



Управление подразделениями в мирное время

(лекция)

Зюлькарнеев Дмитрий Анатольевич, капитан 2 ранга,
начальник цикла – старший преподаватель УВЦ

Владивосток – 2018



Учебные вопросы:

1. Понятие и сущность военной безопасности государства.
2. Классификация видов военной безопасности и их правовая характеристика.
3. Характеристика понятий «вооруженный конфликт», «локальная война», «региональная война» и «крупномасштабная война».
4. Характер современных войн и вооруженных конфликтов.

Учебные цели:

- дать основы знаний о правовом регулировании военной службы;
- формировать высокий уровень правовой культуры и правосознания, способность ориентироваться в основных положениях военного законодательства Российской Федерации, особенностях юридической ответственности военнослужащих, основах гуманитарного военного права (ВПК.ОК-4); способность анализировать и оценивать современную военно-политическую и военно-экономическую обстановку, общественно-политические явления и социальные процессы в стране и ВС (ВПК.ОК-6).

Литература:

Основная:

1. Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е. И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

Дополнительная:

1. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 1: справ. – норм. материалы / [В.И. Попов и др.]; под ред. генерал-полковника О.Л. Салюкова. – изд. № 3691р-2016дсп – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 120с.
2. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 11: Правовое обеспечение повседневной деятельности. справ. – норм. материалы / [О.Г. Безбабнов и др.]; под ред. О.Г. Безбабнова. – изд. № 3701р-2016 – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 192с.
3. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
4. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности».
5. Федеральный закон от 1 апреля 1993 года N 4730-1 «О государственной границе».
6. Федеральный закон от 03.07.2016 года N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 3 апреля 1995 года N 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».
8. Федеральный закон от 0 января 1996 года N 5-ФЗ «О внешней разведке».
9. Военная доктрина РФ (утверждена Указом Президента РФ от 25.12.2014 № Пр 2976).
10. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683).
11. Положение о совете безопасности Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2011).
12. Макаренко И.К. Военная безопасность государства: сущность, структура и пути обеспечения в постконфронтационную эпоху: Учебное пособие.
13. Макаренко И.К. Сущность, содержание и условия осуществления военной реформы в Российской Федерации: Учебное пособие.
14. Прохожев А.А. Национальная безопасность: основы теории, сущность, проблемы.
15. Прохожев А.А. Национальная безопасность России и основные проблемы.
16. Хрусталева Е.Ю., Цембал В.И. Военная безопасность России: замыслы и реалии // Мировая экономика и международные отношения



Электронные ресурсы:

- Министерство обороны Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://doc.mil.ru/documents/quick_search.htm
- Военное право. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.voennoepravo.ru>
- Консультант плюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>



Понятие и сущность военной безопасности государства

Национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития



Понятие и сущность военной безопасности государства



Национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

повышение конкурентоспособности национальной экономики;

закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.



Понятие и сущность военной безопасности государства

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.





Понятие и сущность военной безопасности государства

Угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Виды угроз безопасности

политические (угрозы существующему конституционному строю),
экономические,
военные, информационные,
техногенные,
экологические и иные.





Понятие и сущность военной безопасности государства

Основными принципами обеспечения безопасности государства являются:



- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.



Понятие и сущность военной безопасности государства

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;



Понятие и сущность военной безопасности государства



Деятельность по обеспечению безопасности включает

- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Понятие и сущность военной безопасности государства

Военная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.





