

Тема 8. Система отношений собственности в современной экономике

Вопросы темы:

1. Собственность как экономическая категория. Теория прав собственности. Субъекты и объекты собственности.
2. Виды и формы собственности. Формы хозяйствования.
3. Разгосударствление и приватизация. Реформирование отношений собственности в России.

- Различные экономические школы по-разному определяют собственность и ее сущность.
- Согласно марксистской теории, **собственность** как экономическая категория выражает отношения присвоения (отчуждения) средств производства и создаваемых с их помощью материальных благ в процессе их производства, распределения, обмена и потребления. Т.е. факт принадлежности материальных благ субъекту должен признавать не только он сам, но и другие субъекты, поэтому возникает право собственности как общественное отношение.

- Собственность как экономическая категория, согласно марксистской теории, существует независимо от воли и сознания людей. Еще Солон (594 до н. э.) и Клисфен (509 до н. э.) отмечали, что законы не создают отношений собственности, они закрепляют отношения, которые фактически сложились в обществе.
- Поэтому следует различать экономическую и юридическую категории собственности.

- Как экономическая категория собственность выражает отношения присвоения и отчуждения между людьми. Как юридическая категория собственность есть субъективное толкование объективно сложившихся отношений присвоения, проявление общественной потребности законодательно закрепить то, что уже сложилось на практике. В этом случае собственность есть право.
- Если рассматривать право собственности как установление законом правил, которые определяют, какими вещами может пользоваться или распоряжаться то или иное лицо, а также условия, при которых такое использование или распоряжение может быть осуществлено, тогда собственность — юридическая категория.

- Отношения собственности есть **объективно-субъективные отношения**, где объектом выступают материальные условия производства и жизни человека (средства производства и рабочая сила), а также результаты производства (материальные блага и услуги), а субъектами — человек, товарищество, ассоциация, трудовой коллектив, представители государства, работники государственного аппарата.
- Согласно **марксизму**, *определяющими*, по сравнению с собственностью на предметы потребления, *являются отношения собственности на средства производства*, так как последние определяют цель, характер общественного производства, социально-экономическую структуру общества, взаимоотношения между классами и социальными группами.

- Отношения собственности охватывают процессы присвоения, отчуждения, пользования, владения и распоряжения факторами производства и продуктами труда, стратегию и тактику развития производства, направления использования средств, выбор форм организации труда и производства, а также контроль за ними.
- Собственность тесно связана с **экономической властью**. Строго говоря, управление производством является функцией собственности, одной из ее обязательных сторон.

- Главным в содержании собственности является **присвоение**. Присвоение есть отчуждение объекта собственности субъектом от других субъектов, осуществляемое, наряду с экономическими, насильственными, юридическими способами. Можно выделить присвоение посредством труда, посредством обращения и как акт, совершаемый в самом процессе производства, момент производства.

- **Владение** — это неполное, частичное, присвоение. Владелец — представитель средств производства. Он является персонифицированным представителем собственника. Владение — функционирующая собственность при условиях, определяемых собственником. Например, аренда, кредит, которые предполагают срочность, платность, возвратность, а также присвоение части дохода.

- **Пользование** — фактическое применение вещи в зависимости от ее назначения. Пользование представляет собой форму реализации владения и собственности. Если владение есть функция собственности, то пользование есть функция владения.
- **Распоряжение** — это принятие решений владельцем или другим лицом по поводу функционирования объекта собственности, основанное на праве предпринимателя передавать в пользование имущество в пределах, дозволенных собственником. Предприниматель в рыночной экономике может не быть собственником, но обязательно должен обладать правами владения, пользования и распоряжения — триадой полномочий собственности.

- Связь между элементами такова: распоряжение определяется пользованием, пользование определяется владением, владение определяется формами собственности.

Согласно экономической теории прав собственности не ресурс (средства производства или рабочая сила) сам по себе является собственностью, а пучок или доля прав по использованию ресурса.

- У истоков теории прав собственности стояли два известных американских экономиста — Р. Коуз и А. Алчиан. В дальнейшей разработке этой теории принимали участие Й. Барцель, Г. Беккер, Д. Норт, Н. С. Ченг, Р. Познер и др.

Полный “пучок прав” состоит из одиннадцати элементов, куда входят:

1) право владения, т. е. исключительного физического контроля над благами;

2) право использования, т. е. применения полезных свойств благ для себя;

3) право управления, т. е. решения, кто и как будет обеспечивать использование благ;

4) право на доход, т. е. на обладание результатами от использования благ;

5) право суверена, т. е. право на отчуждение, потребление, изменение или уничтожение блага;

6) право на безопасность, т. е. на защиту от экспроприации благ и вреда со стороны внешней среды;

7) право на передачу благ в наследство;

8) право на бессрочность обладания благом;

9) запрет на использование способом, наносящим вред внешней среде;

10) право на ответственность в виде взыскания, т. е. возможность взыскания блага в уплату долга;

- **Права собственности понимаются как санкционированные обществом (законами государства, традициями, обычаями, распоряжениями администрации и т. д.) поведенческие отношения между людьми, которые возникают в связи с существованием благ и касаются их использования.**
- Отношения собственности в этой теории выводятся из ограниченности ресурсов: без какой-либо предпосылки редкости бессмысленно говорить о собственности. Поэтому отношения собственности — это система исключений из доступа к материальным и нематериальным ресурсам.

