

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

Институт Экономики отраслей, бизнеса  
и администрирования

Кафедра экономики отраслей и рынков

## Презентация

По предмету: «Теория современного государственного управления»

На тему: «Функции, виды и методы государственного управления»

**Выполнил:**

Студент 45 ГММЗ-101 группы  
Кузнецова Дарья Владимировна

**Проверил:**

**Силова Е.С.**

Челябинск  
2018

# Содержание

Государственное  
управление

Функции

государственного  
управления

Виды

государственного  
управления

Признаки

государственного  
управления

Принципы

государственного  
управления

Методы

государственного  
управления



# Государственное управление

**Цель государственного управления** – предполагаемые результаты, к которым стремится субъект при осуществлении управленческой деятельности. Различают следующие цели управления:

- **социально-экономические**– упорядочение общественной жизни и удовлетворение публичного интереса; достижение экономического благосостояния, построение и поддержание определенной системы экономических отношений;
- **политические** – участие в управлении всех политических сил в стране, выработка позитивных предложений и процессов в обществе и государстве, способствующих совершенствованию государственных и общественных структур, развитию человека;
- **обеспечительные**– обеспечение прав и свобод граждан, законности в обществе, общественного порядка и общественной безопасности, необходимого уровня благосостояния;
- **организационно-правовые** – формирование правовой системы, способствующей реализации всех основных функций государства и решения всех его задач при помощи демократических институтов и механизмов правового государства, а также организационно-функциональных образований.

# Функции государственного управления

**Функция управления** — это конкретное направление управляющего (организующего, регулиującego, контролирующего) воздействия государственного управления на объект управления.

Наряду с функциями государственного управления выделяются функции органов государственного управления (т. е. их управляющее воздействие на объекты), а также управленческие функции всех органов государства (т. е. органов представительной и судебной властей).

**Эти функции имеют ряд сходных признаков:**

- по субъекту;
- объекту управления.

# Функции государственного управления

В самом общем виде функции государства и его органов — это основные направления деятельности государства, обеспечивающие его социальное благосостояние, гарантирующие реализацию прав и свобод человека и гражданина, стабильное и эффективное управление государством и обществом

Функции государственного управления обуславливаются объективными закономерностями. Содержание каждой функции предопределено стоящими перед государством и государственным управлением целями и спецификой объекта государственного управления и включает конкретное направление организационно-правового воздействия органа государственного управления на конкретные объекты управления.

Основные функции государственного управления — это всеобщие, типичные, имеющие специальную направленность виды взаимодействия между субъектами и объектами управления, характерные для всех управленческих связей, обеспечивающие достижение согласованности и упорядоченности в сфере государственного управления.

# Функции государственного управления

**К основным функциям государственного управления можно отнести следующие.**

Информационное обеспечение деятельности государственных органов, т. е. сбор, получение, обработку, анализ информации, необходимой для осуществления государственной (управленческой) деятельности

Прогнозирование и моделирование развития системы государственного управления, государственных органов, стандартов государственного управления.

Планирование — это определение направлений, пропорций, темпов, количественных и качественных показателей развития тех или иных процессов в системе государственного управления

# Функции государственного управления

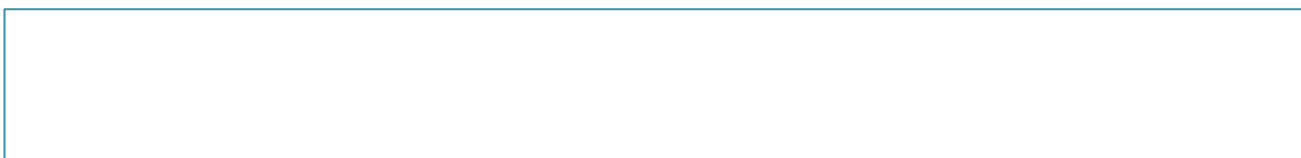
Организация — это формирование системы государственного управления на основе установленных принципов и подходов, определение структуры управляющей и управляемой систем в государственном управлении.

