

Лекция №3 **Финансовая**
политика

Вопросы:

1. Содержание и задачи финансовой политики
2. Виды финансовой политики.
3. Финансовый механизм и его роль в реализации финансовой политики.

1.Содержание и задачи финансовой политики

Финансовая политика - совокупность целенаправленных мер государства в области использования финансов для воздействия на социально-экономические процессы.

Цель финансовой политики - определение наиболее эффективных, отвечающих современным условиям мероприятий для создания финансовой основы реализации экономической политики государства.

Содержание финансовой политики:

Разработка общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей, главных задач

Создание адекватного финансового механизма.

Управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Задачи финансовой политики:

- обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;
- создание эффективной и максимально деловой системы управления финансами.
- организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;
- выработка финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;
- создание эффективной и максимально деловой системы управления финансами.

**Главный критерий
эффективности
финансовой политики –
достижение целей
экономической политики**
(снижение
дифференциации доходов
отдельных социальных
групп, интенсивный рост
ВВП, изменение
отраслевой и
территориальной
структуры ВВП и т.д.)

**Значение
финансовой
политики
заключается в тех
результатах,
которые могут
быть получены в
ходе ее
реализации**

Субъекты финансовой политики:

органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, которые определяют и утверждают основные направления развития финансовых отношений, разрабатывают конкретные пути их организации в интересах экономических субъектов, населения и государства.

Объектами финансовой политики

является совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, образующих сферы и звенья финансовой системы государства.

Финансовая политика состоит из следующих главных компонентов:

- налоговой политики;
- бюджетной политики;
- денежно-кредитной политики;
- ценовой политики;
- таможенной политики;
- социальной политики;
- инвестиционной политики;
- политики в области международных финансов.

● **Бюджетная политика государства**

- главная составная часть финансовой политики, поскольку она определяет условия и принципы организации финансовых отношений при формировании доходной базы бюджетов, в ходе осуществления бюджетных расходов, при организации межбюджетных отношений.



Основные цели и задачи бюджетной политики на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу определяются в ежегодном Бюджетном послании Президента РФ Федеральному Собранию.

Бюджетная политика РФ

СВОДИТСЯ К:

- определению доли ВВП, мобилизуемой в бюджет;
- установлению оптимальных взаимоотношений между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ;
- оптимизации структуры расходной части бюджета;
- распределению расходов между бюджетами разных уровней;
- определению доли федерального бюджета в общей сумме консолидированного бюджета;
- управлению государственным долгом;
- определению источников финансирования дефицита бюджета и т.п.

Денежно-кредитная политика имеет несколько элементов:

- эмиссионная политика;
- политика стабилизации национальной валюты;
- кредитная политика.

Основные инструменты и методы денежно-кредитной политики ЦБ РФ:

- процентные ставки по операциям ЦБ РФ;
- нормативы обязательных резервов, депонируемых в ЦБ РФ;
- операции на открытом рынке;
- рефинансирование кредитных организаций;
- валютные интервенции;
- установление ориентиров роста денежной массы;
- прямые количественные ограничения;
- эмиссия облигаций от своего имени.

Ценовая политика государства сводится

- к регулированию цен и тарифов на монопольные товары и услуги. Государство монопольно владеет недрами, землей, водными пространствами, железными дорогами, электропередающими сетями, нефте- и газопроводами. Цены во всех остальных отраслях и сферах напрямую зависят от динамики цен на товары и услуги названных отраслей.

Таможенная политика

- имеет особенности влияния на народное хозяйство, ограничивая или расширяя доступ на внутренний рынок импортных товаров и услуг и сдерживая или поощряя экспорт товаров и услуг из страны манипулируя таможенными пошлинами.

Социальная политика государства сводится к следующим мероприятиям:

- согласованию между субъектам РФ объемов финансовой помощи (трансфертов) и выполнения ими обязательств по финансированию бюджетной сферы за счет собственных доходов;
- разработке механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения;
- упорядочению системы социальных льгот и выплат с перенесением основной части государственной помощи на малообеспеченные слои населения;
- регулированию вынужденной миграции.

Инвестиционная политика предполагает:

- повышение роли бюджета как источника финансового обеспечения государственной инвестиционной политики;
- создание условий для организованного накопления и инвестирования сбережений населения;
- развитие ипотечного кредитования;
- привлечение прямых иностранных инвестиций.

Политика в области международных финансов:

- интеграция в мировую финансовую систему;
- урегулирование внешней задолженности;
- укрепление позиций в Международном валютном фонде и Мировом банке реконструкции и развития;
- повышение устойчивости курса национальной по отношению к иностранным валютам.

