



# ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

ПРОГРАММА ДОВУЗОВСКОЙ ПОДГОТОВКИ

# Программа курса

- Раздел 1. Человек и общество
- Раздел 2. Экономика
- Раздел 3. Социальные отношения
- Раздел 4. Политика
- Раздел 5. Право

# Тема 2. Экономическая сфера жизни общества

## Лекция 5.

**Панькова Наталья Михайловна**

к.ф.н., ст. преподаватель

Отделения социально-гуманитарных наук

Школы базовой инженерной подготовки

Томского политехнического университета



# Вопросы:

1. Экономика и экономическая наука
2. Факторы производства и факторные доходы
3. Экономические системы
4. Рынок и рыночный механизм. Спрос и предложение
5. Постоянные и переменные затраты
6. Финансовые институты. Банковская система
7. Основные источники финансирования бизнеса
8. Ценные бумаги
9. Рынок труда. Безработица
- 10.** Виды, причины и последствия инфляции
- 11.** Экономический рост и развитие. Понятие ВВП
- 12.** Роль государства в экономике. Налоги
- 13.** Государственный бюджет. Мировая экономика
- 14.** Рациональное экономическое поведение собственника, работника, потребителя, семьянина, гражданина

# 13. Государственный бюджет



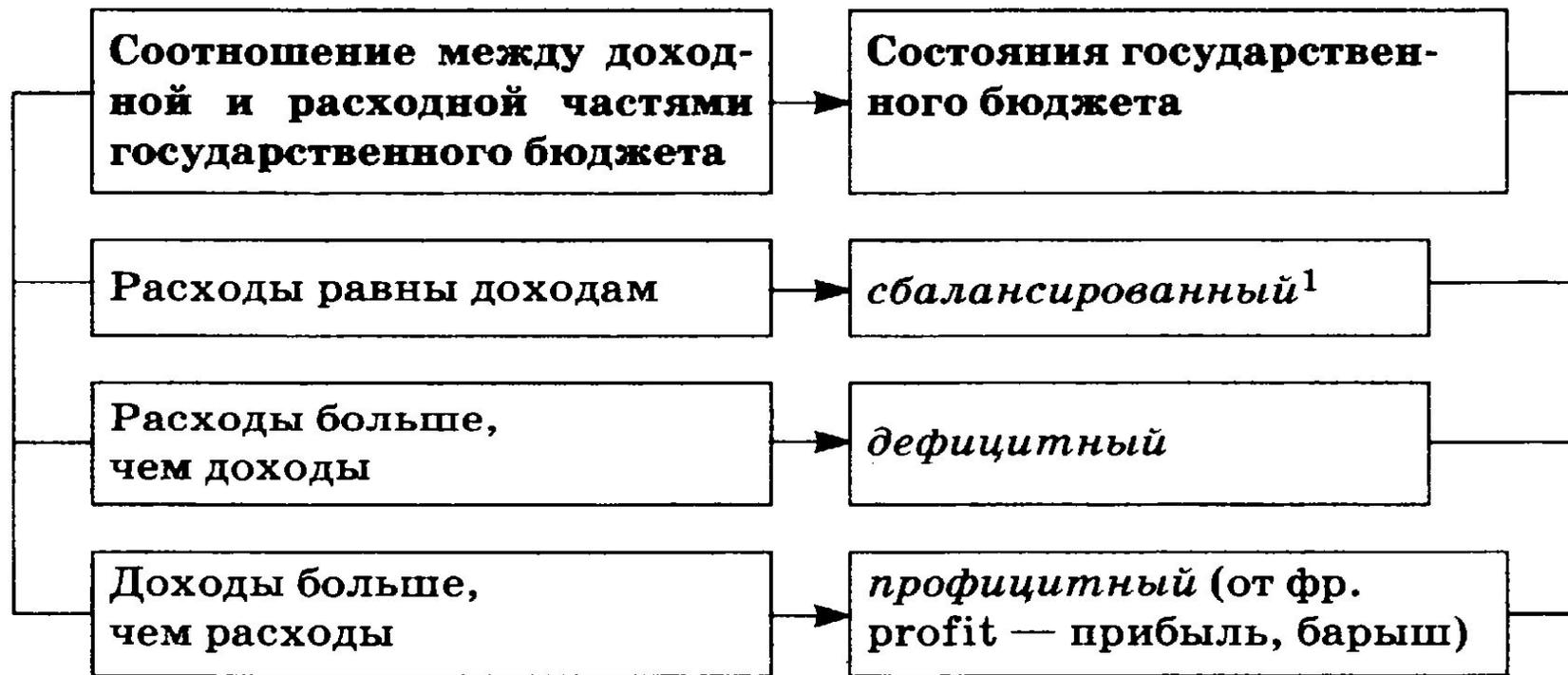
- **Государственный бюджет** (от англ. budget - сумка, кошелек) - это смета доходов и расходов государства на определенный период времени, составленная с указанием источников поступления государственных доходов и направлений, каналов расходования денег.
- Государственный бюджет составляется правительством и утверждается высшими законодательными органами (в России – в виде закона Государственной Думы Федерального Собрания РФ).
- По окончании финансового года Правительство Российской Федерации должно отчитаться об исполнении бюджета.

