

ПРАВОВЕДЕНИЕ

для заочников

Лектор: Жевняк Оксана Викторовна,
Доцент кафедры правового регулирования экономической
деятельности ВШЭМ,
Кандидат юридических наук
Аудитория кафедры: И-406

1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

Соотношение права и государства

- ▶ Традиционно рассматривают теорию государства и права вместе, хотя это разные явления.
- ▶ 1) **единство права и государства** - проявляется в том, что и право, и государство являются инструментами социальной регуляции, в результате имеют общую типологию, происхождение, одинаково связаны с экономическими, духовными, культурными и иными сторонами жизни общества, дополняя друг друга при выполнении своего социального назначения;
- ▶ 2) **различие государства и права** - осуществляется в различных социальных предназначениях, структуре и содержании, форме государства и права. Это происходит по той причине, что роль государства в обществе - устанавливать и обеспечивать определенный порядок, а роль права - создавать для реализации данного порядка юридический механизм;
- ▶ 3) **взаимодействие государства и права** - проявляется в наличии разнообразных форм влияния государства и права друг на друга. Право формируется, обеспечивается государством, но в то же время государство с помощью права закрепляется. В результате через право формируется государство, а именно его внутренняя организация, форма, структура, устанавливаются главные виды и направления государственной деятельности, реализуются задачи и функции государства;
- ▶ 4) **противоречие государства и права** - возникает в случаях выхода государственной власти из-под контроля общества, стремлении права ограничить власть государства, предотвращая произвол государства.

Сущность государства

- ▶ Любое государство - это организация политической власти (формальная сторона). Но оно может служить разным интересам (содержательная сторона). Главное в сущности государства - его содержательная сторона.
- ▶ Подходы к сущности государства
 1. **классовый подход**, в рамках которого государство можно определить как организацию политической власти экономически господствующего класса;
 2. **общечеловеческий (или общесоциальный) подход**, в рамках которого государство можно определить как организацию политической власти, создающую условия для компромисса интересов различных классов и социальных групп;
 3. **религиозный подход** - государство - организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению интересов определенной религии;
 4. **национальный (националистический) подход** определяет государство как организацию политической власти, содействующую преимущественному осуществлению интересов титульной нации за счет удовлетворения интересов других наций, проживающих на территории данной страны;
 5. **расовый подход** определяет государство как организацию политической власти, содействующую преимущественному осуществлению интересов определенной расы за счет удовлетворения интересов других рас, проживающих на территории данной страны.

Понятие государства

- ▶ *Государство* - это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок.
- ▶ *Государство* - это организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории.

Признаки государства

1. **наличие территории**, осуществление публичной власти в территориальных пределах, объединяет своей властью всех людей, населяющих его территорию, независимо от принадлежности к какому-либо роду, племени, учреждению;
2. **наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны**. Она воплощается в профессиональном разряде управителей (чиновников), из которых комплектуется государственный аппарат (государство обязательно обладает аппаратом управления, принуждения, правосудия, публичная власть - это чиновники, армия, полиция, суды, а также тюрьмы и другие учреждения);
3. **государственный суверенитет** - верховенство на всей своей территории и независимость в международных отношениях; с верховенством связаны такие признаки, как **монополия на легальное применение силы и наличие правоохранительных (карательных) органов** (суд, прокуратура, милиция и т.д.), вооруженных сил и органов безопасности; прерогатива государства отменять, признавать юридически ничтожными акты других субъектов политики, если они не соответствуют установлениям государства; единство и неделимость территории, неприкосновенность территориальных границ и невмешательство во внутренние дела;

Признаки государства

4. осуществление властных полномочий в специфических формах, прежде всего юридических (правотворческой, правоприменительной и правоохранительной); наличие права (государство не может существовать без права, т.к. оно юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства и т.п.); монополия на правотворчество (издает законы, подзаконные акты, создает юридические прецеденты, санкционирует обычаи, трансформируя их в юридические правила поведения)
5. обладание определенными материальными средствами для проведения своей политики (государственная собственность, бюджет, валюта и т.п.); система налогов, податей, займов (выступая основной доходной частью бюджета любого государства, они необходимы для проведения определенной политики и содержания государственного аппарата, людей, не производящих материальных ценностей и занятых только управленческой деятельностью)
6. устойчивые правовые связи с населением, проживающим на его территории (гражданство, подданство);
7. монополия на официальное представительство всего общества (никакая иная структура не вправе представлять всю страну);
8. наличие государственных символов - герба, флага, гимна. Символы государства призваны обозначать носителей государственной власти, принадлежность чего-либо к государству.

Функции государства

- это основные направления деятельности государства.

1) в зависимости от продолжительности действия:

а) постоянные (осуществляются на всех этапах развития государства, например, экономическая);

б) временные (прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило, имеющей чрезвычайный характер, например функция оказания помощи региону, где произошло землетрясение).

2) в зависимости от значимости:

а) основные (например, функция охраны общественного порядка);

б) неосновные (например, функция рассмотрения споров).

3) в зависимости от сферы осуществления:

а) внутренние;

б) внешние.

4) в зависимости от принципа разделения властей:

а) законодательные (правотворческие);

б) исполнительные (управленческие);

в) судебные.

Основные внутренние функции современного российского государства

1. Функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка.
2. Экономическая функция государства заключается в выработке и государственной координации основных направлений экономической политики в устойчивом режиме. Если в условиях административной системы управления экономика регулируется преимущественно директивами, то в условиях рыночных отношений - прежде всего экономическими методами, т.е. посредством налогов, кредитов, льгот и т.д.
3. Функция налогообложения.
4. Функция социальной защиты - призвано обеспечить нормальные условия жизни для общества и социальную защищенность личности, прежде всего инвалиды, пенсионеры, студенты и др. Поддержка жилищного строительства, здравоохранения, общественный транспорт, связь и т. п.
5. Экологическая функция - разработка природоохранного законодательства, устанавливает правовой режим природопользования, обязательство перед своими гражданами по обеспечению нормальной среды обитания.
6. Культурная функция - государственная поддержка развития культуры - литературы, искусства, театра, кино, музыки, средств массовой информации, науки, образования и пр.

Основные внешние функции России

1. Функция обороны страны.
2. Функция содействия по обеспечению международного мира.
3. Функция сотрудничества с другими государствами.

Теории происхождения государства

- ▶ Теологическая теория (Аврелий Августин Блаженный 354-430 гг., Фома Аквинский 1221-1274 гг.): государство возникло по воле Бога.
- ▶ Патриархальная теория (Аристотель 384-322 до н.э.): государство есть результат разрастания семьи до рода, рода до племени и далее вплоть до государства.
- ▶ Теория общественного договора (Г. Гроций 1583-1645 гг., Т. Гоббс 1588-1679 гг., Ж.-Ж. Руссо 1712-1778 гг., Д. Дидро 1713-1784 гг., А.Н. Радищев 1749-1802 гг.): люди в целях обеспечения своих естественных прав, свободы, защиты личности и собственности соглашаются создать государство.
- ▶ Органическая теория (Г. Спенсер 1820-1903 гг.): государство - это организм, где мозг - это правительство, право - передаваемые мозгом импульсы; низшие классы реализуют внутренние функции (жизнедеятельность), господствующие - внешние (оборона).
- ▶ Теория насилия (Л. Гумплович 1838-1909 гг., Е. Дюринг, К. Каутский): государство является организацией победителей над побежденными.
- ▶ Психологическая теория (Г. Тард 1843-1904 гг., Л.И. Петражицкий 1867-1931 гг.): государство - результат проявления свойств человеческой психики: потребность подчиняться, подражание и др. Государство - продукт взаимодействия между сильными, активными личностями и пассивной массой, способной лишь к подчинению.
- ▶ Марксистская теория (К. Маркс 1818-1883 гг., Ф. Энгельс 1820-1895 гг., В. И. Ленин 1870-1924 гг.): государство возникает в результате деления общества на классы как выразитель экономических интересов господствующего класса.

Формы государства

- организация государственной власти, выраженная в форме правления, форме государственного устройства и политическом режиме. Форма государства зависит от конкретно-исторических условий его возникновения и развития

Элементы формы государства

1. **Форма правления** раскрывает способ организации государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействия между собой и с населением, степень участия населения в их формировании. Существуют две основные формы правления - монархия (абсолютная монархия и ограниченная монархия) и республика (парламентарная республика, президентская республика, смешанная республика).
2. **Форма государственного устройства** - это территориальная организация государственной власти, соотношение государства как целого с его составными частями. По форме государственного устройства государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.
3. **Политический режим** - это совокупность методов осуществления политической власти, итоговое политическое состояние в обществе, которое складывается в результате взаимодействия и противоборства различных политических сил, функционирования всех политических институтов и характеризуется демократизмом или антидемократизмом. Различают тоталитарные, авторитарные и демократические политические режимы.

Форма государственного правления

	монархия	республика
Определение	(от греческого monarchia - единовластие) - это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства (монарха): короля, царя, шаха, императора и т. д.	(от латинского res publica - государственное, общественное дело) - это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа.
Признаки	<ul style="list-style-type: none">• власть передается по наследству;• осуществляется бессрочно;• не зависит от волеизъявления населения.	<ul style="list-style-type: none">• выборность власти;• ограниченность срока полномочий власти;• зависимость от избирателей

Виды монархии

Абсолютная (неограниченная) монархия	Ограниченная (конституционная) монархия
отсутствуют представительные учреждения народа, а единственным носителем суверенитета государства является монарх (Саудовская Аравия, Бруней)	наряду с монархом носителями суверенитета выступают другие высшие государственные органы, ограничивающие власть главы государства (Великобритания, Япония, Испания, Швеция, Норвегия и др.)

Виды республики

- **Президентская республика** - президент выполняет роль главы государства (США, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Боливия, Сирия и др.).
- Президент избирается независимо от парламента либо коллегией выборщиков, либо непосредственно народом.
- Он одновременно является главой государства и правительства.
- Президент сам назначает правительство и руководит его деятельностью
- Парламент не может вынести вотум недоверия правительству, а президент не может распустить парламент.
- Парламент имеет возможность ограничивать действия президента и правительства с помощью принимаемых законов и через утверждение бюджета, а в ряде случаев может отстранить от должности президента (когда он нарушил Конституцию, совершил преступление). Президент, в свою очередь, наделяется правом отлагательного вето (от латинского veto - запрет) на решения законодательного органа.

Виды республики

- **Парламентская республика** - в роли главы государства выступает парламент (Германия, Италия, Индия, Турция, Израиль и др.).
- Правительство формируется законодательным органом и ответственно перед ним.
- Парламент может путем голосования выразить вотум доверия либо вотум недоверия деятельности правительства в целом, главы правительства, конкретного министра.
- Официально главой государства является президент, который избирается либо парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа. В системе органов государственной власти обязанности президента обычно ограничиваются представительными функциями. Реальной главой государства выступает руководитель правительства.

Виды республики

- **Смешанная (полупрезидентская, полупарламентская) республика** - в роли главы выступают совместно президент и парламент (Франция, Финляндия, Польша, Болгария, Австрия и др.).
- Двойная ответственность правительства - и перед президентом, и перед парламентом.
- Президент и парламент избираются непосредственно народом.
- Главой государства здесь выступает президент.
- Он назначает главу правительства и министров с учетом расклада политических сил в парламенте.
- Глава государства, как правило, председательствует на заседаниях кабинета министров и утверждает его решения.
- Парламент также имеет возможность контролировать правительство путем утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения правительству вотума недоверия.

Форма государственного устройства

- ▶ **Унитарное государство** - простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета;
- ▶ в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства, как, например, в Польше, Венгрии, Болгарии, Италии.
- ▶ В унитарном государстве все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.
- ▶ Монопольным правом налогообложения обладает государство, а не территория. Взимание местных налогов, как правило, допускается с санкции государства.
- ▶ Унитарные государства бывают централизованными - Норвегия, Румыния, Швеция, Дания и т.п., и децентрализованными - Испания, Франция и др., в которых крупные регионы пользуются широкой автономией, самостоятельно решают переданные им в ведение центральными органами вопросы.

