



**Обзор результатов обобщения и анализа
правоприменительной практики при
осуществлении федерального
государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера
на территории Удорского района**



с. Кослан, 2017 год



Общие положения

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отделения надзорной деятельности и профилактической работы Удорского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми (далее – ОНДиПР) включает вопросы правоприменительной практики соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями, а также должностными лицами требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Настоящим обзором проанализирована и дана оценка деятельности ОНДиПР по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, исходя из задач, установленных законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законодательством об административных правонарушениях, об организации контроля и защиты прав юридических лиц.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68), постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – постановление Правительства РФ № 1418), Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» ОНДиПР наделено полномочиями по осуществлению федерального государственного надзора за выполнением требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - государственная функция).

Государственную функцию осуществляют следующие органы федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и должностные лица:

1. Главное управление, в лице:

1.1. Начальника Главного управления.

1.2. Структурное подразделение Главного управления, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – управление надзорной деятельности и профилактической работы, в лице:

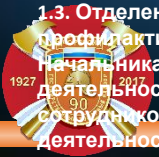
заместителя начальника Главного управления – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы и его заместителей;

должностных лиц управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.

1.3. Отделение надзорной деятельности и профилактической работы Удорского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления в лице:

начальника отделения надзорной деятельности и профилактической работы Удорского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

сотрудников отделения надзорной деятельности и профилактической работы Удорского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.



1 Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

При организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органы государственного пожарного надзора руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом № 68;

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

постановление Правительства РФ № 1418;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства РФ № 489);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Административный регламент);

приказом МЧС России от 26.12.2014 № 731 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

иными нормативными правовыми актами.

Деятельность должностных лиц осуществляющих государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения проверок объектов надзора.

Указанный план оформлен в соответствии с требованиями Федерального закона № 294, постановления Правительства РФ № 489, утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору 19.10.2016 и размещены на официальном сайте Главного управления в сети интернет

(http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedenija_planovih_proverok).



I Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Плановые и внеплановые проверки в 1 квартале 2017 году не проводились.

Дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Работа в ОНДиПР с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145.

В 1 квартале 2017 году обращений по вопросам нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

Обращений на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций от граждан не поступало.

Информация о номере единого «телефона доверия» постоянно размещается в сети Интернет. Вместе с этим, номер единого «телефона доверия» размещен на бланках писем отделения надзорной деятельности и профилактической работы Удорского района, информационном стенде ОНДиПР

Внедрение новых подходов к осуществлению надзорной деятельности предполагает замену мероприятий по контролю мерами разъясняющего, консультативного, обучающего характера, а также проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований в защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Организация и проведение указанных мероприятий в 2017 году проводится в соответствии с «Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Коми на 2017 год», пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирование населения.

Основными направлениями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных объектов;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;
- сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов Министерства;
- разъяснение населению и подконтрольным объектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в ситуации возникновения чрезвычайной ситуации, пожара.



I Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях подготовки обучающихся образовательных организаций по вопросам безопасности жизнедеятельности на территории района, имеется 1 группа дружины юных пожарных с количеством 10 человек.

В 1 квартале 2017 года проинструктировано 50 человек, распространено около 50 памяток, во всех образовательных организациях, на стендах администраций поселений и МР «Удорский» размещены стенды по ГО, пожарной безопасности и действиям в случае чрезвычайной ситуации, проведено 15 встречи с населением с охватом 626 человек, 2 беседы на родительских собраниях, на объектах с массовым пребыванием людей проведено 5 практических тренировок с охватом 230 человек. В средствах массовой информации в отчетном году размещено в интернет-изданиях размещено 43 информационных сообщений.

В целях пропаганды знаний в области пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций в 1 квартале 2017 году ОНДиПР проведено 27 мероприятий с охватом 906 человек.

В 1 квартале 2017 году проведено 2 заседания КЧС и ОПБ МР «Удорский». На данных заседаниях были рассмотрены вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций, летнего пожароопасного периода, сезонных мероприятий.



II Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

За 2016 год и в 1 квартале 2017 года надзорные мероприятия по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводились. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований установлены Федеральным законом № 68, Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»; Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»; Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»; Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»; Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»; Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»; Приказ МЧС РФ от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»; Совместный приказ МЧС РФ, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении положения о системах оповещения населения»; Приказ МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»; Приказ МЧС РФ от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении Типового паспорта безопасности опасного объекта».

Перечень нормативных правовых актов, а также нормативные документы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера размещены на официальном сайте Главного управления в сети интернет: www.11.mchs.gov.ru.

Типичными нарушениями требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в ходе осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются следующие виды нарушений:

- Руководитель и работники органов управления организации не прошли соответствующую подготовку (курсовое обучение или повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

Подписаны Соглашения о взаимодействии с:

1) Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Коми (04.04.2013).

2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

(15.02.2012).

3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми» (28.02.2012).

4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми (14.02.2013).

расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их

II Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (07.03.2013).

6) Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми (05.03.2013).

Ведется работа по вопросам осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и профилактики нарушений с общественным советом МР «Троицко-Печорский».

С главами (руководителями) администраций сельских поселений проведены 2 совещания на которых рассмотрены следующие вопросы: «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений. порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Содержание источников наружного противопожарного водоснабжения», «деятельность ДПО» и др.

В целях профилактики нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений. порядок организации работ по их созданию и обустройству», и др.





**Отделение надзорной деятельности и
профилактической работы Удорского района
УНДиПР Главного управления МЧС России по
Республике Коми
(169240, Республика Коми, Удорский район, с. Кослан, ул.
Нагорная, д.1)**



с. Кослан, 2017 год