Понятие и сущность военной безопасности государства

В решении проблемы обеспечения военной безопасности государства может быть **несколько подходов**

Первый базируется на концепции примата международного права в военной политике государств и военных союзов

Второй подход к обеспечению военной безопасности базируется главным образом на силе

Третий подход заключается в примате правовых, дипломатических и других невоенных средств предотвращения войны с одновременным содержанием силовых военных структур, обладающих потенциалом оборонной достаточности



Понятие и сущность военной безопасности государства



Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил, других войск и органов к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов, к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Военная политика Российской Федерации направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Недопущение ядерного военного конфликта, как и любого другого военного конфликта, положено в основу военной политики Российской Федерации.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов:

- а) оценка и прогнозирование развития военно-политической обстановки на глобальном и региональном уровне, а также состояния межгосударственных отношений в военно-политической сфере с использованием современных технических средств и информационных технологий;
- б) нейтрализация возможных военных опасностей и военных угроз политическими, дипломатическими и иными невоенными средствами;
- в) поддержание глобальной и региональной стабильности и потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне;
- г) поддержание Вооруженных Сил, других войск и органов в заданной степени готовности к боевому применению;
- д) поддержание мобилизационной готовности экономики Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в установленных им сферах деятельности на уровне, необходимом для обеспечения решения задач в военное время;



Понятие и сущность военной безопасности государства

Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов:

- е) объединение усилий государства, общества и личности по защите Российской Федерации, разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации и их подготовки к военной службе;
- ж) расширение круга государств-партнеров и развитие сотрудничества с ними на основе общих интересов в сфере укрепления международной безопасности в соответствии с положениями Устава ООН, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, расширение взаимодействия с государствами - участниками БРИКС (Федеративная Республика Бразилия, Российская Федерация, Республика Индия, Китайская Народная Республика и Южно-Африканская Республика);



Понятие и сущность военной безопасности государства

Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов:

з) укрепление системы коллективной безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и наращивание ее потенциала, усиление взаимодействия в области международной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), взаимодействие с Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия в целях обеспечения совместной обороны и безопасности, поддержание равноправного диалога в сфере европейской безопасности с Европейским союзом и НАТО, содействие построению в Азиатско-Тихоокеанском регионе новой модели безопасности, основанной на коллективных внеблоковых началах;

и) соблюдение международных договоров Российской Федерации в области сокращения и ограничения ракетно-ядерных вооружений;

к) заключение и реализация соглашений в области контроля над обычными вооружениями, а также осуществление мер по укреплению взаимного доверия;



Понятие и сущность военной безопасности государства

Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов:

- л) формирование механизмов взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества в противодействии вероятным ракетным угрозам, включая при необходимости создание совместных систем противоракетной обороны с равноправным российским участием;
- м) противодействие попыткам отдельных государств (групп государств) добиться военного превосходства путем развертывания систем стратегической противоракетной обороны, размещения оружия в космическом пространстве, развертывания стратегических неядерных систем высокоточного оружия;
- н) заключение международного договора о предотвращении размещения в космическом пространстве любых видов оружия;
- о) согласование в рамках ООН элементов нормативного регулирования безопасного осуществления космической деятельности, включая безопасность операций в космическом пространстве в их общетехническом понимании;
- п) укрепление потенциала Российской Федерации в области мониторинга объектов и событий в околоземном пространстве, включая механизм международного взаимодействия в указанной области;



Понятие и сущность военной безопасности государства

Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов:

- р) участие в международной миротворческой деятельности, в том числе под эгидой ООН и в рамках взаимодействия с международными (региональными) организациями;
- с) разработка и принятие международного механизма контроля за соблюдением [Конвенции](#) о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического), токсинного оружия и об их уничтожении;
- т) участие в борьбе с международным терроризмом;
- у) создание условий, обеспечивающих снижение риска использования информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости, территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности, глобальной и региональной стабильности.



Понятие и сущность военной безопасности государства

Под системой обеспечения военной безопасности понимается механизм, преобразующий принятую государством стратегию в области военной безопасности в скоординированную деятельность конкретных ведомств, организаций, общественных объединений и граждан на основе действующего законодательства.

управленческий компонент:

высшие органы государственного и военного управления –

Президент РФ, его Администрация,

Совет Безопасности РФ,

Правительство РФ

и подчиненные ему федеральные органы исполнительной власти.

СИЛОВОЙ КОМПОНЕНТ, включающий в свой состав

Вооруженные Силы РФ,

другие войска, воинские формирования и органы с соответствующими системами управления и всестороннего обеспечения.