- Важнейшие части государственного бюджета - это его доходная и расходная части.
- Структура расходной части бюджета определяется актуальностью поставленных задач и способами их решения в соответствии с концепцией экономической политики.



<b>Уровень бюджета</b>	<b>Составляют бюджет и отвечают за его исполнение</b>	<b>Утверждают бюджет</b>
	<b>Органы исполнительной власти</b>	<b>Органы законодательной (представительной) власти</b>
<b>Федеральный (государственный) бюджет</b>	<b>Правительство РФ</b>	<b>Федеральное собрание (Государственная Дума, Совет Федерации)</b>
<b>Бюджеты субъектов РФ (региональные)</b>	<b>Правительства (администрации) субъектов РФ</b>	<b>Государственные собрания, законодательные собрания, областные, краевые думы, парламенты и др.</b>
<b>Местные бюджеты (городские, районные, сельские)</b>	<b>Городские, районные, сельские администрации во главе с мэрами, старостами и др.</b>	<b>Выборные собрания, районные, городские советы, думы, земства, муниципальные комитеты и др.</b>

<b>Бюджеты государственных внебюджетных фондов</b>	<b>Их направленность</b>
Пенсионный фонд	Назначение и выплата пенсий, осуществление социальных выплат, выдача сертификатов на получение материнского капитала
Фонд социального страхования	Обеспечение выплат по временной нетрудоспособности, беременности и родам, уходу за ребёнком, на санитарно-курортное обслуживание
Фонд обязательного медицинского страхования	Финансирование деятельности медицинских учреждений для обеспечения медицинской и лекарственной помощи населению



- **Сбалансированный бюджет** – расходы бюджета равны доходам. Это самое оптимальное состояние бюджета.
- **Дефицитный бюджет** – расходы бюджета выше доходов. Дефицит – разность расходов и доходов бюджета.
- **Профицитный бюджет** – доходы бюджета выше расходов.
- **Профицит** – разность доходов и расходов бюджета.

# Источники покрытия бюджетного дефицита

- 1. Государственные займы** (политика дефицитного бюджетного финансирования)
  - **Внутренние займы** – внутри страны у фирм и домашних хозяйств через выпуск ценных бумаг (государственные облигации).
  - **Внешние займы** – у иностранных государств, иностранных банков и у международных организаций.
  - Дефицитное бюджетное финансирование служит важным средством против спадов частных инвестиций и потребления, а значит и против сокращения занятости.
- 2. Денежная эмиссия** (выпуск денег) Центральным банком в обмен на государственные обязательства. В результате напечатания дополнительных денег возникает угроза инфляции (роста необеспеченной денежной массы, выливающегося в рост цен), так как создается добавочный спрос на товары и услуги.
  - Если инфляция принимает угрожающие размеры, то необходимо срочно сократить бюджетные расходы.

# Государственный де

- **Государственный долг** - это сумма задолженности государства по выпущенным и непогашенным займам, включая начисленные по ним проценты.
- **Обслуживание долга** - это выплата процентов по задолженности и постепенное погашение основной суммы долга.



# Внутренний государственный долг

- Внутренний государственный долг – результат дефицита бюджета и выпуска облигаций государственного займа для его покрытия.
- Государство – должник владельцев облигаций.

