

Дисциплина
«Административная деятельность полиции»

Лекция

Тема 4



ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ

РЯЗАНЬ 2017

Вопросы лекции



- **Вопрос 1.** Правовое положение и организационное построение МВД России.
- **Вопрос 2.** Правовое положение и организационное построение территориальных органов МВД России на региональном уровне.
- **Вопрос 3.** Правовое положение и организационное построение территориальных органов МВД России на районном уровне.
- **Вопрос 4.** Руководство деятельностью полиции. Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции.

Литература



- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
- Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».
- Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».
- Указ Президента РФ от 13.10.2011 № 1348 «О Дне сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации».



- Указ Президента РФ от 05.05.2014 № 300 «О некоторых вопросах МВД РФ».
- Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».



- Приказ МВД России от 21.04.2011 № 222 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД РФ на районном уровне».
- Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».
- Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений ОВД РФ».



- Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Ю.Н. Демидова. – М.; ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 527с.
- Кокорев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Интенсивный курс подготовки к экзамену. Учебное пособие. – М.: Из-во «Щит-М», 20013. – 496 с.
- Синяжников Д.А. Административная деятельность полиции. Часть 1: Учебное пособие. – Руза: Московский областной филиала Московского университета МВД России, 2013. – 258 с.

Вопрос 1



ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ МВД РОССИИ

В единую централизованную систему МВД России входят



- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- ~~внутренние войска~~
(п. 2. Преобразовать ВВ МВД России в войска национальной гвардии РФ)
(Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»);
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

Система ОВД



- центральный аппарат МВД России (~~за исключением Главного командования внутренних войск МВД России~~);
- территориальные органы МВД России,
- организации (образовательные, научные, медицинские (в т.ч. санаторно-курортные), культуры, физкультурно-спортивные);
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России,
- загранаппарат МВД России,
- редакции печатных и электронных СМИ,
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД.

Штатная численность ОВД Российской Федерации



	1.03.2011	5.05.2014	12.09.2015	20.09.16
Общая численность	1 106 472	1 113 172	1 003 232	904 871
Сотрудников ОВД	907 630	914 525	835 232	756 859
ФГГС	5 000	5 123		17 199
Работников	193 842	193 524	162 224	130 813

Предельная штатная численность органов предварительного следствия в системе МВД России



- 45 921 единица

(Указ Президента РФ от 23.11.1998 № 1422 (ред. от 05.05.2014) «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»)

Территориальные органы МВД России

на окружном уровне	на межрегиональном уровне	на региональном уровне	на районном уровне
Главное управление МВД России по СКФО, управления на транспорте МВД России по ФО	Оперативные бюро, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на ж/д, водном и воздушном транспорте	министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации	управления, отделы МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, по ЗАТО, на особо важных и режимных объектах, на ж/д, водном и воздушном транспорте



- **МВД России** является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Основные задачи МВД России



- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;



- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, ИГ, ЛБГ, противодействие преступности, ООП и собственности, ООБ, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- 5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;



- 6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, ФГГС и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в ОВД с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России.



- Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.
- МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.
- Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.
- Количество заместителей Министра устанавливается Президентом РФ.

Руководство МВД России



Министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Российской Федерации

Колокольцев Владимир Александрович



Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции

Горовой Александр Владимирович



Статс-секретарь - заместитель Министра
внутренних дел Российской Федерации
действительный государственный советник
Российской Федерации 1 класса
Зубов Игорь Николаевич



Заместитель Министра внутренних дел
Российской Федерации генерал-полковник
полиции
Ваничкин Михаил Георгиевич



Заместитель Министра внутренних дел
Российской Федерации генерал-полковник
полиции

Гостев Аркадий Александрович



Заместитель Министра внутренних дел
Российской Федерации действительный
государственный советник Российской
Федерации 3 класса

Махонов Александр Михайлович



Заместитель Министра внутренних дел
Российской Федерации – начальник
Следственного департамента
Министерства внутренних дел Российской
Федерации генерал-майор юстиции
Романов Александр Владимирович

Геральдика МВД России



Геральдический знак —
эмблема



Флаг



Лицевая сторона

Оборотная сторона

Знамя

Штатная численность центрального аппарата МВД России

		на 1.03.2011	на 5.05.2014	на 20.09.2016
Всего		9264	6458	6714
ИЗ НИ Х	сотрудников ОВД	8000	5343	6061
	военнослужащих ВВ	545	545	-
	ФГГС	719	530	613
	работников		40	40

Вопрос 2



**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И
ОРГАНИЗАЦИОННОЕ
ПОСТРОЕНИЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
МВД РОССИИ НА
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Территориальные органы МВД России (ТО МВД России) на региональном уровне

