

# **Тема № 6. Резервы финансовых и материальных ресурсов**

## **Вопросы**

- 1. Резервы финансовых и материальных ресурсов**
- 2. Резервы финансовых ресурсов**
- 3. Резервы материальных ресурсов**

## Литература

### **Федеральный закон:**

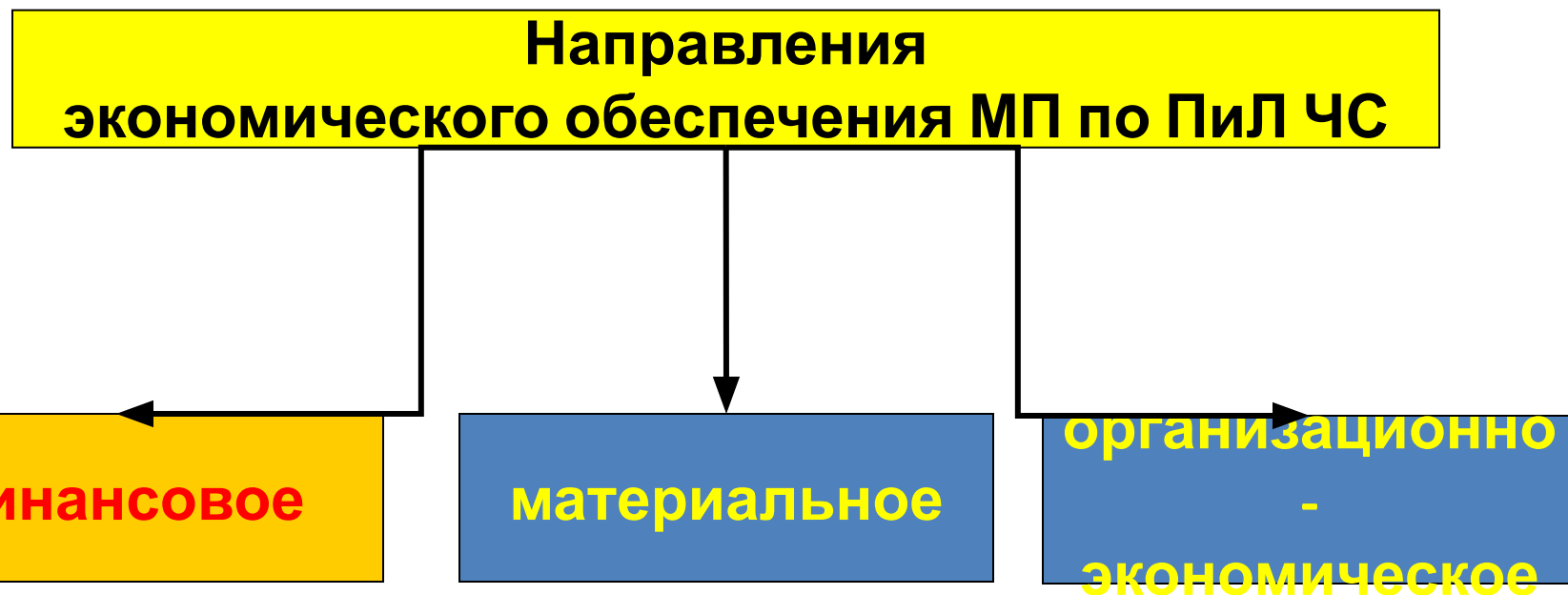
от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 23.06.2016)

## Экономическое обеспечение МП по Пил ЧС - комплекс

мер, направленных на

- создание,
- поддержание в определенном состоянии,
- использование

**ресурсов, предназначенных для Пил ЧС.**



Возникновение ЧС связано с **неопределенностью**

- места очага ЧС,
- времени возникновения ЧС,
- масштаба ЧС.

**Необходимость немедленного реагирования** на возникшую ЧС требует привлечения к АСДНР больших объемов финансовых и материальных ресурсов, что диктует **необходимость постоянного их содержания в готовности к применению.**

С этой целью **заблаговременно**, в **необходимых и достаточных объёмах** на **всех уровнях РСЧС** создаются **резервы финансовых и материальных ресурсов (РФМР).**

# 1. Резервы финансовых и материальных ресурсов (РФМР)

### 68-ФЗ:

- ❑ ФОИВ,
- ❑ ОИВС РФ,
- ❑ ОМСУ

**заблаговременно, в целях экстренного привлечения** необходимых средств при возникновении ЧС и для их ликвидации, **создают РФМР.**

### **Они же определяют порядок их:**

- ❖ создания и использования;
- ❖ восполнения.

