

# Археология в музее: законодательный аспект

---

МАРИЯ ПРАВДИНА,  
КАНДИДАТ КУЛЬТУРОЛОГИИ,  
УЧЕНый СЕКРЕТАРЬ ТОТЕМСКОГО МУЗЕЙНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

# Понятие «археологический предмет»

введено №245-ФЗ от 23.07.2013

---

Под **археологическими предметами** понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок.

## **Законодательство РФ, регулирующее деятельность в области археологии**

---

- **Федеральный закон от 26.05.1996 N 54-ФЗ (ред. от 28.12.2017)  
"О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в  
Российской Федерации».**
- **Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ  
(ред. от 03.08.2018)  
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и  
культуры) народов Российской Федерации"**

**Подготовлена новая редакция, которая вступит в силу с  
01.01.2019**

# Законодательство РФ и нормативные документы, регулирующие деятельность в области археологии

---

- Федеральный закон от 23.07.2013 N 245-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии»
- Постановление Правительства РФ от 20.02.2014 N 127 (ред. от 17.06.2017) "Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия"

## Нормативные документы, регулирующие деятельность в области археологии

---

- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 27.11.2015 №2877. О порядке передачи государству археологических предметов, обнаруженных физическими и (или) юридическими лицами в результате проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ

## Нормативные документы, регулирующие деятельность в области археологии

---

- Инструкция по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР. Приказ Министерства культуры СССР № 290 от 17.07.1985.
- Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации. Утверждено Постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской Академии наук № 32 от 20 июня 2018 г.

## Нормативные документы, регулирующие деятельность в области археологии

---

- Учет археологических материалов в государственных музеях РСФСР. Методические рекомендации (по материалам семинара с Государственным Историческим музее). – Москва, 1986.
- Информационное сообщение от Отдела полевых исследований Института археологии Российской Академии Наук. 2017 г.

# Право собственности на археологические предметы

---

№ 73-ФЗ от 25.06.2002 ст.49 п.3 Об объектах культурного наследия декларирует (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 245-ФЗ) :

Все археологические предметы,  
залегающие на поверхности земли, в земле  
или под водой,  
находятся в государственной собственности



## Право собственности на археологические предметы

---

У археологических коллекций должна быть государственная собственность – федеральная или субъектов РФ. Формально **муниципальные музеи** не имеют права принимать и хранить археологические предметы.

**НО... с принятием 357–ФЗ это стало возможно.**

## Право собственности на археологические предметы

---

Во 2 главе п.5 говорится о передаче предметов в разные виды собственности. Описана процедура передачи предметов. В 54-ФЗ описана процедура приема в гос.собственность.

Совмещение двух норм это позволяет муниципальным музеям тоже хранить археологию. Согласно ст.2 357-ФЗ, муниципальный музей может принять предметы археологии, но они имеют статус федеральной собственности. Передача осуществляется по трехстороннему договору в безвозмездное пользование на 10 лет.

## Право собственности на археологические предметы

---

До 26.05.1996 - федеральная собственность.

С 27.05.1996 по 23.07.2013 археологические предметы могли находиться в любой собственности: государственная (федеральная, субъектов РФ), негосударственная (муниципальная).

С 24.07.2013 по настоящее время - археологические предметы только в государственной собственности (федеральная, субъектов РФ).

# Право собственности на археологические предметы

---

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям» определен порядок передачи предметов археологии, поступивших в музей после 01.01.2017 г.

С 01.01.2017 – Археология и другая федеральная собственность будет передаваться по двустороннему договору, но его форма еще не утверждена, находится на согласовании в Минюсте.

## **«Единые правила» разрабатываются в соответствии с №54-ФЗ и №73-ФЗ**

---

Будут включены специальные разделы, определяющие порядок передачи археологических предметов в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации.

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017: Ст. 6, 7 54-ФЗ в новой редакции.

---

**Собрание музея** состоит из находящихся на хранении в музее музейных предметов и музейных коллекций, включенных в **основной и иные фонды музея**, а также документов и предметов архивного, библиотечного, кино-, фотофондов и иных фондов, которые служат целям его создания.

**Основной фонд музея** представляет собой совокупность зарегистрированных в книге поступлений основного фонда музея (главной инвентарной книге музея) и хранящихся в музее, иной организации музейных предметов и музейных коллекций, **включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.**

## Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017: Ст.6, 7 54-ФЗ в новой редакции.

---

Законодательный казус:  
научно-вспомогательный фонд входит в собрание музея, но не включен в Музейный фонд РФ, в т.ч. и археология.

«К научно-вспомогательному фонду рекомендуется относить массовые поступления однородных предметов, их обломки...фрагменты керамики, представленные лучшими образцами в основном фонде» (Методические рекомендации ГИМ).

В состав научно-вспомогательного фонда входят...  
**массовые археологические предметы**, (включая антропогенные, антропологические, палеозоологические, палеоботанические и иные объекты). (Единые правила, п.4)

# **Законопроект № 439036-7 о внесении изменений в 54-ФЗ в части уточнения порядка гос.учета музейных предметов и музейных коллекций.**

---

Основные предложения:

2. Ввести научно-вспомогательный фонд в состав Музейного фонда РФ без регистрации его в Госкаталоге на основании приказа директора о первичной регистрации и записи в Книге поступлений научно-вспомогательного фонда. Исключение на основании приказа МК РФ.

(Дополнение в статью 8)



## **Законопроект № 439036-7 о внесении изменений в 54-ФЗ в части уточнения порядка гос.учета музейных предметов и музейных коллекций.**

---

Аргументы:

- ✓ НВФ во многих музеях существенно превышает ОФ, исключение его из состава Музейного фонда сказалось на уменьшении финансирования музеев.
- ✓ НВФ играет существенную роль в осуществлении научно-исследовательской, образовательной и просветительской деятельности музея.

# Законопроект № 439036-7 о внесении изменений в 54-ФЗ в части уточнения порядка гос.учета музейных предметов и музейных коллекций.

---

Аргументы:

- ✓ В составе НВФ в музеях имеются массовые археологические находки (кремневые отщепы, фрагменты керамики, разрушенные предметы)



## ПРОТИВОРЕЧИЕ

№ 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» от 25.06.2002 в ред. 03.08.2018

# Законопроект № 439036-7 о внесении изменений в 54-ФЗ в части уточнения порядка гос.учета музейных предметов и музейных коллекций.

---

Установлена обязанность исполнителя археологических полевых работ о передаче в **государственную часть** Музейного фонда РФ всех изъятых археологических предметов, независимо их историко-культурного значения, эксклюзивности, иных качественных и ценностных характеристик.

Включение все  археологических находок (в т.ч. и массовый материал) в ОФ  проблемы с:

Хранением

Соблюдением сроков процедуры постановки на учет и исполнением законодательства

## **Законопроект № 439036-7 о внесении изменений в 54-ФЗ в части уточнения порядка гос.учета музейных предметов и музейных коллекций.**

---

Включение НВФ в состав Музейного фонда РФ позволит:

- Сократить время прохождения государственных процедур для археологических предметов.
- Обеспечить для археологических предметов государственную защиту.
- Обеспечить введение археологических предметов в научный, музейный и культурный оборот.

## Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.6 54-ФЗ в новой редакции.

---

Государственный учет музейных предметов и музейных коллекций, в том числе включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее - государственный учет), представляет собой комплекс мер, обеспечивающих идентификацию и предметно-количественный учет музейных предметов и музейных коллекций, в том числе включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в целях их правовой защиты и государственного контроля.

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.6 54-ФЗ в новой редакции.

---

Государственный учет состоит из первичного и централизованного учета.

Первичный учет осуществляется государственными и муниципальными музеями, государственными и муниципальными организациями, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, в том числе включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации.

## Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.6 54-ФЗ в новой редакции.

---

В государственных и муниципальных музеях экспертиза культурных ценностей и экспертиза музейных предметов и музейных коллекций, в том числе включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в целях настоящего Федерального закона **проводятся уполномоченным коллегиальным органом музея, в собственности или во владении которого находятся музейные предметы и музейные коллекции**, в том числе подлежащие включению в состав Музейного фонда Российской Федерации.

**Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.6 54-ФЗ в новой редакции.**

---

**Первичная регистрация проводится музеями... в установленном едиными правилами порядке на основании приказа руководителя музея... в срок не более 30 календарных дней со дня утверждения результатов экспертизы культурных ценностей.**



**Внесены изменения в цепочку приема в постоянное пользование.**



# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.6 54-ФЗ в новой редакции.

---

## Прием в постоянное пользование.

1. Заявление владельца.
2. Акт приема ВХ ЭФЗК.
3. Экспертное заключение.
4. Коллекционная опись (для археологических и этнографических экспедиций).
5. Протокол ЭФЗК.
6. Договор дарения / договор пожертвования.
7. Договор купли-продажи.
8. **Приказ директора на включение в состав Музейного фонда РФ.**
9. Акт приема в постоянное пользование.
10. Акт передачи на ответственное хранение.
11. Акт возврата владельцу после ЭФЗК.

!!!!

---

Подзаконные акты должны были быть приняты  
к 01.01.2017.

Тем не менее

Федеральный закон действует, его надо  
исполнять!

Муниципальное бюджетное учреждение культуры  
"Тотемское музейное объединение"

ПРИКАЗ

27.01.2017г

№ 1-фз

О первичной регистрации музейных предметов

¶  
¶

→ ¶  
На основании решения Экспертной фондово-закупочной комиссии музея, отраженного в Протокол ЭФЗК № 1-17 от 20.01.2017 и в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" приказываю: ¶

¶  
Осуществить первичную регистрацию музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих включению в Музейный фонд Российской Федерации в количестве 48 ед. и внести их в Книгу поступлений МБУК "Тотемское музейное объединение" в срок не позднее 20.02.2017. ¶

Назначить ответственным за исполнение настоящего приказа Заведующую отделом учета, хранения и систематизации музейных фондов И.С. Савкову. ¶

¶  
Директора

А.М. Новоселова

¶  
¶  
¶

С приказом ознакомлены: ¶

М.Б. Правдина ¶

Н.И. Коренева ¶

## Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.6 54-ФЗ в новой редакции.

---

Для осуществления первичной регистрации сведения о музейных предметах и музейных коллекциях вносятся в книгу поступлений основного фонда музея (главную инвентарную книгу музея), порядковый номер записи в которой является неотъемлемым учетным обозначением музейного предмета или музейной коллекции.

Форма книги поступлений основного фонда музея (главной инвентарной книги музея), состав и порядок внесения в нее сведений устанавливаются едиными правилами.

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.6 54-ФЗ в новой редакции.

---

Централизованный учет включает в себя:

внесение сведений о музейных предметах и музейных коллекциях, подлежащих включению в состав Музейного фонда Российской Федерации, в государственный каталог;

присвоение каждому музейному предмету и каждой музейной коллекции уникального идентификационного номера.

**Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.8 54-ФЗ в новой редакции.**

---

**Музейные предметы и музейные коллекции считаются включенными в состав Музейного фонда Российской Федерации со дня их регистрации в государственном каталоге.**

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.10 54-ФЗ в новой редакции.

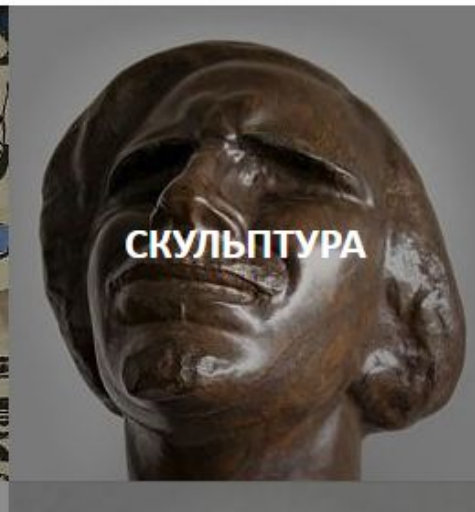
---

Государственный каталог состоит из:

- **реестра музеев**, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее - реестр музеев);
- **реестра музейных предметов и музейных коллекций**, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее - реестр Музейного фонда);

# КАТАЛОГ

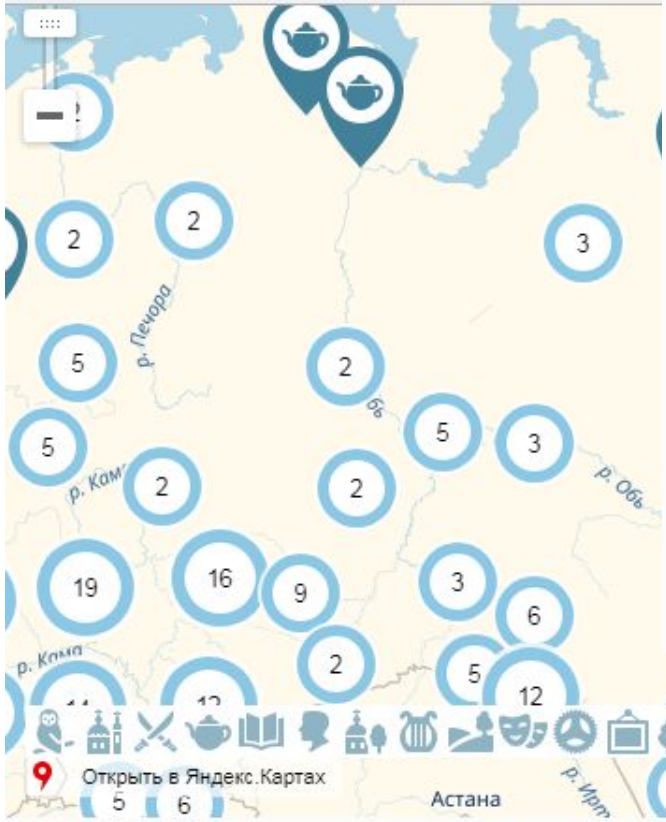
Посмотреть все предметы коллекции →



Входящие - Почта Mail... Мария Правдина

gokatalog.ru/portal/#/museums

Сервисы Content Home Page 0 Уведомления



Map showing museum locations across Russia with counts in blue circles. Rivers labeled: р. Лена, р. Кам, р. Обь, р. Кыш. City labeled: Астана. Scale: 300 км. © Яндекс Условия использования



# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.10 54-ФЗ в новой редакции.

---

Государственный каталог состоит из:

- реестра сделок с музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее - реестр сделок).

Оформление разрешения на временный вывоз музейных предметов оформляется уже через ГК.

В дальнейшем планируется через ГК оформлять любое разрешение на выдачу во временное пользование.

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.10 54-ФЗ в новой редакции.

---

Государственный каталог представляет собой федеральную государственную информационную систему государственного учета музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, созданную в целях обеспечения их правовой защиты и государственного контроля.

Ведение государственного каталога осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры, исполняющим функции оператора государственного каталога. ГИВЦ вошел в состав МК РФ.

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.10 54-ФЗ в новой редакции.

---

Внесение в реестр Музейного фонда сведений о музейных предметах и музейных коллекциях осуществляется государственными и муниципальными музеями, иными государственными и муниципальными организациями, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, подлежащие включению в состав Музейного фонда Российской Федерации, путем электронного взаимодействия с оператором государственного каталога в порядке, установленном положением о государственном каталоге.

