



VORONEZH
state
UNIVERSITY

ИЗМЕНЕНИЯ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2014-2015)

Зав. кафедрой экологии и
земельных ресурсов,
д.б.н., профессор Девятова Т.А.



НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ РФ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРИНЯТЫЕ В 2014-2015 Г.

1.	Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ с изменениями от 29.12.2014 г.
2.	Закон РФ «Об охране окружающей среды» №2-ФЗ от 10.01.2002 г. Федеральный закон «О внесении изменений в «Федеральный закон об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ФЗ-219 от 21.07.2014 г.
3.	Приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 г. № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов».
4.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 г. № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности».
5.	Приказ Минприроды России №349 от 05.08.2014 г. «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».
6.	Приказа Министерства природных ресурсов №50 от 25.02.2010 г. «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (в редакции Приказа Минприроды №338 от 25.07.2014 г.).
7.	Постановление Правительства РФ №1029 от 28.09.2015 г. «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».



8.	Постановление Правительства РФ №903 28.08.2015 г. «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».
9.	Постановление Правительства РФ №400 от 30.07.2004 г. (в ред. от 16.04.2015 г.) « Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 22.07.2004 г. №370».
10.	Постановление Правительства РФ №1062 от 03.10.2015 г. «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».
11.	Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 27.10.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности".
12.	Постановление Правительства РФ №1073 от 08.10.2015 г. «О порядке взимания экологического сбора»
13.	Постановление Правительства РФ №1086-р от 24.09.2015 г. «Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».
14.	Приказ Минприроды России №284 от 25.06.2014 г. «О внесении изменений в Порядок учёта в области обращения с отходами».



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Федеральный закон от 29.12.2014 №458-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»,
отдельные законодательные акты Российской
Федерации и признании утратившими силу
отдельных законодательных актов (положений
законодательных актов) Российской
Федерации»



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Изменения в терминологии и определениях:

Ст.1.4. «Обращение с отходами»

Ст.1.6. «Хранение отходов»

Ст.1.8-1.10. «Утилизация отходов,
обезвреживание отходов»

Ст.1.12. «Обработка отходов»



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Хранение отходов –

это складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Утилизация отходов –

это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для повторного применения (рекуперация).



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Обезвреживание отходов –
это уменьшение массы отходов,
изменение их состава, физических и
химических свойств (включая сжигание и
(или) обеззараживание на
специализированных установках) в целях
снижения негативного воздействия
отходов на здоровье человека и
окружающую среду.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Обработка отходов –

это предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Размещение отходов –

это захоронение на специально оборудованных сооружениях, предназначенных для размещения отходов (полигон, шламохранилище и др.).



VORONEZH
state
UNIVERSITY

НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ:

Ст.5.

- установление порядка самостоятельной утилизации производителями, импортерами отходов от использования товаров;
- установление перечня готовых товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;
- установление ставок сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации;
- установление порядка взимания экологического сбора;
- установление порядка предоставления из федерального бюджета субсидий субъектами РФ из средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, на финансирование работ по обращению с отходами



VORONEZH
state
UNIVERSITY

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ЛИЦ, ДОПУЩЕННЫХ К РАБОТЕ С ОТХОДАМИ:

В ст.5 и 15 ФЗ-458 говорится об установлении порядка профессиональной подготовки лиц, допущенных к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, и требований к ее осуществлению.

Профессиональная подготовка проводится по программе, утвержденной Минобразования и науки РФ по согласованию с МПР РФ

Пункт 15 статьи 1 вступает в силу с 1 января 2016 года.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до дня вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ, действуют до 30 июня 2015 г.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РФ
«О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СБОРУ,
ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ, ОБРАБОТКЕ,
УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ,
РАЗМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ I-IV КЛАССОВ
ОПАСНОСТИ»**

ВСТУПИЛО В СИЛУ С 01.07.2015 Г.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" заявление о предоставлении лицензии, к которому прилагаются следующие документы:

а) копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;

б) перечень заявленных для выполнения работ в области обращения с отходами (с указанием наименования, класса опасности и кода отхода согласно федеральному классификационному каталогу отходов);

в) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, помещениях);



VORONEZH
state
UNIVERSITY

г) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ;

д) сведения о наличии у соискателя лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ;

е) сведения о наличии у соискателя лицензии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов (за исключением объектов, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации");



VORONEZH
state
UNIVERSITY

ж) копии свидетельств (сертификатов) о профподготовке на право работы с отходами, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам, указанным в подпункте "в" пункта 3 настоящего Положения;

з) копия документа, подтверждающего наличие в штате соискателя лицензии - юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;

и) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии - юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;

к) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;

л) опись прилагаемых документов.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СБОРУ, ИСПОЛЬЗОВАНИЮ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ I - IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