## Правительство РФ:

- обеспечивает **создание федеральных РФМР** для ЛЧС федерального характера, определяет порядок их использования;
- определяет порядок **оказания финансовой помощи** из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ при возникновении ЧС регионального характера;
- принимает решения о **выплате единовременной материальной помощи** (ЕМП) гражданам РФ в случаях возникновения ЧС ПТГХ, включая определение случаев оказания ЕМП и круга лиц, которым она будет оказана.

## ОГВС РФ:

- при недостаточности собственных СИС **обращаются к Правительству** РФ за оказанием помощи;
- осуществляют **финансирование МП** в области ЗНТ от ЧС;
- **создают РФМР** для ЛЧС межмуниципального и регионального характера;
- **содействуют УФ организаций** в ЧС межмуниципального и регионального характера.

## ОМСУ:

- осуществляют **финансирование МП** в области ЗНТ от ЧС;
- **создают РФМР** для ЛЧС;
- при недостаточности собственных СИС **обращаются за помощью** к ОИВС РФ;
- **содействуют УФ организаций** в ЧС.



## В общегосударственном масштабе:

- ❖ **финансовые** средства для ЛЧС предусматриваются в составе **Резервного фонда Правительства РФ (РФП)**,
- ❖ **материальные** - в составе **Государственного материального резерва (ГМР)**.

## **Резервы финансовых ресурсов КО составляют:**

- резервный фонд Правительства КО;
- резервный фонд по предупреждению и ликвидации последствий ЧС и стихийных бедствий Правительства КО;
- резерв финансовых ресурсов МуО КО.

## **Резервы материальных ресурсов КО составляют:**

- резерв материальных ресурсов Правительства КО;
- Резерв материальных ресурсов МуО КО.

## **2. Резервы финансовых ресурсов**

***Постановление Правительства от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда правительства РФ по ПиЛ ЧС и последствий стихийных бедствий»***

***Приказ МЧС РФ от 11.12.2006 № 730 «Об утверждении Порядка использования средств целевого финансового резерва, обеспечивающего оперативность и целевую направленность при финансировании МП по ПиЛ ЧС на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте»***

- Финансовый резерв** - денежные средства, находящиеся в распоряжении ОГВ, ОМСУ, организаций для
- ❑ **осуществления** возникающих **дополнительных непредвиденных расходов,**
  - ❑ **устранения** временных **финансовых затруднений** и обеспечения нормальных условий деятельности этих органов и организаций.

**Финансовые резервы на ЛЧС** предназначены для финансового покрытия нужд, связанных с возникающими ЧС в текущем финансовом году.

**Финансовое обеспечение МП по Пил ЧС** – покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление МП по Пил ЧС за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами РФ, МуО и ОЭ.

Финансовое обеспечение установленных 68-ФЗ мер по Пил ЧС - **расходное обязательство:**

**РФ** - П, ТГ ЧС федерального, межрегионального характера;

- ЧС в лесах, по причине лесных пожаров;

**субъектов РФ** - регионального и межмуниципального характера (за искл. ЧС в лесах, возникших по причине лесных пожаров);

**МуО** - в границах (на территории) МуО (за искл. ЧС в лесах по причине лесных пожаров).

## 2.1 Резервный фонд Правительства РФ (РФП)

### РФП по Пил ЧС и последствий стихийных бедствий -

совокупность бюджетных средств для покрытия потребностей, носящих случайный, но вероятный характер.

#### Потребности –

**случайны:** при составлении, рассмотрении и утверждении соответствующего бюджета невозможно предвидеть, возникнут они или нет,

**вероятны:** всегда допускается возможность их наступления.

Распорядители резервных фондов, предусмотренных расходной частью федерального бюджета – **ФОИВ:** -

**распорядитель части РФП, предназначенной для финансирования работ, связанных с ЛЧС - МЧС России**

РФП образуется на основании Бюджетного Кодекса РФ в объемах, устанавливаемых ФЗ о фед. бюджете на соответствующий год, но

**не более 3% утвержденных расходов фед. бюджета.**

**Бюджетные ассигнования (БА) из РФП выделяются ФОИВ и ОИВС РФ для частичного покрытия расходов на фин. обеспечение МП (7):**

