

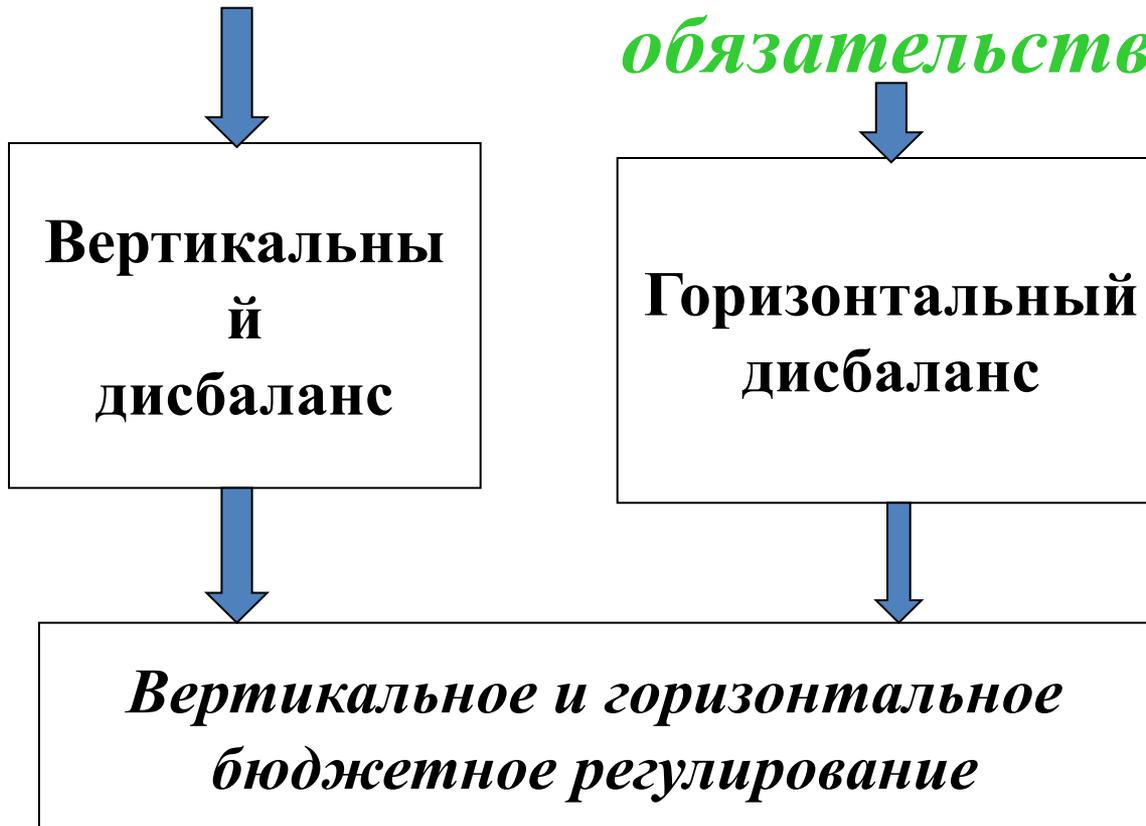
Вопрос 1 Бюджетное регулирование, его формы и порядок применения

Бюджетное регулирование – это перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней с целью обеспечения выполнения полномочий, возложенных на соответствующие публично-правовые образования (РФ, субъекты РФ, МО), и выравнивания доходов бюджета в расчете на душу населения

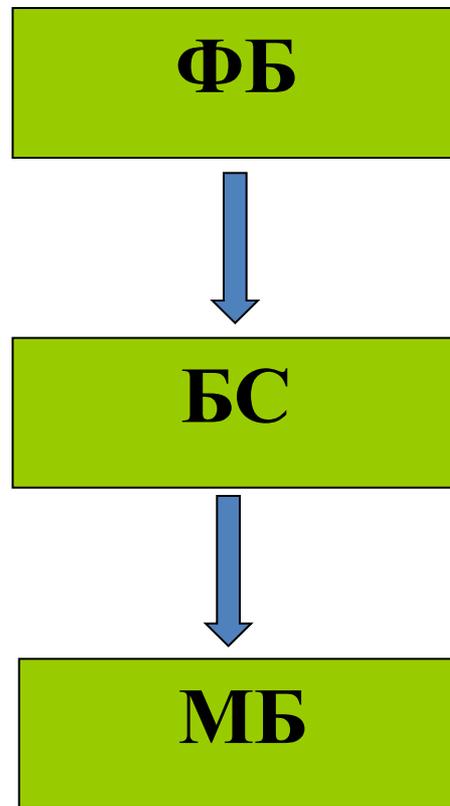
Необходимость бюджетного регулирования обусловлена

