

Лекция

# ЦЕЛИ, ФУНКЦИИ, ИНСТРУМЕНТЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

# ИЕРАРХИЯ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Стратегический уровень – генеральное направление государственной политики
- п.1ст.7 Конституции РФ «создание оптимальных условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»
- Оперативные цели
- Тактические цели или обеспечивающие цели

# ВИДЫ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- **Цели общественно-политического развития** – вытекают из формы государства и отражают государственный курс на долгосрочную перспективу (т.к. РФ демократическое, правовое государство – развитие институтов гражданского общества, активизация участия граждан в делах государства и т.п.)
- **Цели социального развития** – связаны с решением наиболее актуальных социальных проблем (формирование среднего класса, борьба с бедностью и т.п.)

# ВИДЫ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- **Экономические цели** – отражают долгосрочные ориентиры развития национальной экономики (последовательное снижение уровня инфляции, макроэкономическая стабильность и т.п.)
- **Организационные цели** – отражают необходимость рационального устройства системы государственной власти и управления, их реформирование в целях соответствия степени разнообразия объекта

# ВИДЫ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- **Информационные цели** – направлены на создание единого коммуникативного пространства между государством и обществом (электронное правительство и т.п.)
- **Разъяснительные цели** – предоставление населению информации о принятых государственных решениях, их мотивах и последствиях, целях и задачах, решаемых органами власти

# ОБЩИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Анализ
- Целеполагание
- Прогнозирование
- Планирование
- Программирование
- Организация
- Координация
- Мотивация (стимулирование)
- Контроль
- Регулирование

# СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Государственное регулирование экономики
- Налогообложение
- Лицензирование
- Проведение выборов и референдумов
- Оборонная функция

# ГРУППЫ МЕТОДОВ

---

- ▣ **Административные методы** – нормативные требования государства, обязывающие и субъектов, и объектов государственного управления поступать определенным образом (оплата налогов, обмен паспорта и т.п.)
- ▣ **Экономические методы** – способы создания государством определенных условий, в которых управляемому объекту выгодно поступать так, как того хочет государство (налоговое стимулирование, материнский капитал)



# ГРУППЫ МЕТОДОВ

---

- **Идеологические методы** – целенаправленное моральное и нравственное воздействие государства на сознание людей, пропаганда и агитация со стороны государства (социальная реклама, «Лыжня России)
- **Правовые методы** – способы государственного управления, совершаемые в пределах и в соответствии с процедурой, установленной Конституцией, законами и иными правовыми актами, действующими на территории страны (государственно-административное управление, правосудие, контроль)

# ГРУППОВЫЕ МЕТОДЫ

---

- **Неправовые методы** – разделяются на организационно-технические, которые совершаются в соответствии с правовыми нормами, но их процедура детально правом не регулируется; противоправные, которые совершаются в нарушении действующего законодательства (действия при чрезвычайных ситуациях, насильственные меры при разгоне митинга)

# ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Это средства практической реализации государственного управленческого решения.
- Разделяют на 2 группы:

***Общие инструменты управления*** – это существующие, закрепленные в правовых актах и нормы и правила управленческой деятельности, имеют форму законов, уставов, инструкций, ограничений и т.п.

***Локальные инструменты управления*** – носят частный характер, подкрепляют выполнение более значимого управленческого решения, и могут иметь форму постановлений, приказов, распоряжений, сделок, контрактов, совещаний и т.п.

# КЛАССИФИКАЦИИ ИНСТРУМЕНТОВ

- Уровень в иерархии системы управления: инструменты на международном уровне, на федеральном уровне, на региональном уровне, инструменты отраслевого управления и т.п.
- Документальные формы: законодательные акты, постановления, регламенты, решения гос.органов; гос.концепции, программы, проекты; гос.бюджеты; гос.стандарты; сертификаты качества, лицензии и т.п.

# КЛАССИФИКАЦИИ ИНСТРУМЕНТОВ

## □ Характер и объем воздействия:

Экономические инструменты – налоги, гос. тарифы оплаты труда, ставка рефинансирования Центробанка РФ и т.п.

Организационные инструменты – создание, реорганизация или реструктуризация государственных органов

Политические инструменты – избирательные технологии, опросы общественных мнений и т. п.