- 1) проведение **аварийно-спасательных работ**;
- 2) проведение **неотложных АВР**;
- 3) развертывание и содержание (до 6 мес.) **ПВР и П** для эвакуируемых (за временное размещение - до **550 руб/сут.**, за питание - до **250 руб/сут.**);
- 4) оказание гражданам **единовременной материальной помощи** (**до 10000 рублей на чел.**);
- 5) оказание фин. помощи в связи с **утратой имущества** 1-й необходимости (за частично утраченное – **50000 руб/чел.**, за полностью утраченное - **100000 руб/чел.**);



6) выплата **единовременного пособия:**

- супруге (супругу), детям, родителям, лицам на иждивении погибших (умерших) в результате ЧС - **1 млн. руб.** на каждого погибшего (умершего) в равных долях членам семьи;
- семьям погибшего (умершего) в результате ЧС, в размере установленной **стоимости услуг по погребению;**
- гражданам, получившим в результате ЧС вред здоровью (тяжкий или средней тяжести вред - **400000 руб/чел.**, легкий вред - **200000 руб/чел.**);

7) проведение ФГУ **судебно-медицинской экспертизы** биологических объектов, транспортировка биологического материала для проведения указанных исследований, эвакуация и оказание гражданам, пострадавшим в результате ЧС, специализированной, в т.ч. высокотехнологичной, медицинской помощи в мед. организациях, подведомственных ФОИВ.

## **Цели бюджетного ассигнования (БА) ФОИВ и ОИВС:**

а) погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам РФ, лишившимся жилья в результате ЧС, ТА и (или) при пресечении ТА правомерными действиями;

б) восполнение запасов материальных ценностей, выпущенных из государственного материального резерва для обеспечения неотложных работ при ЛЧС и оказания гуманитарной помощи (вкл. МП их доставке к месту их постоянного хранения);

в) финансовое обеспечение МП по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам по решению Правительства РФ, в части расходов, произведенных на территории РФ.

**ФОИВ** при недостаточности БА, предусмотренных в федеральном бюджете для ЛЧС, **не позднее одного месяца** со дня возникновения ЧС могут обращаться в Правительство РФ с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из РФП на финансовое обеспечение мер по ЛЧС.

**ОИВС РФ** при недостаточности БА, предусмотренных в бюджетах субъектов РФ для ЛЧС, и в случае, если объем запрашиваемых БА  $> 0,5$  % объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, **не позднее одного месяца** со дня возникновения ЧС обращаются в Правительство РФ с просьбой о выделении БА из РФ.

## **Обращения должны содержать обоснование**

предполагаемых расходов с указанием данных о:

- количестве людей, погибших или получивших ущерб (вред), причиненный их здоровью,
- размере материального ущерба;
- объемах направленных на ЛЧС расходов соответствующих бюджетов, а также расходов страховых фондов и других источников.

**Выделение** БА из РФ на фин. обеспечение мер по ЛЧС производится **на основании решения Правительства РФ**, в котором указываются общая сумма выделяемых БА и их распределение по проводимым МП.

**ФОИВ и ОИВС РФ** для рассмотрения вопросов о выделении им БА из РФ **представляют в МЧС России документы**, обосновывающие размер запрашиваемых БА из РФ.

**Порядок подготовки документов** утверждается МЧС России по согласованию с Министерством финансов РФ и другими заинтересованными ФОИВ.

## **2.2 Резервные фонды ОИВС РФ и ОМСУ**

В расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ в соответствии с Бюджетным кодексом РФ предусматривается создание -

**резервных фондов ОИВС РФ;**  
**резервных фондов ОМСУ.**

Их **размеры устанавливаются представительными ОЗГВС РФ и ОМСУ** при утверждении бюджетов на очередной финансовый год.

Средства Резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в т.ч. - проведение АСДНР по ЛЧС, имевших место в текущем финансовом году.

**Размеры РФ** в бюджетах субъектов РФ устанавливаются ОЗВС РФ при утверждении их бюджетов на ОФГ.

**Расходование их** - в порядке, определяемом НПА ОИВС РФ (МПА ОМСУ) на финансирование непредвиденных расходов, в т.ч. - на проведение работ по ЛЧС.