Разграничением полномочий

Дисбалансом доходной базы и расходных обязательств

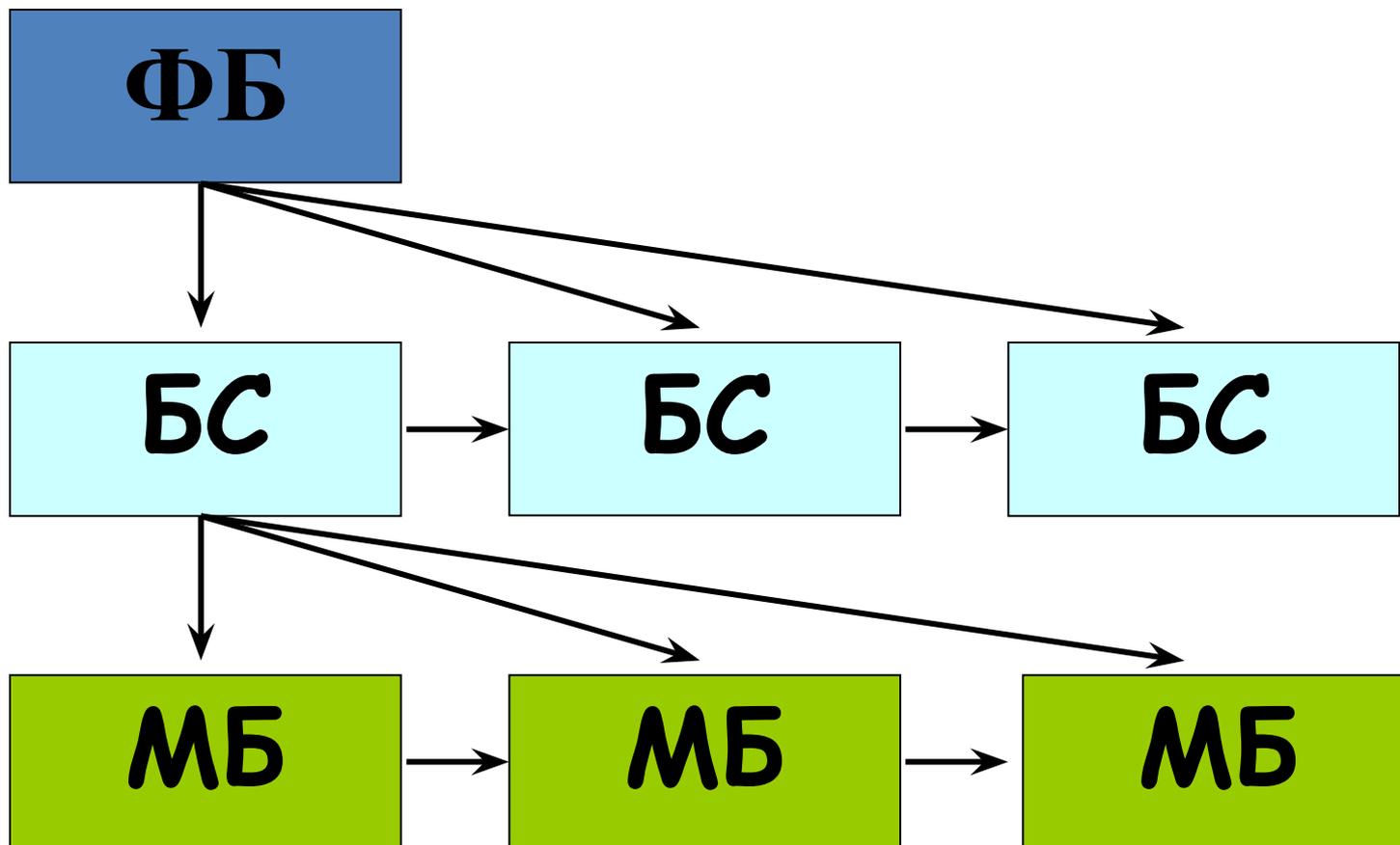


Вертикальное бюджетное регулирование –
разграничение доходов между уровнями
бюджетной системы с целью реализации
полномочий



Горизонтальное бюджетное выравнивание –

выравнивание доходов на душу населения в пределах бюджетов одного уровня



Бюджетное регулирование

```
graph TD; A[Бюджетное регулирование] --> B[Вертикальный дисбаланс]; A --> C[Горизонтальный дисбаланс]; B --> D[Вертикальное бюджетное регулирование]; D --> E[Налоги]; C --> F[Горизонтальное бюджетное регулирование]; F --> G[Налоги]; F --> H[Межбюджетные трансферты];
```

