

Лекция 5

**Основные модели
недропользования (лицензия,
соглашение о разделе
продукции, концессия,
сервисный контракт)**

Лицензионная модель

Основные виды лицензий при недропользовании

Согласно статье 6 закона РФ «О недрах» установлены следующие виды пользования недрами (лицензии):

- региональное геологическое изучение (геофизика, съемка, инженерно-геологические изыскания и т.д.), направленные на общее изучение недр (вулканическая деятельность, землетрясения, режим подземных вод, мониторинг состояния недр и т.д.), проводимые **без существенного нарушения целостности недр** (без проведения горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых и **без взрывных работ**);
- геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых;

Основные виды лицензий при недропользовании

- разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего производства;
- геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

Основные виды лицензий при недропользовании

- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых:
- К этому виду относятся: строительство метро, прокладка трубопроводов, тоннелей, нефте- и газохранилищ и т.д.
- Интенсивное освоение подземного пространства – дело недалекого будущего. Уже сейчас через каждые 10 лет количество подземных объектов удваивается (ГЭС, АЭС, подземные могильники для вредных отходов и пр.).

Основные виды лицензий при недропользовании

- **Примеры подземных сооружений в мире:**
- В Скандинавии имеются многочисленные подземные укрытия для военной техники и боевых кораблей, нефти, газа, горючего;
- В Финляндии (годовой запас нефти и горючего размещен под землей);
- В США основные масштабы подземного строительства связаны с военными объектами. Под землей находится Центр стратегического управления «НОРАД». В карбонатных и соляных массивах на побережье Мексиканского залива построены хранилища для стратегических запасов горючего суммарным объемом более 700 млн. м³.

Основные виды лицензий при недропользовании

- **образования особо охраняемых геологических объектов**, имеющих научное, культурное, санитарно-оздоровительное и иное значение (полигоны, заповедники, заказники и т.д.). В настоящее время в стране насчитывается 89 государственных заповедников и 59 заказников. Лишь единичные из них относятся к категории геологических (Ильменский, например).
- **сбора минералогических, палеонтологических** и других геологических коллекций.

Без лицензий!!!

- **Владельцы и арендаторы земельных участков** могут добывать для собственных нужд **общераспространенные виды полезных ископаемых**, не числящиеся на Госбалансе,
- **строить подземные сооружения не глубже 5 м**
- **и бурить водяные скважины до первого водоносного горизонта**, не являющегося источником централизованного обеспечения водой.

Основные виды лицензий при недропользовании

- Добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнопромышленного производства, производится после поисков и разведки месторождений полезных ископаемых.
- Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поисков и оценки) и добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться **как в процессе** геологического изучения, так и непосредственно **по его завершении**.

Основные виды лицензий при недропользовании

- В число особо охраняемых природных территорий включены **геологические заказники, заповедники, национальные парки.**
- **Геологические заказники** представляют собой участки территории, в пределах которых под особой охраной находится не весь природный комплекс, а только отдельные его объекты.
- Объявление геологическим заказником не влечет за собой изъятия занимаемого им земельного участка или водного объекта.

Основные виды лицензий при недропользовании

- *Геологические заповедники* образуются для сохранения в естественном состоянии всего природного комплекса, представленного геологическими памятниками природы, с целью научного изучения, разработки программ охраны и рационального использования природной среды.
- Земли, недра и водные пространства изымаются из хозяйственной эксплуатации и предоставляются в бессрочное пользование заповедникам.

Основные виды лицензий при недропользовании

- *Государственные геологические национальные парки* образуются для мониторинга и сохранения в естественном состоянии комплекса представительных и уникальных геологических объектов с целью их научного изучения, культурно-просветительской и восстановительной деятельности. Они сочетают в себе черты заповедников, заказников и рекреационных территорий.
- Участки земли, недр и водных пространств изымаются из хозяйственной эксплуатации и предоставляются в пользование национальным геологическим паркам.

Основные виды лицензий при недропользовании

- Помимо геологических заповедников существуют *геологические памятники природы* (их насчитывается около 2000).
- В настоящее время созданы «Красная книга месторождений самоцветов и редких минералов России» (содержит информацию по 41 геологическому памятнику природы минералогического типа), «Кадастр раритетных видов палеонтологических остатков мирового и федерального рангов» (56 местонахождений ископаемых остатков флоры и фауны), «Кадастр важнейших опорных стратиграфических разрезов» и др.

Основные виды лицензий при недропользовании

- Недра могут предоставляться в пользование *для сбора минералогических, палеонтологических и иных коллекций.*
- Сбор геологических коллекций подразумевает извлечение **единичных образцов** без проведения горных и других видов специальных работ.
- Собранные коллекции становятся **собственностью организаций или граждан, их обнаруживших.**

Участки недр, предоставляемые в пользование

- В соответствии с *лицензией для геологического изучения недр* без существенного нарушения целостности недр *или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых*) участок недр предоставляется в виде **геологического отвода** – геометризованного блока недр.
- В границах геологического отвода **могут** одновременно проводить работы несколько пользователей недр.

