

**ПРЕИМУЩЕСТВА при осуществлении закупок,  
предоставляемые УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК в соответствии  
со статьями 14, 28 – 30, 37, 96 Закона № 44-ФЗ**

- 1) Запрет на допуск товаров, происходящих из ИГ, работ, услуг... из ИГ для целей осуществления закупок (*преференция отечественным производителям*) **(ст. 14)**
- 2) Условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из ИГ, работ, услуг... из ИГ (*преференция отечественным производителям*) **(ст. 14)**
- 3) преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы **(ст. 28)**
- 4) преимущества организациям инвалидов **(ст. 29)**
- 5) преимущества субъектам малого предпринимательства **(ст.30)**
- 6) преимущества социально ориентированным некоммерческим организациям **(ст. 30)**
- 7) Финансовое бремя из-за снижения цены на 25% и ниже от Н(М)ЦК для участников, которые не могут предоставить доказательства «добросовестности», т.к. не имеют заключенных контрактов с определенными параметрами в установленном периоде **(ст. 37)**
- 8) Освобождение казенных учреждений от предоставления обеспечения исполнения контрактов во всех случаях **(ст. 96)**

## Статья 27. Участие в определении поставщиков (П,И)

**4. Преимущества** в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего ФЗ **предоставляются при осуществлении закупок:**

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

## Участие учреждений и предприятий УИС, ОИ в закупках (ст. 28 и ст. 29)

- **ст.28 и ст.29 Закона № 44-ФЗ** предусматриваются **меры государственной поддержки** в виде **предоставления преференций** (преимуществ) при проведении закупок продукции для государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных участников закупок: **учреждений и предприятий УИС** и **организаций инвалидов**.
- Выделение данных видов участников закупок обусловлено **особой социальной значимостью поддержки указанных учреждений и организаций**.

## Закон от 21.07.1993 № 5473-1

### «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»

- Законодательное закрепление преференций для УИС прежде всего было вызвано необходимостью создания указанным учреждениям условий для привлечения осужденных к труду, что является одной из основных обязанностей УИС (**ст. 5 Закона № 5473-1**)
- В соответствии со **ст. 10 Закона № 5473-1** для создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду, Правительство РФ обязано осуществлять закупки **определенных видов продукции** для удовлетворения государственных потребностей на предприятиях учреждений, исполняющих наказания, и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания.
- В соответствии с существующей хозяйственной практикой привлечение осужденных к труду осуществляется преимущественно на собственных производствах учреждений, исполняющих наказания.

# Участие учреждений и предприятий УИС, ОИ в закупках (ст. 28 и ст. 29)

## Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. N 89

- Базы материально-технического и военного снабжения...
- Центральные ремонтно-механические мастерские и ремонтно-эксплуатационные предприятия...
- Автомобильные и железнодорожные хозяйства...
- Санаторно-оздоровительные, амбулаторно-поликлинические и стационарные медицинские учреждения для персонала и членов их семей...
- Подразделения, осуществляющие медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства Российской Федерации
- Предприятия, осуществляющие лесоводство и лесозаготовки, производство сельскохозяйственной продукции, производство пищевых продуктов и оборудования для их изготовления, швейное производство, производство обуви, обработку древесины и производство изделий из дерева, строительство, производство, ремонт и техническое обслуживание медоборудования и аппаратуры, торговлю...
- Следственные изоляторы...

## Статья 29. Участие организаций инвалидов в закупках

1. **Организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в ч.3 настоящей статьи.**
2. Действие ...статьи распространяется на
  - 1) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых **инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%**,
  - 2) и на организации:
    - а) уставный (...) капитал которых полностью состоит из вкладов ОООИ и **среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%**,
    - б) **доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем 25%.\***

## **Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ст. 33\***

- 1.** Общественные объединения, созданные и действующие в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, есть форма социальной защиты инвалидов. **Государство оказывает указанным общественным объединениям содействие и помощь, в том числе материальную, техническую и финансовую. ...**
- 2.** Оказание поддержки общественным объединениям инвалидов также может осуществляться в соответствии с **Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в части социально ориентированных некоммерческих организаций.**
- 3.** На организации, которые созданы **ОООИ**, и уставный капитал которых полностью состоит из вкладов **общественных организаций инвалидов**, и **среднесписочная численность инвалидов** в которых по отношению к другим работникам **составляет не менее чем 50%**, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – **не менее чем 25%**, распространяется действие **Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ"** при соответствии данных организаций требованиям, установленным указанным ФЗ, за исключением п.1 ч.1 ст.4 указанного Федерального закона.