Форма государственного устройства

- ▶ **Федерация** - сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности;
- ▶ в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации, как, например, в Германии, Индии, Мексике, Канаде;
- ▶ федерации могут быть построены по территориальному (США) либо по национально-территориальному принципу (Россия).
- ▶ Федерации строятся на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в союзной Конституции, которая может быть изменена только с согласия субъектов федерации.
- ▶ При этом одна часть полномочий является исключительной компетенцией союзных органов; другая - субъектов федерации; третья - совместной компетенцией союза и его членов.
- ▶ Примеры федеративных государств: в Европе (Австрия, Бельгия, Германия, Россия, Югославия, включающая теперь две республики - Сербию и Черногорию, Швейцария и созданная в 1995 г. сербско-хорватско-мусульманская федерация в Боснии); в Азии (Индия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан); в Америке (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Канада, Мексика, США, Сент-Китс и Невис); в Африке (Коморские острова, Нигерия, Танзания, Эфиопия); в Океании (Папуа-Новая Гвинея, Соединенные Штаты Микронезии); федерацией является Австралия. Некоторые элементы федерализма присущи Европейскому Союзу, объединяющему страны Европы.

Форма государственного устройства

- ▶ **Конфедерация** - временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей.
- ▶ Конфедерация не обладает суверенитетом, ибо отсутствует общий для объединившихся субъектов центральный государственный аппарат и отсутствует единая система законодательства.
- ▶ В рамках конфедерации могут создаваться союзные органы, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и лишь координирующего свойства.
- ▶ Кроме названных форм государственного устройства в истории имели место и некоторые другие специфические формы - **империи, протектораты** и пр. Так, империи выступают государственными образованиями, отличительными особенностями которых являются обширная территориальная основа, сильная централизованная власть, асимметричные отношения господства и подчинения между центром и периферией, разнородный этнический и культурный состав населения. Империи (например, Римская, Британская, Российская) существовали в различные исторические эпохи.

Политический (государственный) режим

Демократический режим. Понятие «демократия» означает, как известно, народовластие, власть народа. Однако ситуация, при которой весь народ осуществлял бы политическое властвование, пока нигде не реализована. Это, скорее, идеал, то, к чему нужно всем стремиться. Между тем есть ряд государств, которые продвинулись в этом направлении дальше других (Германия, Франция, Швеция, США, Швейцария, Великобритания) и на которые зачастую ориентируются иные государства.

Основными характеристиками демократического режима являются следующие признаки:

- ▶ провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;
- ▶ решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- ▶ предполагается существование правового государства и гражданского общества;
- ▶ выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;
- ▶ силовые структуры (вооруженные силы, полиция, органы безопасности и т.п.) находятся под демократическим контролем общества;
- ▶ доминируют методы убеждения, компромисса;
- ▶ политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции;
- ▶ гласность; средства массовой информации свободны от цензуры;
- ▶ реальное осуществление принципа разделения властей на законодательную (призванную принимать законы, формировать стратегию развития общества), исполнительную (призванную осуществлять принятые законы, претворять их в жизнь, проводить повседневную политику государства) и судебную (призванную выступать арбитром в случаях конфликтов, различного рода правонарушений).

Политический (государственный) режим

Две формы демократии:

1. Прямая демократия позволяет осуществлять власть самим народом без политических посредников. Отсюда и ее название - непосредственная, т. е. та, которая проводится в жизнь через следующие институты прямого народовластия: выборы на основе всеобщего избирательного права, референдумы, сходы и собрания граждан, петиции граждан, митинги и демонстрации, всенародные обсуждения. Одни из них - выборы, референдумы - четко регламентированы соответствующими нормативными актами (Конституцией, специальными законами), носят императивный (обязательный) характер и не нуждаются в санкции государственных структур, другие имеют консультативный характер. Однако независимо от юридической природы различных институтов прямой формы демократии их влияние на механизм принятия политических решений трудно переоценить, так как в них находит выражение воля народа.
2. Представительная демократия позволяет осуществлять власть представителям народа - депутатам, другим выборным органам исполнительной и судебной власти, которые призваны выражать интересы различных классов, социальных групп, слоев, политических партий и общественных организаций.

Политический (государственный) режим

Основные характеристики **авторитарного политического режима**:

- ▶ в центре и на местах происходит концентрация власти в руках одного или нескольких тесно взаимосвязанных органов при одновременном отчуждении народа от реальных рычагов государственной власти;
- ▶ игнорируется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (зачастую президент, исполнительно-распорядительные органы подчиняют себе все остальные органы, наделяются законодательными и судебными полномочиями);
- ▶ роль представительных органов власти ограничена, хотя они и могут существовать;
- ▶ суд выступает, по сути, вспомогательным органом, вместе с которым могут использоваться и внесудебные органы;
- ▶ сужена или сведена на нет сфера действия принципов выборности государственных органов и должностных лиц, подотчетности и подконтрольности их населению;
- ▶ в качестве методов государственного управления доминируют командные, административные, в то же время отсутствует террор;
- ▶ сохраняется ограниченная цензура, «полугласность»;
- ▶ существует частичный плюрализм;
- ▶ права и свободы человека и гражданина главным образом провозглашаются, но реально не обеспечиваются во всей своей полноте;
- ▶ силовые структуры обществу практически неподконтрольны и используются подчас и в сугубо политических целях и т. п.

Политический (государственный) режим

Основными характеристиками **тоталитарного политического режима** являются следующие характеристики:

- ▶ государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к всеохватывающей власти;
- ▶ общество практически полностью отчуждено от политической власти, но оно не осознает этого, ибо в политическом сознании формируется представление о "единстве", "слиянии" власти и народа;
- ▶ монополярный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией и т.д., вплоть до личной жизни, до мотивов поступков людей;
- ▶ государственная власть формируется бюрократическим способом, по закрытым от общества каналам и недоступна для контроля со стороны народа;
- ▶ доминирующим методом управления становится насилие, принуждение, террор;
- ▶ господство одной партии, фактическое сращивание ее профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил; права и свободы человека и гражданина носят декларативный, формальный характер, отсутствуют четкие гарантии их реализации;
- ▶ фактически устраняется плюрализм; централизация государственной власти во главе с диктатором и его окружением; бесконтрольность репрессивных государственных органов со стороны общества и т. д.

Политический (государственный) режим

Авторитарные режимы отличаются от тоталитарных по следующим параметрам:

- ▶ если при тоталитаризме устанавливается всеобщий контроль, то авторитаризм предполагает наличие сфер социальной жизни, недоступных государственному контролю;
- ▶ если при тоталитаризме осуществляется систематический террор по отношению к противникам, то в авторитарном обществе проводится тактика «выборочного» террора, направленного на предотвращение возникновения оппозиции.

Государственное устройство РФ

- ▶ РФ - федерация, республика, демократия.

Система органов власти в РФ

- ▶ *Органы законодательной власти* - это Федеральное Собрание Российской Федерации; народные, государственные и законодательные собрания, государственные собрания республик в составе Российской Федерации; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.
- ▶ Главной особенностью законодательных органов является необходимость их избрания непосредственно народом.
- ▶ Решения законодательных органов обязательны к исполнению всеми другими органами соответствующего уровня, всеми нижестоящими государственными органами и органами местного самоуправления.
- ▶ Органы законодательной власти делятся на федеральные и региональные.
- ▶ Федеральное Собрание Российской Федерации является федеральным законодательным и представительным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются на срок 4 года. Совет Федерации и Государственная Дума избирают из своего состава Председателей. Основная функция Федерального Собрания - принятие федеральных законов.

Система органов власти в РФ

- ▶ **Органы исполнительной власти** - это высший орган федеральной исполнительной власти - Правительство Российской Федерации, а также федеральные министерства, службы, агентства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (президенты и главы администраций субъектов федерации, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства), возглавляемые Правительством Российской Федерации.
- ▶ Правительство Российской Федерации образуется Президентом Российской Федерации и состоит из Председателя (который назначается с согласия Государственной Думы), его заместителей и федеральных министров (назначаются по предложению Председателя Правительства Российской Федерации).
- ▶ Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение.
- ▶ Правительство также обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения и социального обеспечения. Оно принимает меры по обеспечению законности, правопорядка, по борьбе с преступностью.
- ▶ Органы исполнительной власти делятся по территориальному признаку на федеральные и субъектов федерации.
- ▶ По характеру полномочий различают органы исполнительной власти общей компетенции (ведущие всеми или многими отраслями исполнительной деятельности) и специальной компетенции (ведущие отдельными отраслями или сферами).

Система органов власти в РФ

- ▶ *Органы судебной власти* - Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, другие федеральные суды, а также суды субъектов федерации.
- ▶ Конституционный Суд Российской Федерации решает дела о соответствии Конституции Российской Федерации: федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации. Конституционный Суд рассматривает некоторые споры о компетенции, возникающие между органами государственной власти, а также жалобы о нарушениях прав и свобод граждан.
- ▶ Верховный Суд Российской Федерации возглавляет систему судов общей юрисдикции и систему арбитражных судов.
- ▶ Суды общей юрисдикции состоят из федеральных судов субъектов Российской Федерации (судов субъектов Российской Федерации и городских или районных судов), а также мировых судов. Они рассматривают гражданские дела (с участием граждан), а также уголовные, административные и некоторые иные дела.
- ▶ Арбитражные суды состоят из судов округов, апелляционных арбитражных судов и арбитражных судов субъектов федерации, а также Суда по интеллектуальным правам, которые рассматривают экономические споры.

Система органов власти в РФ

- ▶ Особую группу государственных органов составляют органы прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью в стране. Прокуратура Российской Федерации, согласно Конституции Российской Федерации, составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Система органов власти в РФ

- ▶ Особое место в системе органов государственной власти занимает **Президент Российской Федерации**.
- ▶ Он не входит непосредственно ни в одну из ветвей власти и является высшим должностным лицом и главой исполнительной власти в Российской Федерации.
- ▶ Президент избирается на 4 года на основе всеобщего прямого тайного голосования.
- ▶ Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет, не моложе 35 лет.
- ▶ Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.
- ▶ Президент назначает Председателя Правительства, формирует и возглавляет Совет Безопасности, назначает выборы Государственной Думы, подписывает и обнародует федеральные законы, подписывает международные договоры России.

Законность и правопорядок

Законность - это строгое, неуклонное соблюдение, исполнение законов и соответствующих им правовых актов всеми гражданами, должностными лицами и государственными органами.

Принципы законности

- ▶ 1) принцип единства;
- ▶ 2) принцип всеобщности;
- ▶ 3) принцип гарантированности основных прав и свобод человека со стороны государства;
- ▶ 4) принцип целесообразности;
- ▶ 5) принцип неотвратимости наказания.

Правопорядок - это состояние упорядоченности и организованности общественной жизни, основанное на праве и законности.

Принципы правопорядка:

- ▶ 1) государственное обеспечение правопорядка;
- ▶ 2) устойчивость;
- ▶ 3) формальная определенность;
- ▶ 4) системность.

Правовое государство

- ▶ **Правовое государство** - организация государственной власти, при которой государство и граждане связаны взаимной ответственностью при безусловном главенстве конституции, демократических законов и равенстве всех перед законом.
- ▶ Идея правового государства сориентирована на утверждение такого государственного союза, в котором взаимоотношения личности и государства строились бы на строгих основах права и исключали бы взаимный произвол. В идее правового государства можно выделить два главных элемента: свобода человека и наиболее полное обеспечение его прав, а также ограничение правом государственной власти.
- ▶ Принципами правового государства являются следующие принципы:
- ▶ 1) приоритет права. Он означает рассмотрение всех вопросов общественной жизни с позиций права. Закон должен быть правовым. Он должен отражать естественно-правовые начала, соответствовать международно-правовым нормам о правах человека и гражданина, быть принятым легитимным органом государственной власти;
- ▶ 2) верховенство закона. Все нормативные правовые акты должны соответствовать закону, а все законы должны соответствовать Конституции;
- ▶ 3) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- ▶ 4) взаимная ответственность личности и государства;
- ▶ 5) правовое разграничение деятельности различных ветвей государственной власти.

2. Понятие права

Разные значения слова «право»

1. С помощью этого термина обозначается определенная правовая возможность конкретного субъекта. В данном случае такое право называется **субъективным**, принадлежащим личности и зависящим от его воли и желания (право на образование, на труд, на пользование культурными ценностями, на судебную защиту и т.д.).
2. Под правом понимают юридический инструмент, связанный с государством и состоящий из целой **системы норм**, институтов и отраслей. Это так называемое **объективное право** (конституция, законы, подзаконные акты, правовые обычаи, нормативные договоры).
3. Его употребляют **в общесоциальном смысле** (моральное право, право народов и т.п.), в рамках которого речь идет о нравственных, политических, культурных и иных возможностях в поведении субъектов (например, моральное право руководить коллективом; поступить по совести; изменить, следуя моде, свой внешний вид; право члена общественного объединения и т.п.).

Понятие и признаки права

- ▶ **Право** - это система общеобязательных формально-определённых правил поведения, установленных или санкционированных государством и обеспеченных мерами государственного принуждения.
- ▶ **Признаки права:**
 1. общий характер;
 2. обязательность, нормативность права заключается в том, что оно прежде всего состоит из норм, т.е. общих правил поведения, регулирующих значительный круг общественных отношений;
 3. устанавливается или санкционируется государством;
 4. обеспечивается мерами государственного принуждения;
 5. формальная определенность - нормы права имеют внешне выраженную письменную форму, должны быть четко объективированы, точно определены, воплощены вовне;
 6. системность права - внутренне согласованный, упорядоченный организм, где каждый элемент имеет свое место и играет свою роль, где юридические предписания взаимосвязаны, расположены определенным иерархическим образом, группируются по отраслям и институтам.

Принципы права

- ▶ - его основные идеи, основополагающие начала, самые главные правила, которым подчинены все другие нормы права.
- ▶ Имеют правотворческое и правоприменительное значение (в т.ч. При аналогии права).
- ▶ В зависимости от сферы распространения выделяют общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы.
- ▶ К **общеправовым** относят:
 1. *справедливость* - соответствие между ролью лица в обществе и его социальноправовым положением; соразмерность между деянием и воздаянием, между заслуженным поведением и поощрением, между преступлением и наказанием и т.п.;
 2. *юридическое равенство* граждан перед законом и судом, провозглашающее равный правовой статус всех субъектов;
 3. *гуманизм* - Конституция и законы должны закреплять права и свободы человека и гражданина, запрещать различные деяния, посягающие на человеческое достоинство;
 4. *демократизм* - в правовых нормах должны быть закреплены механизмы и институты народовластия, с помощью которых граждане могут участвовать в управлении государственными и общественными делами, защищать свои права и свободы;
 5. *единство прав и обязанностей* - в органической связи и взаимообусловленности прав и обязанностей участников правоотношений, нет и не может быть прав без обязанностей или обязанностей без прав;
 6. *федерализм*, присущий только федеративным государствам - действуют две системы законодательства - общенациональная и региональная;
 7. *законность* - система требований, состоящая в точной реализации норм права всеми и повсеместно;
 8. *сочетание убеждения и принуждения*.
- ▶ **Межотраслевые**: принцип неотвратимости ответственности, принцип состязательности и гласности судопроизводства и т.д.
- ▶ **Отраслевые**: в гражданском праве - принцип равенства сторон в имущественных отношениях; в уголовном праве - презумпция невиновности; в трудовом праве - принцип свободы труда; в земельном праве - принцип целевого характера использования земли и т.п.

Функции права

- ▶ это основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений.
- ▶ На специально-юридическом (узком) уровне:
 1. **Регулятивная функция** - регулирует общественные отношения, имеет первичное значение, с помощью этой функции призвано содействовать развитию наиболее ценных для общества и государства социальных связей. Подобную функцию обеспечивают, как правило, правовые стимулы - поощрения, льготы, дозволения, рекомендации и т.п.
 2. **Охранительная функция** - охраняет общественные отношения, реализуется с помощью правовых ограничений (обязанностей, запретов, наказаний, приостановлений) и имеет вторичный характер.
- ▶ В общесоциальных (более широких) рамках:
 1. экономическая (право, устанавливая "правила игры" в экономической сфере, упорядочивает производственные отношения, закрепляет формы собственности, определяет механизм распределения общественного богатства и т.п.);
 2. политическая (право в своих нормах закрепляет политический строй общества, механизм функционирования государства, регламентирует политические отношения, регулирует деятельность субъектов политической системы и пр.);
 3. воспитательная (право, отражая определенную идеологию, оказывает специфическое педагогическое воздействие на лиц, формирует у субъектов мотивы правомерного поведения);
 4. коммуникативная (право, являясь информационной системой, выступает способом связи между субъектом и объектом управления, специфическим "посредником" между законодателем и обществом, между творцами правовых предписаний и физическими или юридическими лицами).

Система права

- деление права на элементы, которые взаимодействуют между собой определенным образом.

- ▶ **Основное деление права - это деление права на отрасли.**
- ▶ Отрасли права выделяются с помощью 2-х критериев: предмета и метода правового регулирования.
- ▶ **Предмет правового регулирования** - это однородные общественные отношения, регулируемые данной отраслью права.
- ▶ **Метод правового регулирования** - это система приёмов и способов, с помощью которых данная отрасль права регулирует отношения.
- ▶ Виды отраслей права:
- ▶ конституционное (государственное) право; гражданское право; административное право; уголовное право, другие отрасли.

Две сферы права - частное и публичное право

Частное право	Публичное право
Защищает интересы частных лиц	Защищает интересы общества и государства
Как правило, регулирует отношения между частными лицами	Как правило, регулирует отношения с участием государства
Отношения основаны на равенстве	Отношения основаны на власти и подчинении
Даёт больше свободы, можно самим регулировать отношения	Императивное регулирование
Гражданское право; Семейное право; Международное частное право; Трудовое право.	Конституционное (государственное) право; муниципальное право; административное право; финансовое право; уголовное право; процессуальные отрасли права, другие.

Материальные и процессуальные отрасли права

- ▶ **Материальные отрасли (материальное право)** - это отрасли, составляющие суть правовой системы и регулирующие главные общественные отношения, т.е. характеризующие в основном содержательные аспекты права. Гражданское, уголовное, трудовое, семейное, административное, международное и другие отрасли права.
- ▶ Отдельные ученые выделяют среди отраслей материального права первичные и вторичные (производные) отраслевые образования.
- ▶ **Процессуальные отрасли (процессуальное право)** - это своего рода «подспорье» материальных отраслей, направленных на их обслуживание и обеспечение. Регулируют процесс рассмотрения споров, привлечения к ответственности. Процессуальные нормы имеются во всех отраслях права, но есть и процессуальные отрасли права: уголовное процессуальное гражданское процессуальное право, арбитражное процессуальное право.

Внутригосударственное (национальное) и международное право

- ▶ **Внутригосударственное право** - совокупность норм права, созданных правотворческими органами того или иного национального государства и регулирующих общественные отношения, складывающиеся внутри страны.
- ▶ К **международному праву** относятся нормы права, источниками которых являются международно-правовые договоры, причем различают международное частное (связанное в основном с экономической сферой) и международное публичное (связанное в основном в политической и публичной сферах) право. Многие страны справедливо признали нормы международного права для себя обязательными, а отдельные из них наряду с международными договорами включают в национальные системы права также общепризнанные принципы и нормы международного права. К числу этих государств относится и Российская Федерация, в Конституции которой сказано: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (ч. 4 ст. 15).
- ▶ Особую проблему представляет собой **соотношение международного публичного права и международного частного права**.
- ▶ Международное частное право - это совокупность норм, регулирующих частноправовые отношения международного характера.
- ▶ Международное публичное право - совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами.

Правовые системы современности, правовые семьи

- ▶ - определенная совокупность национальных систем права, объединенных общностью исторического формирования, структуры источников, принципов правового регулирования, понятийно-категориального аппарата юридической науки.
- ▶ Основные правовые семьи:
 - ▶ 1) англосаксонскую (Англия, Северная Ирландия, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия и др.);
 - ▶ 2) романо-германскую (страны континентальной Европы);
 - ▶ 3) мусульманскую;
 - ▶ 4) социалистическую;
 - ▶ 5) индусскую.

Англо-американская правовая система

- ▶ Англосаксонская правовая семья включает право Англии и стран, последовавших образцу английского права.
- ▶ **Не характерно классическое деление права на публичное и частное.**
- ▶ Английская правовая система включает «общее право», «статутное право» (законодательство) и «право справедливости». Каждое из них имеет свою историю становления и развития. Так называемое «common law» Англии (общее право) складывалось как единая система прецедентов (вырабатываемые судьями решения брались за основу другими судебными инстанциями при рассмотрении аналогических дел). Общее право Англии первоначально сложилось в виде судебных обычаев. С XV в. начался качественно новый этап в развитии английской правовой системы, связанный с появлением «права справедливости», суть которого заключалась в том, что постепенно стал складываться особый порядок апелляции к монарху - рассмотреть дело «по совести», «по справедливости». Разбирательство дел осуществлял лорд-канцлер, который по существу выполнял функции самостоятельного судьи. Впоследствии, в результате проведенной судебной реформы (1873-1875), нормы общего права и права справедливости составили основу единой системы прецедентного права Англии.
- ▶ **Основным источником англосаксонского права является судебный прецедент.** Прецеденты создаются в Англии только высшими судебными инстанциями: Палатой лордов, Судебным комитетом Тайного Совета, Апелляционным судом и Высоким судом. Нижестоящие суды прецеденты не создают. Прецедентное право Англии имеет императивный характер, т. е. каждая судебная инстанция обязана следовать прецедентам, выработанными ею самой и вышестоящими судами.
- ▶ Законодательные акты, принимаемые английским парламентом, по сфере действия делятся на публичные, распространяющиеся на неопределенный круг субъектов и действующие на всей территории Великобритании, и частные, распространяющиеся на отдельных лиц и территорию. Существуют законодательные акты, принимаемые местными органами власти, которые действуют на соответствующих территориях.
- ▶ Особое место среди источников англосаксонского права занимает юридическая доктрина (наука), под которой следует понимать судебные комментарии, написанные наиболее авторитетными английскими юристами, чаще всего судьями, описания прецедентной практики, призванные выполнять роль практического руководства для юристов.
- ▶ Англосаксонская правовая система права распространена во многих странах мира (в Северной Ирландии, Уэльсе, Шотландии, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и ряде других). В некоторых странах, входящих в систему англосаксонского права, идет процесс правовой автономии (США, Канада, Австралия).
- ▶ Правовая система США сложилась под влиянием английского права. После провозглашения независимости были приняты федеральная Конституция 1787 г. и конституции штатов. В некоторых штатах были приняты уголовные, уголовно-процессуальные и гражданско-процессуальные кодексы. Таким образом, в американском праве сложилась дуалистическая система, сходная с английской правовой системой. Однако американская правовая система существенно отличается от английской системы права. Это различие связано с федеративным устройством США. Штаты обладают значительной самостоятельностью в вопросах законодательства и создания судебных прецедентов. Помимо того, что каждый штат имеет свою правовую систему, в США существует и федеральная система права.
- ▶ В отличие от английского права, правовой системе США также присуще наличие такого правового института, как контроль судов за конституционностью законов. Высший конституционный контроль

Романо-германская правовая система

- ▶ Романо-германская правовая система - это результат эволюции римского права, но никоим образом не является его копией.
- ▶ Романо-германская правовая система отличается нормативной упорядоченностью и структурированностью источников. В этой правовой системе господствующая роль отведена закону и в первую очередь кодексу. Закон служит основным, а в ряде отраслей права, например в уголовном, и единственным источником права.
- ▶ Эта система права сложилась в результате усилий ученых европейских университетов, которые выработали и развили, начиная с XII в., общую для всех юридическую науку, приспособленную к условиям современного мира. Основой преподавания права стало римское право и наряду с ним каноническое право. И лишь значительно позднее в университетах начали преподавать национальное право.
- ▶ Новый этап в истории романо-германской правовой семьи начинается с XVIII в., когда стали осуществлять кодификацию права.
- ▶ В настоящее время в странах романо-германской правовой системы, помимо законодательства, открыто признается и ведущая роль доктрины и судебной практики в формировании и эволюции права.
- ▶ Страны романо-германской правовой семьи - это страны «писаного права». В настоящее время в странах континентального права **основным источником права считается закон. В системе законодательства высшую юридическую силу имеет конституция.**
- ▶ Конституция закрепляет систему основных прав и свобод человека и гражданина, основы общественного и государственного строя, а также принципы организации и деятельности высших органов государственной власти.
- ▶ Практически во всех государствах романо-германской правовой системы приняты и действуют гражданские, гражданско-процессуальные, уголовные, уголовно-процессуальные, административные и некоторые другие **кодексы**. Помимо кодексов, существует и система текущих законов.
- ▶ Источником романо-германского права также является обычай. Обычай применяется лишь тогда, когда закон прямо отсылает к нему.
- ▶ Среди источников континентального права на современном этапе его развития существенно возросло значение и судебной практики. Суды не могут сослаться на них для обоснования принимаемого решения. Исключение составляют нормы судебного прецедента, создаваемые высшими судебными инстанциями.
- ▶ Определенное место среди источников права занимает юридическая доктрина. Именно доктрина создает юридический инструментарий для работы юристов.
- ▶ В современной романо-германской системе права получили законодательное закрепление так называемые общие принципы права. В определенных условиях они могут быть основанием для решения дел при отправлении правосудия.
- ▶ Для правовых систем романо-германской семьи **характерно деление права на публичное и частное.**
- ▶ Учитывая господствующую роль закона в системе источников права, большое значение придается толкованию законодательных формул, так как законодатель не может точно предусмотреть разнообразие конкретных дел, возникающих в юридической практике. Задача юристов состоит главным образом в том, чтобы при помощи различных способов толкования найти решение, которое в каждом конкретном случае соответствует воле законодателя.

Мусульманское право

- ▶ Мусульманское право возникло как часть шариата. Шариат («прямой путь») - это совокупность обращенных к людям обязательных к соблюдению норм и предписаний, установленных Аллахом и переданных им через Пророка Мухаммада. Нормы шариата **регулируют вопросы поведения мусульман в повседневной жизни в их отношениях**
- ▶ Источники мусульманского права. В основу мусульманского права легли: 1) Коран, 2) Сунна Пророка, 3) иджма и 4) кияс.
- ▶ Основным источником мусульманского права служит Коран (Священное Писание). Коран является для мусульман высшим законом. Коран - последнее по времени Божественное Откровение, ниспосланное Пророку Мухаммаду в VII в. н.э. и адресованное всему человечеству.
- ▶ Вторым источником мусульманского права является Сунна Пророка (сборник хадисов). В случае, когда в Коране нет ответов на те или иные спорные вопросы, обращаются к Сунне (предания о поведении, поступках, образе мыслей и действиях пророка Мухаммеда).
- ▶ Третьим источником мусульманского права является иджма (консенсус) - общее решение авторитетных мусульманских правоведов, составленное для разъяснения и применения Корана и Сунны. Четвертый источник мусульманского права - кияс (суждение по аналогии). Кияс представляет собой обычное решение по аналогии.
- ▶ Мусульманское право представляет собой целую систему **очень детализированного права.**

3. Правовое регулирование в системе социального регулирования

Понятие социального регулирования

- ▶ - это регулирование общественных отношений. Социальным нормам присущи следующие признаки:
- ▶ 1) они являются **общими** правилами. При этом социальные нормы действуют непрерывно во времени, обладают многократностью действия и обращены к неопределенному кругу лиц (не имеют конкретного адресата);
- ▶ 2) данные нормы возникают в связи с **волевой**, сознательной деятельностью людей. Одни социальные нормы создаются в процессе целевой деятельности, другие возникают в многократно повторяющихся актах поведения, третьи формируются в виде принципов, закрепляющихся в общественном сознании, и т.д..
- ▶ 3) названные нормы регламентируют формы социального взаимодействия людей, т. е. **направлены на регулирование общественных отношений, поведения в обществе.**
- ▶ 4) они **возникают в процессе исторического развития** (как его фактор и результат) и функционирования **общества.**
- ▶ 5) эти нормы соответствуют типу культуры и характеру социальной организации общества. Так, в негосударственно-организованных обществах доминируют обычаи, традиции, а в государствах - мораль и право.

Нормы морали

- ▶ Под *моралью* понимаются правила поведения, складывающиеся в обществе исторически в соответствии с убеждениями и представлениями людей о добре, зле, чести, совести, порядочности, долге и справедливости, обеспечиваемые силой общественного мнения.
- ▶ Нормы морали складывались исторически, в процессе жизнедеятельности людей на основе их представлений о добре, зле, справедливости, а нормы права устанавливаются, изменяются и отменяются государством.
- ▶ Нормы морали регулируют более широкую сферу общественных отношений; право регулирует лишь наиболее важные с точки зрения государства отношения, поддающиеся внешнему контролю. Нормы морали регулируют и те отношения, которые не поддаются внешнему контролю (отношения дружбы, товарищества, любви); право не может эффективно воздействовать на эту группу отношений, поскольку там трудно определить меру должного.
- ▶ Нормы права закрепляются в официальных документах, юридических актах, то есть имеют четкие формы своего выражения и внешнего оформления; нормы морали такой формы выражения не имеют, они живут в сознании людей.
- ▶ Нормы морали не содержат в себе точных детализированных правил; нормы права выступают в детализированной форме как свод четко сформулированных правил.
- ▶ Правовые нормы, а точнее их исполнение, обеспечиваются так называемой принудительной силой государства; мораль опирается на силу общественного мнения, нарушение моральных запретов влечет общественное воздействие в виде порицания.

Корпоративные нормы

- ▶ К *корпоративным нормам* относятся правила поведения, установленные руководящими органами общественных объединений (партий, профсоюзов, молодежных, спортивных организаций и др.), закрепленные в их уставах и положениях, регулирующие отношения членства в этих организациях и направленные на решение их задач.
- ▶ Корпоративные нормы распространяются на членов объединений и обеспечиваются мерами общественного воздействия.
- ▶ Нормы корпоративных объединений по своим свойствам и признакам близки к праву. Они формально определены, издаются в письменном виде, принимаются коллективными структурами, но в отличие от права распространяются только на членов объединения и обеспечиваются мерами общественного воздействия.
- ▶ В ряде случаев корпоративным нормам придается юридическое значение (с момента их санкционирования государством, например, регистрации Устава общественного объединения).

Обычаи

- ▶ *Обычаи* - это такие социальные нормы, которые сложились в обществе в результате длительного их повторения и в силу этого стали привычными и обязательными в жизни людей.
- ▶ Характерная особенность обычаев заключается в том, что они не представляют стройной системы, не взаимосвязаны друг с другом и регулируют лишь отдельные отношения между людьми, которые вошли в привычку.
- ▶ К обычаям тесно примыкают традиции - обобщенные формы поведения людей, в которых выражено их стремление сохранить формы поведения предыдущих поколений (обряды, юбилейные даты и т. д.).
- ▶ Если государство придает обычаю юридическое значение, то он становится правовым. Необходимые государству обычаи поощряются, негативные вытесняются или нейтрализуются.

Религиозные нормы

- ▶ Под *религиозными нормами* понимаются правила поведения, выработанные различными вероисповеданиями.
- ▶ Эти нормы регламентируют порядок проведения религиозных обрядов, организации и деятельности религиозных объединений и являются обязательными для лиц, исповедующих ту или иную религию.
- ▶ Религиозные нормы распространяются только на верующих и не имеют юридического значения.

Правовые нормы, правовое регулирование

- ▶ - процесс целенаправленного воздействия государства на общественные отношения при помощи специальных юридических средств и методов, которые направлены на их стабилизацию и упорядочивание.
- ▶ **Предмет правового регулирования** - это совокупность общественных отношений, на которые направлено воздействие правовых средств и методов. Посредством права невозможно урегулировать абсолютно все общественные отношения, поэтому должна быть достаточно точно определена сфера их регулирования. В сферу правового регулирования должны входить все те отношения, которые уже урегулированы правом - они составляют собственно предмет, а также те, которые только нуждаются в таком регулировании.
- ▶ **Метод правового регулирования** - совокупность способов, приемов и средств, используемых в процессе правового регулирования, и свойственных какому-либо институту, отрасли права или иному элементу системы права. Метод концентрирует внимание на том, как осуществляется правовое регулирование. Если предмет отвечает на вопрос, какие отношения регулирует право, то метод - как осуществляется это регулирование. Метод, прежде всего, предопределяется особенностями предмета правового регулирования означает способы воздействия норм права на те или иные общественные отношения. Каждая отрасль имеет свой специфический метод правового регулирования.
- ▶ Методу правового регулирования как способу воздействия на поведение участников общественных отношений свойственны следующие показатели:
- ▶ 1) общее юридическое положение субъектов, т.е. находятся ли они в состоянии власти и подчинения или занимают равные позиции;
- ▶ 2) основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений (т. е. юридические факты) - возникают ли, в частности, правоотношения на основе административных актов или договоров и т.п.;
- ▶ 3) способы формирования содержания прав и обязанностей субъектов - определяются ли они непосредственно нормами права, или административными актами, или соглашением субъектов и т.п.;
- ▶ 4) юридические меры воздействия (т. е. санкции, способы, основания и процедуры применения санкций).

Основные методы правового регулирования

1. **Императивный метод** применяется для воздействия на те отношения, которые строятся на предпосылках власти и подчинения их субъектов. Здесь имеют место начала неравенства, один из участников всегда наделяется властными полномочиями по отношению к другому. Субъект, реализующий властные полномочия, - это государственный орган либо орган, уполномоченный государством на совершение определенных действий, наделенный правом издания односторонне-властных предписаний, адресованных другому участнику. Права и обязанности субъектов правоотношения, построенного на принципах власти-подчинения, подлежат жесткой регламентации со стороны государства. Объем соответствующих правомочий не может быть изменен участниками самостоятельно. Императивный метод характерен для публичных отраслей права, например, административного, уголовно-исполнительного права и др.
2. **Диспозитивный метод** предполагает равенство сторон, то, что участники правоотношений наделяются правом выстраивать свои взаимоотношения на взаимовыгодных эквивалентных условиях или отказаться от участия в подобных отношениях. Решающую роль здесь играет то, что государство предоставляет возможность участникам диспозитивных отношений выбирать для себя наиболее приемлемый вариант поведения. Такие отношения между субъектами строятся на условиях свободного договора, а не на основе односторонне-властных предписаний. Выбор варианта поведения может быть ограничен лишь с позиции несоответствия требованиям законности. Диспозитивный метод используется в сфере действия отраслей частного права (гражданского, семейного и др.).

Способы правового регулирования

- ▶ - это те средства юридического воздействия, которые выражены в юридических нормах.
- ▶ **Дозволение** - предоставленная субъектам возможность совершать определенные действия в своих интересах (например, юридические возможности, характерные для права собственности, право на необходимую оборону против преступного посягательства, распоряжение арендуемым помещением и т.п.). Тем самым осуществляется такая форма реализации права, как **использование**.
- ▶ **Обязывание** - возложение на лиц обязанности совершить активные действия, указанные в законе или договоре (платить установленные налоги, исполнить свои обязательства перед кредитором). Обязывание предполагает такую известную форму реализации права, как **исполнение**.
- ▶ **Запрещение (запрет)** - возложение на лицо обязанности воздерживаться от определенного поведения, от совершения тех или иных действий (например, запрещение распивать спиртные напитки на производстве, привлекать несовершеннолетних к сверхурочным работам, производить обыск в ночное время, применять недозволённые методы расследования и т.п.) Запрещение есть разновидность обязывания, характеризуемого строго определенным содержанием и четкими границами. По сути, запреты выражаются в юридических обязанностях пассивного содержания (нельзя переходить улицу при красном свете светофора, охотиться в заповедниках). Форма реализации - **соблюдение**.

Типы правового регулирования

- ▶ общая направленность правового воздействия на общественные отношения, зависит от того, какой способ (правовые средства) лежат в основе правового регулирования - юридическое дозволение, позитивное обязывание или запрет. Это определенное сочетание способов регулирования: дозволений, обязываний и запретов.
- ▶ Два типа правового регулирования:
- ▶ **Общедозволительный тип регулирования** основывается на общем дозволении, из которого путем запрещения делается исключение. Его можно сформулировать так:
 - ▶ дозволено все, кроме того, что прямо запрещено.
 - ▶ Он характерен в основном для отношений, регламентируемых отраслью гражданского права.
- ▶ **Разрешительный тип правового регулирования** основывается на общем запрещении какого-либо вида действий. Ему свойственна следующая формула
 - ▶ запрещено все, кроме разрешенного.
 - ▶ Участники правовых отношений подобного типа могут совершать только действия, которые прямо разрешены законом. Этот тип правового регулирования в основном свойствен отраслям права, связанным с государственным управлением (административное право и др.).
- ▶ В юридической практике общедозволительный и разрешительный типы правового регулирования тесно переплетены и взаимодействуют. Например, в административном праве есть нормы, регулирующие отношения управления по общедозволительному типу, а в гражданском праве - элементы разрешительного типа и т. д.

4. Норма права

Понятие правовой нормы, ее особенности и признаки

- ▶ Важнейший вид социальных норм - правовые нормы. Обладая всеми качествами социальных норм, они имеют и специфические черты, определяемые их непрерывной связью с государством.
- ▶ **Признаки нормы права**
- ▶ 1) **общий** характер. Неконкретность адресата, не персонифицированный характер (в отличие от правоприменительных актов). Они регулируют типичные отношения и рассчитаны на многократное применение;
- ▶ 2) **обязательный** характер. Нормы права обязательны для всех, кому они адресованы.
- ▶ 3) **формальная определенность**. Нормы права, как правило, фиксируются в правовых актах государства и четко закрепляют права и обязанности.
- ▶ 4) **устанавливаются или санкционируются государством**;
- ▶ 5) **обеспеченность мерами государственного принуждения**;
- ▶ 6) **системность**. Нормы права взаимосвязаны и, как правило, не противоречат друг другу. Кроме того, сама норма права имеет определенную структуру.

Структура правовой нормы

- ▶ три элемента:
- ▶ 1) **гипотеза** - указание конкретных фактических жизненных обстоятельств (события, действия людей, совокупность действий, т. е. фактические составы), при которых данная норма вступает в действие;
- ▶ 2) **диспозиция** - «сердцевина» нормы права, т. е. указание на правило (правила) поведения, которым должны подчиняться субъекты, если они оказались причастны к условиям, перечисленным в гипотезе;
- ▶ 3) **санкция** - вид и мера возможного наказания (кары), если субъекты не выполняют предписание диспозиции, или поощрения за совершенные рекомендуемые действия. Поэтому назначение санкции - побудить субъектов действовать в соответствии с предписаниями нормы права.
- ▶ На первый взгляд может показаться, что многие нормы права санкций непосредственно не содержат. Обычно санкцию следует искать в нормах административного, а в некоторых случаях - уголовного права, потому что эти отрасли как бы «специализируются» на регулировании ответственности за нарушение установленного государством порядка во многих сферах общественной жизни.

Виды правовых норм

1) по отраслям права выделяются нормы государственного, административного, трудового, гражданского, уголовного и других отраслей права;

2) по функциям, которые выполняют нормы права:

- ▶ а) регулятивные;
- ▶ б) охранительные;

3) по характеру содержащихся в нормах права правил поведения. Различие здесь проводится в зависимости от того, что устанавливают правовые нормы: обязанность или право. По этому признаку выделяются нормы:

- ▶ а) **обязывающие**, которые устанавливают обязанность совершать определенные положительные действия;
- ▶ б) **запрещающие**, которые запрещают совершать определенные действия;
- ▶ в) **управомочивающие**, которые предоставляют участникам общественных отношений право совершать положительные действия в целях удовлетворения своих интересов;

Виды правовых норм

4) по степени определенности изложения элементов правовой нормы в статьях нормативно-правовых актов. По этому признаку нормы права подразделяются следующие виды:

- ▶ а) **абсолютно определенные** - это нормы, которые с абсолютной точностью определяют условия их действия, права и обязанности участников отношений или меры юридической ответственности за их нарушение. При этом конкретизация предписания, предусмотренного нормой права, не допускается. Так, уголовно-процессуальное законодательство устанавливает исчерпывающий перечень условий, при которых приговор суда должен быть безусловно отменен: если приговор вынесен незаконным составом суда, если нарушена тайна совещания судей, если приговор не подписан кем-либо из судей и другие условия. Здесь мы имеем абсолютно определенную гипотезу. В уголовно-процессуальном праве имеются нормы с абсолютно определенной диспозицией. Например, предписание суду удалять из зала судебного заседания всех свидетелей, явившихся до начала их допроса. Абсолютно определенные санкции точно и однозначно фиксируют вид и меру юридической ответственности за нарушение нормы права (например, штраф);
- ▶ б) **относительно определенные** - это нормы, которые не содержат достаточно полных сведений об условиях их действия, правах и обязанностях участников общественных отношений или мерах юридической ответственности и **предоставляют правоприменительным органам возможность решать дело с учетом конкретных обстоятельств**. Так, в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации ответственность за вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, суд, учитывая обстоятельства причинения вреда, может возложить обязанность его возмещения на третье лицо, в интересах которого действовал причинивший вред, либо освободить от возмещения вреда полностью или частично как это третье лицо, так и причинившего вред. Относительно определенный характер имеет большинство санкций уголовного права, которые устанавливают нижний и высший пределы наказания (например, лишение свободы от 1 до 5 лет);
- ▶ в) **альтернативные** - это нормы, предусматривающие несколько вариантов, условий их действия, поведения сторон или мер, санкций за их нарушение. Так, согласно гражданскому законодательству покупатель, которому продана вещь ненадлежащего качества, вправе по своему выбору потребовать либо замены вещи надлежащего качества, либо соразмерно уменьшения ее цены, либо безвозмездно устранения недостатков вещи продавцом или возмещения расходов покупателя на их исправление. Альтернативные санкции содержат несколько вариантов наказаний, одно из которых может быть применено к право нарушителю. Например, умышленная потрава посевов и повреждение полезных и иных насаждений наказываются исправительными работами на срок до одного года или штрафом, или возложением обязанности загладить причиненный вред;

Виды правовых норм

5) по кругу лиц нормы права:

- ▶ а) общие нормы - они распространяются на всех лиц, проживающих на данной территории;
- ▶ б) специальные нормы - действуют только в отношении определенной категории лиц (учителей, врачей, военнослужащих, пенсионеров).

6) По функциям:

- ▶ а) императивные - строгий характер, не допускающий изменения правила;
- ▶ б) диспозитивные - допускают возможность изменения самими участниками отношений (их договором, уставом юридического лица, доверенностью и т.п.)

Виды правовых норм

Специализированные нормы права. В отличие от регулятивных и охранительных норм они носят дополнительный характер, так как не содержат в себе определенных правил поведения. Их разновидности:

- ▶ 1) закрепительные - это нормы, которые в обобщенном виде выражают определенные элементы регулируемых отношений. Например, нормы, определяющие общие условия исполнения обязательств в гражданском праве, нормы общей части уголовного права, устанавливающие единые признаки преступления, наказания, условий освобождения от наказания;
- ▶ 2) дефинитивные - нормы, в которых содержатся научно сформулированные определения юридических понятий и категорий (например, понятие преступления, гражданской правоспособности и дееспособности, сделки, должностного лица);
- ▶ 3) нормы-принципы - это нормы, в которых сформулированы общие или отраслевые правовые принципы и задачи данной совокупности юридических норм (принципы уголовного процесса, задачи гражданского законодательства и т. п.).

5. Источники права

Понятие и виды формы (источника)

- ▶ *Источник (форма) права* - **права**
- ▶ способ с помощью которого закрепляются (находят внешнее выражение) нормы права. Виды источников:
- ▶ 1) **нормативный правовой акт** - официальный документ установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), иных социальных структур (муниципальных органов, юридических лиц и т. д.) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры. Нормативный правовой акт в Российской Федерации (а также во многих других странах с романо-германской правовой системой) является основным источником права. Нормативные правовые акты, действующие в стране, образуют единую систему. По порядку принятия и юридической силе нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты;
- ▶ 2) **нормативный договор** - соглашение, содержащее нормы права. Отличительным признаком является его санкционирование несколькими субъектами правотворчества. Нужно отличать от правового договора как индивидуального юридического акта (например, договор купли-продажи), который устанавливает конкретные юридические права и обязанности конкретных субъектов. Нормативные договоры: в международном праве это международный договор (соглашение между государствами и субъектами международного права), в конституционном праве - договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами власти республик в составе РФ, в трудовом праве - коллективные договоры;

Понятие и виды формы (источника)

- ▶ 3) **правовой прецедент** - (от лат. *praecedens* - предшествующий) решение правоприменительного органа (суда - судебный прецедент или органа исполнительной власти - административный) по конкретному делу, которое в дальнейшем является обязательным при разрешении аналогичных дел. В России прецедент официально не является источником права, хотя на практике решения вышестоящих судов часто принимаются во внимание при разрешении споров. Акты Верховного Суда РФ. Постановления Конституционного Суда РФ. Решения (постановления) Европейского Суда по правам человека;
- ▶ 4) **правовой обычай** - сложившееся в данном обществе правило поведения, вошедшее в привычку в результате многократного применения, является источником права, только если это санкционируется государством. Выступает в качестве дополнительного источника права, восполняет пробелы соглашения и законодательства. Значительную роль играет в международном праве (международный обычай). Обычай является источником российского гражданского права;
- ▶ 5) **правовая доктрина** - используемые в некоторых странах при наличии пробела в законодательстве, отсутствии соответствующего прецедента, положения из работ известных ученых для юридического решения возникшего спора;
- ▶ 6) **принцип права**.

Закон и подзаконные акты

- ▶ По юридической силе нормативно-правовые акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.
- ▶ Высшей юридической силой среди нормативных актов обладает Конституция Российской Федерации, которая является основой действующего законодательства.
- ▶ **Закон** - это принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт, выражающий государственную волю по важным вопросам общественной жизни. Законы принимаются высшими представительными органами Федерации, ее субъектов и на референдуме. Этим обусловлено верховенство закона, придание ему высшей юридической силы по отношению к нормативным актам других государственных органов. Законы издаются в определенном порядке и для них характерна особая законотворческая процедура.
- ▶ Исходя из значимости содержащихся в законе норм, они делятся на конституционные и обыкновенные. Для конституционных законов установлена более сложная процедура прохождения и принятия в Федеральном собрании, и на принятый конституционный закон не может быть наложено вето Президента. В свою очередь, обыкновенные
- ▶ В России принята следующая классификация законов по юридической силе:
 - ▶ 1) законы РФ о принятии поправки к Конституции РФ;
 - ▶ 2) федеральные конституционные законы - принимаются по вопросам, специально указанным в Конституции Российской Федерации или в самих федеральных конституционных законах;
 - ▶ 3) федеральные законы (до 1991 г. - законы РСФСР, с 1991 г. по 1993 г. - законы РФ) - принимаются по всем остальным вопросам.
- ▶ Помимо федерального законодательства, выделяется законодательство субъектов Российской Федерации, которое строится по тому же принципу, что и федеральное, и принимается по вопросам, отнесенным Конституцией к совместным предметам ведения РФ и ее субъектов, а также к предметам исключительного ведения субъектов Российской Федерации.
- ▶ К законодательству субъектов РФ относятся:
 - ▶ 1) основные законы (конституции или уставы) субъектов РФ;
 - ▶ 2) законы субъектов Российской Федерации

Порядок принятия закона

- ▶ **Порядок принятия федеральных законов** определяется Конституцией Российской Федерации и регламентами палат Федерального собрания.
- ▶ Проекты федеральных законов могут разрабатываться любым органом или лицом (депутаты, члены Совета Федерации), обладающим правом на законодательную инициативу в соответствии со ст. 104 Конституции РФ. Затем проект федерального закона вносится в Государственную Думу.
- ▶ Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов.
- ▶ Закон считается принятым, но еще не вступившим в силу, после его принятия в трех чтениях Государственной Думой. С момента принятия в третьем чтении в названии федерального закона исключается слово «проект». Далее федеральный закон должен быть одобрен Советом Федерации (также большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации) и подписан Президентом РФ.
- ▶ В случае, если Совет Федерации отклоняет закон, Государственная Дума может повторно принять его двумя третями голосов.
- ▶ После одобрения Советом Федерации или после преодоления Государственной Думой отрицательной позиции Совета Федерации закон в течение пяти дней поступает на подпись Президенту России. Если Президент в течение двух недель подписывает закон, он считается окончательно принятым. Президент может наложить вето на закон, а чтобы преодолеть его, закон в существующей редакции должен быть поддержан двумя третями голосов депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.
- ▶ Принятый закон подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в течение недели после подписания в Собрании законодательства Российской Федерации, «Российской газете», «Парламентской газете» или Официальном интернет-портале правовой информации. Закон вступает в силу в течение десяти дней после официального опубликования, либо с даты, указанной в самом законе.
- ▶ В название закона включается его регистрационный номер с буквенным индексом -ФЗ (-ФКЗ - для конституционных законов) и дата принятия (подписания президентом). Нумерация законов последовательна, но не является сквозной, а возобновляется с номера 1 каждый год.