- министерства внутренних дел по республикам,
- главные управления по иным субъектам Российской Федерации,
- управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

Категории территориальных органов на региональном уровне

Категории	I категория	II категория	III категория	IV категория
Количество населения	4,5 и более млн	от 2,5 до 4,5 млн	от 1 до 2,5 млн	менее 1 млн

Виды территориальных органов на региональном уровне

МВД	Главные управления	Управления
Создаются в республиках входящих в состав РФ	Создаются в иных субъектах РФ при численности населения 2,5 миллиона человек и более	Создаются в иных субъектах РФ при численности населения менее 2,5 миллиона человек

Основными задачами территориального органа являются:



- 1) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта РФ;
- 2) управление подчиненными органами и организациями;
- 3) осуществление социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, гражданских служащих, и работников, а также граждан, уволенных со службы.

- Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления, управления МВД России по иному субъекту РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Министра.

- Руководитель территориального органа имеет трех заместителей:
 - 1 заместителя – начальника полиции,
 - 1 заместителя – начальника главного следственного управления (следственного управления, отдела),
 - 1 заместителя, курирующего иные вопросы.

ТИПОВАЯ СТРУКТУРА

территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне

Министр внутренних дел по республике, начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации

Заместитель министра, начальника главного управления (управления) – начальник полиции

Заместитель министра, начальника главного управления (управления) - начальник главного следственного управления (следственного управления, отдела, отделения)

Заместитель министра, начальника главного управления (управления)

Заместитель начальника полиции (по оперативной работе)

Управление (отдел, отделение) организации оперативно-разыскной деятельности

Отдел (отделение, группа) оперативно-разыскной информации

Отдел (отделение, группа) организации работы со спецаппаратом

Отдел (отделение, группа) организации розыска

Отдел (отделение, группа) организационно-методического обеспечения и контроля оперативно-разыскной деятельности

Центр (группа) по противодействию экстремизму

Оперативно-разыскные части (группы) (уголовного розыска; экономической безопасности и противодействия коррупции; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите)

Оперативно-поисковое бюро

Бюро специальных технических мероприятий

Отдел (отделение, группа) НЦБ Интерпола

Зональный центр кинологической службы

Заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка)

Управление (отдел, отделение) организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами

Отдел (отделение, группа) организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий

Отдел (отделение, группа) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних

Отдел (отделение, группа) организации охраны и конвоирования, спецучреждений полиции

Отдел (отделение, группа) организации применения административного законодательства

Отдел (отделение, группа) по взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

Центр (группа) лицензионно-разрешительной работы

Управление (отдел, отделение) ГИБДД

Межрайонные подразделения ГИБДД: регистрационно-экзаменационные, государственного технического осмотра автотранспортных средств

Центр (группа) автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД

Строевые подразделения ДПС ГИБДД (обеспечивающие БДД: на федеральных трассах, на региональных трассах с интенсивным дорожным движением; оперативного реагирования; по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда АСН)

Управление (отдел) вневедомственной охраны

Заместитель начальника полиции

Оперативное управление (отдел, отделение, группа)

Дежурная часть

Центр специального назначения сил оперативного реагирования

Авиационный отряд специального назначения, авиационный пункт

Экспертно-криминалистический центр

Комендантский отдел (отделение, группа)

Главное следственное управление (следственное управление, отдел, отделение)

Управление (отдел, отделение) организации дознания

Штаб

Отдел (отделение, группа) анализа, планирования и контроля

Отдел (отделение, группа) контроля учетно-регистрационной дисциплины

Отделение (группа) обеспечения участия территориальных органов МВД России в деятельности антитеррористических комиссий и оперативных штабов

Информационный центр

Начальник тыла

Центр финансового обеспечения

Финансово-экономический отдел (отделение, группа)

Централизованная бухгалтерия

Отдел (отделение, группа) пенсионного обслуживания

Центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения

Отдел (отделение, группа) материально-технического и хозяйственного обеспечения

Отдел (отделение, группа) организации капитального строительства

Инспекция пожарной безопасности

Автохозяйство

Объединенный склад вооружения и материально-технического имущества

Склад материальных средств неприкосновенного запаса («НЗ»)

Оружейная мастерская

Центр (группа) информационных технологий, связи и защиты информации¹

Инспекция

Организационно-штатный отдел (отделение, группа)

Оперативно-разыскная часть (группа) (собственной безопасности)

Контрольно-ревизионное управление (отдел, отделение, группа)

Правовое управление (отдел, отделение, группа)

Управление (отдел, отделение, группа) информации и общественных связей

Управление (отдел, отделение, группа) делопроизводства и режима

Управление (отдел, отделение) по работе с личным составом

Отдел (отделение, группа) кадров

Отдел (отделение, группа) морально-психологического обеспечения

Отдел (отделение, группа) профессиональной подготовки

Инспекция по личному составу

Культурный центр

Центр профессиональной подготовки

Управление (отдел, отделение, группа) мобилизационной подготовки и мобилизации

Запасной командный пункт

ФГУЗ Медико-санитарная часть

¹ Приказ МВД России от 23 января 2003 г. № 47.

