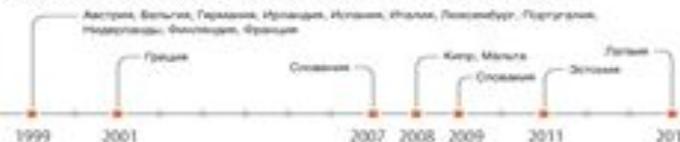
## Расширение ЕС

За последние десять лет Европейский союз вырос почти вдвое

### СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ ПО ГОДУ ВСТУПЛЕНИЯ



### СТРАНЫ ЕВРОЗОНЫ – ЗОНЫ ХОЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ВАЛЮТЫ



### СТРАНЫ НА ПУТИ В ЕС\*\*



\*Частично признанное государство

\*\*заявка на право вступления, но еще не принята

Источник: Евро-Портал, авторский анализ, данные на 2014 г.



# Страны-кандидаты в члены ЕС

## Официальный сайт ЕС: EUROPA.EU

В качестве **государств-кандидатов** на вступление в Европейский Союз на сегодня признаны :

- Черногория,
- Сербия,
- Бывшая югославская республика Македония,
- Турция
- Албания

**Потенциальные кандидаты:**

- **Босния и Герцеговина** (июнь 2003 г.)
- **Косово** (независимость признана на основании Резолюции Совета безопасности ООН 1244/99). В 2008 г. ЕС подтвердила свое намерение способствовать экономическому и политическому развитию Косово с европейской перспективой.  
Специальный представитель ЕС

**Исландия** – март 2015 г. Исландия просит ЕС не рассматривать ее в качестве страны-кандидата. Заявка на вступление была подана в 2009 г.

**Хорватия** – вступила 1 июля 2013 г.

# Процесс вступления в ЕС: 3 стадии

1. В случае готовности, страна становится официально **кандидатом на вступление**. Но это не обязательно означает, что открываются переговоры.
2. **Переговоры (formal negotiations)** – это процесс, в рамках которого проводится принятие действующего законодательства ЕС, подготовка к его надлежащему применению и исполнению, а также имплементация судебных, административных, экономических и иных реформ, необходимых для страны с целью обеспечения ее соответствия критериям вступления в ЕС.
3. Когда переговоры и сопровождающие их реформы завершены к удовлетворению обеих сторон, страна может вступить в ЕС.

**Переговоры не могут начаться, пока все правительства стран-членов ЕС не будут согласны (в форме решения Совета ЕС).**

**Переговоры проводятся между министрами и послами правительств стран-членов ЕС и страной-кандидатом.**

**Переговоры (по каждой конкретной позиции) (chapter) не могут закончиться, пока правительство каждой из стран-членов ЕС не будет удовлетворено прогрессом, достигнутым страной-кандидатом в данной сфере деятельности (по анализу Комиссии)**

## Договор о вступлении (accession treaty)

- Представляет собой документ, закрепляющий членство страны в ЕС. Содержит детали условия членства, переходные положения, и т.д. Не является окончательным, пока :

1) Не получит поддержку Совета ЕС, Комиссии, Европейского Парламента

2) Не подписан страной-кандидатом и представителями **ВСЕХ** стран-членов ЕС

3) Не ратифицирован страной-кандидатом и **каждой из стран-членов ЕС** (в соответствии с их конституционными нормами)

**ОДНАКО:** после его подписания страна-кандидат становится «**вступающей страной**» (*accessing country*), что означает: страна станет полным (full) членом ЕС с даты, указанной в договоре, при условии, что договор будет ратифицирован.

# Критерии вступления стран в ЕС

## Договор о Европейском Союзе

1992г., ст. 49

Любое европейское государство, которое уважает ценности, указанные в статье 2, и обязуется проводить их в жизнь, может обратиться с заявкой с целью стать членом Союза. Европейский парламент и национальные парламенты информируются об этой заявке. Государство-заявитель направляет свою заявку в Совет; Совет постановляет по ней единогласно после консультации с Комиссией и после одобрения Европейского парламента, который выносит свое решение большинством членов, входящих в его состав. Учитываются критерии соответствия, одобренные Европейским советом.

## «Копенгагенские критерии» 1993г.

- наличие стабильных институтов, гарантирующих демо-кратию, верховенство закона, уважение и защиту прав меньшинств, принципы свободы и уважения прав человека, а также принцип правового государства {политический критерий)
- наличие нормально функционирующей рыночной экономики, способной выдержать конкуренцию внутри единого рынка ЕС (экономический критерий)
- готовность взять на себя обязательства, связанные со вступлением в ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союзов
- Был назван еще один фактор, влияющий на решение Европейской комиссии о начале переговоров, — способность самого Европейского Союза принять ту или иную страну без ущерба для динамики интеграции, интересов государств-членов и Союза в целом

# ЧТО ТАКОЕ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

Европейский Союз – это уникальное интеграционное объединение.