## Причины возникновения внутреннего государственного долга

- Получение государством кредитов от коммерческих банков, юридических лиц, выраженных в национальной валюте.
- Осуществление государством внутренних займов (размещение ценных бумаг от лица государства).
- Предоставление бюджетных ссуд одним уровнем бюджетной системы другому.

# Внешний государственный долг

- Внешний государственный долг – более серьезная проблема.
- С появлением внешнего долга возникают не только кредитные обязательства, но и обязательства другого рода - за оказание финансовой помощи кредиторы требуют выполнения ряда условий.
- Внешний государственный долг подразумевает жесткие сроки погашения кредита, несоблюдение которых ведет к новым санкциям.

Важны не абсолютные показатели внешнего долга, а **его отношение к другим экономическим показателям государства:**

- величина долга на душу населения;
- отношение долга к ВВП (оно не должно быть больше 80%);
- отношение величины госдолга к объему экспорта (он не должен превышать сумму экспорта более чем в 2 раза);
- расходы по обслуживанию долга по отношению к сумме экспорта (не должны превышать 15-20%);
- отношение внешнего долга к размеру золотовалютных резервов.

# Меры по управлению государственным долгом

- **Реструктуризация долга** - пересмотр условий обслуживания долга (процентов, сумм, сроков начала возврата). Реструктуризация производится в случае невозможности выплаты страной долга на первоначальных условиях.
- Недопущение долговой ловушки, при которой все ресурсы работают на выплату долга, а не на увеличение национального богатства.
- Поиск средств для выплаты долга.
- Нейтрализация негативных последствий государственного долга.
- Эффективное использование средств заимствования, т. е. направление их в проекты, которые в отведенный срок позволят обеспечить доходы, превышающие размер долга и проценты по нему.

## Задание для самостоятельной работы

(П) Прочитайте приведённый ниже текст, каждое положение которого обозначено определённой буквой.

(А) Дефицит государственного бюджета представляет собой превышение расходной части бюджета над его доходной частью. (Б) Он является одним из факторов развития инфляционного процесса. (В) В 1999 г. дефицит госбюджета России составил 2,1% от ВВП. (Г) Скорее всего, благодаря очень высоким мировым ценам на нефть ситуация с госбюджетом изменилась. (Д) С 2001 г. в российской экономике наблюдается устойчивый профицит госбюджета.

Определите, какие положения текста имеют

- 1) фактический характер
- 2) характер оценочных суждений
- 3) характер теоретических утверждений

Запишите в таблицу под буквой, обозначающей положение, цифру, выражающую его характер.

**Ответ:**

<b>А</b>	<b>Б</b>	<b>В</b>	<b>Г</b>	<b>Д</b>
<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>



# Мировая экономика

- **Мировая экономика** - многоуровневая, глобальная система хозяйствования, объединяющая национальные **экономики** стран мира на основе международного разделения труда посредством системы международных **экономических отношений**.

*Мировая экономика — это противоречивая целостность национальных экономик, связанных между собой международными экономическими отношениями на основе международного разделения труда*



### **Отличительные признаки**

- **Нараствание степени открытости национальных экономик.**
- **Создание системы международных негосударственных организаций, деятельность которых призвана обеспечить стабильность и сбалансированное экономическое развитие (Международный валютный банк, Европейское экономическое сообщество, Всемирная торговая организация и др.).**
- **Возникновение транснациональных корпораций (ТНК), наличие сферы международной торговли, межгосударственного перемещения рабочей силы, капитала и технологий**

# Структура мировой экономики:

- развитые страны с рыночной экономикой  
-25 государств;
- развивающиеся страны с рыночной экономикой  
-132 государства;
- страны с переходной экономикой (от административно-командной к рыночной)  
-28 государств.



- Мировой рынок - это совокупность рыночных отношений между странами на основе международного разделения труда.
- В основе функционирования мировой экономики лежит международное разделение труда, которое предполагает устойчивый международный обмен, или кооперацию.
- Международное разделение труда (МРТ) - это устойчивое производство товаров и услуг в отдельных странах сверх внутренних потребностей в расчете на международный рынок.



