



ЮРИДИЧЕСКИЙ
ФАКУЛЬТЕТ

Избирательное право

Презентацию выполняли:

Дервянко К.С

Колбас А.С

Куреленок В.Г

Гордеева В.А

Вопросы:

- ◆ Понятие и сущность избирательного права
 - ◆ Принципы избирательного права
 - ◆ Избирательный процесс

1. Понятие избирательного права

- ❖ Одним из самых древних институтов человеческого общества является институт выборов. Определенная форма выборности существовала уже в родовом обществе, в рабовладельческих обществах Греции и Рима выборы также представляли собой важнейший принцип государственности.
- ❖ В феодальном обществе определенные элементы выборности имели существенное значение особенно сословные выборы в городах. Но особенно большое значение выборы приобрели с развитием капиталистических общественных отношений и появлением республиканской формы правления.

Термин «избирательное право» имеет два значения:



- ◆ - в объективном смысле - это система конституционно-правовых норм регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Объективное избирательное право регулирует избирательную систему в широком смысле. Обычно предметом избирательного права считаются связанные с выборами общественные отношения, в которых прямо или косвенно участвуют граждане;
- ◆ - в субъективном смысле - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления. Избирательное право одна из важнейших отраслей права. Это вызвано очень тесными связями его с политическими правами человека и гражданина.

Субъективное избирательное право включает в себя активное и пассивное избирательное право:

- ◆ Под активным избирательным правом понимают право гражданина избирать лиц в состав представительных органов и на отдельные должности, а также право участвовать в референдуме.
- ◆ Пассивное избирательное право- это право быть избранным, т. е. право выдвигаться в установленном порядке в качестве кандидата на выборную должность и занять соответствующую должность при благоприятном для данного кандидата исходе выборов.



- ◆ Предоставление активного и пассивного избирательного права обычно обусловлено рядом требований, установленных конституцией и специальным законодательством, в частности, это принадлежность к гражданству данной страны (некоторые страны предоставляют право голоса иностранцам при выборах органов местного самоуправления), определенный возрастной ценз (в пассивном избирательном праве он значительно выше, нежели в активном) и другие условия.



Источники

- ◆ Основным и главным источником избирательного права, закрепляющим его основные принципы, является конституция государства. Она определяет круг субъектов избирательного права, основные начала, на которых оно должно строиться, условия предоставления и лишения граждан этого права.
- ◆ Например, статья 4 Конституции Италии 1947 года декларирует, что избирательным правом пользуются все достигшие совершеннолетия граждане: мужчины и женщины, а голосование характеризуется как личное, равное, свободное и тайное. Конституция декларирует то, что голосование в Италии является общественным долгом.

- ◆ Статья 32 Конституции РФ
- ◆ 1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.
- ◆ 2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
- ◆ 3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.
- ◆ 4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.
- ◆ 5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.



- ◆ Объем регулируемых конституциями вопросов избирательного права довольно существенно различается. Одни конституции ограничиваются отдельными, формальными статьями декларативного характера, другие включают специальные главы или целые разделы о выборах.
- ◆ Как правило, более детальное регулирование норм избирательного права осуществляется специальными правовыми актами. К числу последних можно отнести специальные законы о выборах и порядке голосования.
- ◆ Например в Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Сущность избирательного права

- ◆ Избирательное право составляет нормативную основу выборов, однако наряду с ним ход выборов определяют нормы морали, этики, обычаи, деловые обыкновения и прочие подобные регуляторы, существенным образом влияющие на реализацию норм избирательного законодательства.
- ◆ Избирательное право в значении нормативного регулятора обычно рассматривают в качестве подотрасли конституционного права.



2. Принципы избирательного права

Принципы избирательного права фиксируют основополагающие начала, на которых базируется весь механизм правового регулирования конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Они не только лежат в основе законодательства о выборах, но и служат главным критерием законности и правомерности действий избирателей, кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий и других участников выборов, свидетельствуют о приоритетах правового регулирования отношений, связанных с осуществлением и защитой избирательных прав граждан.

Юридическое закрепление принципов избирательного права находит отражение в Конституции РФ, федеральных законах, конституциях (уставах) и законах субъектов Федерации, а также в нормах международного права.

✓ Всеобщность

ВСЕОБЩНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА означает то, что правом на участие в выборах и референдуме обладают все граждане РФ, не зависимо от пола, расы, национальной и иной принадлежности, за исключением случаев приведенных выше.