Участки недр, предоставляемые в пользование

- При предоставлении геологического отвода, площадь участка недр устанавливается **с ограничением по глубине или без такового**. Ограничение может устанавливаться в метрах от поверхности земли или иметь геологические границы.
- **Размеры геологического отвода** в российском законодательстве **не ограничены**, но упоминаются факторы, влияющие на них, а именно «плата за поверхность» (за право вести поиски и разведку полезных ископаемых) - чем больше площадь, тем больше плата.

Участки недр, предоставляемые в пользование

В апреле 2008 года МПР введены списки (перечень) участков недр федерального значения (внесены дополнения в закон «О недрах»).

В перечень включены 163 месторождения УВ (в распределенном фонде) и 31 участок в нераспределенном фонде. К федеральным участкам отнесены: на суше месторождения с извлекаемыми запасами более 70 млн. т нефти и 50 млрд м³ газа и все месторождения на шельфе, внутренних морях, военных полигонах и приграничной полосе.

Участки недр, предоставляемые в пользование

- В многих зарубежных странах размеры геологических отводов **ограничены**.
- **США**: площадь геологического отвода ограничивается 20480 акрами (около 83 км²). 1 акр = примерно 40,5 соткам или 1 км² = 250 акров.
- **Китай**: 2500 базовых блоков (1 б.б. равен 1 мин. по долготе на 1 мин. по широте).
- **Испания**: 300-3000 горнорудных единиц (1 г.е. равна примерно 33 га). 1 га равен 0,01 км², т.е. примерно от 99 до 990 км².
- **Индия**: 50 квадратных миль (около 125 км²).

Участки недр, предоставляемые в пользование

- При получении лицензии на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции участок недр предоставляется в виде горного отвода.
- Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его пределах пользование недрами. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия обладателя лицензии.

Участки недр, предоставляемые в пользование

- Горный отвод **должен иметь ограничение** по глубине.
- При определении границ горного отвода учитываются **пространственные контуры месторождений**, положения участка строительства и эксплуатации подземных сооружений, охранные зоны и т.д.
- Границы горного отвода должны иметь **подробное описание и координаты**, быть максимально компактными и по возможности ограничены прямыми линиями.
- Ограничения по размерам горных отводов в российском законодательстве **не оговорены**.

Участки недр, предоставляемые в пользование

- В законодательствах зарубежных стран **размеры** горных отводов **оговариваются** в зависимости от вида минерального сырья.
- **США:** горная аренда
- для добычи нефти и газа – до 940 акров (около 3,8 км²);
- угля – до 2560 акров (около 10,4 км²);
- фосфаты – 2500 акров (около 10,1 км²).
- **Канада:**
- для добычи нефти и газа – 5760 акров (около 23,3 км²).
- **Испания:** концессия – от 3 до 100 г.е. (примерно 1-33 км²).
- **Индия:** около 25 км².

Сроки пользования недрами

- Сроки пользования недрами зависят от вида пользования (статья 10 закона «О недрах»):
- для геологического изучения – на срок до 5 лет; или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ
- для добычи полезных ископаемых – на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из ТЭО разработки месторождения;
- добычи подземных вод – на срок до 25 лет;
- добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участком недр – до 1 года.

Сроки пользования недрами

- **Без ограничения срока** могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых объектов и в иных целях.
- Срок пользования недр **может быть продлен** по инициативе пользователя недр при условии выполнения им оговоренных в лицензии условий.

Сроки пользования недрами

Сроки пользования недрами в других странах различны, но, как правило, для геологического изучения они **намного меньше**. Кроме того, они сильно варьируют в зависимости от вида полезного ископаемого, размеров и характера месторождений и других факторов.

- **США**: **поиски и разведка** (проспекторское разрешение) – **2 года** и может продлеваться; **добыча** (горная заявка или горный патент) – **20 лет и может продлеваться**.
- **Испания**: **геологическое изучение** – **3 года** и может продлеваться 2 раза; **добыча** – **до 90 лет** (в зависимости от размера участка, месторождения).
- **Индия**: **геологическое изучение** (проспекторская лицензия) – **2 года**; **добыча** (горная аренда) – **20 лет** (для железорудных и бокситовых месторождения – до 30 лет)

Соглашение о разделе продукции (СРП)

Общие положения СРП

- *Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» принят в январе 1996 года. В 2003 году были внесены изменения в закон о СРП и в Налоговый кодекс РФ.*
- Соглашения о разделе продукции являются **долгосрочными договорами между инвестором и государством**, при которых инвестору предоставляется право на пользование определенным участком недр на условиях, когда, с одной стороны, **часть добытого им минерального сырья, должна быть безвозмездно передана в собственность государства**, а с другой — инвестор освобождается от обязанности уплачивать **большинство налогов** в течение всего срока действия соглашения.