## Статья 28. Участие учреждений и предприятий УИС в закупках

1. Учреждениям и предприятиям УИС, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в ч.2 настоящей статьи.
2. При определении поставщиков (...), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (...), заказчик

**ОБЯЗАН** предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями Т,Р,У.

Информация о предоставлении таких преимуществ **ДОЛЖНА БЫТЬ УКАЗАНА** заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении Т,Р,У, включенных в указанные перечни.

В случае, если победителем определения поставщика (...) признано учреждение или предприятие УИС, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше Н(М)Ц контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

## Пример

При закупке товара заказчик в извещении о проведении запроса котировок **установил преимущество для учреждений и предприятий УИС в размере 15% от цены контракта.**

- Начальная (максимальная) цена контракта **равна 400 тыс. руб.**
- Победителем запроса котировок признано **предприятие УИС.**
- Цена контракта, предложенная победителем в заявке, составляет **370 тыс. руб.**
- Эта цена с учетом преимущества превышает начальную (максимальную) цену – **425,5 тыс. руб. (370 тыс. руб. + 15%).**

Следовательно, контракт будет заключен по цене, **равной начальной (максимальной) цене контракта, - 400 тыс. руб.**

Заказчик ОБЯЗАН предоставлять преимущества УЧРЕЖДЕНИЯМ И ПРЕДПРИЯТИЯМ УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями Т.Р.У.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**

**от 14 июля 2014 г. N 649**

**О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта**

1. Утвердить прилагаемый **перечень товаров (работ, услуг)**, в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества** в отношении предлагаемой ими цены контракта.
2. В составе заявки на участие в закупке товаров (работ, услуг), предусмотренных перечнем, утвержденным настоящим постановлением, учреждением или предприятием УИС **представляется требование, составленное в произвольной форме**, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со статьей 28 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. В случае уклонения победителя конкурса, запроса предложений от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта распространяется на участника закупки - учреждение или предприятие УИС, заявке которого присвоен второй номер.
4. В случае уклонения победителя аукциона, запроса котировок от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта распространяется на участника закупки - учреждение или предприятие УИС, который предложил такую же, как и победитель аукциона, запроса котировок, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, запроса котировок.

**Перечень товаров (Р,У), в соответствии с которым при определении поставщиков (П,И) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

<b>Код <u>ОКПД</u></b>	<b>Виды продукции и услуг</b>
<a href="#"><u>01.11.60.241</u></a>	Сено естественных сенокосов и пастбищ
<a href="#"><u>01.21.20.110</u></a>	Молоко сырое коровье
<a href="#"><u>05.00.33.122</u></a>	Ламинария (капуста морская)
<a href="#"><u>10.10.10.111</u></a>	Уголь марки А - антрацит
<a href="#"><u>10.10.10.130</u></a>	Уголь бурый
<a href="#"><u>15.13.12.110</u></a>	Изделия колбасные, в том числе фаршированные
<a href="#"><u>15.31.12.112</u></a>	Мука тонкого и грубого помола и порошок из сушеного картофеля
<a href="#"><u>15.33.14.110</u></a>	Томаты, консервированные без уксуса или уксусной кислоты

<a href="#"><u>17.40.14.110</u></a>	Белье туалетное из тканей
<a href="#"><u>28.61.11.112</u></a>	Ножи столовые с фиксированными лезвиями из нержавеющей стали с ручками из различных материалов (дерева, пластмассы и других материалов, кроме нержавеющей стали, с покрытием из серебра, золота или платины и т.п.)
<a href="#"><u>28.61.14</u></a>	Ложки, вилки, половники, шумовки, лопаточки для тортов, ножи для рыбы, ножи для масла, щипцы для сахара и аналогичные кухонные и столовые приборы
<a href="#"><u>28.61.14.140</u></a>	Приборы столовые (кроме столовых ножей) из алюминия
<a href="#"><u>29.23.13.990</u></a>	Оборудование холодильное или морозильное прочее, не включенное в другие группировки
<a href="#"><u>29.56.21.120</u></a>	Машины для отжима белья (центрифуги) загрузкой 10 кг
<a href="#"><u>29.71.21.711</u></a>	Электромясорубки
<a href="#"><u>29.71.21.714</u></a>	Приспособления для замеса теста
<a href="#"><u>29.71.24.945</u></a>	Электрокастрюли-яйцеварки
<a href="#"><u>29.71.25.310</u></a>	Электроводонагреватели проточные
<a href="#"><u>29.71.25.510</u></a>	Водонагреватели аккумулирующие электрические