Это международное и в то же время государственно-подобное образование, сочетающее в себе черты как минимум трех видов государственных союзов:  
международной межправительственной организации, конфедерации  
и федерации.

- С.Ю. Кашкин

# ЕС - ГОСУДАРСТВО

## Сходные черты

- Общая территория (географически охватывает не только территорию Европы)
- Единое гражданство
- Единые «конституирующие» акты, наднациональное законодательство
- Единый внутренний рынок
- Общая валюта
- Единая наднациональная система органов управления
- Официальные языки и символы
- 

## Отличительные черты

- Отсутствует федеральная конституция
- Государства передают часть суверенных прав общим органам

# ЕС - КОНФЕДЕРАЦИЯ

## Сходные черты

- Суверенность государств, образующих союз
- Возник на основе международного по своей природе и характеру договора
- Наличие общих интересов и целей у государств-членов ЕС
- Наличие общих органов, вырабатывающих общую политику.

## Отличительные черты

- В конфедерации государства не передают часть суверенных прав общим органам
- Не бывает единой валюты.
- Не бывает единого гражданства
- Общие органы не обладают полномочиями на принятие решений, носящих императивный характер
- Судебные органы не создают прецеденты как для конфедерации, так и для отдельных государств

# ЕС – международная организация

## Сходные черты

- ЕС возник на основе международно-правовых инструментов
- принципиально важные решения принимаются на основе единогласия
- Формируется на основе двустороннего или многостороннего договора.
- - наличие института членства, и членами могут быть только государства.
- - строго целевой характер образования и деятельности
- - наличие соответствующих органов и должностных лиц, наделенных полномочиями для решения поставленных целей

## Отличительные черты

- содержит признаки федерации и конфедерации
- Учредительные договоры были приняты не сами по себе, а на основе договоров трех существующих организаций
- В учредительных договорах фиксируются не только сиюминутные цели, но и основные направления, перспективы развития ЕС
- последовательное расширение сфер деятельности и полномочий в этих сферах (внешняя политика, социальная сфера, экономика и др.).

# СИМВОЛЫ ЕС

## 1. Официальные языки

- 24 официальных языка



betkhoven\_-\_oda\_k\_radosti\_(zaycev.net).mp3

## 2. Гимн ЕС – «Ода к радости» (часть 9 симфонии)

**Л.В. Бетховен, 1823 год**

- Ода к радости – это гимн не только ЕС, но и Европы в более широком смысле. Это музыка на стихи "Оды к Радости", написанной в 1785 году Шиллером. Данные стихи выражают идеалистическое видение Шиллера человечества как братства.
- В 1972 году Совет Европы провозгласила "Оду к Радости" в качестве своего гимна.
- Дирижер Герберт Фон Каражан написал три инструментальных варианта гимна.
- Универсальный язык музыки гимна выражает идеалы свободы, мира и солидарности, на которых основан Европейский Союз.
- В 1985 году Государства-Члены ЕС приняли его в качестве официального гимна Европейского Союза. Данным решением Европейский Союз не намеревался заменять государственные гимны государств-членов ЕС.

### 3. Флаг ЕС



- Флаг не только символизирует ЕС, но и целостность и единство Европы в более широком смысле. 12 золотых звезд в форме круга означают солидарность и гармонию народов Европы.
- Количество звезд не имеет ничего общего с количеством государств-членов ЕС. На флаге 12 звезд, потому что число двенадцать традиционно обозначает совершенство, завершенность и единство. Поэтому флаг ЕС остается неизменным независимо от расширения ЕС.

### 4. Девиз ЕС (2000 г.)

“Единство в многообразии”  
(United in diversity;  
*In varietate concordia*)

Девиз означает, что с помощью ЕС европейцы объединены, работая вместе на благо мира и процветания, а также, что разнообразие культур, традиций и языков в Европе являются позитивным капиталом для континента.

## 5. День Европы – 9 мая

- 9 мая 1950 года Роберт Шуман предложил создать единую Европу, чтобы обеспечить мирные отношения между странами. Данное предложение, известное как "Декларация Шумана", принято считать началом Европейского Союза.