обеспечивающий компонент, включающий

часть промышленного

и научного комплексов страны.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

ВС РФ могут оперативно использоваться для решения следующих задач:

- 1) отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;
- 2) отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;
- 3) защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них;
- 4) борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Основные задачи Вооруженных Сил, других войск и органов в мирное время:

- а) защита суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и неприкосновенности ее территории;
- б) стратегическое (ядерное и неядерное) сдерживание, в том числе предотвращение военных конфликтов;
- в) поддержание состава, состояния боевой и мобилизационной готовности и подготовки стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их функционирование и применение, а также систем управления на уровне, гарантирующем нанесение неприемлемого ущерба агрессору в любых условиях обстановки;
- г) своевременное предупреждение Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о воздушно-космическом нападении, оповещение органов государственного и военного управления, войск (сил) о военных опасностях и военных угрозах;
- д) поддержание способности Вооруженных Сил, других войск и органов к заблаговременному развертыванию группировок войск (сил) на потенциально опасных стратегических направлениях, а также их готовности к боевому применению;



Понятие и сущность военной безопасности государства



Основные задачи Вооруженных Сил, других войск и органов в мирное время:

- е) обеспечение воздушно-космической обороны важнейших объектов Российской Федерации и готовности к отражению ударов средств воздушно-космического нападения;
- ж) развертывание и поддержание в стратегической космической зоне орбитальных группировок космических аппаратов, обеспечивающих деятельность Вооруженных Сил;
- з) охрана и оборона важных государственных и военных объектов, объектов на коммуникациях и специальных грузов;
- и) создание новых, модернизация и развитие имеющихся объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил, других войск и органов, а также отбор объектов инфраструктуры двойного назначения для использования войсками (силами) в целях обороны;
- к) защита граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации от вооруженного нападения на них;



Понятие и сущность военной безопасности государства



Основные задачи Вооруженных Сил, других войск и органов в мирное время:

- л) участие в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятие мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавление актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности ООН или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с международным правом;
- м) борьба с пиратством, обеспечение безопасности судоходства;
- н) обеспечение безопасности экономической деятельности Российской Федерации в Мировом океане;
- о) борьба с терроризмом на территории Российской Федерации и пресечение международной террористической деятельности за пределами ее территории;
- п) подготовка к проведению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне;
- р) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- с) участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановление объектов специального назначения;
- т) участие в обеспечении режима чрезвычайного положения;
- у) обеспечение национальных интересов Российской Федерации в Арктике.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Основные задачи Вооруженных Сил, других войск и органов в период непосредственной угрозы агрессии:

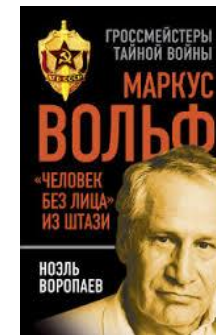
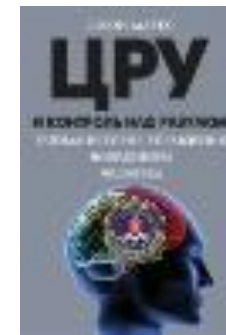
- а) осуществление комплекса дополнительных мероприятий, направленных на снижение уровня угрозы агрессии и повышение уровня боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил в целях проведения стратегического развертывания;
- б) поддержание потенциала ядерного сдерживания в установленной степени готовности;
- в) стратегическое развертывание Вооруженных Сил;
- г) участие в обеспечении режима военного положения;
- д) осуществление мероприятий по территориальной обороне, а также выполнение в установленном порядке мероприятий по гражданской обороне;
- е) выполнение международных обязательств Российской Федерации по коллективной обороне, отражение или предотвращение в соответствии с нормами международного права вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой.



Понятие и сущность военной безопасности государства

Специальными службами (спецслужбами) называются государственные органы, в основу деятельности которых положено использование специфических сил, средств и методов (агентурных, технических по тайному наблюдению и контролю).