### **3. Резервы материальных ресурсов**

**Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ**

**«О государственном материальном резерве»,**

**в ред. от 28.12.2013**

**Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 N 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ЛЧС ПТГХ»**



**Материальное обеспечение МП по ПиЛ ЧС** – комплекс МП по бесперебойному, полному и своевременному удовлетворению потребностей в материально-технических средствах, необходимых для

- ПиЛ ЧС и их последствий,
- персонала ОУ ГОЧС,
- СВФ,
- ПСФ,
- ЖОН.

# Материальное обеспечение

материальные резервы

продовольственные

аварийно-спасательных  
средств и инструментов

оборудование

резервы

(федеральный)  
государственный  
резерв

(ведомственные)  
резервы  
материальных  
ресурсов  
ФОИВ

(местные)  
ОИВС и ОМСУ

(объектовые резервы)  
резервы предприятий, организаций и учреждений<sup>26</sup>

**3.1 Государственный материальный резерв (ГР)** - особый федеральный (общероссийский) **запас материальных ценностей** (МЦ), предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных 79-ФЗ;  
- **составляет имущество казны РФ.**

**В состав ГР входят:**

- ❑ запасы МЦ для мобилизационных нужд РФ (в т.ч. моб. резерв);
- ❑ запасы стратегических материалов и товаров;
- ❑ **запасы МЦ для обеспечения неотложных работ при ЛЧС.**

## **ГР предназначен для:**

- обеспечения мобилизационных нужд РФ;
- обеспечения неотложных работ при ЛЧС;**
- оказания гос. поддержки отраслям экономики, субъектам РФ, организациям - в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения сырьевыми и ТЭ ресурсами, продовольствием в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- оказания гуманитарной помощи;**
- оказания регулирующего воздействия на рынок.

Формирование, хранение и обслуживание запасов ГР обеспечивается

- ФОИВ, осуществляющим управление ГР (Федеральное агентство по госрезервам Минэкономразвития);**
- его тер. органами и подведомственными организациями,

**Управление ЕСГР** – исключительная компетенция **ФА - ГР**.

ОГВС РФ, ОМСУ, обществ. и иные организации **не вправе вмешиваться в деятельность** организаций по формированию, хранению и обслуживанию запасов ГР.

Ежегодный объем **накопления** МЦ в ГР планируется **в составе гос. оборон. заказа** в пределах средств, предусматриваемых на эти цели в фед. бюджете на текущий финансовый год.

В составе ГР образуется **неснижаемый запас МЦ** (постоянно поддерживаемый объем их хранения).

**ОГВС РФ** при необходимости **обращаются с просьбами** о заимствовании МЦ из ГР.

## **МЦ ГР размещаются:**

- ❑ в организациях, входящих в ЕСГР и специально предназначенных для МЦ ГР;
- ❑ у ответственных хранителей (ОтвХр), на основании гос. контрактов (в т.ч. долгосрочных гос. контрактов).

## **ФОИВ – ОУ ГР имеет право:**

- ❖ заключать долгосрочные гос. контракты на поставки МЦ в ГР;
- ❖ устанавливать требования к качеству поставляемых МЦ, тары, упаковки с учетом назначения и сроков хранения МЦ;
- ❖ проводить работы по восстановлению МЦ ГР, тары, упаковки, направленные на поддержание потребительских свойств, качества МЦ и продление сроков их хранения;
- ❖ перемещать МЦ ГР между ОтвХр и организациями,

## **Выпуск МЦ из ГР осуществляется (8):**

**1. В связи с освежением МЦ и их заменой, на основании решения ФА-ГР.**

**Освежение** - выпуск МЦ из ГР в связи с:

- истечением установленного срока хранения МЦ, тары, упаковки,
- возникновением обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимых МЦ,  
*- при одновременной поставке и закладке в ГР равного количества аналогичных МЦ;*

**2. В порядке заимствования МЦ из ГР** - выпуск МЦ на определенных условиях с последующим возвратом в ГР равного количества аналогичных МЦ.