Активным избирательным правом обладает гражданин РФ, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина РФ вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти или местного самоуправления.

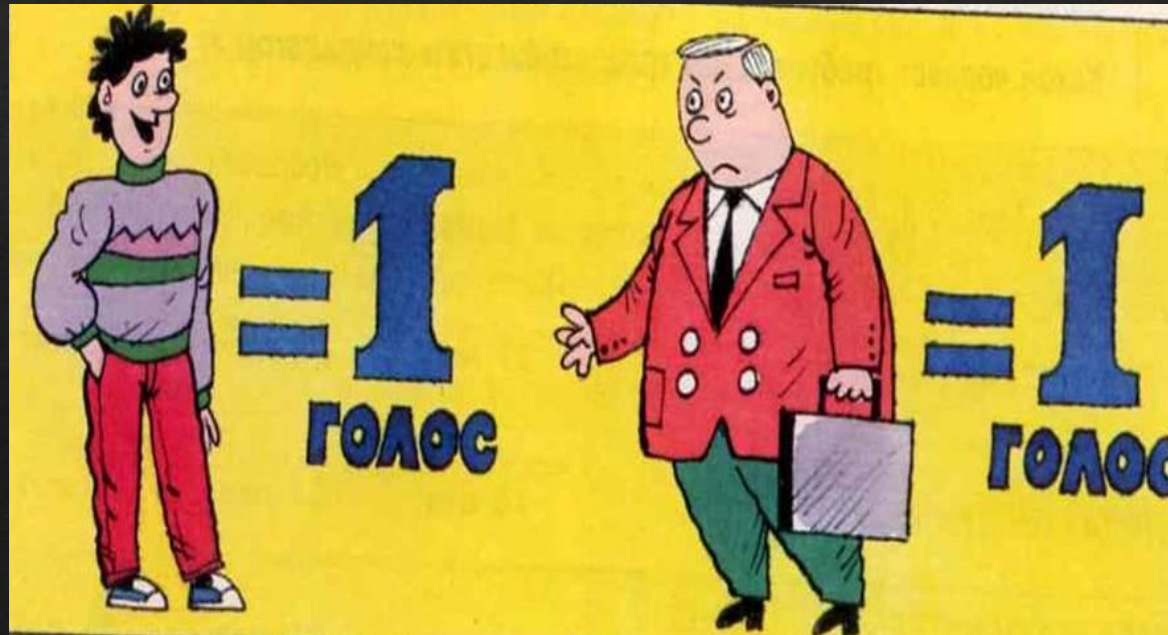
На основании международных договоров РФ и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане РФ.



✓ Равенство

Принцип равенности избирательной системы РФ содержит в себе элементы:

- 1) каждый избиратель обладает только 1 голосом (реализацию однократного волеизъявления граждан на выборах обеспечивает наличие списков избирателей по месту их жительства, где избиратели могут проголосовать только 1 раз на основании паспорта гражданина РФ);
- 2) участие в выборах граждан РФ на равных основаниях (ни один избиратель не может иметь привилегии по отношению к другим избирателям, в случае же ограничения кого-либо в их правах либо предпочтении голосов одних избирателей перед другими выборы могут быть признаны недействительными).



✓ Прямота

Принцип прямоты означает, что избиратели голосуют на выборах непосредственно за кандидатов, а не за специальных представителей, которые в последующем будут вправе избирать кандидатов на выборную должность.



✓ Тайность

Выборы в РФ тайные, т.е. голосование на выборах всех уровней и во все органы власти осуществляется только тайно — избиратель голосует один в специально отведенном для этого помещении, где никто не может находиться, кроме лица, выражающего свое волеизъявление.