2. Виды финансовой политики

Виды финансовой политики в зависимости от стадий экономического цикла:

- Финансовая политика в условиях спада (стагнации)
- Финансовая политика в условиях оживления и подъема

Фазы цикла	Спад	Подъем
Характер антициклической политики	Экспансия	Сдерживание
Инструменты	Фискальная политика	
	Снижение налоговых ставок Рост государственных расходов Налоговые льготы на новые инвестиции	Повышение налогов Снижение государственных расходов
	Кредитно-денежная политика	
	Понижение ставки рефинансирования и уровня резервных требований Покупка ценных бумаг	Повышение ставок рефинансирования и уровня резервных требований Продажа ценных бумаг
Приоритеты в антициклической политике	Неоконсерватизм Ориентация на предложение Предпочтение кредитно-денежным регуляторам перед фискальными	Неокейнсианство Ориентация на спрос Предпочтение фискальных регуляторов кредитно-денежным

Виды финансовой политики в зависимости от временного аспекта:

- 1. Финансовая стратегия** включает крупномасштабные цели и задачи финансовой политики, оказывающие влияние на развитие общества в целом, реализация которых всегда имеет долговременный характер (например, разработка в условиях экономического спада системы антикризисных мер по стабилизации и дальнейшему развитию экономики государства, включающих снижение налоговой нагрузки на субъекты хозяйствования, особенно в сфере среднего и малого бизнеса и др.);

2. Финансовая тактика объединяет задачи и мероприятия финансовой политики, которые относятся к определенному этапу экономического развития и должны быть реализованы в конкретном финансовом периоде (например, снижение налоговых ставок по отдельным видам налогов, совершенствование порядка применения специальных налоговых режимов субъектами малого предпринимательства, регулярная индексация социальных выплат и др.).

***По территориальному критерию
выделяют:***

**общегосударственную (федеральную),
региональную и
местную финансовую политику.**

Разработка финансовой политики на каждом уровне управления позволяет в дальнейшем обеспечить финансовую основу развития как государства в целом, так и каждого территориального и муниципального образования.

В зависимости от объектов воздействия выделяют:

- финансовую политику в сфере финансов организаций
- финансовую политику в сфере домашних хозяйств
- финансовую политику в сфере государственных и муниципальных финансов, в составе которой можно выделить бюджетную политику и политику в области государственного социального страхования.

На построение финансовой политики государства оказывает влияние и тип экономики.

Так, **в условиях централизованной плановой экономики,** при использовании административно-командной системы управления финансовая политика осуществляется с целью максимально возможной мобилизации финансовых ресурсов на макроуровне и подчинения финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования интересам государства.

Финансовая политика строится в условиях директивного финансового планирования и централизованного распределения финансовых ресурсов между отраслями экономики и организациями в соответствии с основными показателями государственного плана.

В рыночной экономике основными целями проведения финансовой политики является сглаживание неблагоприятных последствий рыночных условий хозяйствования для субъектов хозяйствования и населения, обеспечение развития отраслей экономики (например, образования, культуры, национальной обороны) и видов деятельности, которые имеют стратегическое значение, но не могут развиваться в условиях конкурентной среды, достижение баланса финансовых интересов органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования и населения.

Перечисленные цели характерны и для современной финансовой политики Российской Федерации.

3. Финансовый механизм и его роль в реализации финансовой политики

Реализация целей и задач финансовой политики осуществляется с помощью применения **различных приемов организации финансовых отношений** на централизованном и децентрализованном уровнях, которые в совокупности определяют содержание механизма достижения целей и задач финансовой политики или финансового механизма.

Финансовый механизм – совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения

Цель финансового механизма – обеспечение эффективного функционирования финансовой системы.

Задача финансового механизма – обеспечение стабильного кругооборота финансовых механизмов, обеспечение перераспределения финансовых ресурсов в соответствии с потребностями отдельных субъектов хозяйствования, уменьшение риска потерь финансовых ресурсов хозяйствующими субъектами.

Структура финансового механизма



Элементы финансового механизма

Виды организаций финансовых отношений

Формы организаций финансовых отношений

Методы организаций финансовых отношений

Элементы управления финансами

Виды финансовых ресурсов

Формы расходов бюджета, межбюджетных трансфертов

Финансирование, Кредитование
Налоговые методы
Страхование

Методы фин. планирования, оперативного управления и контроля

Вид организации финансовых отношений

является исходным, первичным элементом финансового механизма, поскольку определяет способ их выражения и проявления в соответствующих финансовых ресурсах.

В финансовой науке выделяют *виды финансовых ресурсов*, каждый из которых является результатом распределительного процесса как на макроуровне, так и при формировании денежных доходов и накоплений в рамках отдельной организации.

Виды финансовых ресурсов и механизм их перелива в мире



Под формой организации финансовых отношений понимается внешний порядок их организации, т.е. **установление механизма аккумуляции, перераспределения и использования финансовых ресурсов** и условий его реализации на практике.

В ходе организации бюджетных отношений используются различные формы предоставления бюджетных средств и привлечения средств в бюджет (ст. 6 БК РФ) формы поступления средств в процессе межбюджетного распределения и перераспределения финансовых ресурсов (гл. 16 БК РФ).

На микроуровне используются различные формы финансового обеспечения производственного процесса: самофинансирование, кредитование и государственное финансирование.