- Исключить других из свободного доступа к ресурсам — это **специфицировать права собственности** на них. Смысл и цель специфицирования — создать условия для приобретения прав собственности теми, кто ценит их выше, кто способен извлечь из них большую пользу.

2. Виды и формы собственности. Формы хозяйствования.

- Формы собственности находятся в постоянном развитии. По мере развития цивилизации менялись и отношения собственности, принимая самые разнообразные формы.

Это дает основание утверждать, что собственность есть историческая категория.

- Истории человеческого общества известны самые разнообразные формы собственности, из которых наибольшее значение имеют **государственная и частная собственность.**

- **Государственная собственность.** Базой государственной формы собственности служат те сферы экономики, в которых объективно велика потребность в прямом централизованном управлении, осуществлении государственных инвестиций, в которых ориентация на прибыльность недостаточна для функционирования в общественных интересах. Это средства информации, социальная и производственная структура, экологическая защита, фундаментальная наука и наукоемкое производство, такое как освоение космоса и т. д.).

- Мировая практика показывает, что государственная собственность может быть **эффективной**, так как имеет определенные преимущества по сравнению с другими формами собственности, обусловленные ее **функциями**:
- способностью осуществлять макрорегулирование,
- формировать стратегию экономического развития общества в целом,
- оптимизировать структуру национальной экономики по критерию достижения наивысшей эффективности, ориентированной в конечном счете на человека.

- В то же время вне зависимости от экономического и социального строя государственная собственность в большинстве случаев функционирует с **меньшей эффективностью**, чем другие формы.
- 1. Это связано с развитием государственной собственности в сферах, где возможности рынка ограничены и снижена мотивация к труду.
- 2. Эффективность государственной собственности может снижаться и в отраслях с нормально функционирующим рынком из-за обезличенности собственника и утраты предприятием рыночной ориентации.

- Государственная собственность в виде общенациональной, республиканской и муниципальной всегда играет существенную роль в экономике.
- **Муниципализация** (лат. *municipium* — самоуправляющаяся община) означает передачу государственной властью права собственности на землю, строения, предприятия местного хозяйства органам городского (сельского — в сельской местности) самоуправления. Объектами муниципальной собственности в городах становятся системы их жизнеобеспечения: водопроводная и канализационная сеть, газовое хозяйство, электроснабжение, транспорт, жилой фонд и т. д.

- **Частная собственность.** Исторически термин “частная собственность” возник, чтобы отграничить государственное (казенное) имущество от всех других имуществ.
- . В западной экономической теории и практике утвердилось представление, согласно которому под частной собственностью понимается всякая негосударственная форма собственности

- К частной собственности можно отнести:
- домашние хозяйства как экономические единицы, осуществляющие производство продукции и услуг для собственных нужд;
- легальные частные предприятия, действующие в соответствии с законодательством. Это предприятия любого размера: от индивидуальных, кустарных до крупных;
- нелегальные частные предприятия в составе “теневой экономики”. Сюда входит вся деятельность в сфере производства товаров и оказания услуг, которую частные лица осуществляют без специального разрешения властей;
- любой вид использования частного имущества или личных сбережений — от сдачи внаем квартир до денежных операций между частными лицами.

- Частная собственность служит непосредственной основой других форм собственности.
- Коллективная (групповая) собственность. Коллективная собственность в России представлена кооперативной собственностью колхозов, потребительской и других форм кооперации, а также акционерной собственностью и собственностью совместных, смешанных предприятий.
- Кооперативная — это коллективная форма собственности, не утратившая индивидуализма, что проявляется в связи дохода с индивидуальным вкладом (паем).
- Разновидность коллективной формы собственности представляет акционерная собственность.

- Акционерная собственность является коллективной и по способу возникновения, функционирования, и по экономическим формам реализации. Исторически материальной основой возникновения акционерной формы была потребность обобществления, присущая крупному машинному производству. Крайне необходимо также высокое развитие кредита, порождающее доверие. Акционерная собственность возникает на основе *добровольного объединения денежных средств* различных слоев населения.

- Можно выделить две существующие сегодня базовые модели акционерной собственности:
- англосаксонская иммоделль: 20—30% акций иммобильны, надолго оседают в руках немногих владельцев, формируют контрольные пакеты; 70—80% акций подвижны, легко переходят из рук в руки, становятся объектом торговли на фондовом рынке;
- “континентальная” модель: у постоянных акционеров сосредоточено 70—80% бумаг, а 20—30% поступают на рынок и рассматриваются инвесторами как объект временного помещения средств.