## Основные формы МРТ:

- Общее МРТ – специализация по отраслям и сферам экономики
- Частное МРТ – специализация на выпуске отдельных видов готовой продукции и услуг
- Единичное МРТ – специализация на производстве отдельных узлов, стадиях технологических процессов

# Международная специализация

- Международное разделение труда основывается на международной специализации,
- Международная специализация – сосредоточение в отдельных странах производства определенных товаров для последующей выгодной продажи на мировом рынке и удовлетворения тем самым потребностей других стран, предъявляющих спрос на этот товар.

## **Предпосылки международной специализации:**

- Природные условия страны (климат, географическое положение, наличие полезных ископаемых и других природных ресурсов)
- Уровень экономического и научно-технического развития: экономически развитые страны, как правило, специализируются на производстве готовых изделий, а развивающиеся страны - на производстве сырья
- Сложившиеся традиции в производстве тех или иных товаров

- Национальные экономики взаимодействуют между собой при помощи внешнеэкономических связей, или международных экономических отношений.
- **Международные экономические отношения (МЭО)** - это комплекс торговых, производственных, научно-технических, финансовых связей между государствами, приводящих к обмену экономическими ресурсами, совместной экономической деятельности.



- Международная торговля развивается на основе международного разделения труда и международной специализации.
- **Международная торговля товарами** - это сфера международных товарно-денежных отношений или совокупность внешней торговли всех стран мира.

Делится на торговлю:

- сырьевыми товарами;
- машинами и оборудованием;
- потребительскими товарами.

- **Международная торговля услугами** - это торговля потребительскими стоимостями, преимущественно не имеющими вещественной формы.

**Охватывает:**

- транспорт;
- торговлю лицензиями, знаниями;
- туризм;
- посреднические услуги в международной торговле;
- финансовые услуги;
- информационные услуги и др.

- Ведущим сегментом мирового товарного рынка является торговля машинами и оборудованием, где обмен основан уже не на межотраслевом, а на внутриотраслевом, подетальном и пооперационном разделении труда.
- Быстро развивается и торговля услугами в банковском, гостиничном и страховом деле, строительстве, инженерных услугах, консультировании, рекламе, торговых и посреднических операциях.
- **Экспорт** (лат. *exportare* вывозить) – продажа товаров и услуг за границу для их реализации на мировом рынке
- **Импорт** (лат. *importare* - ввозить) – закупка и ввоз товаров и услуг для продажи их на внутреннем рынке
- **Сальдо** (ит. *saldo* - расчет) торгового баланса - разница между экспортом и импортом за определенный период



## Международная торговля

*Экспорт* (от лат. *exportare* — вывозить)

Продажа товаров и услуг за границу для их реализации на мировом рынке

*Импорт* (от лат. *importare* — ввозить)

Закупка и ввоз товаров и услуг для продажи их на внутреннем рынке

*Сальдо* (от ит. *saldo* — расчёт) *торгового баланса* — разница между экспортом и импортом за определённый период

# Виды внешнеторговой политики государства:

- **Протекционизм** (от лат. protectio - покровительство, защита) – политика государства, направленная на защиту интересов внутренних производителей от иностранных конкурентов
  - селективный – направлен против отдельных стран или отдельных товаров;
  - отраслевой – защищает отдельные отрасли, прежде всего сельское хозяйство;
  - коллективный – проводится объединениями стран в отношении других стран, не входящих в них;
  - скрытный – с помощью методов внутренней экономической политики
- **Умеренная торговая политика** – предполагает сочетание элементов свободной торговли и протекционизма
- **Свободная торговля** (фритредерство от англ. free trade - свободная торговля) – политика государства, ориентированная на свободное развитие международной торговли

## Всемирная торговая организация (ВТО)

С целью регулирования международной торговли в 1995 г была образована *Всемирная торговая организация (ВТО)*, которая проводит линию на обеспечение свободы торговли и равенства всех её участников. Эта организация включает более 120 стран и покрывает свыше 95% оборота международной торговли<sup>1</sup>. ВТО признаёт пошлины как единственное средство протекционистской политики и выступает против использования нетарифных барьеров.

# Государственное регулирование внешней торговли:

- *Цель* государственного регулирования: помочь экспортерам вывезти как можно больше своей продукции, и ограничить импорт, сделав иностранные товары менее конкурентоспособными на внутреннем рынке.

## Методы государственного регулирования внешней торговли:

- **Тарифные:** таможенные тарифы на импорт, экспортный тариф, таможенные союзы.
- **Нетарифные:** установление квот, установление стандартов на ту или иную продукцию, эмбарго (исп. embargo наложение ареста, запрещение)



## *Виды государственного регулирования:*

- Государственное регулирование внешней торговли может быть разных видов.

### *Виды государственного регулирования:*

- одностороннее,
- двустороннее,
- многостороннее.



- Глобализация мирового экономического пространства способствует повышению открытости национальных экономических систем и построению международных экономических отношений на основе многосторонних соглашений.
- **Экономическая интеграция** (лат. *integratio* - восстановление, восполнение) - это процесс создания региональных хозяйственных комплексов на основе межгосударственного регулирования внешней торговли и движения факторов производства.

# Типы экономической интеграции:

1. **Преференциальные** (от лат. *praefarere* - предпочитать) торговые соглашения, предполагающие снижение таможенных пошлин на товары внешнеторгового партнера по сравнению с уровнем, которым облагаются товары третьих стран
2. **Зоны свободной торговли**, предполагающие взаимную отмену торговых пошлин между участницами интеграционной группировки, но сохранение у каждой из этих стран особой внешнеторговой политики по отношению к третьим странам
3. **Таможенные союзы**, предполагающие взаимную отмену таможенных пошлин и унификацию внешне-торгового режима относительно третьих стран
4. **Общий рынок**, в рамках которого наряду со свободой торговли обеспечивается либерализация перелива капиталов и рабочей силы между странами, осуществляется согласование экономической политики
5. **Экономические союзы**, в которых происходит унификация экономической, социальной, научно-технической, международной политики стран-участниц; создается система межгосударственных институтов, формирующих единую политико-правовую среду

- В настоящее время в мире существует примерно 100 интеграционных группировок разных видов.

Наиболее развитыми из них в мире являются:

- Европейский союз (ЕС), объединяющий 25 европейских стран.
- НАФТА - Североамериканское соглашение о свободной торговле с участием США, Канады и Мексики.
- АСЕАН - Ассоциация государств Юго-Восточной Азии.
- Латиноамериканская ассоциация свободной торговли и ряд других.



## Международная валютно-финансовая система

- Международная валютно-финансовая система - это закрепленная международными договорами форма организации валютно-финансовых отношений, функционирующих самостоятельно или обслуживающих международное движение товаров и факторов производства.

# Структура международной валютно-финансовой системы:

- **валютные отношения** по поводу условий обращения и взаимной конвертируемости национальных валют, механизмов регулирования валютных курсов;
- **финансовые отношения**, которые охватывают международные финансовые рынки и механизмы торговли валютой, ценными бумагами, кредитами;
- **экономические отношения**, складывающиеся в процессе международных расчетов, выражаются в платежных балансах страны.

# Международный валютный рынок

- **Международный валютный рынок** – сфера экономических отношений, где осуществляются операции по покупке и продаже золота, иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте, а также срочные финансовые сделки.
- Международный валютный рынок приводит в определенное соответствие курсы национальных денежных единиц (валют).
- Появление рынка евровалют и ценных бумаг отражает тенденцию к растущей интернационализации финансовой системы.



# Международный финансовый рынок

- Международный финансовый рынок – рынок кратко-, средне- и долгосрочных кредитов, инвестиций, ценных бумаг, вкладов и т. п., функционирующий на международном уровне.

Международный финансовый рынок включает в себя:

- **рынок капитала** – средне- и долгосрочные кредиты, ценные бумаги;
- **денежный рынок** – краткосрочные кредиты, ценные бумаги и т.п.



- Деятельность регулируют международные валютно-кредитные организации
- Международный валютный фонд (МВФ)
- Международный банк реконструкции и развития (МБРР)
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и др.