За заимствование МЦ из ГР **устанавливается плата.**

**3. В порядке разбронирования** - выпуск МЦ из ГР без последующего их возврата.

**4. Для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС** - по поручению Правительства РФ, - на основании запроса ФОИВ (ОИВС РФ), на которые возложены функции координации работ по ЛЧС, с последующим изданием акта Правительства РФ;

**5. Для оказания гуманитарной помощи;**

**6. Для оказания регулирующего воздействия на рынки;**

**7. Для обеспечения мобилизационных нужд РФ;**

**8. Для оказания гос. поддержки отраслям экономики, организациям, субъектам РФ в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения сырьевыми и Т-Э ресурсами продовольствием**







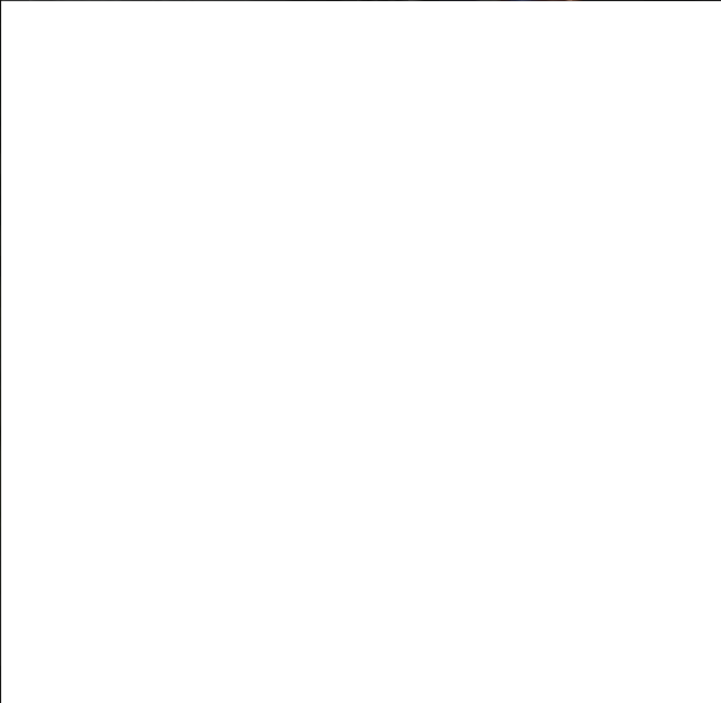
СТОЙ!  
ПРОСЬ  
ТАРЕТУ!  
ЕДЬЯВИ  
ОПУСК!