Преимущества СРП

- В условиях «непосильного налогового бремени», делающего заведомо нецелесообразным вложение средств в долгосрочный проект минерально-сырьевой отрасли, освобождение от большинства налогов **позволяет «вытянуть» экономику многих инвестиционных проектов.**
- С другой стороны, применение СРП позволяет более объективно, **с учетом показателей освоения конкретного участка недр, установить размеры платежей за право пользования недрами и порядок раздела продукции,** при которых инвестиции окажутся экономически целесообразными.

Преимущества СРП

- **Инвестору** достаточно просто обеспечивается возможность **возврата вложенных средств в приемлемые сроки и получения прибыли**, оправдывающей инвестиции с учетом капитала и риска.
- **Государству** же гарантируется получение **всей прибыли, превышающей этот минимально оправданный уровень**, в том числе **сверхприбыль рентного характера**, определяющуюся естественной продуктивностью и другими природно-технологическими данными месторождения.

Преимущества СРП

- В этом случае появляется реальная возможность **обеспечения стабильности экономических условий деятельности инвестора**, во многом predetermined налоговым режимом, в течение всего срока действия СРП.
- **Режим взимания налога в натуральной форме** (а также режим применения платежей за право на пользование недрами) определяется самим соглашением и **не зависит от будущих изменений налогового законодательства**, а значит, известен инвестору заранее и не будет меняться в течение всего времени реализации проекта.

Преимущества СРП

- Принципиальная важность этого обстоятельства определяется тем, что **нестабильность налоговой системы России справедливо оценивается потенциальным инвестором как повышенный фискальный риск**. Стабилизация фискального режима приведет в конечном итоге к тому, что инвестор согласится работать на внешне менее выгодных для себя условиях.
- Режим СРП может быть эффективным для инвестиционных проектов на КШ РФ, реализация которых требует **сбалансированной фискальной нагрузки в силу специфики добычи и отсутствия инфраструктуры**, что обуславливает необходимость повышенных инвестиций, особенно в первые годы реализации проекта.

Защита СРП

- Стабильность условий СРП обеспечивается специальным соглашением, *«дедушкиной оговоркой»*, которая гарантирует инвестору, что изменения национального законодательства, ухудшающие первоначальные условия проекта, не будут иметь для соглашения коммерческих последствий.

Основные схемы реализации СРП

- Исторически сложились 3 основные схемы реализации СРП – **ливийская, перуанская и индонезийская**. Последнюю еще часто называют традиционной схемой СРП.
- По индонезийской схеме добытая продукция (частично или полностью) первоочередным образом передается инвестору для возмещения его затрат на разведку и подготовку к добыче месторождений. Данная часть произведенных УВ называется «компенсационной продукцией» (или *cost oil*).
- После возмещения 100% капитальных затрат инвестора вся последующая продукция считается «прибыльной нефтью» (или *profit oil*). Она подлежит разделу в соответствии с пропорцией, установленной соглашением на долю государства (*government take*) и долю инвестора (*investor take*).
- Доля нефти, передаваемая инвестору, облагается налогом на прибыль.

Индонезийская схема реализации СРП

- Таким образом, **индонезийская** модель представляет собой **трехступенчатую систему раздела продукции:**
 - 1) выделение компенсационной нефти;
 - 2) раздел прибыльной нефти;
 - 3) обложение корпоративным налогом доли инвестора в прибыльной нефти.

Перуанская схема реализации СРП

- В соглашениях о разделе продукции, в которых не предусмотрено выделение компенсационной нефти, раздел называется *прямым (а также простым или чистым)*.
- *В перуанской модели* применяется двухступенчатый прямой раздел:
- раздел всей произведенной продукции
- и уплата корпоративного налога с прибыльной нефти инвестора.

Ливийская схема реализации СРП

- В ливийской модели обложение прибыльной продукции инвестора отсутствует. Вся добытая нефть считается прибыльной и подлежит простому разделу.
- Прямой раздел, как правило, заменяет собой все налоги и сборы и считается более простым в администрировании по сравнению с индонезийским.
- Но его фискальная нагрузка обращена на оборотные финансовые потоки. Это менее гибкая схема. Ее эффективно применять лишь на старых месторождениях со стабильными показателями затрат и добычи.