<a href="#"><u>29.71.25.590</u></a>	Электроприборы для нагрева жидкостей прочие
<a href="#"><u>29.71.25.593</u></a>	Электрооборудование бытовое для кипячения воды (титаны)
<a href="#"><u>29.71.25.710</u></a>	Электрокипятильники погружные
<a href="#"><u>36.11.12.110</u></a>	Мебель для сидения с деревянным каркасом, трансформируемая в кровати
<a href="#"><u>36.14.12.110</u></a>	Кровати деревянные
<a href="#"><u>36.14.12.164</u></a>	Тумбы прикроватные деревянные

## Статья 29. Участие организаций инвалидов в закупках

1. **Организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в ч.3 настоящей статьи.**
2. Действие ...статьи распространяется на
  - 1) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых **инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%**,
  - 2) и на организации:
    - а) уставный (...) капитал которых полностью состоит из вкладов ОООИ и **среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%**,
    - б) **доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем 25%.**

## Статья 29. Участие организаций инвалидов в закупках

3. При определении поставщиков (...), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (...), заказчик **ОБЯЗАН предоставлять преимущества организациям инвалидов** в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями Т,Р,У.

Информация о предоставлении таких преимуществ **ДОЛЖНА БЫТЬ УКАЗАНА** заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении **Т,Р,У, включенных в указанные перечни.**

**В случае,** если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана организация инвалидов, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

# Пример

При закупке товара заказчик в извещении о проведении запроса котировок **установил преимущество для организаций инвалидов в размере 15% от цены контракта.**

- Начальная (максимальная) цена контракта **равна 500 тыс. руб.**
- Победителем аукциона признана **организация инвалидов.**
- Цена контракта, предложенная победителем в заявке, составляет **370 тыс. руб.**
- Эта цена с учетом преимущества не превышает начальную (максимальную) цену – **425,5 тыс. руб. (370 тыс. руб. + 15%).**

Следовательно, **контракт будет заключен по цене, полученной при увеличении на 15% цены, предложенной победителем аукциона 425,5 тыс. руб.**

Заказчик ОБЯЗАН предоставлять преимущества ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями Т.Р.У.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**

### **от 15 апреля 2014 г. N 341**

**О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта**

# Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 341

В соответствии с частью 3 статьи 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство РФ постановляет:

Утвердить прилагаемые:

- **Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта;**
- **перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов.**

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

## **ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКА (П,И) В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ИМИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА**

1. Настоящие Правила определяют порядок предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (П,И) в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере **до 15 %** при осуществлении закупок товаров, работ, услуг **в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг**, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденным настоящим постановлением.
2. Действие настоящих Правил распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов ОООИ и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%.

## **ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКА (П,И) В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ИМИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА**

3. Для получения преимущества **участник закупки, являющийся организацией инвалидов, наряду с документами, предусмотренными законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок Т,Р,У, заявляет в произвольной форме свое соответствие критериям,** установленным ч.2 ст.29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Организация инвалидов, признанная победителем определения поставщика (П,И), представляет заказчику **требование, составленное в произвольной форме,** о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со ст.29 Фед. закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

## **ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКА (П,И) В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ИМИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА**

5. **Контракт с организацией инвалидов, признанной победителем определения поставщика (П,И), заключается по цене, предложенной этой организацией, увеличенной до 15% от такой цены, но не выше Н(М)Ц контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.**
6. В случае уклонения победителя конкурса, запроса предложений от заключения контракта положения, предусмотренные пп. 4 - 5 настоящих Правил, распространяются на участника закупки, соответствующего критериям, указанным в п.2 настоящих Правил, **заявке которого присвоен 2-й номер.**
7. В случае уклонения победителя аукциона, запроса котировок от заключения контракта положения, предусмотренные пп. 4 - 5 настоящих Правил, распространяются на участника закупки, соответствующего критериям, указанным в пункте 2 настоящих Правил, который предложил такую же, как и победитель аукциона, запроса котировок цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по ЦК, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, запроса котировок.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, ПРИ ЗАКУПКЕ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ  
ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ**

Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007	Наименование
15.13.12.215	Полуфабрикаты охлажденные в тесте
15.32.10	Соки фруктовые и овощные
15.33.15.110	Овощи консервированные с уксусом или уксусной кислотой
15.81.11	Изделия хлебобулочные недлительного хранения
15.82.11	Изделия хлебобулочные длительного хранения, изделия хлебобулочные пониженной влажности, полуфабрикаты хлебобулочные
15.98.11	Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные
17.40.11.110	Одеяла трикотажные (кроме электрических) и пледы дорожные
17.40.12	Белье постельное
17.40.13	Белье столовое

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, ПРИ ЗАКУПКЕ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ  
ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ**

17.40.14.110	Белье туалетное из тканей
17.40.15.110	Занавеси (включая портьеры) и шторы из тканей
17.40.16.110	Гобелены и ткани мебельно-декоративные рисунчатые ручной работы типа гобеленов
17.40.21.110	Мешки и пакеты упаковочные
17.52.12.213	Сетки-сумки хозяйственные, плетенные из бечевки, шнуров или веревок
17.53.10.110	Материалы нетканые из химических нитей с поверхностной плотностью не более 25 г/м <sup>2</sup> (кроме ватинов)
17.54.31.210	Изделия из ваты из хлопка
17.71.10	Колготы, рейтузы, чулки, гольфы, носки и прочие изделия чулочно-носочные
18.21.11	Джемперы, пуловеры, кардиганы, жилеты трикотажные и алогичные изделия
18.24.13	Комплекты и костюмы, куртки (пиджаки) и блейзеры мужские, производственные и профессиональные
18.24.13	Перчатки, рукавицы (варежки) и митенки, трикотажные

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, ПРИ ЗАКУПКЕ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ  
ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ**

19.20.12	Чемоданы, сумки дамские и аналогичные изделия из любого материала
20.40.1	Тара деревянная
21.21.11	Бумага и картон гофрированные, в рулонах или листах
21.22.11	Бумага туалетная, платки носовые, салфетки и полотенца гигиенические или косметические, скатерти и салфетки для стола, бумажные
21.25.12	Ярлыки и этикетки из бумаги или картона
22.11.10.210	Книги, брошюры, листовки печатные и аналогичные материалы печатные в виде отдельных листов для слепых
22.11.41.810	Атласы и прочие сборники карт, схем и планов для слепых печатные
22.11.51.810	Карты, карты-схемы, схемы и планы, глобусы, кроме изданий в виде книг для слепых, печатные
25.24.28.790	Изделия из полимеров в первичных формах прочие, не включенные в другие группировки
28.73.14	Гвозди, кнопки, кнопки чертежные, скобы и аналогичные изделия

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, ПРИ ЗАКУПКЕ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ  
ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ**

28.74.1	Изделия крепежные, винты мелкие крепежные
31.20.2	Устройства коммутации и защиты электрических цепей на напряжение не более 1 кВ
31.20.3	Комплекты электрической аппаратуры коммутации и (или) защиты
31.50.2	Светильники и устройства осветительные
31.50.4	Части ламп, комплектующие изделия к осветительному оборудованию
34.30.30	Ремни безопасности, подушки аварийные предохранительные и части и принадлежности кузовов
36.11.1	Мебель для сидения и ее части
36.12.1	Мебель для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.п., кроме мебели для сидения
36.62.11	Метлы и щетки для домашней уборки
36.62.12	Щетки зубные, щетки для волос и прочие туалетные щетки для ухода за внешностью; кисти художественные, кисточки для письма, кисточки косметические

---

## Участие учреждений и предприятий УИС, ОИ в закупках (ст. 28 и ст. 29)

Письмо МЭР РФ от 19.08.2014 г. N Д28и-1616

- ...в целях надлежащей реализации ст. 29 Закона N 44-ФЗ ... **заказчики обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в Перечень,** и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.
- В случае если заказчик **включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень,** то такие действия заказчика нарушают права организаций инвалидов, приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ).

