



**«Коррупция как социально-политическое явление. Отличия коррупции от иных преступлений»**

# Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации

В этимологическом значении коррупция (от греч. *corrumpere*) определяется как порча.

С XV – XVI вв. коррупцию стали определять как подкупаемость и продажность чиновников и общественно-политических деятелей.

## **Два основных подхода к определению коррупции**

**Классический подход** – термин «коррупция» используется главным образом для характеристики общего морально-нравственного состояния общества.

### **Современный подход:**

- термин «коррупция» используется как синоним «взятки», «подкупа» и обозначает продажность служебных действий, вымогательство, растрату, протекционизм, подкуп избирателей и др.;
- под коррупцией понимают специфическое поведение должностного лица, связанное со злоупотреблением власти в личных целях.

# Основные смысловые нагрузки

-  Коррупция как отклонение от норм;
-  Коррупция как реализация интересов;
-  Коррупция как стратегия группового поведения;
-  Коррупция как системная неэффективность.

**Социологический подход** - отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти

**Юридический подход** – социальное явление, поразившее аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, другими лицами, уполномоченными на выполнение публичных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях личного обогащения или в групповых интересах

## **Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию**

**Коррупция** – это использование государственными, муниципальными или иными публичными служащими, либо служащими коммерческих или иных организаций (в том числе, международных) своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера), либо предоставление последним таких преимуществ.

Сущность коррупции как социального явления заключается:

- в разложении структуры власти;
- перераспределении ресурсов в пользу тех или групп;
- использовании механизмов институционализации в групповых (клановых) и личных интересах.

# Выделяются три основных вида коррупции

1. «Верхушечная» коррупция, связанная с деятельностью государственных органов власти.
2. «Низовая» коррупция – коррупция, в которую вовлечены различные организации, которые созданы для предоставления различных услуг населению и организациям.
3. Деловая коррупция – вне или внутри хозяйствующих объектов, а также в СМИ.

# Причины возникновения коррупции

-  экономический упадок;
-  политическая нестабильность;
-  несовершенство законодательства;
-  неразвитость властных институтов и институтов гражданского общества;
-  слабость демократических традиций;
-  непрозрачность власти;
-  неэффективное общественное участие в процессах противодействия коррупции.

# Причины возникновения коррупции

Риск возникновения коррупции возникает при использовании **слабостей административной системы.**

**Факторы культурологического характера** способствуют либо препятствуют коррупции.

# Административные причины возникновения коррупции

- Высокая степень свободы в принятии управленческих решений;
- Возможность монополизировать общественные материальные ценности;
- Низкий уровень подотчетности органов государственной власти.

## Факторы, способствующие коррупции, действующие со стороны государства

-  Высокий уровень административного усмотрения;
-  Низкое качество и незащищенность от коррупции административных процедур;
-  Неудобный для клиента «интерфейс»;
-  Правовая неграмотность государственных служащих;
-  Слабость внутреннего административного контроля;
-  Отсутствие практики внутреннего аудита;
-  Неразвитость аудита эффективности;
-  «Мертвость» законодательных норм о конфликте интересов (отсутствие процедур, неясность санкций).

# Последствия коррупции

## Экономические:

-  Нарушение конкурентных механизмов рынка
-  Замедление проявления эффективных собственников и исполнителей госзаказов
-  Неэффективное использование бюджетных средств
-  Рост цен за счет коррупционных издержек
-  Неверие в способность власти обеспечить честные «правила игры» - ухудшение инвестиционного климата
-  «расползание» коррупции на бизнес и НПО

# Последствия коррупции

## Социальные последствия:

-  Отвлечение колоссальных средств от целей общественного развития
-  Закрепление и увеличение имущественного неравенства
-  Дискредитация права как инструмента регулирования жизни людей
-  Укрепление оргпреступности
-  Рост социальной напряженности

# Последствия коррупции

## Политические:

-  Смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению групповых интересов
-  Деградация доверия к власти
-  Падает престиж страны
-  Профанируется политическая конкуренция
-  Дискредитируется политический режим

Некоторые эксперты считают, что коррупция выполняет и некоторые **положительные функции** в российском обществе:

- Стимулирует традиционно «ленивого», нерадивого российского чиновника к эффективной деятельности, является средством мотивации чиновника к принятию решений.
- Позволяет скорректировать несовершенства формальной системы, законодательства и ошибки, сбои в системе неформальными методами.

# Мероприятия в сфере противодействия коррупции:

- Реализация норм международного права.
- Законодательное регулирование процесса лоббирования.
- Антикоррупционная экспертиза.
- Ужесточение санкций за преступления против государственной службы.
- Профилактика коррупции в системе государственной службы.
- Отказ от расширительного толкования презумпции невиновности должностных лиц.
- Форсирование разработки и введения в действие административных регламентов.
- Разработка и введение в действие Кодекса этики государственных служащих.



Разные проявления коррупции имеют различную этическую оценку: одни действия считаются преступными, другие всего лишь безнравственными. К последним, как правило, относятся кумовство и покровительство на основе политической ориентации, которые нарушают принцип меритократии.

Следует отличать коррупцию от лоббизма. При лоббировании должностное лицо также использует свои властные полномочия для повышения шансов переназначения или для продвижения по должностной лестнице в обмен на действия в интересах определённой группы.

Отличие состоит в том, что лоббизм удовлетворяет трём условиям:

- процесс оказания влияния на должностное лицо носит конкурентный характер и следует правилам, которые известны всем участникам;

- отсутствуют секретные или побочные платежи;
- клиенты и агенты независимы друг от друга в том смысле, что никакая группа не получает долю от прибыли, заработанной другой группой.



Самые опасные формы коррупции квалифицируются как уголовные преступления. К ним, прежде всего, относятся растрата (хищение) и взятки. Растрата состоит в расходе ресурсов, доверенных должностному лицу, с личной целью.

Она отличается от обычного воровства тем, что изначально лицо получает право распоряжаться ресурсами легально: от начальника, клиента и т. д. Взятка является разновидностью коррупции, при которой действия должностного лица заключаются в оказании каких-либо услуг физическому или юридическому лицу в обмен на предоставление последним определённой выгоды первому.



**Спасибо за  
внимание!**