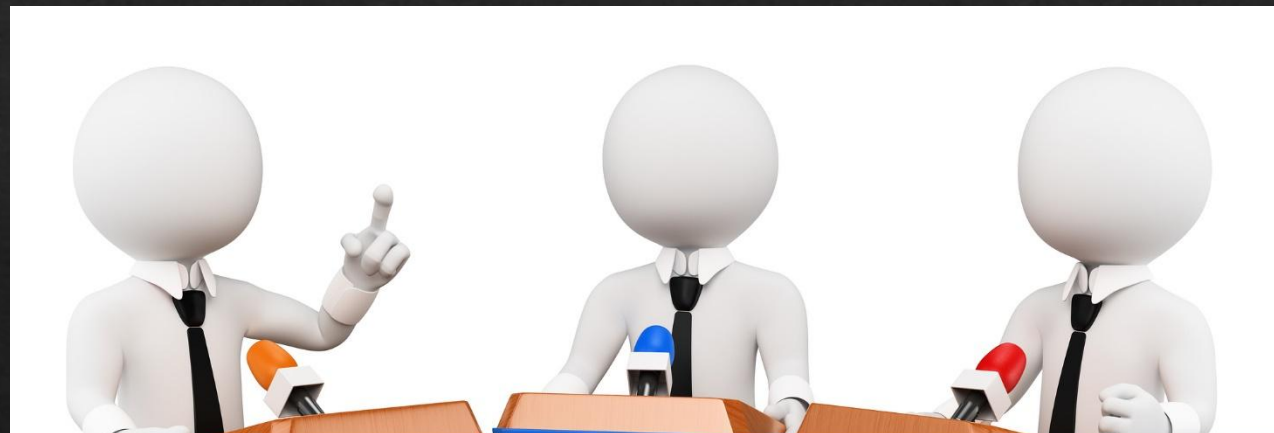
✓ Принцип добровольного участия в выборах

Принцип добровольного участия в выборах означает, что никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Значение этого принципа состоит в том, что он предполагает наличие у избирателя права самому решить вопрос о целесообразности и необходимости голосования, исключает какую-либо обязательность реализации гражданином принадлежащего ему права избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления.



✓ Принцип обязательности выборов

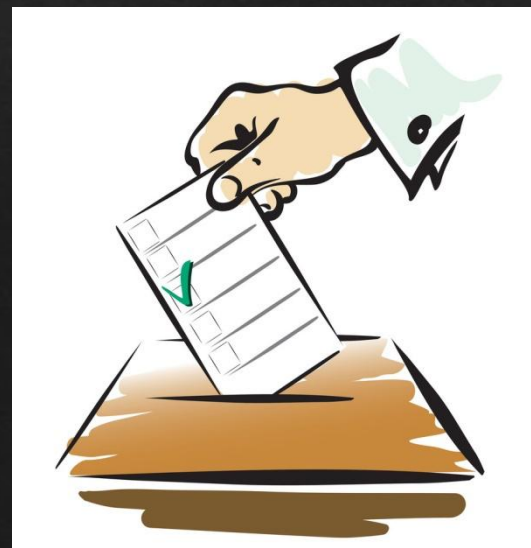
Обязательность выборов означает, что выборы являются необходимым и единственным законным способом формирования избираемых посредством прямого волеизъявления граждан органов государственной власти и местного самоуправления. Соответствующие государственные и муниципальные органы, должностные лица обязаны назначить в установленные законом сроки выборы, не вправе уклоняться от принятия решения об их назначении, отменять назначенные выборы или переносить их.



✓ Принцип периодичности выборов

Периодичность выборов непосредственно связана с временными рамками полномочий избираемых гражданами органов государственной власти и местного самоуправления и означает, что очередные выборы должны проводиться через определенные законом интервалы времени.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Срок, на который избираются федеральные органы государственной власти, устанавливается Конституцией Российской Федерации. Срок, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, и срок полномочий указанных органов и депутатов устанавливаются соответственно конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, при этом устанавливаемый срок не может составлять менее двух и более пяти лет.