## **Письмо МЭР РФ от 30.09.2014 г. N Д28и-1889**

### **Вопросы**

1. Должен ли заказчик предоставлять преимущества организациям инвалидов в случае проведения электронного аукциона на поставку товаров, где только часть товаров включена в перечень товаров, установленных Правительством РФ (например, поставка хозяйственных товаров)?
2. Как проводить закупку (многопозиционный лот), если часть товаров, работ, услуг включена в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, а часть товаров, работ, услуг в не включена в указанный перечень?

## **Письмо МЭР РФ от 30.09.2014 г. N Д28и-1889 Ответ**

Очевидно, что для реализации порядка предоставления преимуществ организациям инвалидов необходимо, чтобы объект закупки, сформированный заказчиком в рамках одной процедуры закупки, состоял только из товаров, включенных в Перечень. В противном случае предоставлялись бы преимущества организациям инвалидов в отношении товаров, не включенных в Перечень, что статье 29 Закона № 44-ФЗ не соответствует.

**Таким образом, в случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то заказчик не вправе в извещения об осуществлении закупок устанавливать преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.**

*Вместе с тем, в целях надлежащей реализации статьи 29 Закона № 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки организациям инвалидов заказчики обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в Перечень, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.*

В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то такие действия заказчика нарушают права организаций инвалидов, приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ).

## **Статья 30. Участие субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в закупках**

**1.** Заказчики **обязаны** осуществлять закупки у СМП, СОНКО **в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок**, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, **путем:**

**1)** проведения

- открытых конкурсов,
- конкурсов с ограниченным участием,
- двухэтапных конкурсов,
- электронных аукционов,
- запросов котировок,
- запросов предложений,

в которых участниками закупок являются **только** СМП, СОНКО. При этом Н(М)Ц контракта **не должна превышать 20 миллионов рублей;**

**2)** осуществления закупок с учетом положений **части 5** настоящей статьи.

**5.** Заказчик при определении поставщика (П,И) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (П,И), *не являющемуся СМП или СОНКО*, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

**1.1.** При определении объема закупок, предусмотренного ч.1 настоящей статьи, **в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:**

- 1)** для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2)** услуг по предоставлению кредитов;
- 3)** у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью **1 статьи 93** настоящего Федерального закона;
- 4)** работ в области использования атомной энергии;
- 5)** при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (П,И).

**1.2.** Заказчики **вправе** осуществлять закупки, указанные в п.1, 4 и 5 ч.1.1 настоящей статьи, у СМП, СОНКО в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

При этом **объем таких закупок учитывается** в объеме закупок, осуществленных заказчиками СМП, СОНКО в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи.

# ВАЖНО

- При определении объема закупок, предусмотренного ч.1 ст. 30, **в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, извещения об осуществлении которых размещены на оф.сайте РФ... в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до дня вступления в силу настоящего Федерального закона**  
**часть 30 статьи 112 Закона № 44-ФЗ.**

**Ст.3 п.16** совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год **общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.**

# МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

## ПИСЬМО

от 31 декабря 2014 г. N Д28и-2891

...В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

- Таким образом, в случае если **НЕОБХОДИМЫЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК У СМП И СОНКО**, рассчитанный с учетом положений части 1.1 статьи 30, **СОСТАВЛЯЕТ НОЛЬ РУБЛЕЙ**, **ЗАКАЗЧИК НЕ ОБЯЗАН** осуществлять закупки у СМП и СОНКО.

**ч.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ  
«О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»**

**К субъектам малого предпринимательства относятся:**

**...внесенные в ЕГРЮЛ потребительские кооперативы и  
коммерческие организации (за исключением Г(М)УП),**

**а также физические лица, внесенные в ЕГРИИ и осуществляющие  
предпринимательскую деятельность без образования юридического  
лица (индивидуальные предприниматели), крестьянские  
(фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:**

- 1) суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, МО, иностранных юр.лиц, общественных и религиозных организаций (...), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) не должна превышать 25%, суммарная доля участия ИЮЛ, суммарная доля принадлежащая одному или нескольким юр.лицам, не являющимся СМП и ССП, не должна превышать 49% каждая;**
- 2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать 100 человек включительно;**
- 3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовая стоимость активов за предшествующий календарный год не должны превышать 800 млн. руб. (ПП РФ от 13.07.2015 N 702 "О предельных значениях выручки от реализации товаров (Р, У) для каждой категории СМП и ССП").**