Действующие в России схемы СРП

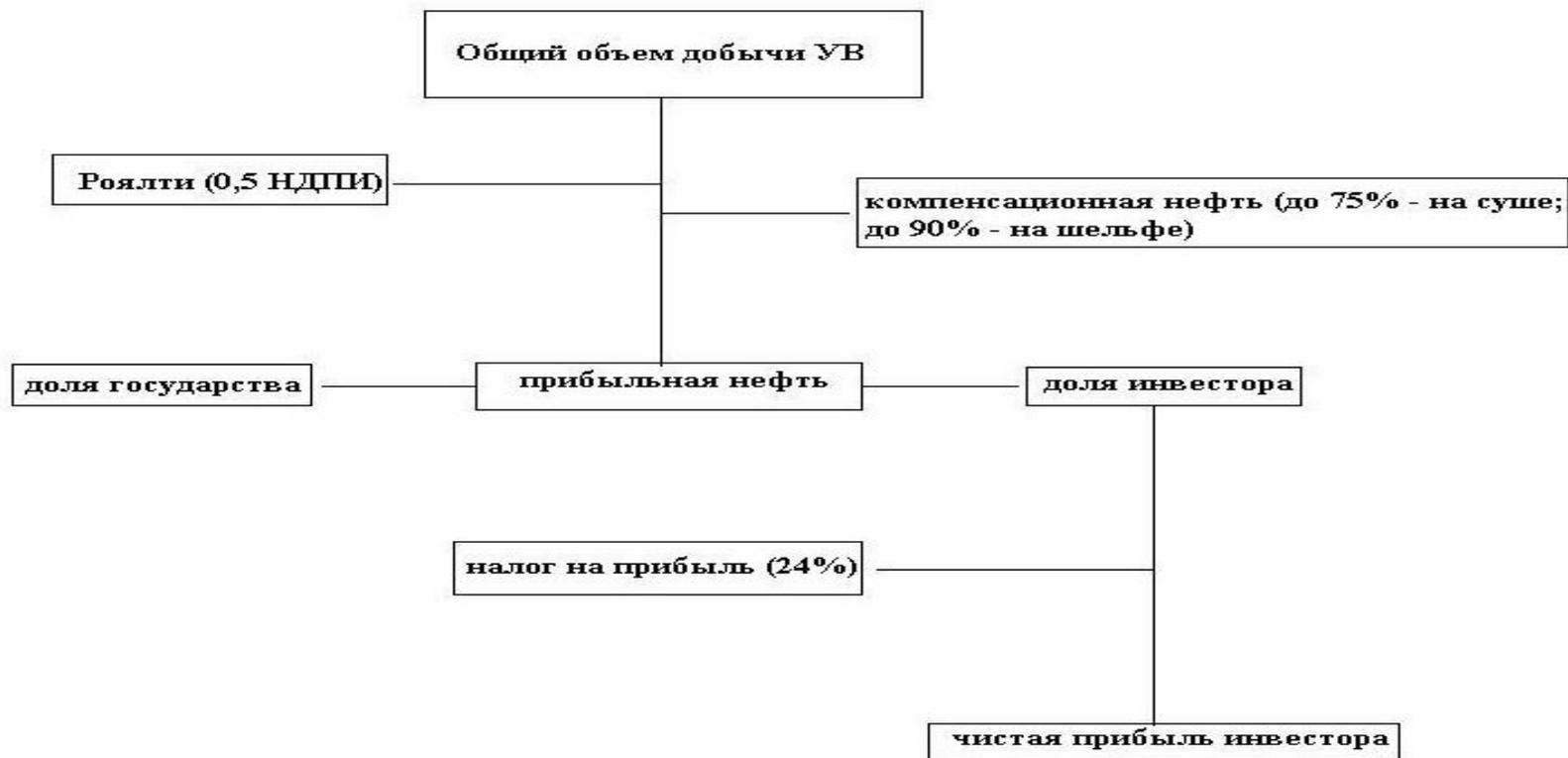


Схема традиционного раздела продукции в РФ

Действующие в России схемы СРП

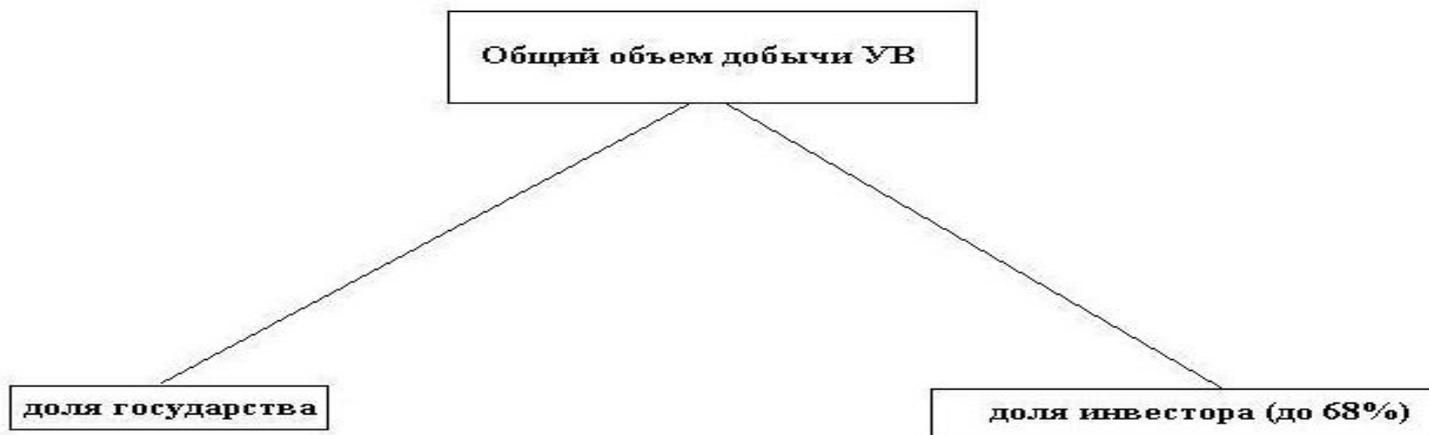


Схема "прямого" раздела продукции в РФ

Особенности реализации СРП

- По распространенной практике СРП, **инвестор** за свой счет проводит поисково-разведочные работы, **принимает риск необнаруженных коммерческих запасов** в расчете на компенсацию и прибыль. В случае обнаружения коммерчески значимых запасов УВ ему предоставляется право добычи и право компенсации понесенных расходов на поиски и разведку.
- До открытия запасов условия раздела, как правило, остаются открытыми. При открытии стороны определяют пропорции компенсационной и прибыльной нефти, исходя из конкретных горно-геологических параметров, например, уровня добычи, дебита скважин, качества продукции и других.

Особенности реализации СРП

- Проект СРП можно разделить условно на **3 этапа**: а) **строительство**; б) **период окупаемости проекта**, начала возврата кредитных средств и выплаты определенных налогов; в) **период получения прибыли** сторонами.
- Параметры раздела продукции подбираются таким образом, чтобы доля государства по мере роста рентабельности проекта в относительном исчислении увеличивалась.
- Рост доли государства может быть обеспечен благодаря установлению **шкалы изменений (5-6) пропорций** в свою пользу.

Особенности реализации СРП

- При формировании блока экономических условий для СРП стороны берут за основу минимально приемлемый уровень внутренней нормы доходности (ВНД) инвестора, который, как правило, составляет **15-25%**, с учетом присущих проекту рисков.
- По распространенной практике справедливым **сроком окупаемости** капиталовложений считается период в **8-10 лет**.

Преимущества СРП для государства

- Уплата платежей в бюджет страны производится отдельно **по каждому проекту СРП.**
- Учет горно-геологических условий объектов позволяет **максимально изымать ресурсную ренту.**
- Используя «налоговую ограду» (*ring fence*), **прибыль фокусируется в пределах видимости госналоговых органов.** Налоги платятся по месту работы компании, а не регистрации;

Преимущества СРП для государства