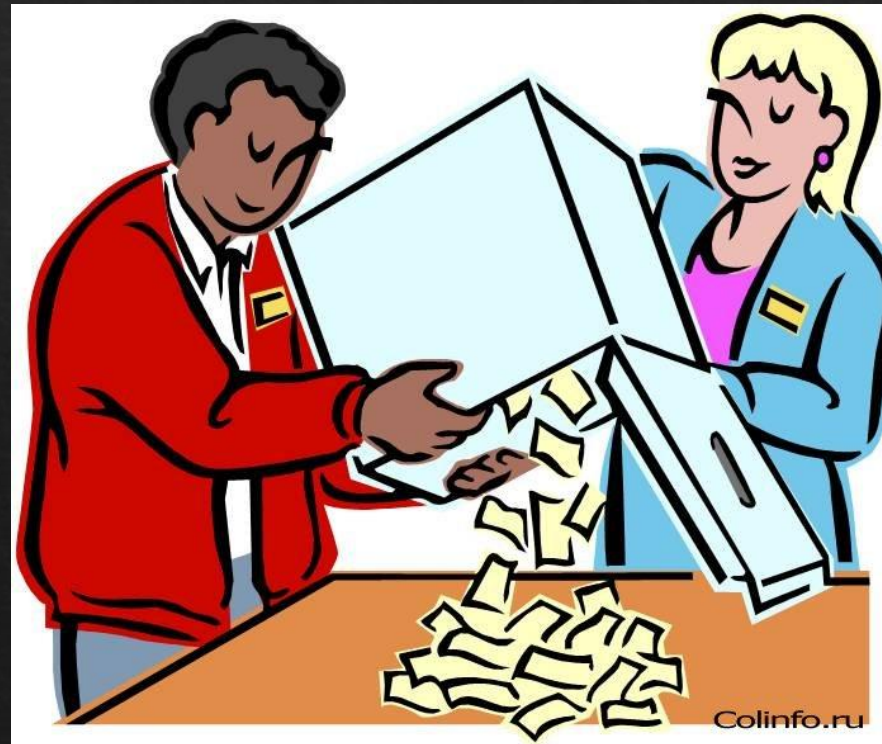
✓ Принцип альтернативности выборов

Альтернативность выборов обеспечивает избирателям реальную возможность выбора одного из нескольких кандидатов посредством свободного волеизъявления.



✓ Принцип независимости избирательных КОМИССИЙ

Независимость избирательных комиссий означает, что эти органы специально образуются для обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан и при подготовке и проведении выборов в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.



✓ Принцип гласности

Гласность означает, что вся деятельность избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, включая подсчет голосов, установление итогов голосования и определение результатов выборов, осуществляется открыто.



3. Избирательный процесс

Это совокупность форм деятельности органов и групп избирателей по подготовке и проведению выборов в государственные органы и органы местного самоуправления.



Стадии избирательного процесса



назначение выборов



составление списков избирателей



образование избирательных округов и избирательных участков;



создание избирательных комиссий



выдвижение кандидатов и их регистрация



предвыборная агитация



голосование

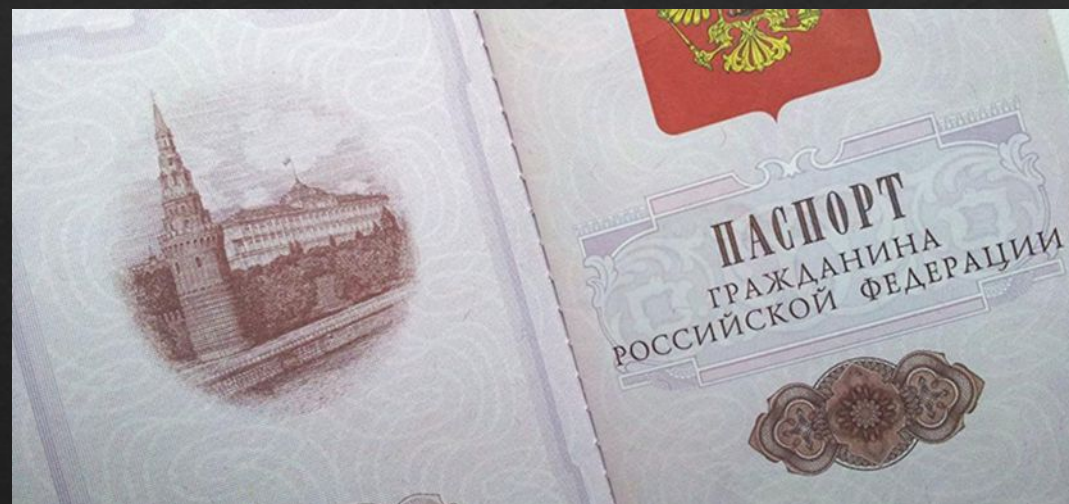


подсчет голосов и определение результатов выборов

Выборы назначаются органами власти соответствующего уровня: выборы Президента РФ – Федеральным Собранием, Государственной Думой; представительного органа субъекта РФ – главой субъекта РФ, высшего должностного лица – представительным органом этого субъекта РФ

Днем голосования всегда является воскресенье.

В выборах принимают участие
все граждане РФ, достигшие
возраста 18 лет.



Регистрация избирателей

Регистрации подлежат все граждане РФ,
обладающие
активным избирательным правом.