## Формы движения капитала:

1. прямые и портфельные инвестиции;
2. внутрифирменные потоки капитала в рамках транснациональных корпораций (ТНК);
3. предоставление кредитов, государственных займов;
4. создание совместных предприятий и др.
  - Центральное место во внешних экономических связях принадлежит международному движению капитала.
  - Основными заемщиками финансовых средств сегодня являются США и Великобритания.
  - Япония и Германия выступают чистыми кредиторами.

# 14. Рациональное экономическое поведение собственника, работника, потребителя, семьянина, гражданина

- Согласно статье 34 Конституции Российской Федерации за каждым гражданином России закреплено право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.





# Бизнес и предпринимательство

- Понятие бизнеса отличается от понятия предпринимательства именно тем, что к бизнесу относится совершение любых единичных разовых коммерческих сделок в любой сфере деятельности.
- Не всякую хозяйственную деятельность можно считать предпринимательством, а ту, которая связана с риском, инициативой, предприимчивостью, самостоятельностью, ответственностью, активным поиском.

## В предпринимательстве выделяют субъекты и объекты:

- **субъекты предпринимательства** – частные лица, различные ассоциации (акционерные общества, арендные коллективы, кооперативы), государство;
- **объекты предпринимательства** – любые виды хозяйственной деятельности, коммерческое посредничество, торгово-закупочная, инновационная, консультационная деятельность, операции с ценными бумагами.

# Субъекты предпринимательства:

**1. Юрическое лицо** – организация, учреждение, фирма, выступающие в качестве единого, самостоятельного носителя прав и обязанностей

## Признаки юридического лица:

- независимость его существования от входящих в его состав отдельных лиц;
- наличие имущества;
- право приобретать, пользоваться и распоряжаться собственностью;
- право осуществлять от своего имени экономические операции;
- самостоятельная имущественная ответственность;
- право выступать от своего имени в суде.

**2. Физическое лицо** – человек, участвующий в экономической деятельности в качестве ее полноценного субъекта. Действует от собственного имени, может заниматься предпринимательством с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Применяются те правила, которые регулируют деятельность коммерческих организаций

# Виды юридических лиц:

- **коммерческие** – имеют в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли (предприятия связи и транспорта, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, организации бытового обслуживания);
- **некоммерческие** – не ставят в качестве основной цели извлечение прибыли (финансируемые из различных бюджетов учреждения (больницы, школы, институты), потребительские кооперативы, благотворительные фонды).

Отдельными видами деятельности (банковской, страховой) юридические лица вправе заниматься только на основании специального разрешения - лицензии.

- **Потребитель** - это тот, кто приобретает и использует товары, заказывает работы и услуги для личных бытовых нужд, не связанных с извлечением прибыли.
- Потребителем выступает фирма, организация и государство в целом.
- **Цель потребителя** - извлечение максимальной полезности от потребления товаров и услуг.

#### Ограничения на пути достижения цели потребителя:

- ✓ семейный (потребительский) бюджет – баланс денежных доходов и расходов семьи;
- ✓ цены на товары и услуги;
- ✓ ассортимент предлагаемых товаров и услуг.
- **Рациональное поведение потребителя** - это продуманное поведение, предполагающее сопоставление результатов действий с затратами.
- **Суверенитет потребителя** – это право владельца любых видов ресурсов самостоятельно принимать решения, связанные с распоряжением этими ресурсами и их использованием.

# Доход потребителя

- **Доход потребителя** - это сумма денежных средств, получаемых за определенный промежуток времени и предназначенных для приобретения благ и услуг на цели личного потребления.
- При составлении бюджета семьи используются показатели номинальных (денежных) доходов.