1. Сбор отходов I – IV классов опасности
2. Обработка отходов I -IV классов опасности
3. Транспортирование отходов I -IV классов опасности
4. Обезвреживание отходов I –IV классов опасности
5. Размещение отходов I-IV классов опасности
6. Утилизация отходов I-IV классов опасности



VORONEZH
state
UNIVERSITY

**Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ
"О внесении изменений в
Федеральный закон "Об охране
окружающей среды" и отдельные
законодательные акты Российской
Федерации"**



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Статья 4.2. Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

1. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Критерии отнесения предприятий и организаций к категориям предложены в Проекте Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" (подготовлен Минприроды России 09.04.2015)



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Статья 16. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Статья 16.4. Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду

2. Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

3. Плата, исчисленная по итогам отчетного периода в порядке, установленном статьей 16.3 настоящего Федерального закона, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Данные пункты вступают в силу с 1 января 2016 года.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

п.5

- в проекте даются сведения по образованию отходов не только в целом по предприятию, но и по структурным подразделениям предприятия (перечень отходов и норматив образования). По каждому структурному подразделению (цеху, участку и другим объектам), информация по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:

используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное;

производственные операции (без детализации производственных процессов);

производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы);

образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования);

операции по обращению с отходами, включающие их накопление, использование, обезвреживание, размещение, а также по передаче отходов другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам;

указывается норматив образования отходов и планируемый выпуск продукции.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

-введено понятие о нормативе образования отходов при производстве единицы продукции (работ, услуг)

-норматив образования отходов в среднем за год устанавливается по формуле:

$$ПН_о = Н_о ЧQ$$

где $ПН_о$ - предлагаемый норматив образования отходов в среднем за год в тоннах;

$Н_о$ - норматив образования отходов, тонн за расчетную единицу;

Q - предлагаемый годовой объем выпускаемой продукции, перерабатываемого сырья, выполненных услуг, относительно которых рассчитан норматив образования отходов.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

- нормативы образования отходов, в зависимости от характера отходообразующих процессов и возможности получения исходных данных для расчета, определяются с использованием следующих методов:
 - метод расчета по материально-сырьевому балансу;
 - метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов;
 - расчетно-аналитический метод;
 - экспериментальный метод;
 - метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).
- в лимитах на размещение отходов указываются конкретные объекты размещения отходов (Полигонов с указанием номера в реестре ГРОРО).



VORONEZH
state
UNIVERSITY

- Постановление Правительства РФ №1073 от 08.10.2015 г. «О порядке взимания экологического сбора»
- Постановление Правительства РФ №1086-р от 24.09.2015 г. «Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»



VORONEZH
state
UNIVERSITY

В соответствии с поправками, внесенными в Закон об отходах, впервые в России устанавливается ответственность производителя товара за утилизацию отходов, которые образуются в результате потребления этих товаров.

Понятие «экологический сбор» было введено Федеральным законом № 458-ФЗ с 1 января 2015 г. (см. ст. 24.2 и 24.5 Федерального закона № 89-ФЗ). Данный платеж относится к неналоговым доходам федерального бюджета и должен уплачиваться производителями, импортерами подлежащих утилизации товаров.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Суть вводимых изменений заключается в том, что производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров после утраты ими потребительских свойств самостоятельно либо посредством уплаты экологического сбора.

Перечень таких товаров, включая упаковку, соответствующие нормативы утилизации, ставки экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и порядок его взимания установлены:

- Постановлением Правительства РФ №1073 от 08.10.2015 г. «О порядке взимания экологического сбора»;

- Распоряжением Правительства РФ №1886-р от 24.12.2015 г. «перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, будут распределяться посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации по следующим направлениям:

- софинансирование региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами;
- покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров;
- покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с ТКО;
- выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, строительство и оснащение таких объектов.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу готового товара или на количество единиц подлежащего утилизации готового товара, выпущенного в обращение на территории РФ, либо на массу упаковки, использованной для производства такого товара, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

Экологический сбор уплачивается в сроки:

В 2015 г.: до 15 октября 2015 г. за 9 месяцев, до 1 февраля 2016 г. (за октябрь, ноябрь и декабрь 2015 г.);

В 2016 г и далее до 15 апреля года, следующего за отчётным.

На данный момент рассчитать и уплатить экологический сбор нельзя, т.к. отсутствуют нормативы утилизации, утверждаемые Постановлением Правительства РФ.



VORONEZH
state
UNIVERSITY

Приказ Минприроды России №284 от 25.06.2014 г. «О внесении изменений в Порядок учёта в области обращения с отходами»

- учёт в области обращения с отходами ведётся по итогам квартала и календарного года (ранее ещё и ежемесячно в рамках квартала);
- отменён учёт движения отходов по структурным подразделениям (при этом в проекте по отходам наоборот предоставляется информация по образованию отходов в структурных подразделениях).



VORONEZH
state
UNIVERSITY

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