



ГАЦКО Михаил Фёдорович
к.ф.н., Grand Ph.D.,

**заслуженный юрист Московской области, полковник юстиции
действительный муниципальный советник Московской области**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО



Тема 3.
Индивидуальные субъекты
административно-правовых отношений

Тема 4.
Коллективные субъекты
административно-правовых отношений

ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

ПОНЯТИЕ

Субъекты административного права — это органы и лица, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации могут быть участниками регулируемых административным правом управленческих отношений.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ

- граждане;
- иностранные граждане;
- лица без гражданства;
- должностные лица.

КОЛЛЕКТИВНЫЕ

Государственные организации

- органы исполнительной власти (государственного управления);
- государственные предприятия, учреждения и объединения (корпорации, концерны и т.п.);
- структурные подразделения органов исполнительной власти, наделенные властными полномочиями.

Негосударственные организации

- *общественные объединения;*
- *трудовые коллективы;*
- *органы местного самоуправления;*
- *коммерческие структуры.*

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС

Административная правоспособность

Под административной правоспособностью следует понимать возможность данного субъекта вступать в правовые отношения, т.е. иметь права и обязанности административно-правового характера.

Административная дееспособность

Административная дееспособность — это способность своими действиями реализовать административную правоспособность в рамках конкретных административно-правовых отношений, нести ответственность за свои действия.

Понятие и виды субъектов административного права



ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

ПОНЯТИЕ

Субъект административного права — это лицо, которое является потенциальным участником административного правоотношения, отвечающее особым признакам, закрепленным в нормах административного права, обуславливающим возможность приобретать и реализовывать права и обязанности на основании таких норм.

Административно-правовой статус

Понятие

Административно-правовой статус — это совокупность прав и обязанностей физического или юридического лица, закрепленных за ним нормами административного права.

Элементы

Административная правоспособность — это возможность субъекта вступать в правовые отношения, т.е. иметь права и обязанности административно-правового характера.

Общие признаки административной правоспособности

- *управленческая сущность деятельности*, проявляющаяся при реализации административной правоспособности;
- *наличие специальных прав и обязанностей* субъектов административного права;
- *юридическая власть действий* и распорядительность решений, принимаемых некоторыми субъектами административного права;
- *реализация* государственно-принудительных полномочий, мер административного принуждения;
- *обеспечение защиты* правоотношений, участниками которых являются граждане.

*Административная дееспособность*² — это способность своими действиями реализовать административную правоспособность в рамках конкретных административно-правовых отношений, нести ответственность за свои действия.

Виды

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ

- граждане Российской Федерации;
- иностранные граждане;
- лица без гражданства;
- государственные служащие или должностные лица.

КОЛЛЕКТИВНЫЕ

Государственные

Выполняют задачи, функции и полномочия, порученные им государством, базируются на государственной собственности и управляются государством (органы государства, государственные предприятия и учреждения).

Негосударственные

Не выполняют государственные задачи и функции, не финансируются государством и не управляются государством (общественные объединения граждан, профсоюзы, спортивные организации, кооперативные объединения и объединения по различным интересам).

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

СУБЪЕКТ

Понятие

Субъектом административно-правового отношения являются два и более участника, как минимум, один из которых выражает публичный (государственный) интерес в правоотношении, т.е. наделен специальной компетенцией в области государственного управления.

ВИДЫ

Индивидуальные	К их числу относятся все физические лица, обладающие различными административно-правовыми статусами (беженцы, иностранные граждане, государственные служащие, должностные лица, пенсионеры, студенты и т.д.), а также должностные лица органов исполнительной власти.
Коллективные	Как правило, наделенные каким-либо административно-правовым статусом юридические лица, в том числе различные государственные органы.

Особенности

- должен отвечать требованиям административной правоспособности, т.е. потенциальной возможности участвовать в административно-правовых отношениях, иметь установленные административно-правовыми нормами права и обязанности, и требованиям административной дееспособности (включая деликтоспособность);
- должен отвечать требованиям специальной административной правоспособности, т.е. ему необходим специальный административно-правовой статус, поскольку каждое физическое или юридическое лицо, вступая в административно-правовые отношения, становится лицензиатом, государственным служащим, заявителем и т.д.

ОБЪЕКТ

Понятие

Объектом административно-правовых отношений является то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности участников административно-правовых отношений.

Подходы к определению объекта

Ю. М. Козлов, Р.О. Халфина и др. в качестве единственного объекта любого правоотношения признают действия, поведение людей³.

Н.Г. Александров, В.М. Манохин, Г.И. Петров и др. выделяют два вида объектов правоотношения: объект имущественных отношений (предмет правоотношения), в качестве которого выступают материальные ценности и вещи, и объект неимущественных отношений, т.е. те самые действия, поведение людей⁴.

Д.Н. Бахрах выделяет непосредственные (действия и поведение) и отдаленные объекты (материальные предметы, информация, продукты духовного творчества) административно-правовых отношений⁵.

СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Субъективные
права

Предоставляемая и охраняемая государством возможность (свобода) субъекта по своему усмотрению удовлетворять интересы, предусмотренные объективным правом.

Юридические
обязанности

Предусмотренная законодательством и охраняемая государством необходимость должного поведения участника правового отношения в интересах управомоченного субъекта (индивида, организации, государства в целом).

Виды субъектов
административного
права

Индивидуальные

Граждане Российской
федерации

Иностранные граждане

Лица без гражданства

Должностные лица

Коллективные

Государственные

Органы
исполнительной власти

Государственные
предприятия,
учреждения

Структурные
подразделения органов
исполнительной власти

Негосударственные

Общественные
объединения

Трудовые коллективы

Органы местного
самоуправления

Коммерческие
объединения

Понятие субъекта административного права

Вопрос

Как соотносятся понятия:

«субъект административного права»

«субъект административного правоотношения»

Основания ограничения административно-правового статуса

Чрезвычайные обстоятельства

- Режимы чрезвычайного положения, военного положения и т.д.

Несовместимость с общественно-полезной деятельностью

- Запреты, связанные с государственной гражданской службой

Необходимость обеспечения государственной безопасности

- Пограничный режим

Совершение противоправных действий

- Привлечение к административной ответственности

Отношения в административно-правовой сфере:

- В административно-управленческом праве

- В управленческом процессе

- В административном процессе

- В административно-деликтном праве

Виды субъектов административного права

- Индивидуальные
 - Граждане РФ
 - Иностранные граждане и лица без гражданства
 - Государственные служащие
- Коллективные
 - Коммерческие и некоммерческие организации
 - Органы государственной власти
 - Органы местного самоуправления

Гражданин РФ

Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения (ч. 1 ст. 6 Конституции РФ)

Гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей (ст.3 ФЗ «О гражданстве РФ»)

Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ч. 1 ст. 62 Конституции РФ)

Структура административно-правового статуса гражданина

- Административно-правовой статус личности
 - Право на жизнь
 - Право на личную неприкосновенность
- Административно-правовой статус собственно гражданина
 - Право на равный доступ к государственной службе
- Социальный статус

Виды административно-правового статуса граждан

- Общий статус
- Специальный статус определенных групп граждан
- Индивидуальный статус