Вопрос 3



ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ



- Горрайорган внутренних дел входит в систему органов внутренних дел РФ и подчиняется соответствующему министерству внутренних дел, управлению (главному управлению) МВД России по субъекту Российской Федерации.

Нормативы образования ОВД и полиции на районном уровне

Подразделение	Управление МВД России	Отдел МВД России	Отдел полиции	Отделение полиции	Пункт полиции
Кол-во населения	не менее 250 тысяч человек	не более 250 тысяч человек	не менее 20 тысяч человек	не менее 10 тысяч человек	не менее 3 тысяч человек

Основные направления деятельности территориального органа МВД России на районном уровне

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;



- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- ~~8) контроль за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия;~~
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и **охранной** деятельности;
- ~~10) охрана имущества и объектов;~~
- 11) участие в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Горрайорган внутренних дел может иметь

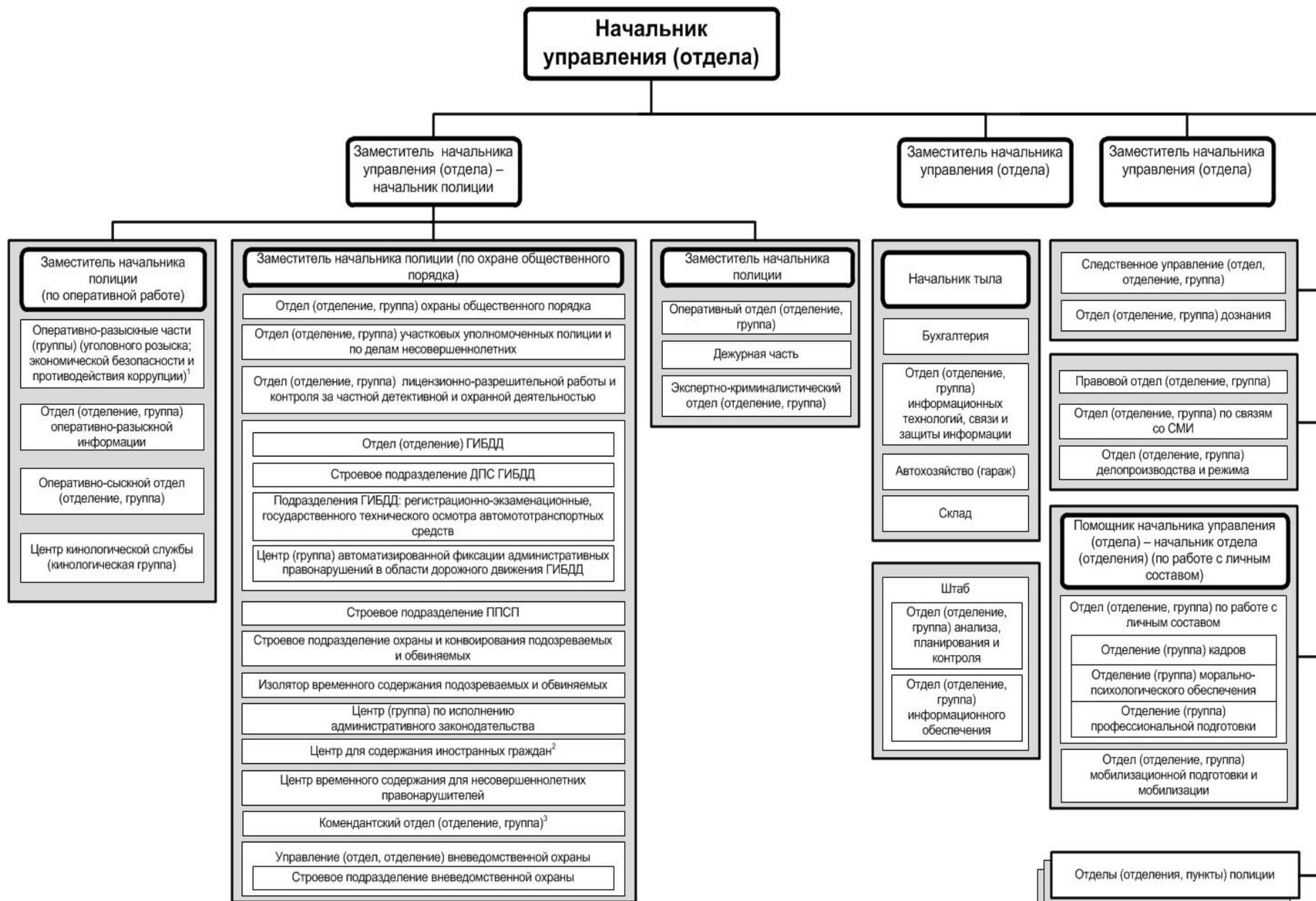


подчиненные ему:

- отделы (отделения) полиции,
- территориальные пункты полиции.