Распорядительство, т. е. оперативное регулирование управленческих отношений, возникающих по поводу осуществления полномочий государственных органов и должностных обязанностей

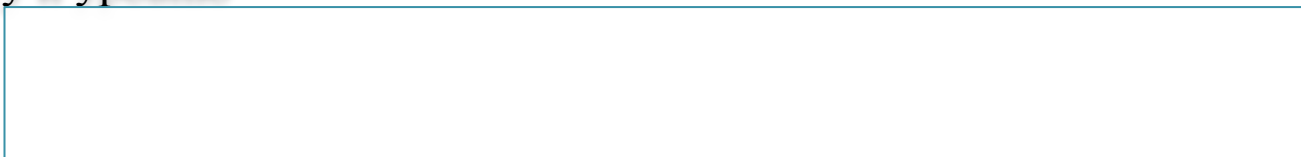
Руководство — это установление правил и нормативов деятельности и отдельных действий государственных органов (государственных служащих, должностных лиц), управляемых объектов;

# Функции государственного управления

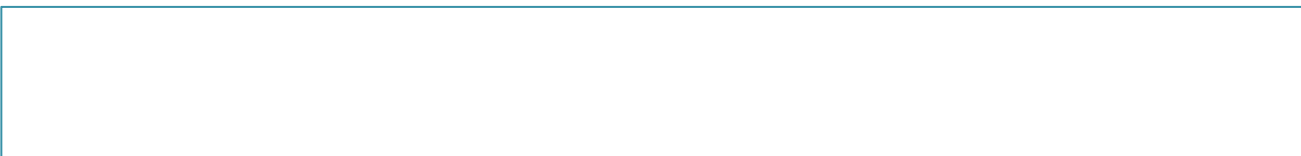
Координация — это согласование деятельности различных государственных органов для достижения общих целей и задач государственного управления



Контроль — это установление соответствия или несоответствия фактического состояния системы государственного управления и ее структуры требуемому стандарту и уровню



Регулирование — использование методов и способов управления в процессе организации системы государственного управления и ее функционирования





# Функции государственного управления

- ✓ **Прогнозирование** и моделирование развития системы государственного управления, государственных органов, стандартов государственного управления.
- ✓ **Прогнозирование** — предвидение изменений в развитии и результате каких-либо событий или процессов в системе государственной деятельности, в государственных органах на основе полученных данных, профессионального опыта и практики, достижений научно-теоретического анализа.
- ✓ **Прогнозирование** — это необходимый инструмент в деле принятия важнейших управленческих решений, без него невозможно определить последствия социальных процессов, будущее состояние общества в целом, мобильность и эффективность деятельности государственных органов.



# Функции государственного управления



- **Планирование** — это определение направлений, пропорций, темпов, количественных и качественных показателей развития тех или иных процессов в системе государственного управления и, в частности, реализации государственных функций (экономических, социально-культурных, военных, оборонных,

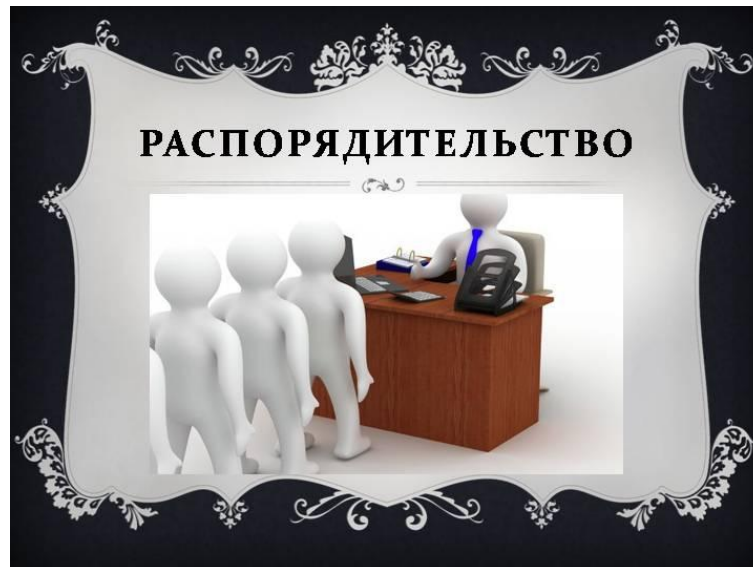
борьбы с организованной преступностью и коррупцией в системе государственной службы и т. д.). Кроме того, это разработка целей, задач и направлений развития и реформы государственной деятельности и государственного управления. В процессе реализации функции планирования создаются программы по развитию отношений в различных отраслях и сферах государственного управления (федеральные, региональные и комплексные программы), а также программы по изменению и улучшению деятельности органа государственного управления и его структуры.

# Функции государственного управления



- **Организация** — это формирование системы государственного управления на основе установленных принципов и подходов, определение структуры управляющей и управляемой систем в государственном управлении. Организация в узком смысле — это упорядочение структуры органов государства, штатов, персонала, процессов государственного управления. Организующая деятельность включает действия и решения, конечной целью которых является обеспечение надлежащего функционирования органов государственного управления.