ВОДИТЕЛИ!  
ВЫСАДИ  
ПАССАЖИРОВ  
СКОРОСТЬ  
ОГРАНИЧЕНА  
ДО 10 КМ/ЧАС

47

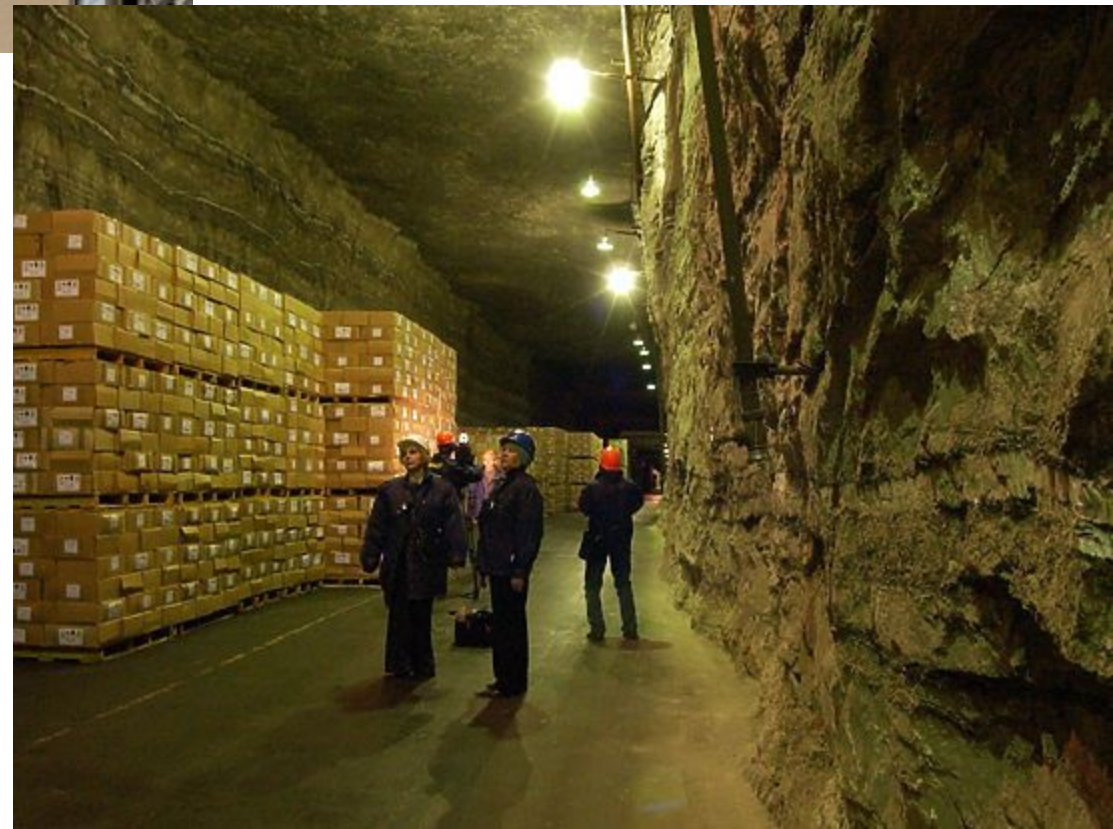
10

















В подземном  
хранилище







**Хранение  
сахара**



Хранение  
металлов









Исполнитель: ОАО «Рязанский пищевой комбинат»  
Адрес производства: Россия, 395053,  
Липецкая обл., г. Рязань,  
ул. Чапаевского, д. 4, тел. 8 (47461) 2-03-17

### ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ РАЦИОН ПИТАНИЯ



TU 9194-001-07797903-11



Барчант

5

#### Пищевая ценность:

белки – 115,5 г, жиры – 259,0 г, углеводы – 385,1 г.

Энергетическая ценность: 4136,1 ккал.

Условия хранения: при температуре от 0°C до +20°C  
и относительной влажности воздуха не более 75%.

Масса брутто: 2,1 кг.

Скомплектован:

76 01 03

15 11 14

СМФ

Срок годности до:



# Военторг®

## ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ РАЦИОН ПИТАНИЯ













**Техника для ликвидации  
ЧС**





PODZEMEL'N  
Sales Series

**ПАЛАТКА "ПАМИР -30"**

**(ЗИМНЯЯ)**









Элевато  
р





Хранение нефтепродуктов в вертикальных стальных резервуарах







Железнодорожная сливно-наливная эстакада для нефтепродуктов



Хранение нефтепродуктов в резервуарах траншейного типа





Холодильник нового поколения



Компрессорная холодильника нового поколения





Хранение автошин



Отбор проб для лабораторных исследований





Лаборатория комбината Росрезерва: определение показателей качества нефтепродуктов



АСФ на комбинате  
Росрезерва

***КОНЕЦ ЛЕКЦИИ***

Для компенсации экстренных потребностей в использовании предусмотренных финансовых ресурсов РФП,

Минфин РФ обеспечивает поддержание **на лицевом счете МЧС России оперативного резерва финансовых средств в размере  $\leq 0,2\%$  объема РФП.**

В целях повышения оперативности проведения неотложных МП по ЛЧС, МЧС России использует **оперативный резерв фин. средств**, поступающий на лицевой счет МЧС, открытый в органах федерального казначейства.



## **Средства оперативного резерва по решениям Правительства РФ направляются на:**

- проведение ПАСР в зонах ЧС;
- закупку, выпуск из ГМР, доставку и кратковременное хранение мат. ресурсов для первоочередного ЖОН;
- развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых ( $\leq 1$  мес.);
- возмещение расходов по привлечению СиС МЧС России для проведения экстренных МП по ЛЧС и оценки ущербов.

***Использование средств из Резервного фонда  
Правительства РФ и оперативного резерва на другие  
цели –***

***не допускается.***

## **Организации, эксплуатирующие ОПО отчисляют средства в страховые фонды в виде:**

- платежей по штрафным санкциям при невыполнении предписаний надзорных органов, а также платы за выдачу заключений о готовности ПОО к локализации и ликвидации возможных ЧС, заключений по ИТМ ГО;
- благотворительной помощи на предупредительные МП;
- платежей за предоставление кредитов на предупредительные МП из средств внебюджетного резерва.

## **Создание внебюджетных фондов в субъектах РФ позволили:**

- накопить внебюджетные финансовые средства для ПиЛ ЧС в больших объемах, чем бюджетные средства субъектов;
- создать единую систему бюджетного и внебюджетного финансирования работ по ПиЛ ЧС;
- направлять средства на предупредительные МП

# Финансовое обеспечение

**централизованно**

**децентрализованно**

**Средства ОМСУ и ОЭ**

**Резервные фонды ОИВС РФ**

**Средства резервного фонда  
Правительства РФ**

**Средства страховых  
фондов  
и других источников**