## Статья 30. Участие СМП, СОНКО в закупках

**2. Действие настоящей статьи распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением СОНКО, учредителями которых являются РФ, субъекты РФ или МО), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные п.1 статьи 31.1 ФЗ от 12.01.1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».**

**... СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:**

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие международного сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ;

- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- 13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- 14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- 15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- 16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

## Статья 30. Участие СМП, СОНКО в закупках

**3. При определении поставщиков (...)** способами, указанными в ч.1 настоящей статьи, **в извещениях... устанавливается ограничение в отношении участников закупок,** которыми могут быть **только СМП, СОНКО.**

В этом случае участники закупок **ОБЯЗАНЫ** декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМП или СОНКО.

**ВАЖНО!\***

**4. В случае признания не состоявшимся определения поставщиков (И,П)** в порядке, установленном настоящим ФЗ, заказчик вправе отменить указанное в части 3... **ограничение и осуществить закупки на общих основаниях.**

При этом **количество товара, объем работы или услуги,** являющихся объектом закупки, **не учитываются (!) в совокупном годовом объеме закупок,** указанном в части 1 настоящей статьи.

## **ВАЖНО!\***

### **Статья 66. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе**

- 5.** Вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать следующие документы и информацию:
- 5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со ст. 28 - 30 настоящего ФЗ, или копии этих документов;**

### **Статья 51. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе**

- 2.** ...Заявка на участие в ОК должна содержать ... информацию, а именно:
- ж) документы, подтверждающие право участника ...на получение преимуществ в соответствии со ст. 28 - 30 настоящего ФЗ, или заверенные копии таких документов;**

### **Статья 73. Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок**

- 3.** Заявка на участие в ЗК должна содержать информацию ...:
- 3) документы, подтверждающие право участника ЗК на получение преимуществ в соответствии со ст. 28 - 30 настоящего ФЗ, или копии таких документов;**

**закрытый аукцион - пункт 5 части 2 статьи 88**

**ПИСЬМО Минэкономразвития РФ № 7158-ЕЕ/Д28**

**и ФАС № АЦ/13590/14 от 4 апреля 2014 года**

**О ПОЗИЦИИ МЭР РФ и ФАС по вопросу применения к отношениям, связанным с осуществлением закупки у СМП и СОНКО (1 слайд)**

Порядок подачи заявок на участие в соответствующем открытом конкурсе, эл. аукционе, запросе котировок, запросе предложений установлен соответственно ст. 51, 66, 73, 83 ..., согласно которым участник закупки представляет в составе заявки информацию и документы, в том числе документы, подтверждающие право участника закупки на получение преимуществ в т.ч. в соответствии со ст. 30, или копии таких документов.

Ч.3 ст.30 ... установлено, что при определении поставщиков (П,И) способами, указанными в ч.1 ст.30 ..., в извещениях ...устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО. В этом случае участники закупок обязаны **ДЕКЛАРИРОВАТЬ в заявках на участие** в закупках свою принадлежность к СМП или СОНКО.

Таким образом, ст.30 ... установлено, что **документом, подтверждающим право участника** открытого конкурса, эл. аукциона, ЗК, ЗП на получение преимуществ в соответствии со ст. 30 ..., является **ДЕКЛАРАЦИЯ**.

**ПИСЬМО Минэкономразвития РФ № 7158-ЕЕ/Д28**

**и ФАС № АЦ/13590/14 от 4 апреля 2014 года**

**О ПОЗИЦИИ МЭР РФ и ФАС по вопросу применения к отношениям, связанным с осуществлением закупки у СМП и СОНКО (2 слайд)**

Необходимость представления **иных документов, подтверждающих статус такого участника как СМП, СОНКО**, Законом о контрактной системе **НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА**.