Декларация Р. Шумана 1950г.  
Полный текст на английском языке.:

[http://europa.eu/about-eu/basic-information/symbols/europe-day/schuman-declaration/index\\_en.htm](http://europa.eu/about-eu/basic-information/symbols/europe-day/schuman-declaration/index_en.htm)

Евро - € банковский код: EUR) — официальная валюта 18 стран «еврозоны»

## ПРИМЕНЯЕТСЯ ТОЛЬКО К ЕС

- Согласно Еврокомиссии, знак евро является «комбинацией греческого эпсилона, как показателя значимости европейской цивилизации, буквы E, обозначающей Европу, и пересекающих знак параллельных линий, означающих стабильность евро»
- В безналичных расчетах введен с 1 января 1999г., в наличных – с 1 января 2002г., заменил собою валюты 12 стран-членов ЕС

# Этапы создания ЕС

## 1.

- **1951г.** - Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) (The European Coal and Steel Community)
- **Договор о создании ЕОУС (ПАРИЖСКИЙ ДОГОВОР)**  
Подписан 6 странами: Франция, Западная Германия, Италия и три страны Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды и Люксембург)
  - подписан 18 апреля 1951г. на 50 лет
  - вступил в силу 23 июля 1952г.
  - истек 23 июля 2002г.

**В этот же день ЕОУС прекратил свое существование**

## 2.

- **1957г.**
- Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)  
(*European Economic Community; EEC*)
- Европейское сообщество по атомной энергии  
(Евратом) (*European Atomic Energy Community, Euratom*)

Договор о создании ЕЭС  
Договор о создании Евратома  
(РИМСКИЕ ДОГОВОРЫ)

Подписаны 25 марта 1957 г. и официально вступили в  
силу 1 января 1958 г.

ПОДПИСАН ТЕМИ ЖЕ 6 СТРАНАМИ –  
УЧАСТНИКАМИ ЕОУС

### 3.

**- 1965г.**

**«Договор слияния» (Брюссельский договор)**

**Объединил органы Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС) в единую организационную структуру**

**Договор был подписан в Брюсселе 8 апреля 1965 года и вступил в силу 1 июля 1967 года. Произошло фактическое слияние трех Европейских сообществ в одну политическую организацию, управляемую единым институциональным механизмом**

# 4.

- 1992 год. УЧРЕЖДАЕТСЯ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

## Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор)

Подписан 7 февраля 1992 года в городе Маастрихт (Нидерланды)  
Вступил в силу 3 ноября 1993.

**!Действует в настоящее время и является одним из  
УЧРЕДИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ЕС!**

Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) переименовано в  
Европейское сообщество (ЕС),  
соответственно, Договор о Европейском экономическом сообществе  
1957г. (один из Римских договоров) меняет название на «Договор о  
Европейском Сообществе» .

После создания Европейского Союза граждане государств-членов  
приобрели дополнительное "европейское" гражданство (гражданство  
Союза), а институты Европейских сообществ отныне выступают как  
институты Союза в целом.

# 5.

- 2000 г.
  - Хартия Европейского Союза об основных правах (Charter of Fundamental Rights of the European Union)  
(принята в Ницце 7 декабря 2000г.  
вместе с официальными разъяснениями)

Действует в настоящее время и является одним  
из  
УЧРЕДИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ЕС!

*Проект готовило впервые созванное на уровне ЕС  
учредительное собрание (КОНВЕНТ) под председательством  
Романа Херцога  
(федеральный президент ФРГ в 1994-1999гг)*



## 6.

2004г.

- Договор, устанавливающий Конституцию для Европы (Treaty establishing a Constitution for Europe)

Подписан 29 октября 2004г., в Риме

Не был введен в действие

из-за провала референдумов по его ратификации во Франции и Нидерландах

См. статью Ю.Н. Крук «Конституция ЕС: история подготовки и причины провала ее ратификации». Журнал МП и МО. – 2009 - № 2.

# 7.

2007г.

- Лиссабонский договор (Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества)

Подписан в Лиссабоне 13 декабря 2007г.

Вступил в силу 01 декабря 2009г.

# После вступления в силу Лиссабонского договора:

- Была ликвидирована структура трех опор
- Прекратило существование Европейское сообщество (бывшее ЕЭС). Его правопреемником стал Европейский Союз.
- Договор об учреждении Европейского сообщества 1957 г. был пересмотрен и поменял название. Сейчас он называется Договор о функционировании Европейского Союза и является одним из учредительных документов ЕС!

# Итак, Европейский Союз функционирует на основании **трех учредительных документов:**

- 1. Договор о Европейском Союзе 1992г. (Маастрихтский договор)
- 2. Договор о функционировании Европейского Союза 1957г . (бывший Договор об учреждении Европейского экономического сообщества 1957г. или один из Римских договоров)
- 3. Хартия Европейского Союза об основных правах 2000г.

# Первоначальная структура Европейского Союза



**ЛИКВИДИРОВАНА ЛИССАБОНСКИМ  
ДОГОВОРОМ!**

# Современная структура Европейского Союза

