

**Негосударственное Образовательное Учреждение
Высшего Профессионального Образования
«Тверской Институт Экологии и Права»**

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

т.1. Муниципальное право как отрасль Российского права, юридическая наука и учебная дисциплина

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Муниципальное право как учебная дисциплина: общая характеристика и значение в системе подготовки и практической деятельности современного российского юриста.

2.Муниципальное право как отрасль системы российского права: понятие, предмет и метод регулирования, соотношение с иными отраслями.

3. Муниципально-правовые нормы и институты: понятие, виды, особенности.

4. Муниципально-правовые отношения: субъекты, объекты, содержание, отраслевая специфика.

5. Источники муниципального права Российской Федерации: понятие, виды, система.

1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Термин «муниципальное право» появился в отечественной юридической науке в 90-е годы XX века, хотя был известен ей ещё до революции 1917 г.



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА -

это систематизированная совокупность знаний о теоретических основах относительно нового для современной России уровня публичной власти – местного самоуправления, а также особенностях одноимённой отрасли российского права, регламентирующей его организацию и функционирование.

Эта дисциплина входит в состав вариативной части профессионального цикла учебной программы. Её цель – формирование у студентов профессионального правосознания, соответствующего требованиям демократической и правовой государственности, высокого уровня правовой и политической культуры, чувства патриотизма, любви к так называемой «малой родине», позволяющих им активно и осознанно участвовать в различных процессах, протекающих на местном уровне, надёжно защищать важнейшие права граждан, обеспечивать полноценное удовлетворение своих первоочередных потребностей и интересов в рамках вопросов местного значения и прочее.

РАСЧАСОВКА:

Всего на изучение названной дисциплины отведено 36 часов аудиторных занятий (12ч. – лекции и 24ч. - практика). Итоговый контроль – зачёт.

Практические занятия будут проходить в виде семинаров, решения задач и разбора практических ситуаций, характерных для муниципальной сферы.

Промежуточный контроль будет проводиться в формах опросов на семинарских занятиях и тестирования.

По желанию студентов возможна подготовка докладов и рефератов. Их тематика приведена в программе курса.

Система курса включает общую, особенную и специальную часть.

УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

- 1. Рабочая программа учебной дисциплины.**
- 2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстицинформ, 2012. - 680 с.**
- 3. Муниципальное право России: учебник /отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: Проспект, 2009. – 544 с.**
- 4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. - М.: Проспект, 2012. – 672 с.**
- 5. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. - М.: НОРМА, 2010. – 528 с.**
- 6. Братановский С.Н. Муниципальное право России. Учебник. - М.: ДиректМедиа, 2012. - 340 с.**
- 7. Царёв А.Ю. Муниципальное право. Учебник. - М.: Книгодел, 2013. - 124 с.**

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ:

- Конституция РФ 1993 г.;
- Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985 г.;
- Федеральный закон № 131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 25-ФЗ от 2.03.2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Избирательный Кодекс Тверской области: Закон Тверской области № 20-ЗО от 7.04.2003 г.;
- Устав Тверской области;
- Закон Тверской области № 121-ЗО от 9.11.2007 г. «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»;
- Устав г. Твери.

ЗНАЧЕНИЕ КУРСА

«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»:

1. Знания в данной области расширяют общий кругозор, способствуют формированию правовой и политической культуры, соответствующих условиям демократического правового государства, обеспечивают воспитание чувства патриотизма и любви к так называемой «малой родине».

2. Знание основ муниципального права позволяют принимать активное и осознанное участие в политических и социально-экономических процессах, протекающих на муниципальном уровне (муниципальные выборы и местные референдумы, реализация иных форм муниципальной демократии, поступление на муниципальную службу, участие в тендерах, проводимых местной властью, и пр.).

ЗНАЧЕНИЕ КУРСА

«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»:

3. Учитывая, что именно на муниципальном уровне обеспечивается удовлетворение важнейших потребностей и интересов граждан, хорошее знание в области муниципального права позволяют успешно решать важнейшие вопросы жизнеобеспечения (ЖКХ, транспорт, связь, пользование услугами муниципальных учреждений культуры, образования, здравоохранения и т.д.).

4. Знание особенностей организации и полномочий местной власти позволяет выстраивать с ними деловые, основанные на законе отношения, не нарушать требования местных нормативных правовых актов, эффективно защищать свои права и пр.

2. «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО» КАК ОТРАСЛЬ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Отрасль права - это совокупность согласованных правовых норм, регулирующих определённую сферу общественных отношений присущим ей методом

Предмет правового регулирования – это та совокупность общественных отношений, которые регулируются нормами соответствующей отрасли

Метод правового регулирования – это те приёмы и способы, с помощью которых нормы, образующие отрасль, воздействует на её предмет

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО (как отрасль российского права) -

это согласованная совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе организации и функционирования системы местного самоуправления.

Как и любая иная отрасль российской системы права, муниципальное право имеет свой обособленный предмет. Для воздействия на него оно использует определённые методы, а его нормы сосредоточены в соответствующих источниках и т.д.

В настоящее время содержание предмета муниципального права и вообще место данной отрасли в системе национального права современной России остаются спорными.

ПРЕДМЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА -

это обособленная группа общественных отношений, которые возникают в процессе организации и функционирования системы местного самоуправления.

МЕТОДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ – это обусловленная особенностями предмета муниципального права совокупность приёмов и способов воздействия его норм на регулируемые им общественные отношения.

ПРЕДМЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА ОБРАЗУЮТ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ:

1) возникающие в процессе осуществления гражданами своего права на МСУ (в ходе референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления);

2) связанные с местным правотворчеством (разработкой и принятием устава муниципального образования и других муниципальных правовых актов);

3) содержание которых направлено на реализацию права граждан избирать и быть избранными в органы МСУ, а также на равный доступ к муниципальной службе;

4) связанные с деятельностью органов МСУ по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью;

5) возникающие при формировании, утверждении и исполнении местного бюджета, установлении местных налогов и сборов, решении других финансовых вопросов местного значения;

ПРЕДМЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА ОБРАЗУЮТ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ:

6) возникающие в связи с реализацией полномочий органов МСУ в социально-экономической сфере по обеспечению комплексного социально-экономического развития муниципального образования, по организации, содержанию и развитию муниципальных учреждений (здравоохранения, образования, культуры и т.д.);

7) связанные с выполнением отдельных полномочий Российской Федерации или субъектов РФ (государственных полномочий) в случаях наделения ими органов МСУ соответствующим законом;

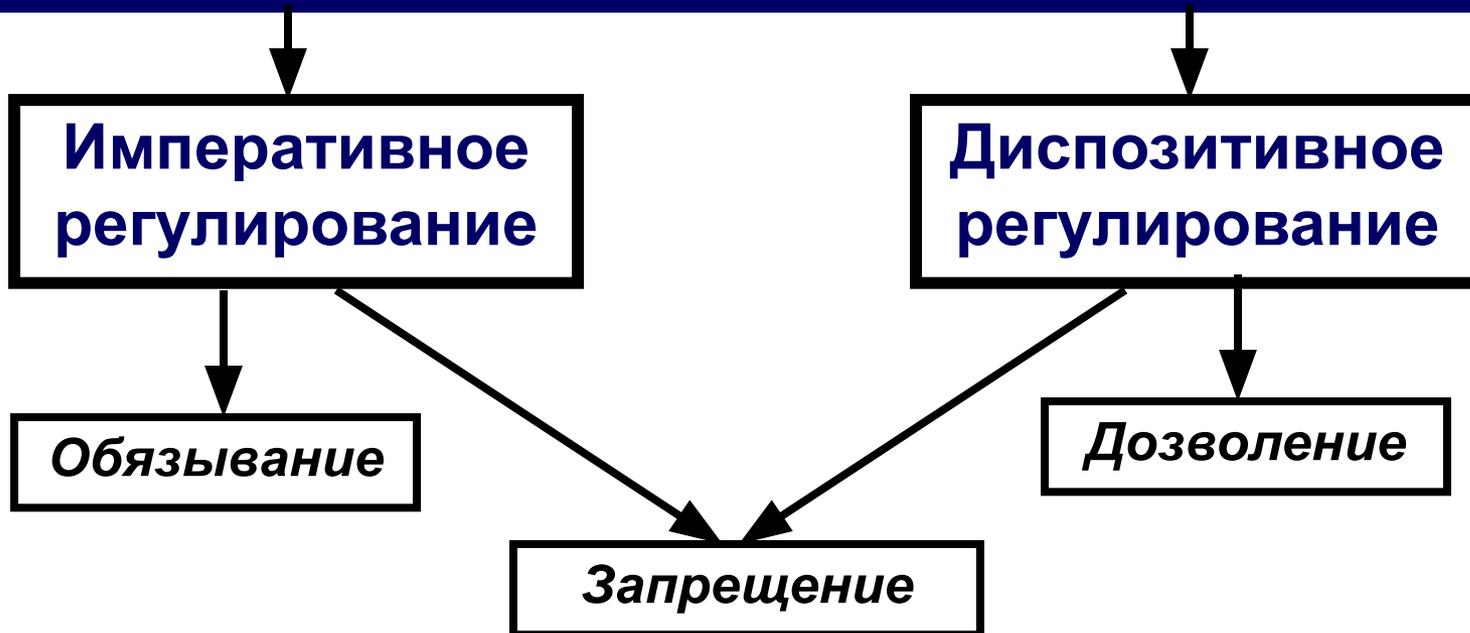
8) связанные с гарантиями МСУ, наполнением местных бюджетов, компенсациями дополнительных расходов органов МСУ, обеспечением права МСУ на судебную защиту;

ПРЕДМЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА ОБРАЗУЮТ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ:

9) возникающие в процессе взаимоотношений органов МСУ с органами государственной власти (федеральными и региональными) при решении вопросов, требующих одновременного учёта как государственных, так и местных интересов, включая принятие соответствующих нормативных актов, формирование бюджетов разных уровней, выполнение народнохозяйственных задач, программ и проектов;

10) связанные с исполнением договорных обязательств с другими муниципальными образованиями, а также с участием в формировании и (или) деятельности органов межмуниципального сотрудничества на федеральном и региональном уровнях.

МЕТОДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



Императивный метод является для муниципального права главным, поскольку оно относится к числу публичных отраслей.

МЕТОДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

Императивное регулирование – это властное воздействие государства на субъектов регулируемых отношений, не оставляющее им никакой свободы выбора вариантов их поведения.

«Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признаётся, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации» (ч.1 ст.1 Федерального закона № 131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации »).

МЕТОДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

Диспозитивное регулирование – это закрепление в правовой норме нескольких возможных вариантов поведения, из которых субъекты регулируемых отношений сами выбирают для себя наиболее подходящий вариант.

«Законом субъекта РФ в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств» (ч. 3.1 ст.23 Федерального закона № 131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

МЕСТО МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ

Место МП в отечественной системе права пока однозначно не определено. Одни авторы считают его *самостоятельной отраслью*, другие характеризуют как *одну из подотраслей конституционного права* (конституционно-правовой институт), третьи относят МП к так называемым *«комплексным отраслям»* (состоит из норм, входящих в состав нескольких других отраслей).

Последняя точка зрения – наиболее распространённая. Дело в том, что предмет муниципального права действительно включает в себя часть отношений, регулируемых комплексно, т.е. сразу несколькими отраслями права.

По этой причине часть норм других отраслей права одновременно становится и нормами муниципального права.

МЕСТО МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ

Кроме того, нормы МП регулируют сложную систему отношений как публичноправового, так и частноправового характера. К первым можно отнести отношения, возникающие между государственными и муниципальными органами, а также муниципалитетами. Ко вторым – предпринимательскую деятельность муниципальных предприятий, гражданско-правовые отношения органов МСУ с физическими и юридическими лицами.

Таким образом, муниципальное право России рассматривается как совокупность правовых норм и институтов, регулирующих разнородные общественные отношения, что и определяет его комплексный характер. Иными словами, МП лежит на стыке конституционного, финансового, административного, гражданского, земельного и пр. отраслей.

3. НОРМЫ И ИНСТИТУТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Как и любая другая отрасль, муниципальное право может быть рассмотрено как особая система. ***Система муниципального права*** – это структурированная определённым образом целостная совокупность муниципально-правовых норм и институтов, объединённых в единое целое общей целью и едиными внутриотраслевыми принципами.

Соответственно, муниципально-правовые нормы и институты являются составными частями системы муниципального права. Нормы – мельчайшие составные части (элементы). Институты – наиболее крупные части (компоненты) системы.

МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ -

общеобязательные, формально определённые правила поведения, установленные как государством, так и местными сообществами, обеспеченные их принудительной силой и направленные на урегулирование общественных отношений, составляющих предмет муниципального права.

Особенности муниципально-правовых норм:

- они формируются как государством, так и местным сообществом;
- они одновременно входят в состав других (кроме муниципального права) отраслей;
- их предмет – муниципально-правовые отношения;
- большинство этих норм не имеет санкций;
- многоуровневость и разветвлённость тех источников, в которых они содержатся и пр.

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ НОРМ:

1. *По характеру содержания в них предписаний:* а) запрещающие; б) управомочивающие; в) обязывающие; г) закрепляющие.

2. *По методам правового регулирования:* а) диспозитивные; б) императивные; в) поощрительные; г) рекомендательные.

3. *По территории действия* а) международные; б) федеральные; в) региональные; г) местные.

4. *По их месту в системе муниципального права:* а) содержащиеся в общей части; б) содержащиеся в особенной части; в) содержащиеся в специальной части.

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ НОРМ:

5. *По выполняемым функциям:* а) регулятивные; б) охранительные.

6. *По времени действия:* а) постоянные; б) временные.

7. *По роли в системе регулирования:* а) материальные; б) процессуальные.

8. *По юридической силе:* а) конституционные; б) содержащиеся в законах; в) содержащиеся в подзаконных актах.

9. *По принявшему их субъекту:* а) принятые уполномоченными органами публичной власти и их должностными лицами; б) референдарные и пр.

МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ -

выделяемая внутри системы муниципального права обособленная совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих однородную группу общественных отношений.

Критерием выделения правовых институтов является общий предмет регулирования для тех правовых норм, которые входят в его состав. При выделении перечня важнейших муниципально-правовых институтов за основу обычно берут структуру системообразующего для всего муниципального права закона – ФЗ № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ:

- 1) институт местного самоуправления как формы народовластия;**
- 2) институт территориальных основ местного самоуправления (МСУ);**
- 3) институт вопросов местного значения;**
- 4) институт форм прямой демократии при осуществлении местного самоуправления;**
- 5) институт организационных основ местного самоуправления;**
- 6) институт муниципальной службы;**
- 7) институт финансово-экономических основ МСУ;**
- 8) институт ответственности органов и должностных лиц МСУ и муниципального контроля.**

МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ

Особенностью муниципально-правовых институтов является то, что значительная их часть является межотраслевыми образованиями.

Соответственно, входящие в их состав правовые нормы обладают признаками и свойствами не только муниципального права, но и других отраслей системы национального права России (конституционного, административного, финансового, гражданского, земельного, трудового и др.).

Такую двойственную природу имеют, например, институты муниципальной службы, муниципальной собственности, форм непосредственной демократии, местных финансов и др.

4. МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Правоотношения являются важнейшим и принципиально необходимым компонентом механизма правового регулирования, поскольку с их помощью абстрактные предписания правовых норм воплощаются в социальную практику. Без них правовое регулирование невозможно в принципе.

Основные функции правоотношений:

- 1) определение круга лиц, на которых распространяется действие правовых норм (определение субъектной сферы реализации правовых предписаний);
- 2) определение пределов поведения субъектов регулируемых отношений;
- 3) приведение в действие специальных юридических средств обеспечения субъективных прав и юридических обязанностей в сфере МСУ.

МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ -

это урегулированные нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления местного самоуправления.

Особенности муниципально-правовых отношений:

- 1)они имеют локально-территориальный характер (осуществляются в границах МО);**
- 2) в этих отношениях участвуют особые субъекты (МО, его население, органы и должностные лица МСУ, органы ТОС, межмуниципальные объединения);**
- 3)это комплексные отношения (МСУ реализует функции во всех сферах жизни местного сообщества: политической, экономической, бюджетной, социально-культурной);**

ОСОБЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ:

4) в них участвует те лица, на которых в тот или иной момент распространяется действие норм муниципального права;

5) в рамках этих отношений разрешаются проблемы, характерные для реальной муниципальной практики;

6) с их помощью обеспечивается практическая реализация субъективных прав и юридических обязанностей соответствующих субъектов в сфере местного самоуправления и пр.

ПРАВООТНОШЕНИЕ

```
graph TD; A[ПРАВООТНОШЕНИЕ] --> B[Объект правоотношения]; A --> C[Субъект правоотношения]; A --> D[Содержание п/отношения]; A --> E[Юридические факты];
```

Объект правоотношения

Субъект правоотношения

Содержание п/отношения

Юридические факты

КОМПОНЕНТЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ:

Объект правоотношения – это те социальные ценности, по поводу которых данное отношение возникает (власть, муниципальная собственность, муниципальные финансы, права граждан и пр.).

Содержание правоотношения – это юридическая связь его участников в форме их взаимных субъективных прав и юридических обязанностей (прав и обязанностей в сфере осуществления МСУ).

Субъекты правоотношения – это его участники. Для муниципально-правовых отношений это: органы госвласти, органы и должностные лица МСУ, муниципальное образование в целом, его население, граждане РФ, бизнес-структуры и т.д.).

СУБЪЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Из названных субъектов наиболее проблемным является «население муниципального образования». Дело в том, что ни один нормативный правовой акт не содержит его характеристики, а это принципиально важно, т.к. именно «население муниципального образования» (в соответствии Конституции РФ 1993 г.) является основным субъектом МСУ в РФ.

Так, ч.1 ст. 130 Конституции РФ гласит:

«Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение **населением** вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью».

СУБЪЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В то же время, в отдельных случаях понятие «население» отождествляется в Конституции с понятиями «граждане», «жители», «избиратели».

В части 2 той же ст. 130 Конституции РФ 1993 г. говорится:

«Местное самоуправление осуществляется **гражданами** путём референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления».

Всё это требует того, чтобы был получен чёткий ответ на вопрос о том, как соотносятся эти близкие и взаимосвязанные, но не совпадающие полностью понятия («население», «граждане», «жители», «избиратели»).

НАСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Вообще в русском языке под населением понимают жителей какого-нибудь места, территории (страны, субъекта федерации, города и т.д.).

Применительно к муниципально-правовым отношениям термин «население» следует рассматривать как обобщенную категорию, охватывающую всех, кто проживает на территории муниципального образования, как синоним понятию «жители». Соответственно, понятием «население» охватываются все лица, проживающие на территории муниципального образования, причём независимо от их возраста и от принадлежности к гражданству РФ. В пользу этого вывода свидетельствуют результаты анализа норм ФЗ № 131 от 6.10.2003 г.

НАСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Однако круг лиц, непосредственно участвующих в решении местных дел зависит от вида этих дел. Если, например, проводится собрание жителей по поводу обеспечения чистоты и порядка на соответствующей территории, то в нём могут участвовать и несовершеннолетние граждане РФ, и иностранные граждане, проживающие на территории муниципального образования.

К участию в решении других видов местных дел (местные выборы и референдумы) допускаются не просто население, жители, а только те, кто достиг определённого возраста, да к тому же являются гражданами Российской Федерации. Несовершеннолетняя часть местного населения в выборах и референдумах не участвует.

НАСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Что касается участия иностранных граждан в политических отношениях, реализуемых на муниципальном уровне, то здесь есть некоторые особенности. Так, постоянно проживающие на территории МО иностранные граждане и входящие в состава местного населения, вправе избирать, быть избранными, участвовать в местных референдумах, если это зафиксировано в международном договоре РФ со страной гражданства названных лиц.

Есть местные вопросы, в решении которых вправе участвовать лица, временно находящиеся на территории муниципалитета, но имеющие там недвижимость, иную собственность и пр. (дачники, владельцы загородного жилья, бизнесмены). Они могут привлекаться к решению вопросов обеспечения общественной безопасности, оказания услуг и пр.

НАСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Таким образом, МСУ реализуется в одних формах только гражданами РФ, которые являются жителями определённого МО и обладают, прежде всего, политическими правами, в других - с участием любых категорий лиц, заинтересованных в решении вопросов местного значения.

При этом именно граждане РФ являются основным субъектом МСУ, т.к. именно они играют ключевую роль в формировании органов МСУ, определении основных направлений их деятельности, контроле за выполнением ими служебных функций, именно они работают в органах местного самоуправления и пр.

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ:

1. **По целевому назначению:** а) отношения, связанные с конституированием МСУ (возникают в процессе выборов, определения организационных форм МСУ, структуры и порядка формирования его органов, принятия и изменения уставов муниципальных образований); б) отношения, возникающие в процессе достижения целей и решения задач местного самоуправления.

2. **По их природе:** а) собственно муниципально-правовые отношения; б) государственно-правовые отношения (возникают при осуществлении органами МСУ отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ по закону).

3. **По сферам и отраслям местного хозяйства:** а) отношения, связанные с муниципальной собственностью; б) муниципальные земельные отношения; в) финансовые отношения и т.д.

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ:

4. В зависимости от субъектов муниципально-правовых отношений: а) отношения с участием населения муниципального образования; б) отношения с участием органов и должностных лиц МСУ; в) отношения с участием ассоциаций и союзов муниципальных образований;

5. По пространственным пределам реализации:

а) внутримunicipальные отношения;

б) межmunicipальные отношения;

в) отношения с государственными органами на территории муниципального образования и за её пределами.

5. ИСТОЧНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

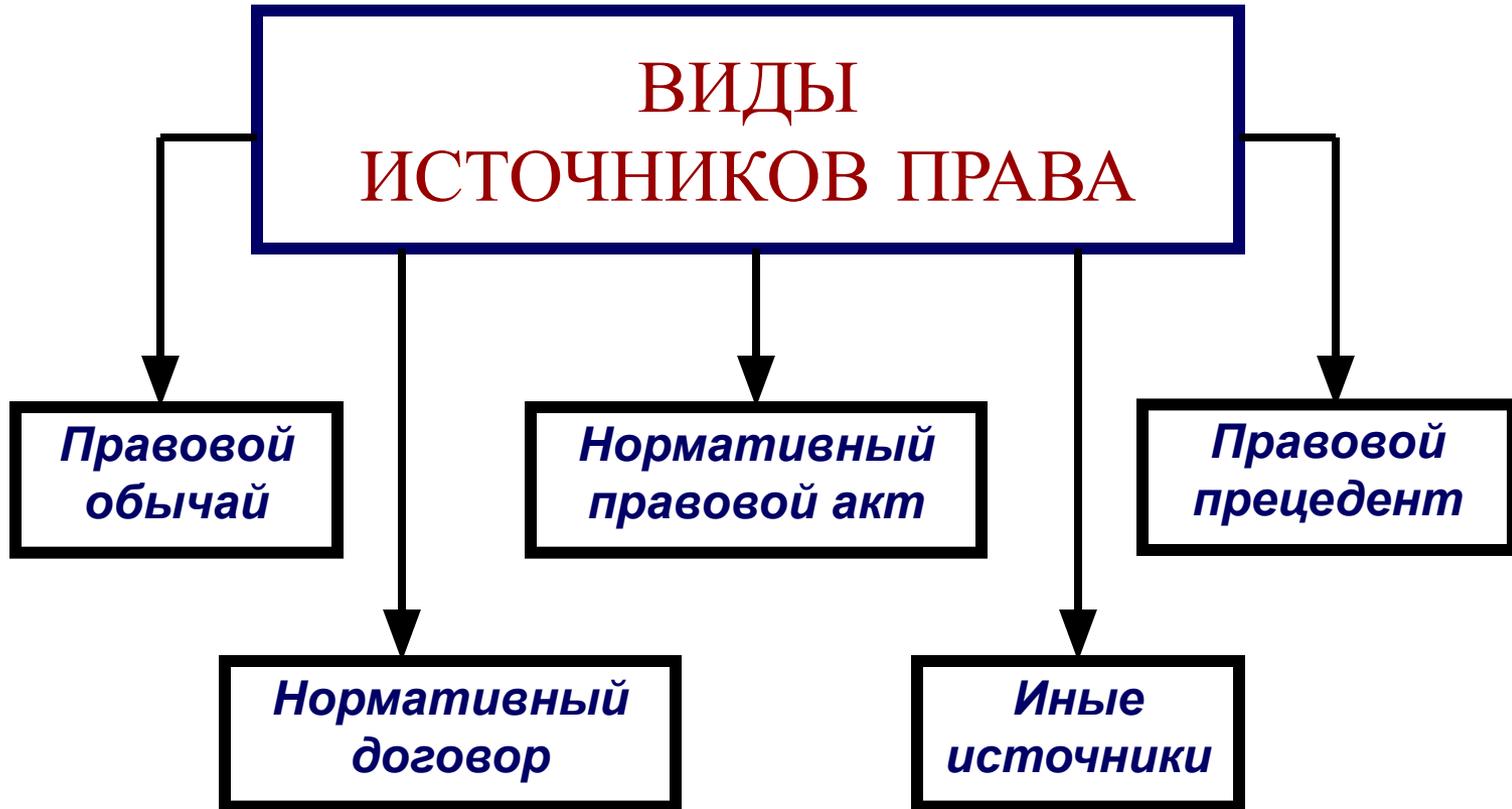
В ТГП понятие «источник права» используется в 3-х значениях - материальном, идеологическом и формальном (юридическом).

***Источник права в материальном смысле* характеризует те объективные факторы, причины, обстоятельства, которые порождают право, обуславливают его содержание (существующие в обществе отношения, воля и интересы людей, обусловленные социально-экономическими условиями их существования).**

***Источники права в идеологическом смысле* - это те правовые учения, доктрины, правосознание, которые лежат в основе права конкретной страны.**

***Источники права в формальном (юридическом) значении* - это способы внешнего выражения права, те юридические формы, в которых содержатся его нормы.**

ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА



*Правовой
обычай*

*Нормативный
правовой акт*

*Правовой
прецедент*

*Нормативный
договор*

*Иные
источники*

ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА:

Правовой обычай - это неписанное правило поведения, сложившееся в результате более-менее длительной и единообразной социальной практики, за которым государство признало юридически обязательную силу.

Юридический прецедент (от лат. «*precedents*» - предшествующий) - это решение судебных или административных органов по конкретному делу, которое признано в качестве обязательного правила при рассмотрении аналогичных дел в последующем.

Нормативный договор - это соглашение двух или более субъектов (сторон), в котором содержатся юридические нормы, определяющие взаимные права и обязанности его участников.

ИНЫЕ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА

В научной литературе к числу *иных источников права* обычно относят религиозные установления, а также характерные для социалистических стран совместные решения их правительств и высшего руководящего органа правящей партии (Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР).

В качестве религиозных источников права чаще всего называют: Шариат (Коран, Сунна, Иджма) – мусульманское право; Пятикнижие и Талмуд (иудейское право); Законы Ману, лежащие в основе индуистского права. Определённое влияние на правовую систему Германии оказывает Каноническое право.

В некоторые исторические периоды существенное влияние на национальные правовые системы оказывали так называемые *«доктринальные источники»*, которые представляют собой «мнения наиболее известных учёных-юристов (главным образом прошлого), к которым обращаются в случаях, когда пробел в праве не может быть заполнен нормативным актом или судебным прецедентом».

СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ РОССИЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Особенности системы источников отечественного права обусловлены следующими факторами:

1) принадлежностью правовой системы РФ к континентальной правовой семье (это предопределяет то, что система источников российского права состоит в основном из нормативных правовых актов; обычаи и прецеденты не имеют в России серьёзного значения);

2) наличие в стране 3-х уровневой системы публичного управления, что обусловило наличие в названной системе трёх подсистем (федеральные, региональные и местные источники права);

3) включение Конституцией РФ определённой части международного права в состав отечественной правовой системы.

СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ РОССИЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Следствием совокупного действия названных факторов является то, что: 1) система источников муниципального права современной России включают четыре уровня (международно-правовой, федеральный, региональный и местный); 2) основными источниками муниципального права являются различного рода нормативные правовые акты.

Состав системы данных источников большинством авторов характеризуется путём ссылки на ст. 4 ФЗ № 131-ФЗ от 6.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая гласит: «Правовую основу МСУ составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Конституция РФ, ФКЗ, ФЗ, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты РФ (указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы МО, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты».

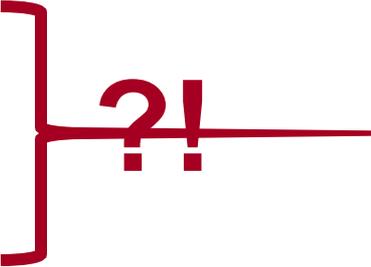
СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ИСТОЧНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА РФ:

1. Международно-правовые акты и нормы:

- общепризнанные принципы и нормы МП;
- международные договоры РФ.

2. Федеральное законодательство:

- Конституция Российской Федерации 1993 г.;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы (в том числе и ФЗ № 131-ФЗ от 6.10.2003 г.);
- указы и распоряжения Президента РФ;
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.



?!

СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ИСТОЧНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА РФ:

3. Законодательство субъектов РФ:

- конституции (уставы) субъектов РФ;
- законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ по вопросам местного самоуправления.

4. Муниципальные правовые акты:

- уставы муниципальных образований;
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан;
- иные муниципальные правовые акты (в том числе межмуниципальные договоры).

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ

КОНСТИТУЦИЯ РФ 1993г.

Федеральные законы (в том числе и ФЗ-131)

Указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правит. РФ, НПА отдельных ФОИВ, решения Конст. Суда РФ

Конституции (уставы) субъектов РФ, законы и иные НПА органов государственной власти субъектов РФ

Уставы МО, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, НПА органов и должностных лиц МСУ

ИСТОЧНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Однако мнение о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры РФ напрямую (без специальных оговорок) являются источниками российского права (в том числе и муниципального) разделяется не всеми. Дело в том, что в соответствии с ч.4 ст.15 Конституции РФ 1993 г. названная честь международного права входит в состав не российского права, а «правовой системы РФ». Соответственно, при характеристике системы источников муниципального права надо учитывать отличие «системы российского права» и «правовой системы РФ».

ИСТОЧНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

При характеристике источниковой базы муниципального права следует также учитывать, что ФЗ №131-ФЗ от 6.10.2003 г. допускает заключение договоров между муниципальными образованиями посредством которых возможно делегирование полномочий по решению вопросов местного значения, регламентация межмуниципального сотрудничества и пр.

Кроме того, названный закон при определении МСУ особо оговаривает, что оно должно осуществляться «с учётом исторических и иных местных традиций». Соответственно, к числу источников данной отрасли следует ещё отнести *межмуниципальные договоры*, а также *местные обычаи и традиции*.



РЕНЕ ДЕКАРТ (1596-1650 гг.) – известный французский философ и математик: «Определите значение слов и Вы избавите мир от половины его заблуждений».

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
само ...) + *местное.*

(Управление +

Значение слова

- Муниципий (лат. *municipium* от *municipus* — «дар, обязанность, служба» и *capio* — «беру») в римском государстве — город, свободное население которого получало в полном или ограниченном объёме права римского гражданства и самоуправления.
- Первоначально различный муниципальный статус предоставлялся лишь отдельным городам. Все жители Италии Первоначально различный муниципальный статус предоставлялся лишь отдельным городам. Все жители Италии получили полные права римского гражданства, вероятно, в эпоху между Союзнической войной 90—88 годов до н. э. Первоначально различный муниципальный статус предоставлялся лишь отдельным городам. Все жители Италии получили полные права римского

- провинциях. Всё население империи получило римское гражданство по эдикту Каракаллы в 212 году.
- МУНИЦИПИЙ (лат. municipium), административная единица в Римской империи, как правило, небольшой город. Изначально, в эпоху республики в Риме, статус муниципия, предоставляемый общине в Италии, означал, что ее члены являются римскими гражданами без права голоса. Такие муниципии пользовались полной самостоятельностью во внутренних делах и обязаны были предоставлять Риму воинов. Со временем право голоса стало даваться и жителям муниципиев, а после Союзнической войны (91-87 до н.э.) право голоса

•

- получили все муниципии. Позднее муниципии стали создаваться повсюду в западных провинциях Римской империи, где римляне, как правило, давали статус муниципия уже существовавшему городу, если он был достаточно романизирован. По своей организации муниципии во многом следовали Риму, в них избирались чиновники, соответствовавшие римским консулам и эдилам, и создавался городской совет, называвшийся сенатом. В 3 и 4 вв. н.э. муниципии стали приходить в упадок, соответственно общему спаду в империи.

- Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком Алексисом Токвилем Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком Алексисом Токвилем, немецкими учёными-юристами Рудольфом Гнейстом (1816—1895), Лоренцом Штейном (1815—1890), Паулем Лабандом и другими. Общественная теория самоуправления исходит из принципов признания свободы осуществления своих полномочий местными сообществами и союзами.