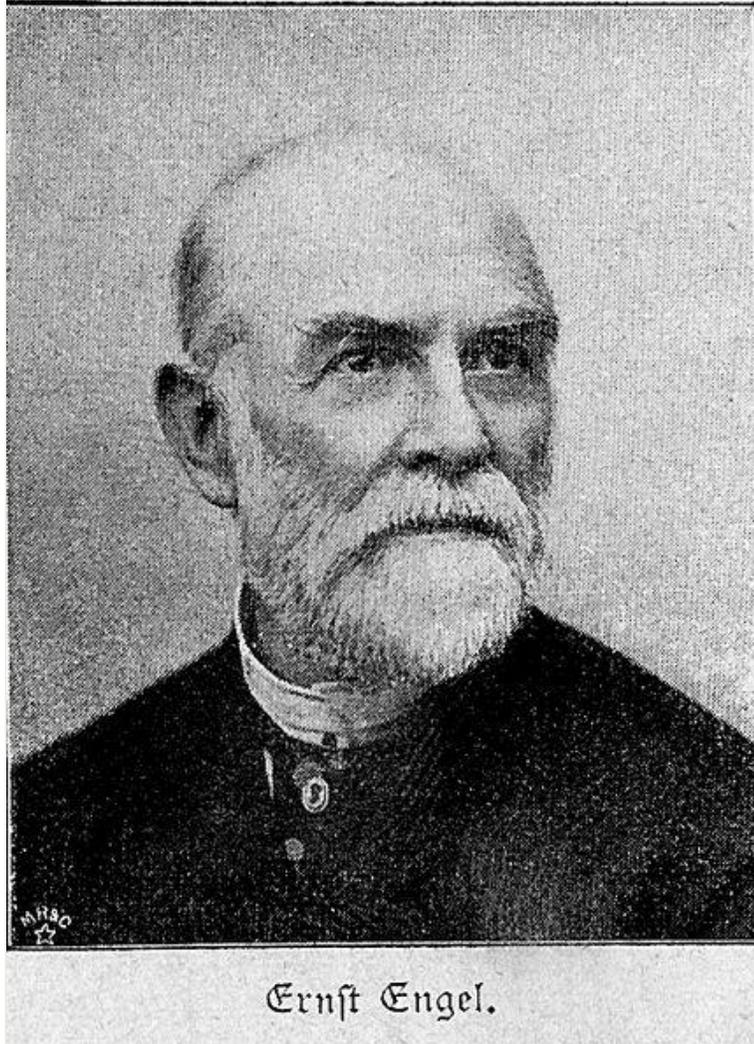
Основные источники номинального (денежного) дохода потребителя:

1. заработная плата;
2. социальные выплаты государства отдельным гражданам (пособия, пенсии, стипендии);
3. доход от предпринимательской и иной деятельности;
4. доход от собственности (плата, полученная за аренду квартиры, процент на денежный капитал, дивиденды по ценным бумагам).

- Реальный доход определяется количеством товаров и услуг, которые можно приобрести на сумму номинального дохода.
- Это обобщающий показатель уровня жизни населения страны. Он зависит от объема конечных доходов (номинальный доход минус подоходный налог) и уровня цен на товары и услуги и исчисляется как частное от деления объема конечных доходов на индекс потребительских цен.

## Потребительские расходы делятся на:

- **обязательные расходы** (минимально необходимые) - расходы на питание, одежду, транспорт, оплату коммунальных услуг и т.п.;
- **произвольные расходы** (покупка книг, картин, машины и др.) – расходы в случае, если личные доходы потребителя не превышают обязательные расходы
- Чем выше доход семьи, тем меньше доля расходов на питание и больше на товары длительного пользования, а также тем больше удельный вес сбережений.



- Немецкий исследователь-статистик Э. Энгель (1821-1896) установил связь между доходами населения и структурой потребления.
- Согласно «**Закону Энгеля**» чем выше уровень доходов семьи, тем меньше доля ее расходов на продовольственные товары.
- Соответственно возрастает спрос на промышленные товары широкого потребления, а при дальнейшем повышении уровня доходов существенно увеличиваются затраты на высококачественные товары и услуги.
- Таким образом, структура расходов на потребление изменяется в прямой зависимости от размера дохода.
- По доле расходов семьи на питание можно судить об уровне благосостояния разных групп населения одной страны и сравнивать благосостояние граждан разных стран.

# Уровень жизни

- **Уровень жизни** - это уровень потребления материальных благ (обеспеченность населения страны промышленными товарами, продуктами питания, жилищем и т. п.).
- **Качество жизни** – включает в себя помимо уровня жизни условия и безопасность труда, культурный уровень, физическое развитие и др.





## Задание для самостоятельной работы:

«Цена — это то, что вы платите. Стоимость (ценность) — это то, что вы получаете». (У. Баффет)

«Экономика есть искусство удовлетворять безграничные потребности при помощи ограниченных ресурсов». (Л. Питер)