Вертикальный дисбаланс

Вертикальное бюджетное регулирование

Налоги

Горизонтальный дисбаланс

Горизонтальное бюджетное регулирование

Налоги

Межбюджетные трансферты

Формы горизонтального бюджетного регулирования

- финансовая помощь (межбюджетные трансферты)
- **установление дифференцированных нормативов отчислений от налогов**

Формы межбюджетных трансфертов

дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования;

субсидии – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов гос. власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов МСУпо вопросам местного значения;

Формы межбюджетных трансфертов

субвенции – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и(или) МО-й, возникающих при выполнении полномочий РФ, **переданных** для осуществления органам госвласти субъектов РФ и (или) органам МСУ;

межбюджетные трансферты бюджетам государственных ВБФ – для обеспечения госгарантий; для покрытия дефицита

бюджетный кредит – предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах

Вопрос 2:

Бюджетный федерализм – это:

форма организации межбюджетных отношений, которая позволяет сочетать фискальные интересы федерации с самостоятельностью региональных и местных органов власти

Принципы бюджетного федерализма:

- четкое разграничение полномочий между уровнями власти на основе равенства бюджетных прав субъектов РФ, МО
- самостоятельность бюджетов всех уровней
- прозрачность межбюджетных отношений
- сохранение за федеральным бюджетом доминирующего положения в бюджетной системе страны

Этапы развития бюджетного федерализма:

1)	1994-1998 г.	Первые шаги по упорядочиванию межбюджетных отношений. С 1994 г. введены трансферты
2)	1998 – 2001 г.	Принята концепция регулирования МБО в 1998 г., Введен в действие Бюджетный кодекс РФ (2000 г.) Развитие казначейской системы исполнения бюджета
3)	2001 – 2005 г.	Программа развития бюджетного федерализма до 2005 г. (разграничение полномочий, монетизация льгот, развитие предварительного и текущего контроля за исполнением бюджета)
4)	2006 г. – н.в.	Децентрализация бюджетной системы (муниципальная реформа), эффективность бюджетных расходов, казначейское обслуживание бюджетов всех уровней, формирование резервных фондов

Перспективы развития бюджетной системы

- 1) Оптимизация баланса между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для развития экономического и налогового потенциала регионов и муниципалитетов**, снижения уровня дотационности, повышения ответственности за принимаемые на местах финансовые решения;
- 2) Превращение федерального бюджета в эффективный инструмент макроэкономического регулирования** за счет снижения инфляции до 3 – 4 %, адекватности реальных темпов роста бюджетных расходов темпам роста экономики с учетом планируемого снижения налогового бремени, проведения взвешенной политики в сфере использования конъюнктурных сверхдоходов от экспорта углеводородов, регулирования тарифов на продукцию субъектов естественных монополий, а также реализация бюджетных программ, направленных на устранение инфраструктурных ограничений в экономике

Перспективы развития бюджетной системы

- 3) **Дальнейшее удлинение горизонта бюджетного планирования:** разработка и использование долгосрочных (до 10 - 15 лет и более) бюджетных прогнозов
- 4) **Обеспечение безусловного исполнения расходных обязательств,** взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов
- 5) **Анализ эффективности всех расходов бюджета,** внедрение современных методы оценки эффективности бюджетных расходов с точки зрения конечных целей социально-экономической политики, обязательное соизмерение с этими целями достигнутых результатов

Перспективы развития бюджетной системы

- 6) Расширение состава и улучшение качества предоставляемой законодательным органам, общественности, гражданам информации о достигнутых и планируемых целях бюджетной политики и результатах использования бюджетных ассигнований, в том числе об эффективности реализации бюджетных программ
- 7) Переход на современные принципы осуществления государственных капитальных вложений на основе контракта, заключаемого на весь период реализации инвестиционного проекта

Перспективы развития бюджетной СИСТЕМЫ

- 8) Применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств по определению форм финансового обеспечения оказания государственных услуг
- 9) Определение стратегии дальнейшей реализации пенсионной реформы, решение проблемы несбалансированности Пенсионного фонда РФ на основе долгосрочных расчетов сбалансированности пенсионной системы, приемлемой налоговой нагрузки на фонд оплаты труда, укрепления накопительной составляющей пенсионной системы

Перспективы развития бюджетной системы

- 10) Финансовое обеспечение принятых решений по реализации крупных программ и проектов, имеющих общенациональное значение, в т.ч. формирование и реализация федеральной целевой программы, направленной на содействие опережающему социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья за счет софинансирования расходов, системы мер налоговой и таможенно-тарифной политики, стимулирующих инвестиционную деятельность в этих регионах
- 11) Заключение с **высокодотационными** субъектами РФ соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов