

# Региональная экономика и управление

Курс лекций

Поташева Ольга Вячеславовна

научный сотрудник ИЭ КарНЦ РАН, к.э.н.

2010 г.

# Основные понятия и определения

- Программно-целевой метод управления способ формирования системы плановых решений крупных народнохозяйственных проблем.  
ПЦМУ- качественно новая система управления, предназначенная для решения сложных государственных, региональных и муниципальных проблем, функционирует на системном подходе, лежащем в основе построения новой организационно-методической базы и инструментария управления.
- Определение: **ПЦМУ** – способ решения насущных проблем посредством разработки и реализации программно-целевых комплексов в виде целевых программ, проектов, и иных мероприятий.
- Позволяет реализовать настоятельную потребность в осуществлении интеграционных процессов в экономике
- Дает возможность достижения целей, предусматривающих коренные сдвиги в развитии экономики

# Основные понятия и определения

- Программа – совокупность взаимоувязанных мер, план действий, направленных на достижение единой цели, решение одной проблемы.
- Целевая комплексная программа (ЦКП)– это **адресный документ, комплекс взаимоувязанных по времени исполнения и ресурсам конкретных мероприятий** по развитию наиболее значимого элемента социально-экономической системы **с указанием конкретных ответственных исполнителей** каждого мероприятия.

Разрабатываемые целевые, комплексные и другие программы **по статусу приравниваются к плану.**

**Особенности** ЦП : конечная цель, временный характер, разнородный состав участников.

# Принципы

- легитимности
  - системности, взаимосвязанности
  - специфичности и конкретности
  - согласованности интересов
  - адаптивности, интерактивности и обратной связи
  - эффективности
- 
- целевой направленности
  - комплексности

# Целевая направленность на решение первоочередных задач

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, **активного воздействия** на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на **решение системных проблем**, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти. (в ред. Постановления Правительства РФ от 14.11.2009 N 927)

Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение **конкретных задач** в рамках целевой программы. Деление целевой программы на подпрограммы осуществляется исходя из **масштабности и сложности** решаемых проблем, а также необходимости **рациональной организации** их решения.

# Взаимосвязь ЦП с инвестиционными процессами

На активность инвестиционных процессов в регионе существенное влияние оказывает:

1. Наличие координирующего центра по разработке программно-целевых комплексов региона по взаимодействию с аналогичными федеральными экономическими программами.
2. Наличие отлаженного организационно-правового механизма инвестиционного процесса региона, включая законодательную состоятельность определения статуса самого региона.
3. Характер ключевых экономических механизмов в стране:
  - ценообразование в отраслях (с учетом уровней монополизации);
  - налогообложение;
  - тарификация услуг и квотирование;
  - лицензионно-таможенные, валютно-кредитные и другие процедуры фискального характера;
  - методы и формы приватизации в промышленности и сельском хозяйстве, способствующие осуществлению **реального контроля** деятельности со стороны инвесторов.

# Факторы, влияющие на уровень инвестиций в регионе

4. Дифференциация доходов населения.
5. Уровень преступности.
6. Уровень безработицы.
7. Уровень экологической безопасности и комфортности инвестиционного климата в регионе.
8. Отношение местной администрации к рыночным нововведениям.
9. Уровень благоприятности регионального законодательства для инвестиций в основной капитал.
10. Отношение населения региона к курсу реформ.
11. Уровень политической стабильности в регионе и другие.

# Классификация ЦП

- По содержанию
- По составу
- По срокам реализации
- По характеру поставленной цели
- По масштабу охвата цели

Классификация ЦП имеет большое значение для выбора методики и технологии формирования, ресурсного обеспечения и управления ходом ее реализации, а также по охвату исполнителей и приложению полученных результатов.

Виды программ:

- Комплексные (федеральные) (7 разделов <http://www.programs-gov.ru>)
- Региональные
- Отраслевые
- Ведомственные
- Национальные проекты – не целевые программы, но связаны с ФЦП.