- В экономической литературе помимо основных форм собственности выделяют и другие, производные, формы, такие как собственность общественных организаций, ассоциаций, товариществ, церкви и т. д., семейная собственность.
- Особое место занимает **интеллектуальная форма собственности**, представляющая собой присвоение знаний, обмен научной информацией, культурой, искусством, изобретениями, которая делает возможной так называемую утечку мозгов.
- Развитие форм собственности на современном этапе характеризуется процессом *интернационализации* отношений собственности, в результате чего появляются совместные, смешанные предприятия, а также транснациональные корпорации. Все это дает основание говорить о существовании системы форм собственности.

- **Разгосударствление** — это совокупность мер по преобразованию государственной собственности, направленных на устранение чрезмерной роли государства в экономике.
- Разгосударствление может осуществляться по различным направлениям:
 - разгосударствление процессов присвоения, признание каждого работника и трудового коллектива равноправным участником присвоения, демонополизация;
 - создание многообразных форм хозяйствования, предоставление всем формам предприятий равных прав на свободу хозяйственной деятельности в рамках закона;
 - формирование новых организационных структур, создание новых форм предпринимательской деятельности (концерны, консорциумы, ассоциации и т. д.), между которыми ведущую роль играют горизонтальные связи.

- **Приватизация** — одно из направлений разгосударствления собственности, заключающееся в передаче ее в частную собственность отдельных граждан и юридических лиц.
- Приватизация государственных и муниципальных предприятий в России означает приобретение гражданами, акционерными обществами (товариществами) у государства и местных органов власти в собственность:
 - предприятий и их подразделений, выделяемых в самостоятельные предприятия;
 - материальных и нематериальных активов предприятий;
 - долей (паев, акций) государства и местных органов власти в капитале акционерных обществ (товариществ);
 - принадлежащих приватизируемым предприятиям долей (паев, акций) в капитале иных предприятий.

- Разгосударствление и приватизация могут осуществляться различными методами: на основе бесплатной передачи собственности, выкупа предприятий на льготных условиях, продажи акций, сдачи предприятий в аренду, продажи мелких предприятий с аукциона по конкурсу и без него.
- Финансовые средства, полученные от приватизации, должны направляться в первую очередь на развитие рыночной инфраструктуры, а также на обеспечение собственным капиталом предприятий, получивших самостоятельность.

- Опыт показывает, что приватизация может быть успешной лишь при наличии определенных условий. Прежде всего к ним относятся:
 - наличие надежной правовой базы проведения денационализации;
 - создание развитой рыночной инфраструктуры (и прежде всего фондового рынка);
 - хорошо продуманная процедура продажи государственных предприятий;
 - предварительная оценка величины спроса на денационализируемый сектор (или отрасли) экономики.

Особенности приватизации в России

- Системные преобразования в бывших “социалистических” странах, прежде всего в России и в странах Восточной и Центральной Европы, начались позднее, чем в развитых государствах Запада и в развивающихся странах — примерно с 1989 г.
- Практически во всех странах с переходной экономикой возникли такие проблемы, как связь приватизации с изменением властных отношений в обществе, масштабы приватизации; отсутствие рациональной рыночно-конкурентной среды; огромные технические сложности; необходимость идеологического выбора; отсутствие на стартовом этапе необходимой институциональной инфраструктуры; высокий уровень коррупции и иных криминальных явлений.

- В российских условиях разработка и реализация приватизационной политики особенно усложнялась в силу действия (более весомого по сравнению с другими странами переходной экономики) следующих факторов:
- параллельно с процессом выбора глобальных моделей, на микроуровне происходит спонтанный перевод государственных предприятий и имущества в иные формы собственности (коллективные и частные, или же квазиколлективные и квазичастные);
- высочайший уровень концентрации наравне с отсталостью многих секторов российской промышленности препятствуют проведению эффективной и социально “мягкой” структурной перестройки до и в ходе приватизации;
- именно приватизация и проблемы преобразования собственности (что особенно важно) есть та область экономических реформ, где политический и популистский прессинг наиболее тяжел.

- Приватизация в России осуществлялась в несколько этапов.
- На рубеже 80—90-х гг. XX в. началась спонтанная приватизация государственной собственности — получение руководителями некоторых предприятий контроля над “руководимыми” активами (через аренду, выделение структурных подразделений, создание различных ассоциаций и т. п.). Пришли первые иностранные (и псевдоиностранные) инвесторы, единственной целью которых стал контроль финансовых потоков и извлечение максимальной прибыли в возможно короткий срок.

- Стержнем российской приватизационной программы стала модель массовой приватизации, объединившая широкомасштабную корпоратизацию (сторона предложения) и распределение приватизационных чеков среди граждан России (сторона спроса).