При этом, согласно **части 15 статьи 95** Закона о контрактной системе заказчик **обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

## **Статья 30. Участие СМП, СОНКО в закупках**

4. ...По итогам года заказчик **ОБЯЗАН** составить **отчет** об объеме закупок у СМП, СОНКО, ..., и **до 1 апреля года, следующего за отчетным** годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В такой отчет заказчик **включает** информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО, а также **информацию о несостоявшемся определении поставщиков (...)** с участием СМП, СОНКО.

4.1. Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством РФ.

### **Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 N 238**

«О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе...»

## Статья 30. Участие СМП, СОНКО в закупках

5. Заказчик при определении поставщика (П,И) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (П,И), *не являющемуся СМП или СОНКО*, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.
6. **Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО** в случае, предусмотренном ч.5 настоящей статьи, **включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.**

Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНКО в соответствии с ч.1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в ч.4 настоящей статьи.

В контракты также **должно быть включено обязательное условие** о гражданско-правовой ответственности поставщиков (П,И) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

## **Нужно ли подтверждать привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из СМП, СОНКО? (1)**

Согласно **ч. 6 ст. 30 Закона № 44-ФЗ** условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, включается в контракты **с указанием объема такого привлечения, установленного в виде % от цены контракта.** Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНКО в соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, **и включается в отчет,** указанный в ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (...) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

## **Нужно ли подтверждать привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из СМП, СОНКО? (2)**

В соответствии с ч. 2 ст. 101 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта **субподрядчиков, соисполнителей** из числа СМП и СОНКО.

**При этом порядок осуществления такого контроля не установлен.** Рекомендуется в проекте контракта установить, например, условие о предоставлении заказчику подрядчиком, исполнителем

- документов
- или их копий,

подтверждающих выполнение подрядчиком, исполнителем условий о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

В соответствии с условиями контракта исполнитель будет предоставлять заказчику подтверждение привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

## Статья 30. Участие СМП, СОНКО в закупках

7. Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО **могут устанавливаться** Правительством РФ.
8. В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч.3 настоящей статьи, **(только СМП и СОНКО)** в контракт, заключаемый с СМП или СОНКО, включается **обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего ФЗ.

**Какими документами могут подтверждаться права участника на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона N 44-ФЗ? Представляется, что к таким документам относятся: (1 слайд)**

**Для общероссийских общественных организаций инвалидов (в том числе созданных как союзы ООИ), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%:**

- а) Документ (документы), подтверждающий процент работников инвалидов и их законных представителей от общего числа членов,
- б) Документы инвалидов, подтверждающие факт инвалидности.

**ТРЕБОВАТЬ НЕЛЬЗЯ!!!**

**Какими документами могут подтверждаться права участника на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона N 44-ФЗ? Представляется, что к таким документам относятся: (2 слайд)**

**Для организаций, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов ОООИ и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%:**

- а) Документ (документы), подтверждающие структуру уставного капитала;
- б) Документ (документы), подтверждающие численность работников;
- в) Документ (документы), подтверждающие среднесписочную численность инвалидов и о проценте инвалидов по отношению к другим работникам;
- г) Документ, подтверждающий расходы на оплату труда инвалидов с указанием доли оплаты труда инвалидов;
- д) Документы инвалидов, подтверждающие факт инвалидности.

**ТРЕБОВАТЬ НЕЛЬЗЯ!!!**

Какими документами могут подтверждаться права участника на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона N 44-ФЗ?  
Представляется, что к таким документам относятся: (3 слайд)

Для подтверждения преимуществ в соответствии со статьей 28 Закона N 44-ФЗ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы никаких дополнительных документов, кроме устава и выписки из ЕГРЮЛ не требуется.

## **ПРЕФЕРЕНЦИИ**

**Ст. 44 ч. 15.** В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки **не может превышать 2% начальной (максимальной) цены контракта.**

**Учреждениям и предприятиям УИС, ОИ** - + до 15% к цене контракта, но не выше Н(М)ЦК, по требованию победителя по Т,Р,У, включенным в перечни.

**Установление преференций участникам закупок – ОБЯЗАННОСТЬ ЗАКАЗЧИКА**

### **СМП и СОНКО:**

Не менее 15% совокупного объема закупок по плану-графику;  
Н(М)ЦК не более 20 млн. рублей;

**Перечни Т,Р,У для закупки у СМП и СОНКО не устанавливаются:**

Два способа:

Специальные конкурентные процедуры;

Требование о привлечении СМП и СОНКО на субподряд.