# Функции государственного управления



**Распорядительство**, т. е. оперативное регулирование управленческих отношений, возникающих по поводу осуществления полномочий государственных органов и должностных обязанностей, обеспечение режима должной государственной деятельности

- в форме принятия административных актов (правовых актов управления: приказов, распоряжений, указаний, инструкций, правил, руководств и т. д.). Распорядительство в узком смысле — это дача текущих указаний руководящими государственными служащими (должностными лицами).

# Функции государственного управления

- **Координация** — это согласование деятельности различных государственных органов для достижения общих целей и задач государственного управления. Координация — это формирование «ансамбля» управленческой деятельности автономных административных центров и обеспечение гармоничного его функционирования. Если, например, существует несколько самостоятельных организационных систем, каждая из которых имеет собственную сферу деятельности, цели, задачи и методы осуществления функций, и требуется решить проблему соединения усилий различных органов управления, то в данном случае возможно создание органа управления, наделенного координационными полномочиями (в настоящее время координационными органами являются преимущественно государственные комитеты РФ, некоторые федеральные министерства и иные органы исполнительной власти, реализующие функции регулирования, межотраслевой координации и контрольно-надзорные функции).

# Функции государственного управления

- **Контроль** — это установление соответствия или несоответствия фактического состояния системы государственного управления и ее структуры требуемому стандарту и уровню, изучение и оценка результатов общего функционирования государственных органов, а также конкретных действий субъектов управления; установление соотношения намечаемого и сделанного в системе государственного управления. Контроль — это наблюдение за качеством управленческой деятельности, выявление ошибок в управлении и степени соответствия управленческих действий и административных актов принципам законности и целесообразности. В определенных сферах государственной деятельности органы государственной власти постоянно усиливают контроль за совершением тех или иных действий. Контроль должен быть последовательным, разумным, обоснованным, гласным, объективным, законным и оперативным. Одним из видов контроля является надзор, осуществляемый, как правило, только для выяснения соответствия законности проводимых мероприятий (действий, решений).

# Виды государственного управления

**внутреннее государственное управление,**

**осуществляемое исполнительными**

**органами государственной власти в целях организации самой системы этих органов и обеспечения правовых режимов их работы,**

**т. е. для проведения позитивной управленческой деятельности для решения**

**государственных задач и исполнения**

**нормативных правовых актов**

**(осуществление действий по организации**

**деятельности самих исполнительных**

**органов государственной власти,**

**совершенствованию института**

**государственной службы, разработка и принятие нормативных правовых актов)**

**внешнее государственное**

**управление** осуществляется органами

исполнительной власти в целях реализации

«внешних» (в том числе иногда и

принуждающих) полномочий, т. е.

полномочий, адресованных субъектам права

(физическим и юридическим лицам), не

входящим в структуру государственной

администрации (например, осуществление

деятельности по регистрации и

лицензированию)

**внутриорганизационное государственное**

**управление** — осуществление

исполнительно-распорядительных функций

органами законодательной

(представительной) власти, судами,

прокуратурой и иными государственными

органами, традиционно не относящимися к

исполнительным органам государственной

власти.

# Признаки государственного управления

это вид государственной управленческой

деятельности; деятельность носит

юридически властный, исполнительно-

распорядительный характер; деятельность осуществляется

постоянно, непрерывно и планово;

деятельность осуществляется на основании и во исполнение законов (подзаконодательная

деятельность); характеризуется наличием

вертикальных (иерархических) и

горизонтальных связей; осуществляется в различных

формах (правовых и неправовых);

обеспечивается посредством системы гарантий;

нарушение управленческой деятельности влечет за собой наступление

негативных последствий (правоограничений).



# Принципы государственного управления

- 1. Политико-организационные (партийное руководство, принцип участия в управлении государством, равноправие национальностей, принцип законности).
- 2. Организационно-технические (отраслевой, функциональный, территориально-производств.).
- 3. Определяющие деятельность гос. аппарата (экономич., технич., организац-правовые, политич.).

**Принципы государственного управления** – основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе управленческой деятельности и раскрывающие ее сущность.

**Принципы** — это основополагающие идеи, отражающие объективные закономерности развития общества и государства. Существуют три группы принципов государственного управления:

# Методы государственного управления

Под методом государственного управления понимается способ воздействия органа государственной власти на хозяйство территории, коллективы людей или отдельных их членов как объектов управления для достижения цели управления.

Методы государственного управления, по мотивационным характеристикам разделяются на следующие группы:

- административные
- организационные
- экономические
- социально-психологические

# Административные и организационные методы

Административные и организационные методы государственного управления основаны на властной мотивации. Эти методы управления определяются обязательностью исполнения предписаний органов государственного управления и их руководителей подчиненными им объектами и сотрудниками. Эти методы базируются на поощрении за образцовое выполнение должностных обязанностей и правил внутреннего трудового распорядка и санкциях, заключающихся в установлении дисциплинарной ответственности.

# Административные и организационные методы

- Административные методы управления осуществляются в виде прямого административного воздействия на объекты управления в различной категоричной форме: постановления, распоряжения, приказы.
- Организационные методы управления представляют собой совокупность организационных воздействий субъекта управления на управляемый объект и на самого себя. Организационные методы управления разделяются на организационное регламентирование, организационное нормирование и организационно-методическое инструктирование.
- Организационное нормирование, как метод воздействия на объект управления заключается в разработке минимального прожиточного минимума, в определении минимального размера оплаты труда и тому подобное.

# Экономические методы

К экономическим методам относятся экономическое стимулирование, экономическая ответственность и хозяйственный расчет. Данная группа методов основывается на материальной заинтересованности людей и сегодня именно она получает широкое распространение в органах государственной власти РФ и субъектов РФ.

Исходным положением экономического стимулирования является формирование доходов работников в зависимости от вклада в общие результаты труда. Зарботная плата определяется как величина, зависящая от личного труда каждого работника, и премиальной системы.

Экономическая ответственность органов государственного управления устанавливается законодательно. К наиболее эффективным методам экономической ответственности следует отнести метод компенсации потерь, возникающих по вине органов государственного управления и их должностных лиц. Например, в соответствии со статьей 1069 Гражданского Кодекса РФ «вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов..., подлежит возмещению» за счет средств соответствующего бюджета.

# Социально-психологические методы

Социально-психологические методы основываются на моральной мотивации людей, связанной с самоутверждением и самовыражением человека в трудовом коллективе, его стремления получения морального удовлетворения в труде.

К социальным методам управления относятся:

1. убеждение, издание рекомендательных актов государственного управления, разъяснение актов органов государственного управления населению, выступления руководителей органов управления в средствах массовой информации по обоснованности принятых актов и так далее;
2. моральное стимулирование, заключается в публичном объявлении благодарности за хорошую работу коллективу и отдельным работникам, представлении к государственным наградам и так далее;
3. управление социально-массовыми процессами, используется для регулирования процессов миграции населения, движения кадров, сезонных перемещений рабочей силы.

# Психологические методы

- Под психологическими методами управления понимаются способы регулирования отношений между людьми посредством создания оптимального психологического климата как проявление группового сознания в виде группового настроения, групповых мнений и суждений.
- В качестве психологических методов управления используются методы комплектования малых групп и коллективов, методы гуманизации труда, методы психологического побуждения, методы профессионального отбора и обучения.

# Список используемой литературы

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций / Г.В. Атаманчук. М., 2007. - 352 с.
2. Базарова Т.Ю. Управление персоналом: Учебник для вузов / Т.Ю. Базарова, Б.Л. Еремена. - 2-е изд. пер. и доп. - М.: ЮНИТИ, 2008. - 506 с.
3. Батчикова С.А. Эффективность государственного управления. Пер. с англ. / Под ред. С.А. Батчикова и С.Ю. Глазьева. - М.: Фонд «За экономическую грамотность». Российский экономический журнал, АО «Консалтбанкир», 2008. - 312 с. .Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник/ И.А. Василенко. - 2-е изд. испр. и доп. - М.: Гардарики, 2007. - 289 с.
4. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное управление. - М.: Проспект, 2007. - 556 с.
5. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления. - М.: Проспект, 2012. - 642 с.
6. Грицюк Т.В. Система государственного и муниципального управления: учеб. для вузов / Т.В. Грицюк. - М.: РДЛ, 2005. - 591с.
7. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В.. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. - Система ГАРАНТ. 2008
8. Кайль Я.Я. Система государственного и муниципального управления. - М.: Феникс, 2009. - 368 с.
9. Калиниченко Л.А. Муниципальное управление: организационные основы / Л.А. Калиниченко. - М.: Логос, 2007. - 278 с.
10. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: - М.: Изд.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012 г. - 575 с.



Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

Институт Экономики отраслей, бизнеса  
и администрирования

Кафедра экономики отраслей и рынков

## Презентация

По предмету: «Теория современного государственного управления»

На тему: «Функции, виды и методы государственного управления»

**Выполнил:**

Студент 45 ГММЗ-101 группы  
Кузнецова Дарья Владимировна

**Проверил:**

**Силова Е.С.**

Челябинск  
2018