- С ростом рентабельности разработки пропорция раздела меняется в пользу государства (**гибкая система распределения прибыли**);
- СРП – заведомо **менее коррупционная система**. Управляющий комитет может наполовину состоять из представителей государства, независимых высококвалифицированных специалистов;
- После разработки **производственное оборудование**, как правило, **переходит в собственность государства**;
- В отличие от общего режима недропользования в СРП гораздо более жесткий контроль за созданием **ликвидационного фонда**;

Преимущества СРП для государства

- СРП легко адаптируется к действующим в стране моделям;
- СРП обладает мультипликативным эффектом на смежные отрасли в лице подрядных компаний. Например, создание **одного рабочего места** в Сахалинских СРП создает поле для работы **10-12 рабочих мест** в смежных отраслях.

Характеристика действующих проектов СРП

- На сегодняшний день в стране действуют несколько проектов СРП. Наиболее известные из них: Сахалин-1, Сахалин-2, Сахалин-5; Харьягинское месторождение (Тимано-Печора), Приразломное месторождение (Баренцево море), Кравцовское месторождение (Балтийское море).
- На дальнем Востоке намечены еще несколько проектов (Сахалин-3,4,6).

Характеристика действующих проектов СРП

- **СРП Сахалин-1 (3-х ступенчатая модель)**
- Соглашение по проекту Сахалин-1 заключено в отношении месторождений Одопту, Аркутун-Даги, Чайво. Всего на Чайво предполагается бурение 10 добывающих наклонных скважин с берега (с отклонением от устья на 7-10 км в море), а также бурение 12 добывающих и 7 нагнетательных скважин с морской платформы «Орлеан».
- Проект предполагает строительство газопровода с шельфовых месторождений Сахалина-1 в Японию по дну моря (длиной около 1500 км). Оцениваемый размер инвестиций – 12,8 млрд. долл. США. Участники: оператор Эксон Нефтегаз Лимитед (30% участия в проекте), японская SODECO (30%), индийская ONGC (20%), Роснефть и Сахалинморнефтегаз (20%).
- В настоящее время ведется добыча нефти на месторождении Чайво наклонными скважинами. Одна из них является самой протяженной в мире (по неподтвержденным данным ее длина составляет 15 км, горизонтальное отклонение более 13 км).