К ним относятся **разведывательные** (например, СВР, ГРУ ГШ МО и др.) и **контрразведывательные** подразделения (например, ФСБ, ФАПСИ и др.)





Понятие и сущность военной безопасности государства



Разведывательная деятельность осуществляется органами вне разведки Российской Федерации посредством:

- 1) добытия и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;
- 2) оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется:

- 1) Службой внешней разведки Российской Федерации
- 2) органом внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации
- 3) Разведывательная деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации



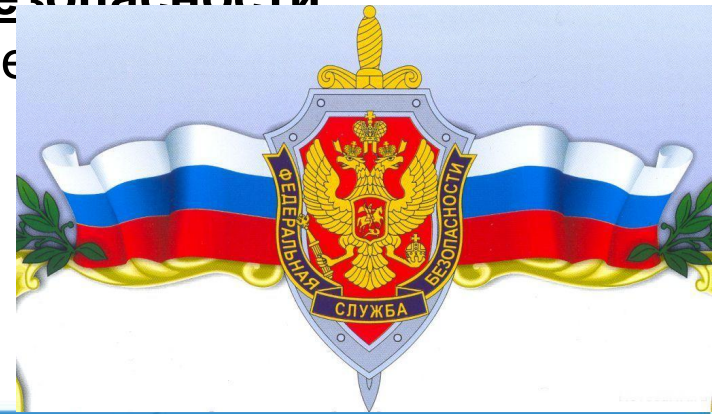
Понятие и сущность военной безопасности государства

Контрразведывательная деятельность - деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями (**органы контрразведки**), а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ.

Деятельность органов федеральной службы безопасности

осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.





Понятие и сущность военной безопасности государства

Оперативно-розыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Органов федеральной службы безопасности.
4. Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.
6. Таможенных органов Российской Федерации.
7. Службы внешней разведки Российской Федерации.
8. Федеральной службы исполнения наказаний.
9. Органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Задачи войск национальной гвардии

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Защита Государственной границы как часть системы обеспечения безопасности Российской Федерации и реализации государственной пограничной политики Российской Федерации заключается в согласованной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических, экологических и иных мер.

В этой деятельности в установленном порядке участвуют организации и граждане.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Охрана Государственной границы является составной частью защиты Государственной границы и **осуществляется**

- пограничными органами федеральной службы безопасности в пределах приграничной территории,
- Вооруженными Силами Российской Федерации в воздушном пространстве и подводной среде и
- другими силами (органами) обеспечения безопасности Российской Федерации в случаях и в порядке, определяемых законодательством Российской Федерации.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Граждане Российской Федерации:

проходят [подготовку](#) в области гражданской обороны;
принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.



Понятие и сущность военной безопасности государства



Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;
- 2) территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.
- 3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;
- 4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.



Понятие и сущность военной безопасности государства

Силы гражданской обороны



1. Силы гражданской обороны.
2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования.
3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования.
4. Нештатные аварийно-спасательные формирования.
5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.



Классификация видов военной опасности, их правовая характеристика

Военная опасность - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы.



Военная угроза - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).



Классификация видов военной опасности, их правовая характеристика



Основные внешние военные опасности:

- а) наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приближение военной инфраструктуры стран - членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем дальнейшего расширения блока;
- б) дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах и подрыв глобальной и региональной стабильности;
- в) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, а также в прилегающих акваториях, в том числе для политического и военного давления на Российскую Федерацию;
- г) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, реализация концепции "глобального удара", намерение разместить оружие в космосе, а также развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;



Классификация видов военной опасности, их правовая характеристика



Основные внешние военные опасности:

- д) территориальные претензии к Российской Федерации и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела;
- е) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий;
- ж) нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области запрещения, ограничения и сокращения вооружений;
- з) применение военной силы на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций (ООН) и других норм международного права;
- и) наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками;
- к) растущая угроза глобального экстремизма (терроризма) и его новых проявлений в условиях недостаточно эффективного международного антитеррористического сотрудничества, реальная угроза проведения терактов с применением радиоактивных и токсичных химических веществ, расширение масштабов транснациональной организованной преступности, прежде всего незаконного оборота оружия и наркотиков;