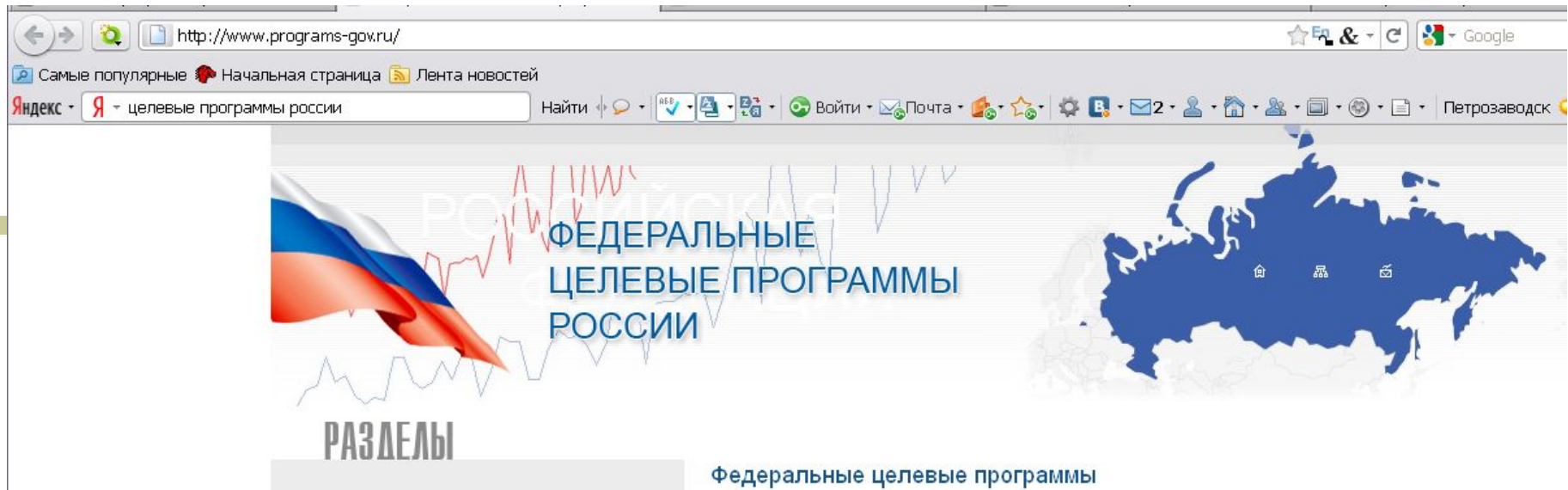


## Основные различия между федеральными и ведомственными целевыми программами

- уровень утверждения (федеральная целевая программа утверждается Правительством Российской Федерации, ведомственная целевая программа - соответствующим субъектом бюджетного планирования);
- межотраслевой (федеральная целевая программа) или внутриотраслевой (ведомственная целевая программа) характер

# Основные различия между федеральными и ведомственными целевыми программами

- Содержание программной деятельности и мероприятий (федеральная целевая программа должна включать крупные по объему и требующие длительных сроков реализации инвестиционные, научно-технические и (или) структурные проекты, ведомственная целевая программа - объединять расходы на предоставление услуг, реализацию менее крупных проектов);
- Принцип планирования расходов (для федеральных целевых программ - в соответствии с планом выделения средств на реализацию программы, утвержденным Правительством Российской Федерации, для ведомственных целевых программ - в соответствии с планом выделения средств на реализацию программы по решению соответствующего субъекта бюджетного планирования в пределах выделенных ему бюджетных средств).



- Развитие социальной инфраструктуры
- Развитие транспортной инфраструктуры
- Новое поколение
- Безопасность и экология
- Развитие науки и технологий
- Развитие регионов
- Развитие государственных институтов

# Объемы финансирования ФЦП, млн. руб

Направление ФЦП	2006	2007	2008	2009	2010
Развитие социальной инфраструктуры	217 098,6	69 588,0	93 758,0	30 357,5	31 273,9
Развитие транспортной инфраструктуры		184 871,0	267 312,7	264 484,9	4 642,2
Новое поколение	13 293,3	18 952,1	20 069,9	18 497,9	18 642,0
Безопасность и экология	34 832,6	89 890,8	75 906,4	83 626,7	80 645,8
Развитие науки и технологий	62 974,1	87 316,9	145 710,0	191 979,8	229 046,3
<b>Развитие регионов</b> <sup>Ш</sup>	32 441,0	44 293,0	63 072,7	52 562,6	63 656,4
Развитие государственных институтов	2 961,8	14 538,5	19 123,2	15 679,2	16 680,3
<b>Итого</b>	<b>363 601,4</b>	<b>509 450,3</b>	<b>684 952,8</b>	<b>657 188,5</b>	<b>444 586,7</b>
<i>Развитие регионов</i>	<i>56 985,8</i>	<i>91 034,8</i>	<i>126 736,3</i>	<i>57 915,0</i>	<i>69 555,9</i>

(альтернативная группировка)

Источник: рассчитано по данным <http://fcp.vpk.ru> на 16.11. 2008 года.