СРП Сахалин-1 (3-х ступенчатая модель)

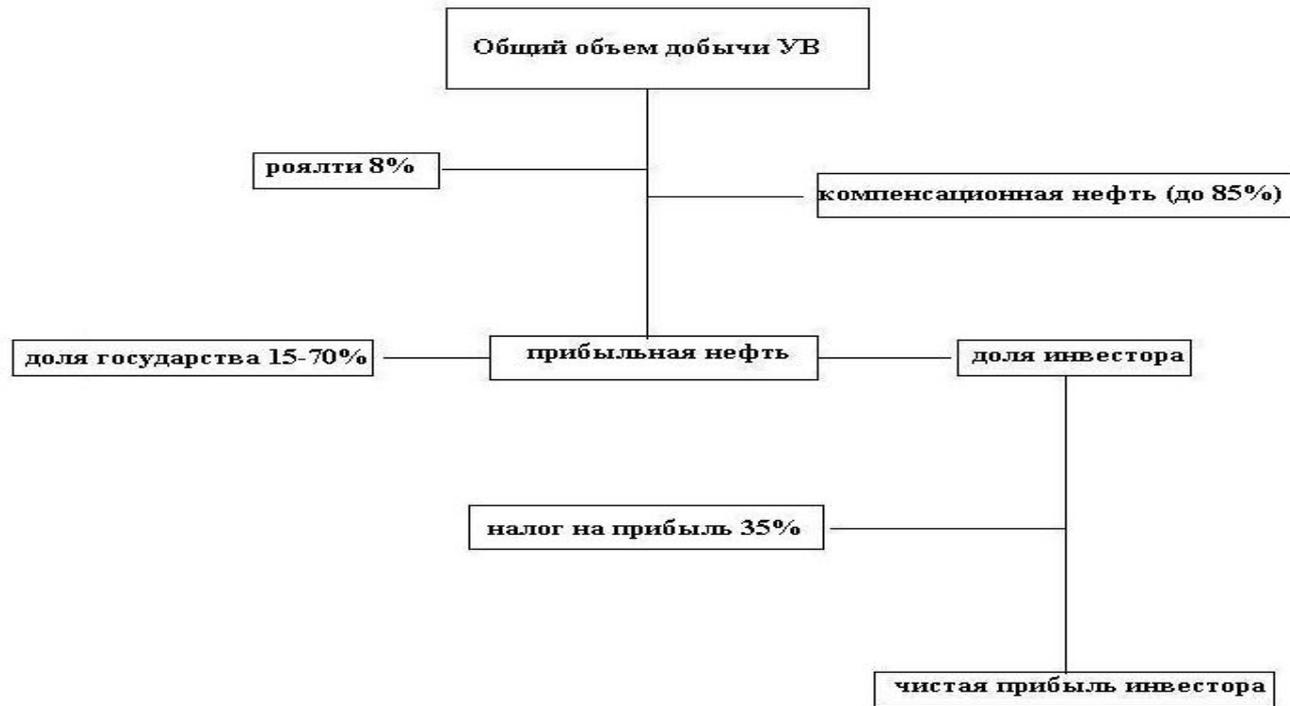


Схема СРП "Сахалин-1"

Характеристика действующих проектов СРП

- **СРП Сахалин-2(3-х ступенчатая модель)**
- В рамках проекта разрабатываются месторождения (Пильтун-Астохское и Лунское) с извлекаемыми запасами более 500 млрд. куб. м. газа и 1 млрд. баррелей нефти (150 млн. т).
Оператор – Сахалин Энерджи (акционеры оператора – Royal Dutch/Shell (55 %), «дочка» японской Mitsui – Sakhalin Holdings (25%) и «дочка» Mitsubishi – Diamond Electric Sakhalin (20%).
- В июле 2005 года **Газпром договорился с Shell о получении 25%+1 акция в СРП Сахалин-2** в обмен на 50% в проекте «Заполярье-Неоком».

Характеристика действующих проектов СРП

- **Проект Сахалин-5**
- Введена в эксплуатацию полупогружная плавучая установка «Transocean Legend». На структуре Удачная получен приток нефти дебитом 300 м³/сут.
- Проводится испытание скважины на структуре Пела Лейч.

Недостатки реализации проектов СРП

- Существенным минусом действующего закона СРП является то, что вопросы **землепользования и водопользования** отсылаются к национальному законодательству;
- Процедура предоставления прав пользования недрами на континентальном шельфе на условиях СРП требует, чтобы участки недр были включены правительством в **специальный перечень участков недр**, освоение которых возможно на условиях СРП. Данный перечень имеет статус федерального закона. Процедура отнесения месторождений к перечню СРП требует соблюдения множества трудновыполнимых условий, большинство из которых носит запретительный характер;

Недостатки реализации проектов СРП

- Заключение СРП отягощено необходимостью принятия отдельного федерального закона, утверждающего соглашение. Далее идет длительный забюрократизированный механизм согласования условий СРП (около 30 этапов согласований). Поэтому подписание СРП по Харьяге заняло 3 года, по проекту Сахалин-3 (Киренский блок) конкурс на право разработки состоялся еще в 1993 г.
- Дополнительной сложностью является то, что в отношении СРП по шельфовым месторождениям изменения в соглашениях должны проходить через все стадии законопроектных работ, требуемых для федерального закона. Подобной практики нет нигде в мире!

Недостатки реализации проектов СРП

- В результате изменений 2003 года также **усложнилось согласование по мелким месторождениям (до 25 млн. т нефти и до 250 млрд. м³ газа)**. Ранее для начала согласований требовалось решение правительства, теперь необходимо принимать отдельный федеральный закон.
- Следующим препятствием к реализации СРП служит ограничение, согласно которому **не более 30% разведанных и учтенных Балансом запасов** полезных ископаемых могут быть предоставлены на условиях СРП.
- **Императивная (приказная, обязательная) норма о минимальной доли** российского оборудования и участия российских подрядчиков при реализации СРП.

Недостатки реализации проектов СРП

- В последнее время все больше участков недр включаются в список тех, которые определяют «экономическую безопасность» страны и не могут быть отданы на условиях СРП.
- До принятия изменений 2003 года к режиму СРП относился строго определенный перечень специальных налогов, подлежащих уплате инвестором. Остальные налоги общего режима заменялись разделом продукции. Сейчас режим СРП включает целый список налогов. Например, по традиционному разделу уплате подлежат:
 - НДС,
 - акциз,
 - платежи за пользование природными ресурсами и водными объектами,
 - ЕСН,
 - таможенные пошлины и сборы,
 - НДС,
 - плата за негативное воздействие на окружающую среду,
 - земельный налог.

Концессия (концессионное соглашение – КС)

Общая характеристика концессии

- Концессия (от латинского *concession* – уступка) заключается в уступке государством (концедентом) своих исключительных прав в пользу предпринимателя (концессионера).
- Это особая форма государственно-частного партнерства (*PPP – private public partnership*).
- Концессия считается наиболее изученным и сравнительно простым механизмом недропользования.
- Концессионные соглашения действуют более чем в 120 странах.

Различия между СРП и КС

- Лицензия – предоставление права; концессия – уступка права.
- Различие между КС и СРП заключается в подходе к определению права собственности на минеральные ресурсы.
- В КС возможна передача месторождений в собственность инвестора, в СРП право собственности принадлежит только государству.

Право на недра при КС

- Вместе с тем частное право собственности на недра в КС скорее **исключение** (например, США), чем правило.
- Чаще право собственности остается за государством, которое **передает не само имущество**, а **имущественные права** концессионеру при условии платного освоения и добычи.
- Передача прав происходит **на устье скважины** в отличие от СРП (в точке экспорта или **точке раздела**).

Сходство между ЛС и КС

- Существует мнение, что лицензионный режим и концессионный договор – тождественны, ибо в основе обоих **роялти и налоги**.
- По экономическому содержанию понятия **лицензия и горная аренда** (в США – lease) не отличаются от концессий: инвестор получает в распоряжение всю произведенную продукцию, с которой взимается плата за пользование недрами (роялти) и за аренду территории (ренталс).

Условия КС

- Условия КС вырабатываются в ходе подготовки к проведению конкурса или аукциона. Главным образом этот процесс строится на анализе будущих денежных потоков.
- По КС передается не само имущество, а имущественные права во временное пользование, т.е. право собственности остается у государства.
- Концессионеру причитается извлеченная продукция, а концеденту – налоги и рента.
- Вместе с правами на добычу концессионеру передаются связанные с ней предпринимательские риски.
- По истечении срока соглашения имущество может быть передано государству.

Условия КС

- Положения КС традиционно гарантируют право государства расторгнуть его в судебном порядке без компенсации произведенных инвестиций, **если** фактическое освоение ресурсов не соответствует условиям соглашения.
- В настоящее время в России отсутствует законодательная база для реализации КС.

Примеры применения КС

- **В дореволюционной России** почти половина добычи жидких УВ осуществлялась на основе КС.
- После революции существовали **квазиконцессии (около 150)**, которые заметно помогли восстановить разрушенное гражданской войной хозяйство страны. *Но классовая ненависть смела их!*
- **Современные концессии** широко используют Китай, Норвегия, США, Великобритания, Азербайджан, Казахстан, Украина и др. страны.

Сервичные контракты (СК)

Общая характеристика СК

- В международной практике недропользования СК имеет характерные отличия.
- Предметом договора является **выполнение Подрядчиком по заданию заказчика (государства) работ**, поэтому **не требует предоставления подрядчику прав недропользования**. Вследствие этого у подрядчика отсутствует право собственности на произведенную продукцию.