Регистрация осуществляется по месту
жительства
избирателей органами
регистрационного учета,
которые составляют
списки избирателей.



Территория РФ на время выборов делится на
одномандатные избирательные округа,
а в своей совокупности
составляет единый федеральный избирательный округ.
Округа делятся на избирательные участки.



Выдвижение, регистрация и статус кандидатов.

Кандидаты могут быть выдвинуты избирателями соответствующего избирательного округа и в порядке самовыдвижения, а также избирательными объединениями.

Кандидаты или списки кандидатов регистрируются соответствующей избирательной комиссией.

Все кандидаты обладают равными правами и исполняют равные обязанности.



Предвыборная агитация

Предвыборная агитация - деятельность граждан России, кандидатов, избирательных объединений, имеющая цель побудить избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов) или против них.

Подсчёт голосов

Подсчёт голосов избирателей осуществляется членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса на основе поданных избирателями избирательных бюллетеней.

На основании протоколов участковых, территориальных, окружных избирательных комиссий путём суммирования содержащихся в них данных устанавливаются результаты выборов.

Избирательные системы

Избирательная система - это совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государства и местного самоуправления, определения результатов голосования.

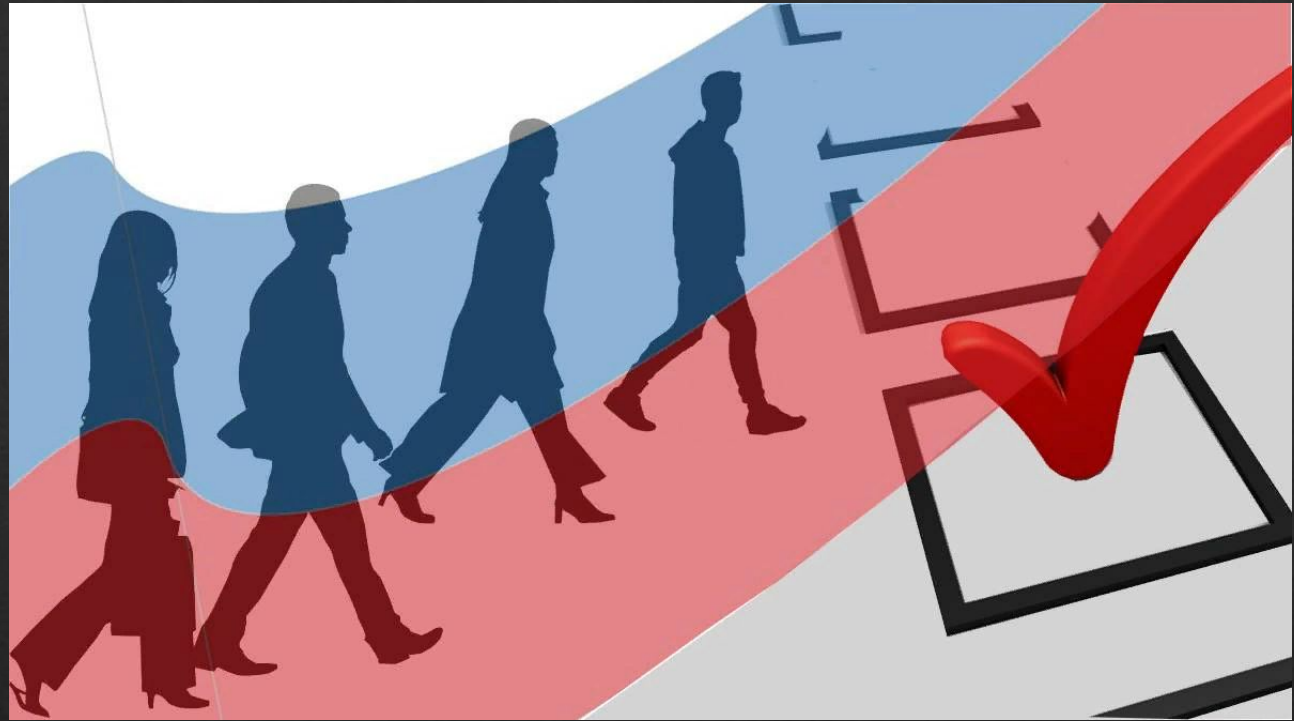
В узком смысле избирательная система – это способ определения результатов выборов и распределения выборных мест

Под избирательной системой понимают:

во-первых, принципы и условия осуществления активного и пассивного избирательного права;

во-вторых, организацию и порядок проведения выборов (т.е. избирательный процесс);

в-третьих, определение итогов голосования и установление результатов выборов.



Избирательные системы

Пропорциональная

Определяется процент полученных на выборах каждой партии (движением и т.д.) голосов и соответственно число депутатов по данному списку (Италия)

Мажоритарная

Избранным в каждом избирательном округе является тот кандидат, который набрал относительное или абсолютное большинство голосов (Англия)

Смешанная

Государственная Дума в России формируется наполовину – по пропорциональному, а наполовину – по мажоритарному принципу (соответственно 225 и 225 из общего числа избирателей – 450)

Мажоритарная избирательная система

(от французского *majorite* – большинство) – это система формирования выборных органов власти на основе персонального представительства, при которой избранным считается кандидат, набравший предусмотренное законом большинство голосов избирателей

1) Система относительного большинства – это система, при которой избранным считается кандидат, получивший простое большинство голосов избирателей. Такая система применяется по выборам половины депутатов значительной части законодательных органов государственной власти субъектов РФ и представительных органов местного самоуправления. С 2016 года половина депутатов Государственной Думы будет избираться по мажоритарной системе, применяемой и до парламентских выборов 2007 года.

2) Система абсолютного большинства – это система, при которой избранным считается кандидат, получивший абсолютное число голосов избирателей (более 50 %), принявших участие в голосовании.

Эта система подсчета голосов используется на выборах

Президента РФ, высших должностных лиц субъектов РФ и

глав муниципальных образований в модификационном варианте – с перебаллотировкой. Если в первом туре никто из зарегистрированных кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов, то проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, получившие наибольшее

число голосов избирателей на первоначальных выборах.

В этом случае уже будет применена мажоритарная избирательная система относительного большинства, и одному из

двух кандидатов достаточно набрать большее число голосов,

чем другой.

Мажоритарная система

От каждого избирательного
округа – один депутат

Победитель – кандидат,
набравший наибольшее
число голосов

Относительное
большинство

Победитель – кандидат,
завоевавший 50%+1 голос

Абсолютное
большинство

Мажоритарная система



Достоинства:

- ✓ универсальна;
- ✓ понятна избирателям;
- ✓ избирается конкретный человек;
- ✓ ответственность депутата перед избирателями;
- ✓ необязательна принадлежность к партии.

Недостатки:

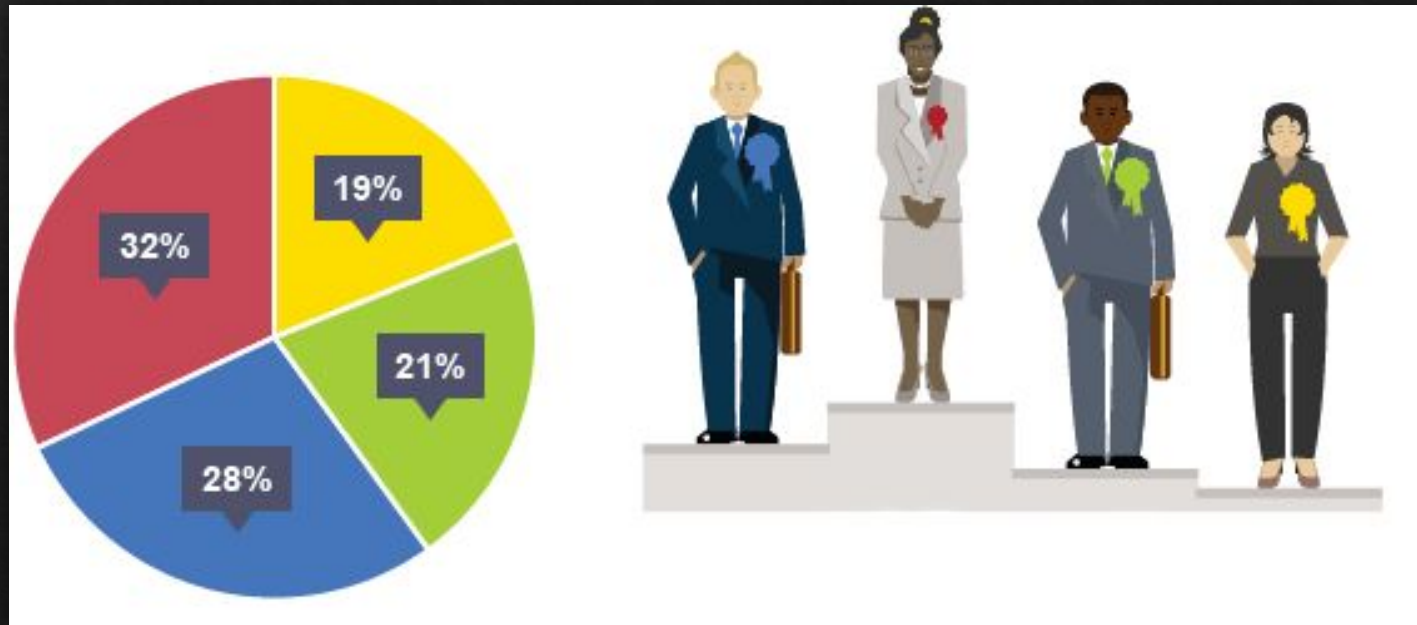
- ✓ относительность поддержки большинства;
- ✓ не представлены интересы меньшинства;
- ✓ возможность незаконных манипуляций;
- ✓ трудности с принятием согласованного решения в выборном органе.

Пропорциональная избирательная система

Способ представительства партий и политических движений, при котором голосование происходит по партийным спискам. В результате выборов каждый участник получает количество мест, пропорциональное проценту набранных им голосов.

Признаки пропорциональной избирательной системы

- Партии получают количество мест пропорционально набранному проценту голосов (25% – одна четвертая часть мест и так далее);
- устанавливается процентный барьер, который необходимо преодолеть, иначе партия не проходит в парламент;
- голоса, поданные за те партии, которым не удалось преодолеть порог, распределяются поровну между победившими партиями.

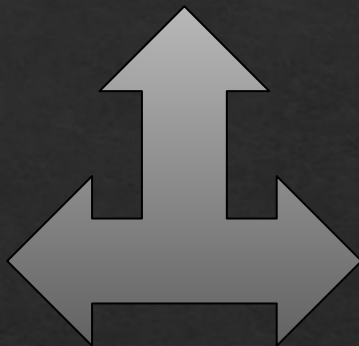


Разновидности пропорциональной избирательной системы

Закрытый партийный список – когда избиратель голосует только за партию, а не за отдельного кандидата. Партия получает количество мест пропорционально полученным голосам.

Выигранные в выборах мандаты распределяются внутри партийного списка по членам партии, согласно их очередности в списке. Если список разбит на центральную часть и региональные группы, первыми проходят кандидаты из центральной части. Кандидаты из региональных групп получают мандаты пропорционально голосам избирателей, поданным за партийный список в соответствующем регионе.

в Российской Федерации, в Израиле, в странах Южной Африки, при выборах в Европейский парламент, а также во всех странах Европейского союза.



Открытый партийный список – когда избиратель голосует не только за партию, но и за конкретного члена партии из списка. В зависимости от метода избиратель может проголосовать или за конкретного члена партии, или за двоих, или указать порядок предпочтения кандидатов в списке.



Такой тип пропорциональной избирательной системы используется в Финляндии, Нидерландах, Бразилии и Демократической Республике Конго.

Достоинства и недостатки

- Голоса избирателей не пропадают. Кроме, тех голосов, которые были отданы за партии, не прошедшие процентный барьер.
- Пропорциональная избирательная система позволяет создать представительство политических партий в соответствии с их популярностью у избирателей. При этом такая возможность не теряется у меньшинства.
- Избиратели голосуют не за конкретного кандидата, который имеет больше шансов, а за направление, которое они разделяют.
- В тех странах, где применяются открытые списки, уменьшается влияние партий на персональный состав своих представителей в парламенте.
- Меньше вероятность попадания в парламент представителей, обладающих финансовыми рычагами давления на избирателей.