## ПОРЯДОК

РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ФЦП (Постановление  
Правительства РФ от 26 июня 1995 г. N 594 (в ред.  
Постановлений Правительства РФ от 14.11.2009 N 927,  
от 24.05.2010 N 365)

Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация представляют собой увязанный **по задачам, ресурсам и срокам** осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение **системных проблем** в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, а также **инновационное развитие** экономики.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 14.11.2009 N 927)

# Типы ЦКП по содержанию

- **Социально-экономические** – направлены на решение проблем социальной защищенности населения, стабилизацию материального и культурного уровня жизни населения, совершенствование образа жизни и т.д.
- **Научно-технические** программы предусматривают решение научных и технических проблем, применение достижений науки и техники в народном хозяйстве
- **Производственно-экономические** программы направлены на решение крупных межотраслевых проблем в области производства, повышение его эффективности, развитие новых видов производства, продукции и технологий
- **Территориальные программы** предусматривают комплексное хозяйственное освоение новых или преобразование уже сложившихся регионов страны, в том числе формирование территориально-производственных комплексов (сейчас чаще называю **кластерами**)
- **Экологические программы** включают комплекс мероприятий природоохранного и природопреобразующего характера
- **Организационно- хозяйственные** программы направлены на совершенствование организации управления хозяйственными системами

# Региональные ЦП

- **Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Республики Карелия, их формирования и реализации** (постановление Правительства Республики Карелия 2009)
- долгосрочная программа - комплекс планируемых исполнительными органами государственной власти Республики Карелия социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Республики Карелия, со сроком реализации свыше трех лет;
- государственным заказчиком являются определяемые Правительством РК исполнительные органы государственной власти, являющиеся одновременно главными распорядителями средств бюджета

# Региональные ЦП

- долгосрочная программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение отдельных задач. Деление долгосрочной программы на подпрограммы осуществляется в зависимости от масштабности и сложности решаемых проблем
- инициаторами постановки проблем, требующих решения программно-целевыми методами, выступают исполнительные органы государственной власти Республики Карелия, в том числе по обоснованным предложениям юридических и физических лиц
- исполнительные органы государственной власти Республики Карелия осуществляют разработку концепции долгосрочной программы и проекта долгосрочной программы.



## Разработка и утверждение долгосрочной программы производится по схеме

- 1) разработка концепции долгосрочной программы, ее согласование, оценка, подготовка заключения и внесение на рассмотрение Правительства Республики Карелия;
- 2) принятие Правительством Республики Карелия решения об одобрении (отклонении) концепции долгосрочной программы и о разработке проекта долгосрочной программы в случае одобрения концепции долгосрочной программы;
- 3) разработка проекта долгосрочной программы;
- 4) согласование и оценка проекта долгосрочной программы, подготовка заключения по проекту долгосрочной программы и внесение проекта долгосрочной программы на рассмотрение Правительства Республики Карелия;
- 5) рассмотрение проекта долгосрочной программы Правительством Республики Карелия;
- 6) принятие решения Правительством Республики Карелия об утверждении (отклонении) долгосрочной программы.

## Концепция долгосрочной программы должна включать следующие разделы:

- 1) обоснование содержания проблемы, требующей решения, соответствия целей и задач программы приоритетам социально-экономического развития Республики Карелия и полномочиям, отнесенным к ведению субъекта Российской Федерации, целесообразности решения проблемы программно-целевым методом;
- 2) оценка ожидаемой эффективности предлагаемого решения проблемы, с приведением целевых показателей, и сроки решения проблемы;
- 3) оценка ожидаемой результативности предлагаемого решения проблемы, с приведением для целей и задач показателей конечных и непосредственных результатов.

## Разработка долгосрочной программы признается нецелесообразной :

- 1) цели и задачи программы не соответствуют приоритетам социально-экономического развития Республики Карелия;
- 2) решение проблемы не относится к компетенции Республики Карелия как субъекта Российской Федерации;
- 3) проблема может быть решена без участия исполнительных органов государственной власти Республики Карелия;
- 4) решение проблемы относится к компетенции одного исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, и проблема может быть решена в рамках реализации ведомственной целевой программы.

