



УНИВЕРСИТЕТ
ЛОБАЧЕВСКОГО

Муниципальные образования в системе экономических отношений



Типы муниципальных образований.

Муниципáльное образóвание — часть территории Российской Федерации, в границах которой наряду с государственным управлением осуществляется местное самоуправление для решения только местных вопросов.

Муниципальное образование – это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Типы муниципальных образований

Сельское поселение

Городское поселение

Муниципальный район

Городской округ

Внутригородская территория

Сельское
поселение

Один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и через выборные органы

Городское
поселение

Город или поселок с прилегающей территорией, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и через выборные органы

Муниципальный
район

Несколько поселений и/или межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и через выборные органы, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия

Городской округ

Городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы МСУ которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия

Внутригородская территория города федерального значения

Часть территории города федерального значения, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и через выборные органы

Муниципальное образование (МО)

• городское или сельское поселение • муниципальный район • городской округ • внутригородская территория города федерального значения

Межселенная территория

Территория, находящаяся вне границ поселений



Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136–ФЗ введено два новых вида муниципальных образований:

городской округ с внутригородским делением — городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования;

внутригородской район — внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.



Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

- 1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения могут не включаться в состав территорий поселений;
- 2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения и (или) на территориях упраздняемых поселений межселенные территории входят в состав муниципальных районов;
- 3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;



- 4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;
- 5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);

- б) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый);
- 7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения;
- 8) в соответствии с законами субъекта Российской Федерации статусом сельского поселения с учетом плотности населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;
- 9) административным центром муниципального района может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах муниципального района;

- 10) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального района - с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав.
- 11) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения;
- 12) территория поселения не может входить в состав территории другого поселения;
- 13) территория городского округа не входит в состав территории муниципального района;
- 14) территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.

Независимо от вида все муниципальные образования обладают следующими признаками:

- 1) населенная территория в установленных границах;
- 2) осуществление местного самоуправления выборными органами и в других формах;
- 3) наличие муниципальной собственности;
- 4) автономность и самостоятельное решение вопросов местного значения;
- 5) наличие устава.

Устав муниципального образования обладает рядом особенностей:

- наличие особого субъекта, который устанавливает или от имени которого принимается устав муниципального образования;
- являясь актом учредительного характера, устав муниципального образования придает юридический, правовой статус фактически сложившимся или складывающимся отношениям по самоуправлению местного сообщества;
- регулирует отношения, которые затрагивают все сферы жизни местного сообщества;

- обладает высшей юридической силой в составе норм, принимаемых органами местного самоуправления или местным сообществом;
 - является основой для дальнейшего нормотворчества;
- характеризуется особым порядком принятия, а также внесения изменений или дополнений;
 - является одним из правовых средств, обеспечивающих реализацию самостоятельности местного самоуправления;
- должен быть самодостаточным, т.е. должен включать все нормы, необходимые в практике решения вопросов местного значения.

Количество муниципальных образований в России

На 1 января 2016 года в РФ 22406 муниципальных образований, из них:

- 1788 муниципальных районов,
- 563 городских округа,
- 19 внутригородских районов,
- 267 внутригородских территорий городов федерального значения,
- 19769 поселений (включая 1592 городских поселения и 18177 сельских).

Количество муниципальных образований в Нижегородской области

На 1 января 2016 года в Нижегородской
области

389 муниципальных образований,

из них:

- 39 муниципальных районов,
 - 13 городских округа,
- 337 поселений (включая 54 городских поселения и 283 сельских).



Состав отраслей муниципального хозяйства, объемные и качественные показатели деятельности предприятий и организаций основных подотраслей определяется размером города, численностью его населения и особенностями планировки, а также выполняемым им функциям. Численность населения муниципального образования, а так же его функции определяют не только площадь занимаемой территории, но и сложность его административно - территориального устройства, функциональное разнообразие территорий, сложность и многогранность его городского хозяйства. Важнейшим условием характеристики муниципального образования как объекта управления является представление его в качестве многофункциональной системы.

Муниципальное образование как многофункциональный и сложный объект может быть представлено как экологическая, транспортная, административно-территориальная, производственно-хозяйственная, демографическая система, состоящая из пяти основных подсистем:

- **градообразующей**, включающей промышленность, транспорт, науку и научное обслуживание, строительство;
- **градообслуживающей**, к которой относятся отрасли сферы нематериального производства, то есть предприятия торговли, общественного питания, система образования, здравоохранения, учреждения культуры, жилищно-коммунальное хозяйство и другие виды обслуживания населения и предприятий города;
- **социальной**, состоящей из блоков профессионально-квалификационной структуры населения, характеризующей наличие рабочих, служащих, специалистов и уровень их квалификации, и социально-демографического;
- **управленческой**, включающей комплекс управленческих структур и общественных организаций, расположенных в городе.

Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- находящееся в муниципальной собственности имущество,
- средства местных бюджетов,
- а также имущественные права муниципальных образований.

В собственности муниципальных образований может находиться:

- 1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;
- 2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.