- Частичная потеря принципа народовластия, утрата связи депутатов с избирателями и/или конкретными регионами.
- В тех странах, где применяется закрытый партийный список, избиратель голосует за абстрактного кандидата. Чаще всего избиратель знает только лидера партии и нескольких ее ярких представителей.
- Закрытые партийные списки дают возможность лидеру партии определять очередность кандидатов, что может привести как к диктатуре внутри партии, так и ко внутреннему расколу из-за недобросовестной конкуренции между членами партии.
- Недостатком является высокий процентный барьер, не позволяющий пройти новой и/или небольшой партии.
- Простой избиратель не всегда понимает систему распределения мандатов, а значит, может не доверять выборам и отказаться в них участвовать. Во многих странах уровень явки на выборы колеблется в пределах 40–60% от всего числа граждан с правом участвовать в выборах. А значит, такие выборы не отражают действительной картины предпочтений и/или необходимости реформ.

Референдум: понятие и сущность.

Референдум — это форма прямого волеизъявления граждан РФ по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решения, осуществляемого посредством голосования граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме.



Референдум субъекта Российской Федерации – голосование граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации, по важным вопросам государственного значения, которое проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, законами субъектов Российской Федерации. Сегодня данный вид референдума фактически закреплён всеми конституциями и уставами субъектов Российской Федерации, во многих субъектах Федерации приняты законы, регулирующие отношения, возникающие в связи с проведением в субъектах Российской Федерации референдумов.

Местный референдум - голосование граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, которое проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований, однако вполне достаточным юридическим основанием для их проведения являются федеральное законодательство и законодательство соответствующего субъекта Федерации.

- ◆ В основе института референдума в Российской Федерации лежат политические права и свободы человека и гражданина. Поэтому все виды референдумов заняли прочное место в системе конституционных институтов, выступают в качестве гарантии права граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 1 ст. 32 Конституции Российской Федерации). Проведение референдума предполагает реализацию комплекса конституционных прав и свобод. В целом же можно сказать, что референдум - это институт, относящийся к системе прав и свобод человека и гражданина, и в этом качестве он обладает высокой гуманитарной ценностью. Законодательство о референдуме подтверждает юридический характер данного института, его особое место в системе права среди институтов конституционного права как его под отрасли.

Право на участие в референдуме, как и активное избирательное право, является равным и прямым для всех граждан Российской Федерации. Никто из них не имеет каких-либо преимуществ перед другими.

- ◆ Первичной целью референдумов является принятие государственных решений на основе единства мнений граждан в условиях, когда другие формы прямой демократии применяются ограниченно или не дают должного результата.
- ◆ Референдум не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Российской Федерации, а также в течение трёх месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения. Повторный референдум не проводится в течение года после дня официального опубликования (обнародования) результатов референдума с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса.



Согласно статье 3 Конституции Российской Федерации единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. Референдум Российской Федерации наряду со свободными выборами является высшим и непосредственным выражением власти народа. Именно через референдум граждане осуществляют своё право на непосредственное участие в осуществлении государственной власти. Референдумы применяются для достижения высшей легитимности в некоторых важнейших случаях (например, принятие конституции или внесение в неё поправок), что специально предусмотрено в соответствующих конституциях. Другим наиболее распространённым поводом поведения референдума является желание государственной власти получить одобрение, какого — то своего акта, когда она не решается брать на себя ответственность.



Признаки:

1.Референдум – это форма прямого волеизъявления.

2.Референдум – это форма волеизъявления граждан.

3.Предмет референдума: наиболее важные особенности государственного и местного значения.

4.Цель: принять определенные решения.

5.Обязателен механизм голосования.

6.Могут участвовать только граждане, обладающие активным правом на участие.



Виды референдумов

I. По предмету референдума (вопросы, выносимые на референдум):

- Конституционный — то, что предусмотрено Конституцией как обязательный референдум;
 - Законодательный референдум — вопросы, предусмотренные законом как обязательные для обсуждения на референдуме;
 - Международно-правовой — вопросы заключения международных договоров, союзов и т.д.;
 - Административно-правовые референдумы — административно-территориальное деление обязательно с учетом мнения населения.
-

Виды референдумов

II. По территориальному признаку:

- Общегосударственный референдум, проводимый на территории государства;
 - Региональные референдумы проводятся на основе ФКЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме» и Закона субъекта федерации о референдуме;
 - Местный.
-

Виды референдумов

III. От времени их проведения:

- До принятия закона парламентом;
- После принятия закона парламентом.

IV. По юридическим последствиям:

- Консультативный;
 - Императивный.
-

Виды референдумов

V. По способу проведения:

- Обязательные (по вопросам, указанным в законе);
- Факультативные.

VI. По субъектам инициативы (Глава государства, Парламент и т.д.).