# ГОСКАТАЛОГ.РФ

КАТАЛОГ МУЗЕИ ДЛЯ МУЗЕЕВ

Поиск по ключевым словам, названию экспоната, автору, номеру в каталоге Искать

Ваш поиск: предметы археологии Очистить

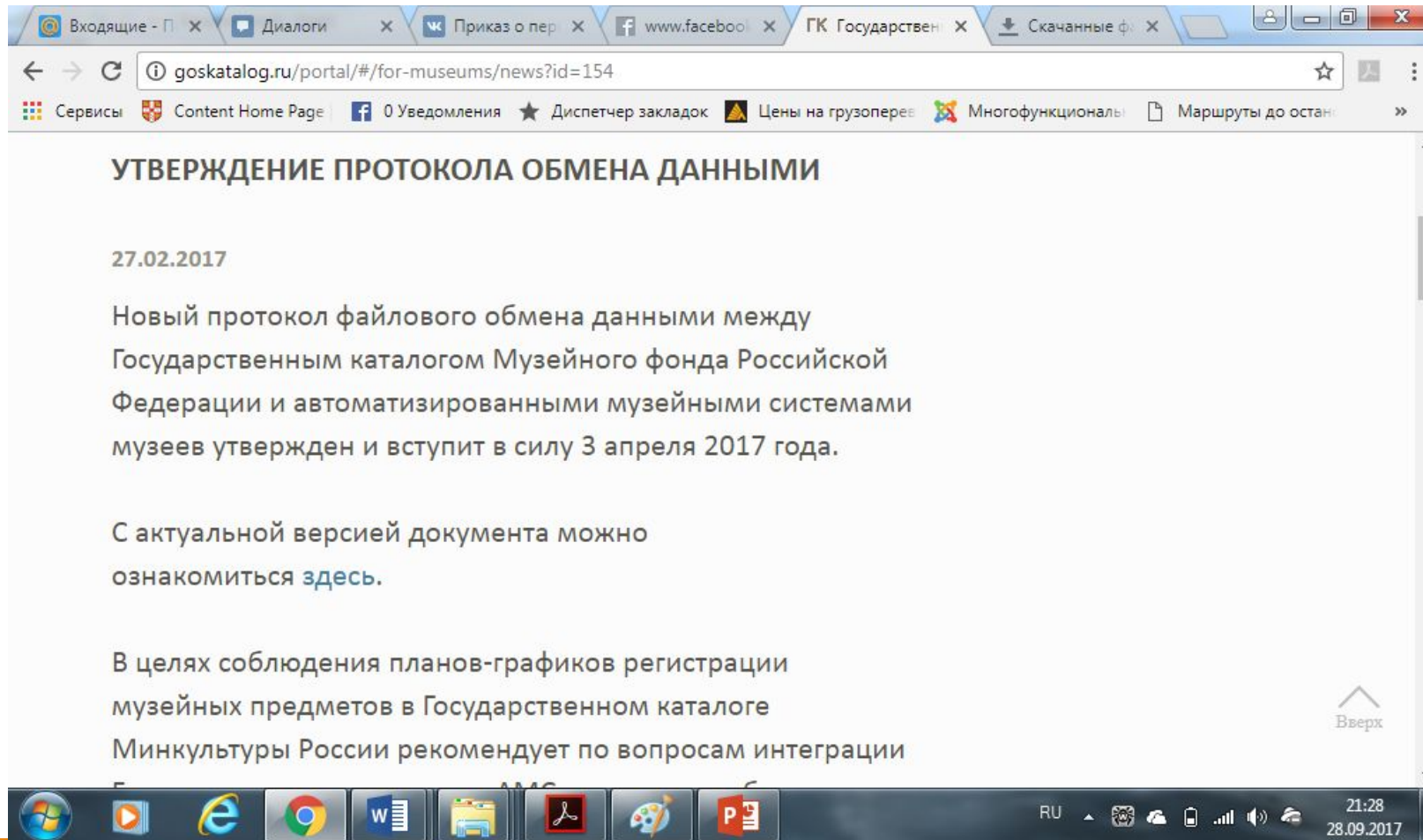
Найдено 766451 экспонатов

С изображениями ☐ ☰



Ключ от амбарного

# В условиях законодательного вакуума портал Госкаталога стал рупором МК РФ.



# Перечень обязательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными и в Полевой описи.

---

Госкаталог	Полевая опись
<b>Название предмета</b>	<b>Название предмета</b>
<b>изображение предмета</b> , позволяющее его однозначно идентифицировать, в том числе марки, клейма, метки, записи, ярлыки и др.	<b>фотографии</b> – отдельными файлами, зашифрованы по номерам полевой описи
<b>время создания</b> (происхождения) предмета (текстовое поле);	<b>время создания</b> (эпоха, культура, век)
<b>размеры предмета</b>	<b>размер</b> (см)