ТИПОВАЯ СТРУКТУРА

территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне



Вопрос 4



**РУКОВОДСТВО
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПОЛИЦИИ.
СОСТАВ ПОЛИЦИИ, ПОРЯДОК
СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ И
ЛИКВИДАЦИИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ**



- Важнейший принцип организационно-правового статуса полиции – ее подчиненность МВД России. Именно руководство полицией со стороны МВД России и его территориальных органов, подконтрольность и подотчетность полиции их руководителям превращают полицию в составную часть ОВД России.

Основные направления деятельности начальников ОВД по руководству полицией



- а) определение задач и приоритетов в работе полиции, ее отдельных подразделений на основе анализа складывающейся оперативной обстановки и учета интересов ОВД в целом;
- б) координация работы различных структурных подразделений полиции между собой, а также с другими службами и подразделениями ОВД;
- в) правовое регулирование деятельности полиции;
- г) создание, реорганизация и ликвидация подразделений полиции;



- д) решение в установленном порядке вопросов назначения на должность и освобождения от должности сотрудников полиции, присвоения специальных званий, а также иных вопросов прохождения службы;
- е) санкционирование (утверждение) документов и действий, сопровождающих оперативно-служебную деятельность полиции;
- ж) осуществление контроля за деятельностью полиции;
- з) материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности полиции.



- В соответствии со статьей 4 федерального закона «О полиции» полиция является составной частью единой централизованной системы МВД России.
- В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей. Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

В ОВД могут создаваться следующие подразделения



- 1) Управления** – не менее 26 единиц. В структуре управления создается не менее 3 отделов и может вводиться не более двух должностей заместителей начальника управления. При этом вторая должность заместителя начальника совмещается с должностью начальника отдела.
- 2) Отделы** – не менее 8 единиц. В структуре отдела могут создаваться отделения, группы, направления и может вводиться не более двух должностей заместителей начальника отдела, инспекции, при этом вторая должность вводится при штатной численности отдела, инспекции не менее 12 единиц и совмещается с должностью начальника входящего отделения.



- 3) **Отделения** – не менее 4 единиц. В структуре отделения могут создаваться группы и направления.
- 4) **Группы** – не менее 2 единиц.
- 5) **Направления** – 1 единица для структурного выделения конкретной функции.

Строевые подразделения полиции



- **1) отделение (строевое)** – не менее 9 единиц;
- **2) взвод** – не менее 25 единиц;
- **3) рота** – не менее 50 единиц;
- **4) батальон** – не менее 150 единиц;
- **5) полк** – не менее 500 единиц.



- Полк полиции может создаваться в исключительных случаях с разрешения Министра ВД России в структуре управления МВД России по муниципальному образованию, при численности населения, постоянно проживающего в границах муниципального образования - 1 миллион человек и более.
- В ТО МВД России должность начальника отделения ГИБДД вводится независимо от штатной численности подразделения ГИБДД.

Структура полиции в России



- 1) подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части;
- 2) подразделения уголовного розыска, в том числе оперативно-сыскные подразделения;
- 3) оперативно-поисковые подразделения;
- 4) подразделения специальных технических мероприятий;
- 5) подразделения оперативно-разыскной информации;
- 6) подразделения собственной безопасности;



- 7) подразделения по противодействию экстремизму;
- 8) подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;
- 9) подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
- ~~10) подразделения специального назначения и авиации;~~
- 11) экспертно-криминалистические подразделения;
- 12) подразделения Интерпола;



- 13) подразделения участковых уполномоченных полиции;
- 14) подразделения патрульно-постовой службы;
- 15) подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- 16) подразделения по исполнению административного законодательства;
- 17) подразделения по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту;
- 18) подразделения по охране объектов органов внутренних дел;



- 19) подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- ~~20) подразделения вневедомственной охраны;~~
- 21) подразделения дознания;
- 22) подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- 23) подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;
- ~~24) подразделения лицензионно-разрешительной работы;~~



- 25) подразделения по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств;
- 26) подразделения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции;
- 27) подразделения по контролю за оборотом наркотиков;
- 28) подразделения по вопросам миграции, в т.ч. подразделения для временного содержания иностранных граждан.

(Приказ МВД России от 12.05.2016 № 239)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !!!