Методами организации финансовых отношений в финансовой науке называются способы формирования финансовых ресурсов и практического осуществления операций, связанных с финансами.

Можно выделить четыре основных метода формирования финансовых ресурсов:

1. финансовый метод используется для формирования финансовых ресурсов преимущественно на безвозвратной и безвозмездной основе.

Финансовым методом, как правило, формируются собственные финансовые ресурсы коммерческих и некоммерческих организаций (аккумуляция членских взносов в некоммерческих организациях соответствующих организационно-правовых форм, формирование амортизационных отчислений и прибыли в коммерческих организациях происходит на безвозмездной и безвозвратной основах);

2. метод кредитования связан с предоставлением денежных средств на условиях срочности, возвратности и платности. На макроуровне этот метод используется в ходе предоставления бюджетных кредитов другому бюджету, а на микроуровне – при получении юридическими лицами кредитов банков, бюджетных кредитов (ст. 93 БК РФ), налоговых кредитов, доходов в результате выпуска долговых ценных бумаг коммерческими организациями;

3. налоговый метод подразумевает аккумуляцию денежных средств для финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований в форме денежных платежей (налогов) юридических и физических лиц на обязательной, принудительной и безвозмездной основах.

4. страховый метод предполагает формирование финансовых ресурсов за счет поступления страховых взносов. Его использование связано с особенностями осуществления финансовой деятельности субъектами хозяйствования и органами власти в условиях, когда возрастает возможность наступления непредвиденных событий в социально-экономической жизни общества.

В этой ситуации страховые фонды, созданные в денежной форме, позволяют обеспечить устойчивое функционирование экономики и социальной сферы при наступлении различного рода непредвиденных событий, имеющих негативное влияние на финансово-хозяйственную деятельность субъектов хозяйствования, бюджетную систему государства и социальное обеспечение населения.

Методы практического осуществления операций, непосредственно связанных с формированием и использованием финансовых ресурсов, которые также входят в состав финансового механизма, можно рассматривать в разрезе отдельных функциональных **элементов управления финансами** (методы финансового планирования и прогнозирования, методы оперативного управления финансами, методы финансового контроля).

В зависимости от состава сфер и звеньев финансовой системы, функционирование которых обеспечивает финансовый механизм, он включает:

- **финансовый механизм организаций** (в его состав входят финансовый механизм коммерческих организаций, финансовый механизм некоммерческих организаций)
- **финансовый механизм домашних хозяйств** (индивидуальных предпринимателей)
- **механизм государственных и муниципальных финансов** (включает бюджетный механизм и финансовый механизм функционирования государственных внебюджетных фондов).

Внутри каждого их перечисленных звеньев финансового механизма используются разнообразные критерии его дальнейшего деления.

Так, например, в бюджетном механизме, *в зависимости от экономического содержания разных групп бюджетных отношений*, выделяют три звена:

- **механизм мобилизации** денежных средств в федеральный, региональные и местные бюджеты;
- **механизм расходования** бюджетных средств путем их предоставления юридическим и физическим лицам;
- **механизм межбюджетного распределения и перераспределения** денежных средств.

В соответствии с государственным устройством Российской Федерации в финансовом механизме выделяют три звена:

- финансовый механизм Российской Федерации,
- финансовый механизм субъектов РФ и
- финансовый механизм органов местного самоуправления.

Такое деление обусловлено компетенцией органов государственной власти и органов местного самоуправления в области регулирования финансовых отношений, регламентируемой Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ и Налоговым кодексом РФ.

По воздействию на общественное производство в составе финансового механизма выделяют следующие функциональные звенья:

- механизм мобилизации и использования финансовых ресурсов;
- механизм финансового регулирования общественного производства,
- механизм финансового стимулирования общественного производства.

В составе каждого из перечисленных механизмов используются различные источники формирования и методы мобилизации финансовых ресурсов, их состав, методы распределения, формы расходования финансовых ресурсов, принципы организации финансово-хозяйственной деятельности и построения финансовых отношений.

Учитывая эти особенности можно регулировать воздействие отдельных элементов финансового механизма на общественное производство и его конкретные сферы, инициировать ускорение развития соответствующих отраслей экономики, видов деятельности, добиваясь в конечном итоге реализации целей и задач финансовой политики.

Основными условиями эффективности функционирования финансового механизма являются:

- объективная обоснованность финансового механизма, который должен быть сформирован с учетом объективных закономерностей развития экономики государства
- соответствие условиям развития экономики и методам хозяйствования
- связь финансового механизма с факторами производства и экономическими интересами субъектов финансовых отношений
- взаимосвязь составных элементов финансового механизма, их взаимное регулирование, которое в конечном итоге определяет последовательность осуществления финансовых операций, состав субъектов финансовых отношений, порядок их организации на практике

Факторы, влияющие на изменение финансового механизма

Системные экономические и политические преобразования

демографические

Влияние общемировых тенденций, в том числе процессы глобализации

Изменение общественных представлений, в том числе о значимости того или иного блага

Спасибо за внимание!