# Перечень обязательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными и в Полевой описи.

Госкаталог	Полевая опись
<b>Категория ценности музейного предмета</b> (1- культурные ценности мирового значения, предметы из драгоценных металлов, 2 – культурные ценности общероссийского значения, 3- культурные ценности, имеющие значение для народов Российской Федерации);	обязательна графа « <b>примечание</b> » (в этой графе археолог должен обязательно проставить категорию предмета – мировое или общероссийское значение, если ничего не проставит – все будет отнесено к региональному).
<b>способ поступления предмета</b> (дар, пожертвование, безвозмездная передача, закупка);	-
-	<b>материал и техника</b>

# Перечень обязательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными и в Полевой описи.

---

Госкаталог	Полевая опись
типология музейного предмета по форме № 8-НК	-
источник поступления предмета в собственность, во владение или в пользование юридического или физического лица.	-



# Перечень обязательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными и в Полевой описи.

Госкаталог	Полевая опись
<b>форма собственности</b> на предмет (федеральная собственность, собственность субъекта Российской Федерации, муниципальная собственность, частная собственность)	
-	<b>место обнаружения</b>
-	<b>сохранность</b>

# Перечень обязательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными и в Полевой описи.

---

Госкаталог	Полевая опись
номер предмета в Государственном каталоге (заполняется ФГИС автоматически);	-
номер предмета в книге поступлений основного фонда (главной инвентарной книге) музея с обязательным указанием <b>шифра</b> (буквенного обозначения) музея (пункты 101, 128 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, 1985);	-

# Перечень обязательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными и в Полевой описи.

---

Госкаталог	Полевая опись
дата записи о предмете в книге поступлений основного фонда (главной инвентарной книге) музея	-
идентификатор АМС (в случае передачи данных о музейных предметах через АМС);	-

# Перечень рекомендательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными.

---

- Предметное имя (ключевое слово);
- краткое описание предмета;
- **время создания** (происхождения) предмета (числовое поле);
- **место создания** (происхождения) предмета;
- **место обнаружения** (для предметов археологии и этнографии);
- фамилия, имя отчество (при наличии) автора предмета;
- организация-изготовитель (школа, мастерская) предмета;

# Перечень рекомендательных полей в описании музейного предмета для выгрузки в Госкаталог в соответствии с Протоколом обмена данными.

---

материал и техника создания предмета;

краткое описание истории бытования (провенанс) предмета;

масса (для предметов из драгоценных металлов и драгоценных камней);

номер предмета в книге специального учета основного фонда музея (для предметов из драгоценных металлов и драгоценных камней);

номер и дата акта постоянного поступления предмета в музей;

номер и дата протокола Экспертной фондово-закупочной комиссии о поступлении предмета в музей;

номер предмета в инвентарной книге основного фонда музея;

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.10 54-ФЗ в новой редакции.

---

Содержащиеся в реестре Музейного фонда сведения о музейных предметах и музейных коллекциях, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, являются общедоступными, за исключением сведений, распространение которых ограничено законодательством Российской Федерации, и предоставляются гражданам бесплатно путем их размещения на официальном сайте государственного каталога в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном положением о государственном каталоге.

## **В соответствии с 357-ФЗ**

---

### Статья 2.3.

Для завершения процедуры государственного учета музейных предметов..., включенных в состав МФ РФ..., сведения о музейных предметах...

**подлежат внесению в ГК в срок не позднее 31 декабря 2025 года.**

# Новая система государственного учета музейных предметов с 01.01.2017 (в соответствии с 357-ФЗ). Ст.3 54-ФЗ в новой редакции.

---

Уточнено понятие:

**публикация** - одна из основных форм деятельности музея, предполагающая все виды представления обществу музейных предметов и музейных коллекций путем публичного показа, воспроизведения в печатных изданиях, на электронных и других видах носителей, **размещения сведений о музейных предметах и музейных коллекциях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"**.