Общая характеристика СК

- Положительные стороны СК для государства заключаются в следующем:
- он сохраняет за государством все права на недра;
- государство становится собственником всего добытого сырья;
- в рискованных СК риски инвестиций возлагаются на подрядчика, и государство не возмещает ему ничего;
- отношения государства с подрядчиком регулируются национальным законодательством и юрисдикцией.

Типы СК

- Существуют 2 типа сервисных контрактов: с риском и без риска.
- СК без риска – это просто чистый подряд.
- СК с риском подразделяются на СК с риском, распределяемым между сторонами и СК с не распределяемым риском.
- СК с риском применяются, как правило, в странах с большой вероятностью обнаружения коммерческих запасов.
- В СК с разделением рисков государство частично компенсирует подрядчику затраты, в случае неудачных поисков.
- При СК с не распределяемым риском подрядчик не получает никакой компенсации, т.е. ведет работы полностью на свой страх и риск.

СК без разделения риска

- При успешном результате поисково-разведочных работ по СК без разделения риска **подрядчик получает право на обустройство месторождения для последующей передачи его уполномоченной государственной компании для эксплуатации (в редких случаях подрядчику разрешается самому разрабатывать месторождение).**
- При этом **подрядчику возмещаются все понесенные им затраты, вознаграждение за риск и процент на вложенные средства. Оплата может происходить в форме преимущественного права на закупку 20-50% добываемой продукции по ценам на 3-10% ниже рыночных.**

СК без разделения риска

- В первых контрактах этого типа доля продаваемой подрядчику продукции достигала **75% (Иран)**, а в некоторых странах - **90% (Венесуэла)**, причем при более значительных скидках.
- Это обусловлено отсутствием финансово-технических возможностей у государств для реализации крупных и рискованных проектов.

СК с распределяемым риском

- СК с распределяемым риском означает **раздел затрат с государством в установленных пропорциях.**
- В этом случае, **компенсационные выплаты инвестору уменьшаются** на величину процента на капитал и скидки с цены на часть добычи.
- Как правило, **государства отдают предпочтение контрактам без деления риска.**

СК без риска

- СК без риска распространен за рубежом более широко. Как правило, такие контракты заключают страны, которые самостоятельно способны эффективно осваивать свои месторождения.
- Характерным примером является контракт компании «Арамко» в Саудовской Аравии.
- «Арамко» – крупнейшая нефтяная компания в стране – осуществляет добычу нефти для правительства за вознаграждение в 15 центов США за баррель после уплаты налогов.
- Она также выполняет работы по разведке, и в этом случае получает дополнительное количество нефти из обнаруженных запасов по той же цене плюс 6 центов за баррель новой нефти.

«Арамко»

- «Aramco» — самая дорогая компания в мире, если считать и непубличные, чьи акции не котируются на биржах. Рыночная цена активов Aramco неясна — оценки варьируются от \$0,7 трлн до \$10 трлн.
- Самая дорогая публичная компания в мире, американская Apple, стоит сейчас \$508 млрд). Самая дорогая публичная нефтяная компания, Exxon Mobil, — \$367 млрд. При этом она имеет объем доказанных запасов в 25 млрд баррелей нефтяного эквивалента, а Saudi Aramco — около 270 млрд баррелей только нефти (точные данные, вероятно, будут раскрыты перед IPO), а кроме того — газовые резервы, собственный танкерный флот и много чего еще.

Интересы государства

- На условиях СК интересы принимающей стороны защищены, так как:
- контроль за разработкой месторождений полностью остается в руках государства;
- национальная нефтяная компания имеет возможность гибко менять направления поставок с целью увеличения своих прибылей;
- национальная нефтяная компания имеет возможность получать передовой инженерный и технический опыт.

Практика в России

- Для России СК не являются новыми, их возможность закреплена в законе «О недрах». Однако **механизм их заключения и их содержание не разработаны**.
- Как форма государственно-частного партнерства они не получили распространения, потому что **у нас договорными сторонами выступают, с одной стороны, недропользователь, имеющий лицензию на участок недр, и с другой стороны, подрядчик, осуществляющий какие-то работы** (например, бурение скважин, геофизические исследования, капремонт скважин, работы по интенсификации притоков и т.д.).
- **По действующему законодательству** (Гражданский кодекс РФ) предусмотрены только подрядные договора на выполнение услуг или работ.

Практика в России

- **СК с риском не предусмотрены!**
- Очевидно, что заключать такие соглашения без специального законодательства и судебной практики проблематично.
- Так или иначе **понадобится принятие** специального регулирования сервисных контрактов с риском **в форме федерального закона, рассчитанного на применение сервисного контракта в недропользовании.**
- По пути принятия таких законов пошел ряд нефтедобывающих государств (Азербайджан, Казахстан, Бразилия).