Классификация видов военной опасности, их правовая характеристика



Основные внешние военные опасности:

- л) наличие (возникновение) очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных частных военных компаний в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и экстремизма в отдельных регионах мира;
- м) использование информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости, территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности, глобальной и региональной стабильности;
- н) установление в государствах, сопредельных с Российской Федерацией, режимов, в том числе в результате свержения легитимных органов государственной власти, политика которых угрожает интересам Российской Федерации;
- о) подрывная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств и их коалиций против Российской Федерации.



Классификация видов военной опаснности, их правовая характеристика

Основные внутренние военные опасности:

- а) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, дезорганизацию функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации;
- б) деятельность террористических организаций и отдельных лиц, направленная на подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации;
- в) деятельность по информационному воздействию на население, в первую очередь на молодых граждан страны, имеющая целью подрыв исторических, духовных и патриотических традиций в области защиты Отечества;
- г) провоцирование межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды.



Классификация видов военной опасности, их правовая характеристика

Основные военные угрозы:

- а) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;
- б) воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности и других потенциально опасных объектов;
- в) создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;
- г) демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками;
- д) активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или общей мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.



Классификация видов военной опасности, их правовая характеристика

Виды военной опасности

военная опасность может быть следующего вида:

- глобальной, т. е. исходящей от стран, обладающих стратегическим ядерным оружием;
- региональной, исходящей от сопредельных государств, обладающих массовыми армиями;
- локальной, исходящей от субъектов Российской Федерации и стран СНГ в связи с возможным обострением между ними противоречий на экономической, территориальной, религиозной и иной основе.





Характеристика понятия «вооруженный конфликт»



Вооруженный конфликт - вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт).

Вооруженный конфликт может возникнуть в форме вооруженного инцидента, вооруженной акции и других вооруженных столкновений ограниченного масштаба и **стать следствием** попытки разрешить национальные, этнические, религиозные и иные противоречия с помощью средств вооруженной борьбы.



Характеристика понятия «вооруженный конфликт»



Пограничный конфликт представляет собой столкновение гражданских лиц или пограничных формирований сопредельных стран на Государственной границе и ее нарушение.

Вооруженный конфликт может иметь **международный характер** (с участием двух или нескольких государств) или немеждународный, внутренний характер (с ведением вооруженного противоборства в пределах территории одного государства).

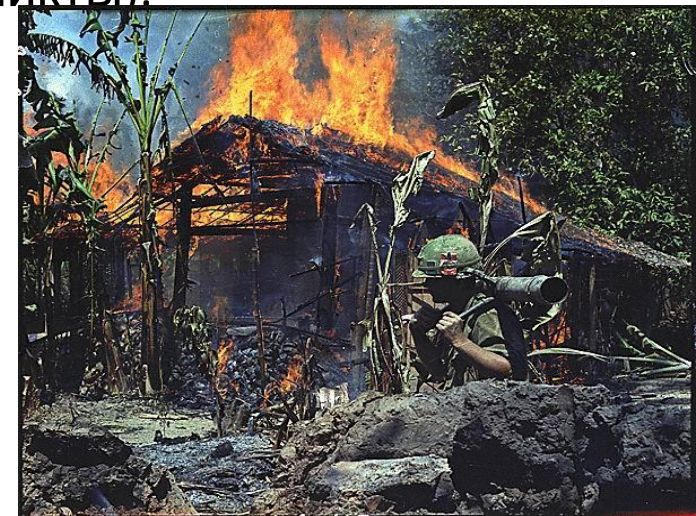


Характеристика понятий «локальная война», «региональная война» и крупномасштабная война»

Война — конфликт конфликт между политическими образованиями (государствами конфликт между политическими образованиями (государствами, племенами, политическими группировками и т. д.), происходящий в форме боевых действий между их Вооружёнными Силами.