# О долгосрочной целевой программе "Развитие образования в Республике Карелия в 2011-2015 годах»

Утверждена постановлением  
Правительства Республики Карелия  
от 4 июля 2011 года № 155-П

## ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ В 2011-2015 ГОДАХ"

ПАСПОРТ  
долгосрочной целевой программы  
«Развитие образования в Республике Карелия в 2011-2015годах»

Наименование долгосрочной программы	- долгосрочная целевая программа «Развитие образования в Республике Карелия в 2011-2015 годах» (далее – Программа)
Решение о разработке проекта долгосрочной программы Правительством Республики Карелия и одобрении <u>концепции</u> долгосрочной программы (номер и дата распоряжения)	- распоряжение Правительства Республики Карелия от 6 декабря 2010 года № 564р-П
Решение об утверждении долгосрочной программы (наименование, номер и дата нормативного правового акта)	- постановление Правительства Республики Карелия от 4 июля 2011 года № 155-П
Государственные заказчики долгосрочной программы	- Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия; Государственный комитет Республики Карелия по вопросам национальной политики и связями с общественными и религиозными объединениями

# Пояснительная записка ЦП состоит из разделов

- Характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа;
- Основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей;
- Перечень программных мероприятий;
- Обоснование ресурсного обеспечения целевой программы;
- Механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм управления программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков;
- Оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы.

# Пояснительная записка ЦП состоит из разделов

Раздел 4. Перечень программных мероприятий, сроки и показатели результатов.  
Прогнозируемый объем расходов на реализацию долгосрочной целевой программы в целом.  
Система программных мероприятий, сроки и показатели результатов

№ п/п	Стратегические и тактические задачи, мероприятия программы	Исполнители	Единица измерения	Базовое значение (2010 год)	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Конечное значение (2015 год)
Стратегическая задача I. Создание условий для достижения нового качества образования, соответствующего современным требованиям к качеству образовательных результатов и к качеству условий организации образовательного процесса, направленных на реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».									
Направление «Модернизация общего образования: «Наша новая школа»									
1. Переход на новые образовательные стандарты									
1.1.	<b>Задача:</b> поэтапное, по мере готовности, введение федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) общего образования. <b>Показатель непосредственного результата:</b> доля обучающихся общеобразовательной школы, перешедших на ФГОС начального общего образования	Министерство образования Республики Карелия	%	0	9	20	30	40	60
1.1.1.	<b>Мероприятия:</b> введение ФГОС начального общего образования во всех образовательных учреждениях Республики Карелия. <b>Показатель конечного результата:</b> доля обучающихся начальной школы, перешедших на ФГОС начального общего образования	Министерство образования Республики Карелия	%	0	25	50	75	100	100
1.1.2.	<b>Мероприятия:</b> научно – методическое сопровождение и материально – техническая поддержка базовых школ, перешедших на ФГОС с 2010 года; разработка и издание примерной основной образовательной программы начального общего образования в части обеспечения региональных, национальных и этнокультурных особенностей содержания образования. <b>Показатель непосредственного результата:</b> доля образовательных учреждений общего образования, принявших новые программы начального общего образования	Министерство образования Республики Карелия, Государственное образовательное учреждение Республики Карелия дополнительного профессионального	%	0	25	50	75	100	100



## ГЛАВНОЕ МЕНЮ

- Главная
- Общая информация
- Нормотворческая деятельность
- **Целевые программы**
  - Федеральные
  - Республиканские
  - Муниципальные
- Защита населения
- Результаты проверок
- Официальные тексты
- Статистическая информация
- Статьи
- Муниципальная служба
- Обращения граждан
- Контакты
- Карта сайта
- Полезные ссылки
- Жизнь посёлка
- Вопрос - ответ
- Приёмная на сайте
- Госуслуги

Главная » Целевые программы » Муниципальные

## Муниципальные

### Перечень муниципальных целевых программ



МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА По развитию физической культуры и спорта в Деревянском сельском поселении на 2010 г. «КРУГЛЫЙ МЯЧ» ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «Организация работ по вывозу твердых бытовых отходов от жилищного фонда, юридических лиц на 2010 год» ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "Детская игровая и спортивная площадка" на 2010 год. ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "Проектирование генерального плана Деревянского сельского поселения на 2010-2011 гг." ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «Профилактика экстремизма и терроризма на территории Деревянского сельского поселения на 2010-2011 гг.» ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "Создание кадастровой и земельной информационной системы в Деревянском сельском поселении на 2010 год." ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «О противодействии коррупции» ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «Организация профилактики пожарной безопасности на 2010 год» ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «Чистый колодец» ([смотреть полный текст](#));

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "По проведению капитального ремонта многоквартирных домов" ([смотреть полный текст](#)) ([смотреть текст приложений](#));

*\* все тексты представлены в формате PDF*

# Задание для самостоятельной работы:

- Просмотреть существующие ЦП по видам классификации
- Выбрать проблему и дать ей характеристику
- Подобрать уровень ЦП для решения проблемы