Военный конфликт - форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты).

Российская Федерация поддерживает готовность к ведению войн и участию в вооруженных конфликтах исключительно в целях предотвращения и отражения агрессии, защиты целостности и неприкосновенности своей территории, обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также ее союзников в соответствии с международными договорами.



Классификация современных войн

по военно-политическим целям

- справедливой (не противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, ведущейся в порядке самообороны стороной, подвергшейся агрессии);
- несправедливой (противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, подпадающей под определение агрессии и ведущейся стороной, предпринявшей вооруженное нападение);

по применяемым средствам

- с применением ядерного и других видов оружия массового уничтожения;
- с применением только обычных средств поражения;

по масштабам

- локальной,
- региональной,
- крупномасштабной.





Характеристика понятия «локальная война»

Локальная война - война, в которой преследуются ограниченные военно-политические цели, военные действия ведутся в границах противоборствующих государств и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств (территориальные, экономические, политические и другие).





Характеристика понятия «региональная война»

Региональная война - война с участием нескольких государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами, в ходе которой стороны преследуют важные военно-политические цели.





Характеристика понятия «крупномасштабная война»

Крупномасштабная война - война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны преследуют радикальные военно-политические цели.

Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств регионов мира.





Характер современных войн и вооруженных конфликтов

Вооруженный конфликт характеризуется:

- высокой вовлеченностью в него и уязвимостью местного населения;
- применением нерегулярных вооруженных формирований;
- широким использованием диверсионных и террористических методов;
- сложностью морально-психологической обстановки, в которой действуют войска;
- вынужденным отвлечением значительных сил и средств на обеспечение безопасности маршрутов передвижения, районов и мест расположения войск (сил);
- опасностью трансформации в локальную (международный вооруженный конфликт) или гражданскую (внутренний вооруженный конфликт) войну.



Характер современных войн и вооруженных конфликтов

Характерные черты и особенности современных военных конфликтов:

- а) комплексное применение военной силы, политических, экономических, информационных и иных мер невоенного характера, реализуемых с широким использованием протестного потенциала населения и сил специальных операций;
- б) массированное применение систем вооружения и военной техники, высокоточного, гиперзвукового оружия, средств радиоэлектронной борьбы, оружия на новых физических принципах, сопоставимого по эффективности с ядерным оружием, информационно-управляющих систем, а также беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружения и военной техники;
- в) воздействие на противника на всю глубину его территории одновременно в глобальном информационном пространстве, в воздушно-космическом пространстве, на суше и море;



Характер современных войн и вооруженных

конфликтов

Характерные черты и особенности современных военных конфликтов:

- г) избирательность и высокая степень поражения объектов, быстрота маневра войсками (силами) и огнем, применение различных мобильных группировок войск (сил);
- д) сокращение временных параметров подготовки к ведению военных действий;
- е) усиление централизации и автоматизации управления войсками и оружием в результате перехода от строго вертикальной системы управления к глобальным сетевым автоматизированным системам управления войсками (силами) и оружием;
- ж) создание на территориях противоборствующих сторон постоянно действующей зоны военных действий;
- з) участие в военных действиях иррегулярных вооруженных формирований и частных военных компаний;
- и) применение не прямых и асимметричных способов действий;
- к) использование финансируемых и управляемых извне политических сил, общественных движений.



Характер современных войн и вооруженных конфликтов

Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации.

С момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий наступает военное время.

Военное время — это период фактического нахождения государства в состоянии войны.



Военное время характеризуется существенными изменениями во всех сферах жизни государства и межгосударственных отношений. На этот период вводится **военное положение** и вступают в действие законы военного времени.



Характер современных войн и вооруженных конфликтов

Законы военного времени представляют собой нормативно-правовые акты, действие которых ограничено военным временем. Они могут быть приняты как до, так и после вступления Российской Федерации в войну.

Законы военного времени регламентируют

гражданские, административные, уголовные и иные правоотношения.

В соответствии с этими законами допускается реквизиция, проведение трудовой мобилизации населения, привлечение граждан к различного рода повинностям. Кроме того, предусматривается более суровое, чем в мирное время, наказание за воинские преступления, например за неповиновение, дезертирство и т. п.

Военное положение как особый правовой режим деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций вводится на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации.





Характер современных войн и вооруженных конфликтов

Боевые действия представляют собой организованные действия частей, соединений, объединений всех видов Вооруженных Сил РФ при выполнении поставленных боевых задач.

Основными видами боевых действий являются наступление и оборона.

Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил, других войск и органов для отражения агрессии против нее и (или) ее союзников, поддержания (восстановления) мира по решению Совета Безопасности ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.





Характер современных войн и вооруженных конфликтов

Российская Федерация рассматривает **вооруженное нападение на государство - участника Союзного государства** или любые действия с применением военной силы против него как акт агрессии против Союзного государства и осуществит ответные меры.



Российская Федерация рассматривает **вооруженное нападение на государство - члена ОДКБ** как агрессию против всех государств - членов ОДКБ и осуществит в этом случае меры в соответствии с Договором о коллективной безопасности.





Характер современных войн и вооруженных конфликтов

В рамках выполнения мероприятий стратегического сдерживания силового характера Российской Федерацией предусматривается применение высокоточного оружия.

Российская Федерация оставляет за собой **право применить ядерное оружие** в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства.

Решение о применении ядерного оружия принимается Президентом Российской Федерации.





Характер современных войн и вооруженных конфликтов

Российская Федерация выделяет воинские контингенты в состав миротворческих сил ОДКБ для участия в операциях по поддержанию мира по решению Совета коллективной безопасности ОДКБ.

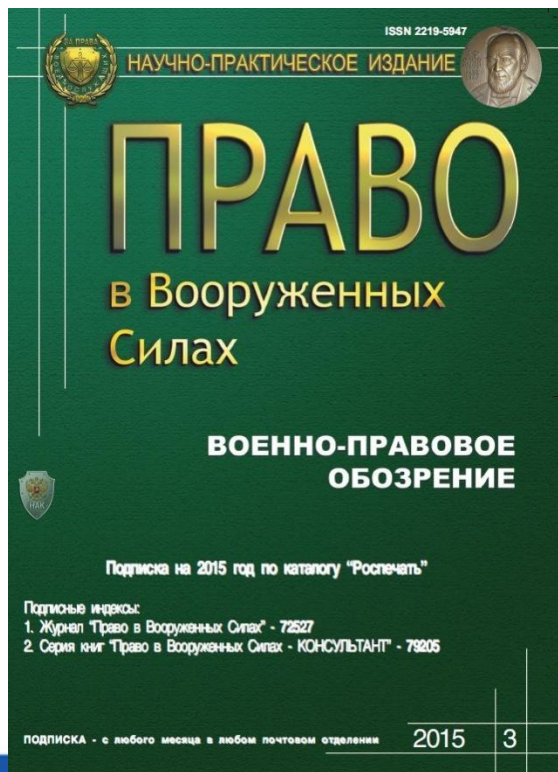
В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности **формирования Вооруженных Сил могут оперативно использоваться за пределами Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и федеральным законодательством.**





Заключение:

Рассмотрены основы правового регулирования вопросов военной безопасности Российской Федерации





Задание на самостоятельную подготовку

Повторить: Угрозы национальной безопасности

Основная литература:

1. Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е.И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

Дополнительная:

1. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 1: справ. – норм. материалы / [В.И. Попов и др.]; под ред. генерал-полковника О.Л. Салюкова. – изд. № 3691р-2016дсп – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 120с.

2. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 11: Правовое обеспечение повседневной деятельности. справ. – норм. материалы / [О.Г. Безбабнов и др.]; под ред. О.Г. Безбабнова. – изд. № 3701р-2016 – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 192с.

3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности».

4. Военная доктрина РФ (утверждена Указом Президента РФ от 25.12.2014 № Пр 2976).

5. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683).



Спасибо за внимание!