Порядок принятия закона

- ▶ Федеральный конституционный закон Российской Федерации - разновидность федеральных законодательных актов, принимаемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации по вопросам, предусмотренным Конституцией. Федеральный конституционный закон обладает повышенной юридической силой по сравнению с федеральным законом - федеральные законы не должны противоречить федеральным конституционным законам.
- ▶ Вопросы, предусматривающие принятие федеральных конституционных законов: обстоятельства и порядок введения чрезвычайного положения; ограничения прав и свобод в условиях чрезвычайного положения; режим военного положения; порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта; изменение статуса субъекта Российской Федерации; описание и порядок официального использования государственных флага, герба и гимна Российской Федерации; порядок назначения референдума; порядок деятельности Уполномоченного по правам человека; порядок деятельности Правительства Российской Федерации; установление судебной системы Российской Федерации; полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов; порядок созыва Конституционного Собрания
- ▶ **Порядок принятия федеральных конституционных законов** установлен Конституцией Российской Федерации и регламентами палат Федерального Собрания. В соответствии со ст. 108 Конституции Российской Федерации, Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.
- ▶ Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию. Право вето Президента на федеральные конституционные законы не распространяется.
- ▶ **Подзаконные нормативно-правовые акты** издаются в соответствии с законами, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний или их толкования или установления первичных норм. Подзаконные акты также могут быть подразделены на виды по юридической силе: указы и распоряжения Президента; постановления и распоряжения Правительства; нормативные акты отдельных министерств и ведомств (приказы, инструкции и положения); нормативные акты местных органов власти и управления в форме решений, распоряжений и постановлений; локальные нормативные акты, издаваемые в пределах компетенции отдельного предприятия, учреждения или организации.

Конституция

- ▶ Под *конституцией* принято понимать основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения между личностью, с одной стороны, государством и обществом - с другой, а также определяющий основу организации государства.
- ▶ По форме конституции делятся на две группы:
- ▶ 1) писанные конституции (конституции в формальном смысле) - представляют собой либо единый нормативный акт (существуют в подавляющем большинстве стран), либо совокупность нескольких конституционных или органических законов (например, конституция Швеции, конституция Испании);
- ▶ 2) неписанные конституции - состоят из норм конституционного характера, «разбросанных» по большому количеству актов, а также содержащихся в конституционных обычаях (характерны для стран англо-саксонской правовой семьи (за исключением США), конституция Великобритании).
- ▶ В свою очередь, писанные конституции делятся на следующие виды:
- ▶ 1) кодифицированные - состоящие из одного нормативного акта под названием «Конституция» (например, конституции Франции, России, США);
- ▶ 2) некодифицированные - состоящие из законов, судебных прецедентов, правовых обычаев, доктрин и имеющие совокупное нигде не закрепленное название «конституция». К таким относятся конституции Новой Зеландии, Великобритании.

Конституция

- ▶ Конституцию как правовой акт, занимающий особое, самостоятельное место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличает следующие моменты:
- ▶ 1) особый субъект, который устанавливает конституцию и от имени которого она принимается. Конституция в современном значении этого понятия является актом, который принимается народом или от имени народа.
- ▶ 2) учредительный, первичный характер конституционных установлений, она закрепляет государственный строй, основные права и свободы, определяет форму государства и систему высших органов государственной власти;
- ▶ 3) всеохватывающий объект конституционной регламентации. Сфера конституционного воздействия отличается всеохватывающим характером, не присущим никакому другому правовому акту.
- ▶ 4) верховенство конституции на всей территории государства, ее высшая юридическая сила (она имеет как юридическое верховенство над всеми другими нормативными актами, так и политическое верховенство - органы высшего управления государства не могут действовать в разрез с ее положениями);
- ▶ 5) ее роль как ядра правовой системы, она является базой для текущего законодательства (она определяет характер и содержание существующего в стране законодательства, законодательство развивает предписания Конституции. Оно исходит из ее положений при регулировании различных общественных отношений. Конституции часто предусматривают необходимость принятия нормативных актов, развивающих их положения);
- ▶ 6) особый порядок принятия (принятие конституции происходит с соблюдением принципа гласности и при наличии повышенного общественного интереса. Также особый порядок принятия может заключаться в специальной организации всенародного обсуждения проекта Конституции. Кроме того, особый порядок выражается в вынесении вопроса о принятии Конституции на референдум. Это не исключает факта официального провозглашения принятия Конституции и вступления ее в силу парламентом, президентом государства или центральной избирательной комиссией).
- ▶ 7) особый порядок пересмотра и внесения в нее поправок (специально усложненные процедуры представления проектов, обсуждения и принятия законов о внесении в нее изменений); специальные требования к процедуре изменения и дополнения конституции вызваны необходимостью обеспечения ее стабильности.
- ▶ 8) особая охрана конституции (для контроля за соответствием конституции принимаемых решений может существовать специальный орган судебной власти - Конституционный суд. В некоторых странах его функции выполняет другой орган власти, например Верховный суд);
- ▶ 9) является нормативным актом прямого действия.

Конституция

- ▶ Как правило, все конституционные акты сходны по своему содержанию. Они включают в себя следующие положения:
- ▶ 1) определение организации государственной власти, права и полномочия органов власти и ее отношения к гражданам;
- ▶ 2) обязанности и основные права граждан («гражданские свободы»), к ним относятся следующие гражданские права и обязанности: право личной неприкосновенности, свобода труда и передвижения, свобода совести, свобода слова и печати, гражданское равенство, свобода собраний и союзов, право подавать петиции, право граждан принимать участие в местном представительстве, в контроле за деятельностью властей, в политической и общественной деятельности страны.

Конституция Российской Федерации

- ▶ - высший нормативный правовой акт Российской Федерации. Принята народом Российской Федерации 12 декабря 1993 года.
- ▶ Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина.
- ▶ В 1990-1991 гг. произошел распад СССР. Все республики, в том числе РСФСР, приняли Декларации о своем государственном суверенитете. Была поставлена задача разработки новой Конституции РСФСР. 15 октября 1993 г. Президентом РСФСР был подписан указ о всенародном голосовании по проекту конституции России. Голосование состоялось 12 декабря 1993 г. За принятие конституции проголосовало 58,43 %, против - 41,57 %. Новая конституция была принята и вступила в действие со дня ее опубликования в «Российской газете» - 25 декабря 1993 г.
- ▶ Действующая Конституция России состоит из Преамбулы и двух разделов. В Преамбуле провозглашается, что народ России принимает данную Конституцию; закрепляются демократические и гуманистические ценности; определяется место России в современном мире.
- ▶ Первый раздел включает 9 глав и состоит из 137 статей, закрепляющих основы политической, общественной, правовой, экономической, социальной систем в Российской Федерации, основные права и свободы личности, федеративное устройство Российской Федерации, статус органов публичной власти, а также порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок.
- ▶ Второй раздел определяет заключительные и переходные положения и служит основой преемственности и стабильности конституционно-правовых норм.

Конституционные поправки и пересмотр Конституции

- ▶ Субъектами конституционной законодательной инициативы, то есть, субъектами, которые могут вносить предложения о конституционных поправках и пересмотре положений Конституции, являются Президент Российской Федерации; Совет Федерации; Государственная дума; Правительство Российской Федерации; законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации; группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной думы.
- ▶ Порядок внесения поправок в Конституцию и ее пересмотра регламентируется гл. 9 Конституции, которая предусматривает четыре вида конституционных поправок в зависимости от значимости вопросов, регулируемых той или иной частью Конституции:
 - ▶ 1) пересмотр положений глав 1 (основы конституционного строя), 2 (права и свободы человека и гражданина) и 9 Конституции;
 - ▶ 2) поправки к остальным главам (кроме ст. 65);
 - ▶ 3) внесение изменений в ст. 65 в связи с изменением наименования субъекта Российской Федерации;
 - ▶ 4) внесение изменений в ст. 65 в связи с изменением состава Российской Федерации.
- ▶ Изменения в ст. 65 не устанавливают какие-либо принципиальные положения, а лишь конкретизируют состав Российской Федерации на данный момент, поэтому эти изменения вносятся в упрощенном порядке: изменения, определяющие состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 137 Конституции Российской Федерации); в случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в ст. 65 Конституции (ч. 2 ст. 137 Конституции).
- ▶ Поправки к главам 3-8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации (ст. 136 Конституции).
- ▶ Данные вопросы также урегулированы в Федеральном законе от 6 февраля 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»: поправки в главы 3-8 должны быть одобрены двумя третями голосов депутатов Государственной Думы и тремя четвертями голосов членов Совета Федерации. После этого предложение о внесении конституционных поправок направляется законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. В течение года данное предложение должно быть одобрено законодательными (представительными) органами не менее чем в двух третях субъектов Российской Федерации. После установления результатов рассмотрения, Совет Федерации в течение семи дней направляет закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации президенту, который в течение четырнадцати дней подписывает и публикует его.
- ▶ Для изменения глав 1, 2 и 9 Конституции используется термин «пересмотр положений» этих глав. Пересмотр Конституции отличается от внесения конституционных поправок тем, что в первом случае итогом является принятие новой конституции, а во втором - вносятся поправки в существующую Конституцию. Таким образом, поправки могут быть внесены лишь в главы 3-8 Конституции. При изменении же положений глав 1, 2 и 9 должна быть начата процедура пересмотра Конституции.
- ▶ Процедура пересмотра Конституции Российской Федерации начинается с внесения субъектом конституционной законодательной инициативы предложения о пересмотре Конституции в Государственную Думу. Если это предложение будет принято Государственной Думой (необходимо не менее трех пятых голосов), то оно в течение пяти дней направляется в Совет Федерации (который также должен одобрить его тремя пятыми голосов). После этого должно быть создано Конституционное Собрание - особый учредительный орган, порядок формирования и деятельности которого должны быть прописаны в специальном Федеральном конституционном законе (пока такого закона нет). Конституционное Собрание принимает одно из следующих решений:
 - ▶ 1) подтверждает неизменность Конституции;
 - ▶ 2) разрабатывает проект новой Конституции, который:
 - ▶ а) принимается самим Конституционным Собранием двумя третями голосов или
 - ▶ б) выносится на всенародное голосование, где проект должен быть одобрен более одной второй от числа избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие не менее половины избирателей.

Действие нормативных актов во времени

- Вопрос **вступления в силу** нормативно-правовых актов регулируется Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», а также Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009.
- Согласно этим актам федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
- Акты Президента РФ, имеющие нормативный характер, и акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Иные акты Президента РФ и Правительства РФ, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания. В актах Президента РФ и актах Правительства РФ может быть установлен другой порядок вступления их в силу.
- Официальным опубликованием актов Президента РФ и актов Правительства РФ считается публикация их текстов в «Российской газете» или в Собрании законодательства Российской Федерации. Официальным опубликованием акта Президента Российской Федерации считается первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает Федеральная служба охраны РФ.
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ (без этого не вступают в силу), вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.
- Официальное опубликование осуществляется в «Российской газете», а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Официальным также является указанный Бюллетень, распространяемый в электронном виде.
- Не публикуются акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Они вступают в силу со дня государственной регистрации и присвоения номера, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

Действие нормативных актов во времени

- ▶ **Прекращение действия** нормативных актов связано со следующими моментами:
 - ▶ 1) с истечением срока их действия, на который принимается тот или другой акт;
 - ▶ 2) в связи с прямой отменой нормативного акта имеющим на то полномочия органом государственной власти;
 - ▶ 3) по причине фактической замены нормативного акта другим актом, регулирующим ту же группу общественных отношений.
- ▶ Вопрос об **обратной силе** нормативно-правовых актов решается, как правило, в каждой отрасли права. Обычно нормативно-правовые акты не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Однако действие закона может распространяться на отношения, возникшие до введения его в действие, но только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Действие нормативных актов в пространстве и по кругу лиц

- ▶ *Действие нормативных актов в пространстве* реализуется на основании территориального и экстерриториального принципов.
- ▶ Территориальный принцип предполагает действие нормативно-правового акта в пределах государственных или административных территориальных границ функционирования правотворческого органа, полномочия которого распространяются на данной территории.
- ▶ Экстерриториальный принцип действия нормативных актов предполагает распространение правовых актов какого-либо субъекта правотворчества за границы территории его юрисдикции.
- ▶ Так, нормативные правовые акты Российской Федерации, как правило, действуют на всей территории Российской Федерации. Ограниченное действие таких актов может быть связано, например, с введением чрезвычайного положения.
- ▶ *Действие нормативных актов по кругу лиц* тесно связано с территориальными пределами функционирования актов.
- ▶ На основании общего правила нормативные акты должны распространяться на всех лиц, которые находятся на территории юрисдикции правотворческого органа (как на граждан этого государства, так и на лиц без гражданства, иностранцев).
- ▶ В некоторых случаях действие законодательства может распространяться и на ее граждан, находящихся за границей государства. Представители иностранных государств обладают правом дипломатического иммунитета (экстерриториальности).

Система законодательства

▶ Уровни

1. Федеральный уровень
2. Уровень субъектов РФ (какие вопросы могут регулировать - в Конституции РФ)
3. Муниципальный уровень (вопросы местного значения, определенные ФЗ об органах местного самоуправления)

▶ На федеральном уровне

1. Конституция РФ
2. Федеральные законы
3. Указы Президента РФ
4. Постановления Правительства РФ
5. НПА иных федеральных органов исполнительной власти.

Систематизация нормативно-правовых актов: инкорпорация, кодификация

- ▶ **Систематизация законодательства** - это целенаправленная работа законодателя по упорядочению и приведению в единую систему действующих нормативных правовых актов с целью их доступности, лучшей обозримости и эффективного применения.
- ▶ Два основных вида систематизации:
- ▶ **Инкорпорация** - вид систематизации, в ходе которой действующие нормативные правовые акты сводятся воедино без изменения их содержания, переработки и редактирования. Результатом инкорпорации является издание различных сборников или собраний, которые формируются по тематическому принципу (т.е. по предмету регулирования) или по годам издания нормативных правовых актов (т.е. по хронологическому принципу).
- ▶ Инкорпорация подразделяется на официальную и неофициальную. К официальной можно отнести Собрание законодательства Российской Федерации. К неофициальной инкорпорации относятся сборники нормативных материалов по отраслям права, издаваемых в учебных целях, для просвещения населения и т.д.
- ▶ Кодификация предполагает переработку норм права по содержанию и их систематизированное, научно обоснованное изложение в новом законе (кодексе, основах законодательства и др.). Кодификация - это систематизационная работа более высокого уровня, чем инкорпорация, так как в ходе кодификации происходит качественная переработка действующих юридических норм, устраняются несогласованности, дублирование, противоречия и пробелы в правовом регулировании, отменяются неэффективные и устаревшие нормы. Нормативный материал приводится законодателем в стройную, внутренне согласованную систему. На смену ранее действовавшему большому числу юридических нормативных документов приходит новый единый акт, изданием которого достигается четкость и эффективность в правовом регулировании.

6. Правовые отношения

Правовые отношения: понятие,

ЭЛЕМЕНТЫ

Правоотношение - общественное отношение, урегулированное нормой права и участники которого наделены субъективными правами и обязанностями.

Правоотношение является результатом воздействия нормы права на фактическое общественное отношение.

- ▶ Элементы его структуры:
- ▶ 1) субъекты правоотношения - те лица, которые могут быть их участниками.
- ▶ 2) объект правоотношения - материальные и нематериальные блага, на которые направлены действия субъектов правоотношения. Это могут быть вещи (в том числе наличные деньги, документарные ценные бумаги), результаты интеллектуальной деятельности (произведения науки, литературы, искусства и т. д.), личные неимущественные блага (жизнь, честь, доброе имя, здоровье человека). Кроме того, в качестве объекта могут выступать и результат поведения, который имеет первостепенное значение для участников данного правоотношения (например, доставка товара в указанное в договоре перевозки время и место).
- ▶ 3) содержание правоотношения - субъективные права и обязанности субъектов.

Субъекты правоотношений

- ▶ Основные участники правоотношений - физические лица, организации и государство в целом (например, в отношениях с субъектами федерации, в межгосударственных отношениях). Иногда субъектом правоотношения может выступать народ, например, при проведении референдума.
- ▶ Физические лица - это граждане, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории конкретного государства.
- ▶ К организациям относятся государственные органы (например, суд при рассмотрении гражданского дела), юридические лица.
- ▶ Юридическими лицами признаются организации, обладающие следующими признаками:
 - ▶ имеют обособленное имущество;
 - ▶ отвечают по своим обязательствам этим имуществом;
 - ▶ от своего имени могут приобретать и осуществлять права и нести обязанности;
 - ▶ выступать истцом или ответчиком в суде.
- ▶ Чтобы быть участником правоотношения, необходимо обладать определенными юридическими качествами (правосубъектностью). Речь идет о правоспособности, дееспособности и деликтоспособности.
- ▶ Правоспособность - это способность обладать правами и нести юридические обязанности.
- ▶ Дееспособность - это способность своими собственными действиями реализовать право и исполнить юридическую обязанность.
- ▶ У организаций и юридических лиц правоспособность и дееспособность возникают одновременно с момента их образования. Правоспособность у физических лиц, по общему правилу, возникает с момента рождения. Возникновение дееспособности связано с двумя условиями: возрастом и состоянием психики физического лица. В полном объеме дееспособность наступает с 18 лет. Считается, что в этом возрасте человек достигает такого уровня социальной и интеллектуальной зрелости, когда он осознает значение своих поступков и может самостоятельно руководить своими действиями. Дееспособность совершеннолетнего лица может быть ограничена только судом.
- ▶ Деликтоспособность физического лица означает способность нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение. Так, гражданин может быть привлечен к уголовной ответственности с 16 лет, за отдельные виды преступлений - с 14 лет. Полная гражданско-правовая ответственность возникает с 14 лет. Таким образом, в разных отраслях права и в разных нормах установлены свои возрастные пороги деликтоспособности.

Содержания правоотношения

- ▶ субъективные права и обязанности.
- ▶ Субъективное право и юридическая обязанность - это предусмотренная нормой права мера возможного и должного поведения участников конкретных правоотношений.
- ▶ Субъективное право выражается в правомочиях субъекта, которые состоят в следующем:
 - ▶ 1) возможность субъекта своими собственными действиями реализовать свое право;
 - ▶ 2) право требовать от другого участника правоотношения исполнения своих обязанности;
 - ▶ 3) право обращаться за государственной защитой, в случае, если субъективное право нарушено.
- ▶ Юридическая обязанность - это обязанность исполнить все то должное, что предусмотрено нормой права, а в случае неисполнения претерпевать предусмотренные санкцией данной нормы меры государственного воздействия.
 - ▶ 1) активная обязанность;
 - ▶ 2) пассивная обязанность.

Юридические факты

- ▶ - те жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений.
- ▶ Признаки юридических фактов закреплены в законе, как правило, в гипотезе правовой нормы.
- ▶ Т. е. с точки зрения законодателя все жизненные обстоятельства делятся на юридически значимые и юридически безразличные.
- ▶ По характеру наступающих последствий их делят на правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие.
- ▶ В зависимости от того, возникают ли жизненные обстоятельства по воле человека или помимо нее, юридические факты делят на события и действия (бездействие).
- ▶ События не зависят от воли и желания человека (землетрясения, наводнения, пожар и др.), но порождают для него юридические последствия и помимо его воли. Действия (бездействие) связано с проявлением воли человека. Например, заключение договора купли-продажи.
- ▶ Действия (бездействие) в свою очередь делятся на правомерные и неправомерные. Правомерные действия, в зависимости от намерений лица, направленности его воли, делятся на юридические акты и юридические поступки. Юридический акт - это правомерное действие, совершаемое с намерением достичь юридического результата (заключение сделки, заявление о принятии наследства). Юридический поступок - это такое действие лица, которое не направлено на достижение юридического результата, но такой результат возникает, помимо его воли, в силу предписаний закона. Например, студент написал курсовую работу. Этот поступок с неизбежностью влечет для него возникновение авторского права на это произведение.
- ▶ Неправомерные действия (бездействие) или правонарушения делятся в зависимости от степени их опасности для общества на преступления и проступки. Признаки каждого правонарушения указаны в законодательстве. Совершение правонарушения влечет за собой возникновение у правонарушителя обязанности нести юридическую ответственность.
- ▶ Как правило, для возникновения конкретного правоотношения требуется не один юридический факт, а их совокупность (для получения права на пенсию необходимы определенный возраст, стаж работы). Совокупность таких юридических фактов называют фактическим составом.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

- конкретные жизненные обстоятельства, с наступлением которых нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Классификация по волевому признаку:



Классификация по правовым последствиям:

- 1) правообразующие;
- 2) правоизменяющие;
- 3) правопрекращающие.

Виды правоотношений

- ▶ В зависимости от роли в регулировании общественных отношений они делятся на **регулятивные и правоохранительные**. Регулятивные правоотношения служат формой правомерного поведения, а правоохранительные возникают тогда, когда происходит нарушение права, юридическим фактом для их возникновения служит правонарушение.
- ▶ Известно также деление правоотношений на **абсолютные и относительные**. В абсолютных правоотношениях персонально определен только один его участник - носитель субъективного права. Все остальные персонально не определены и считаются по отношению к нему обязанными лицами. К таким отношениям, например, относят отношения собственности. Например, известен некий конкретный обладатель собственности, а все и каждый обязаны воздерживаться от действий, мешающих ему реализовать свое право. В относительных правоотношениях все участники известны, персонально определены.
- ▶ Наиболее часто правоотношения делят по отраслям: **гражданско-правовые, трудовые, семейные, уголовно-правовые** и т. д.
- ▶ Такое деление также предполагает разделение правоотношений на **материально-правовые и процессуальные**. Первые возникают на основе норм материального права, а процессуальные - на основе норм процессуальных отраслей права (гражданского процессуального, уголовно-процессуального и т.д.).

7. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Правомерное поведение и правонарушение

- ▶ **Правомерное поведение** - это действие (бездействие) субъектов права, которое соответствует требованиям норм права или принципов права данного государства.
- ▶ **Правонарушение** - это общественно вредное, противоправное, виновное деяние, за которое законом предусмотрена юридическая ответственность.
- ▶ Признаки правонарушения:
 - ▶ 1) вредоносность для общества. Правонарушение всегда причиняет вред общественным или частным ценностям. Результатом правонарушения может выступать как фактически причиненный вред, так и реальная угроза его причинения. Большинство правонарушений носят формальный характер, то есть ответственность за их совершение наступает независимо от того, причинен ли реальный ущерб, возникли или нет негативные материальные последствия;
 - ▶ 2) противоправность - речь идет о нарушении действующих правовых норм. Составы правонарушений должны быть формально определены, т. е. закреплены в нормах права.
 - ▶ 3) виновность - это психически-волевое отношение нарушителя к правонарушению и его последствиям. Правонарушение возможно только там, где у субъектов есть возможность выбора поведения, когда они могут поступить по-разному - правомерно или неправомерно, в зависимости от своего сознательно-волевого выбора. То есть у человека должна быть осознанная возможность не совершать правонарушения. Виновность и определяет выбор нарушителем неправомерного поведения. Его индивидуальная воля здесь входит в конфликт с волей законодателя.
- ▶ Выделяют две формы вины: умысел и неосторожность. Умысел - это форма вины, при которой нарушитель сознавал противоправный характер своего деяния, предвидел его вредные последствия и желал их или сознательно допускал их наступление. Неосторожность - это форма вины, при которой нарушитель предвидел возможность наступления вредных последствий своего деяния, но легкомысленно рассчитывал на их предотвращение либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.
- ▶ В отношении большинства правонарушений действует презумпция невиновности: каждый считается невиновным в совершении правонарушения, пока его виновность не будет доказана в установленном законом порядке. Однако существуют исключения: так, в отношении гражданских правонарушений (нарушения гражданско-правового договора, причинения вреда) действует презумпция виновности, что означает, что само лицо должно доказать свою невиновность.
- ▶ В гражданском же праве существуют примеры правонарушений без признака виновности, например, за нарушение договора лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, будет нести ответственность независимо от наличия вины;
- ▶ 4) реальность правонарушения. Юридическая ответственность наступает только за фактически совершенное, то есть объективированное во вне деяние. Правонарушение может выразиться в форме действия или бездействия. Действие предполагает несоблюдение запретов, а бездействие предполагает неисполнение обязанностей. Ответственность за какие-либо проявления психической деятельности: мысли, чувства, намерения, убеждения или за определенные качества личности: национальность, вероисповедание, социальное положение, родственные или дружеские связи не допускается.
- ▶ 5) наказуемость. Не всякое неисполнение обязанности или несоблюдение запрета является правонарушением. Им признается лишь деяние, совершение которого влечет применение установленных законом мер ответственности.
- ▶ От правонарушения следует отличать казус - объективно-противоправное деяние, содержащее отдельные, но не все признаки правонарушения.

Виды правонарушений. Понятие преступления

- ▶ По характеру правонарушения делятся на уголовные, административные, гражданские и дисциплинарные.
- ▶ По степени общественной опасности правонарушения характеризуются как преступления, к которым относятся уголовные правонарушения и проступки, включающие административные, гражданские и дисциплинарные правонарушения.
- ▶ **Преступлением** признается предусмотренное уголовным законодательством общественно опасное деяние, посягающее на личность, права и свободы граждан, правопорядок, экономическую систему, собственность, государственное управление и иные значимые общественные отношения.
- ▶ Преступления характеризуются следующими основными чертами:
 - ▶ 1) это наиболее общественно опасные правонарушения. Их особая общественная опасность заключается в том, что они посягают на наиболее важные и главные общественные отношения и социальные ценности, такие, как конституционный государственный строй, жизнь и здоровье граждан, их права и свободы, правосудие и др. Преступления причиняют людям и обществу тяжкий вред;
 - ▶ 2) субъектом преступления могут быть только физические деликтоспособные лица. Юридические лица не могут совершать преступления и нести уголовную ответственность;
 - ▶ 3) перечень всех преступлений указан в уголовном законе - Уголовном кодексе. Правонарушения по своим признакам (например, общественной опасности), хотя и подпадающие под преступления, но не указанные в уголовном кодексе, не являются преступлениями;
 - ▶ 4) лицо, совершившее уголовное правонарушение, является преступником. Оно подвергается уголовному наказанию, признается судимым, что влечет для него определенные негативные последствия. Например, судимость учитывается при назначении наказания при совершении нового преступления;
 - ▶ 5) уголовные правонарушения совершаются независимо от того, состоит ли правонарушитель в правовых или иных отношениях с тем юридическим или физическим лицом, в отношении которого совершено преступление. Уголовное правонарушение разрушает положительные социальные связи правонарушителя с обществом, государством, гражданами, юридическими лицами и порождает отрицательные, преступные отношения.
- ▶ **Проступки** также являются вредоносными деяниями. Однако их вредоносность менее значительна по сравнению с уголовными правонарушениями. Объектами проступков являются административные, имущественные и трудовые отношения, не представляющие большой общественной опасности.

Виды проступков

- ▶ **Административным правонарушением** признается противоправное виновное деяние, посягающее на государственный или общественный порядок, отношение собственности, права и свободы граждан, порядок управления, за которое предусмотрена административная ответственность. Черты:
 - ▶ 1) объект административного правонарушения совпадает с объектом уголовных правонарушений. Однако само деяние менее опасно, поскольку причиняет меньший вред общественным отношениям и социальным ценностям. Так, например, нарушение правил пожарной безопасности может быть и уголовным, и административным правонарушением. Уголовным оно является в том случае, если повлекло причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, или его смерть. К административным относятся правонарушения, не повлекшие названных последствий;
 - ▶ 2) административные правонарушения могут совершать деликтоспособные физические лица и юридические лица (при этом фактически правонарушение совершается, как правило, руководящим работником организации).
 - ▶ 3) ответственность за административные правонарушения предусмотрена административным, финансовым, налоговым, экологическим и другим законодательством;
 - ▶ 4) административные нарушения могут совершаться субъектами правонарушения, как правило, не находящимися в правоотношениях с теми, чьи права нарушены. Подавляющее их количество составляют нарушения правил дорожного движения, пожарной безопасности, норм санитарии и др.
- ▶ **Гражданские правонарушения** - это незаконные деяния в области договорных и недоговорных имущественных и личных неимущественных отношений. Они характеризуются следующими чертами:
 - ▶ 1) гражданские правонарушения выражаются, как правило, в невыполнении договорных обязательств, причинении имущественного вреда, использовании чужого результата интеллектуальной деятельности и т. п.;
 - ▶ 2) субъект гражданского правонарушения, как правило, состоит в договорных правоотношениях с юридическим и физическим лицом, права которого нарушены, возможно и бездоговорное причинение вреда;
 - ▶ 3) субъектами гражданских правонарушений могут быть физические лица, юридические лица, публично-правовые образования;
 - ▶ 4) вред, причиняемый гражданским правонарушением, носит имущественный характер и наносится конкретному юридическому или физическому лицу. Он представляет собой уменьшение количества его материальных ценностей. Как правило, он выражается в порче имущества, неоплате поставленных по договору товаров, невозврате долга и т. п.; возможен вред в виде упущенной выгоды. Гражданским правонарушением признается также причинение нематериального, морального вреда (физических или нравственных страданий), например в результате распространения не соответствующих действительности сведений, унижающих честь и достоинство человека, порочащих деловую репутацию юридического лица или индивидуального предпринимателя.
- ▶ **Дисциплинарные правонарушения** направлены против трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины, наносят вред нормальному функционированию различных государственных, хозяйственных, учебных и других учреждений и предприятий. К дисциплинарным проступкам относятся прогул, опоздание на работу, невыполнение приказов и распоряжений начальников. Основные черты дисциплинарных правонарушений:
 - ▶ 1) они совершаются физическими лицами - работниками организаций и физических лиц;
 - ▶ 2) субъекты этих правонарушений состоят в трудовых правоотношениях с юридическими или физическими лицами, права которых нарушаются;
 - ▶ 3) объектом трудовых правонарушений является нормальная деятельность работодателя;
- ▶ К **процессуальным** относятся нарушения норм уголовного, гражданского и арбитражного процессуального права. Они выражаются в нарушении предусмотренных процессуальным законодательством порядка проведения обыска, порядка в судебном заседании, порядка представления доказательств и процессуальных документов и т. д. Субъектами этих правонарушений являются юридические и физические лица - участники судебного процесса или иных процессуальных действий.
- ▶ **Исполнительные** правонарушения представляют собой действия, противоречащие нормам уголовно-исполнительного права, законодательству о порядке исполнения решений судов по гражданским делам. Субъектами этих правонарушений являются судебные приставы-исполнители, работники пенитенциарных учреждений, лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.
- ▶ К **международным** относятся нарушения норм международного права и собственных обязательств государств, причиняющих ущерб другим государствам или мировому сообществу. Например, преступными являются пиратство, работорговля, международный терроризм и др. К иным международным деликтам относятся нарушение прав международных представителей, торговых обязательств и др. Субъектами международных правонарушений являются физические и юридические лица, а также в целом государства, которые не выполняют нормы международного права, межгосударственные соглашения.

Понятие, признаки и цели юридической ответственности

- ▶ *Юридическая ответственность* - это охранительное правоотношение между государством и нарушителем, где у государства в лице уполномоченных органов и должностных лиц возникает право налагать взыскания за совершенное правонарушение, а у нарушителя - обязанность понести определенные лишения в результате наложения этих взысканий. Меры ответственности всегда носят ответный характер и выражают негативную реакцию государства на совершенное правонарушение.
- ▶ Признаки юридической ответственности как вида общественной ответственности состоят в следующем:
- ▶ 1) юридическая ответственность носит исключительно правовой характер, т. е. во всех аспектах регулируется материальным правом (общие принципы, составы правонарушений, правовой статус участников, санкции и т. д.) и процессуальным правом (порядок привлечения к ответственности);
- ▶ 2) юридическая ответственность применяется за нарушение норм всех отраслей права, публично-правовых и частно-правовых. Но связь правонарушения и ответственности не абсолютна, в некоторых ситуациях возможно освобождение от ответственности;
- ▶ 3) юридическая ответственность сопровождается публичным осуждением нарушителя и состоит в применении к нему взысканий, закрепленных в санкциях норм права;
- ▶ 4) юридическая ответственность применяется как к организациям, так и к физическим лицам. Государственные органы также могут привлекаться к юридической ответственности, прежде всего имущественной;
- ▶ 5) юридическая ответственность носит официальный характер, является разновидностью государственного принуждения. Субъектами, привлекающими к ответственности, выступают суды, другие уполномоченные государственные органы и должностные лица;
- ▶ 6) привлечение к юридической ответственности носит формализованный характер, всегда происходит в определенных процессуальных формах, судебных или административных.
- ▶ Главная функция юридической ответственности состоит в охране существующего строя и общественного порядка.
- ▶ Целями юридической ответственности являются:
- ▶ 1) карательно-штрафная, означающая наказание, кару, возмездие;
- ▶ 2) превентивная (предупредительная) - предполагающая, профилактику правонарушений. Выделяют так называемую частную превенцию, направленную на конкретного правонарушителя, и общую превенцию, направленную на неопределенный круг лиц
- ▶ 3) воспитательная - предполагает перевоспитание нарушителя;
- ▶ 4) правовосстановительная (компенсационная) - направлена на то, чтобы восстановить нарушенные противоправным поведением общественные отношения, положение потерпевшего.

Основания юридической ответственности

- ▶ Основаниями юридической ответственности являются необходимые условия привлечения к юридической ответственности:
- ▶ 1) нормативное основание - это наличие действующей нормы права, устанавливающей определенное деяние как правонарушение.
- ▶ 2) фактическое основание - это фактически совершенное правонарушение, обладающее всеми признаками, входящими в состав правонарушения;
- ▶ 3) процессуальное основание - это вступивший в силу акт уполномоченного государственного органа или должностного лица о привлечении нарушителя к ответственности.
- ▶ Фактическое основание - состав правонарушения - это совокупность установленных законом элементов, наличие которых позволяет квалифицировать деяние как определенное правонарушение. Состав правонарушения включает четыре взаимосвязанных компонента, при отсутствии хотя бы одного из которых отсутствует состав правонарушения:
- ▶ 1) объект правонарушения - это общественные отношения, которым правонарушением причинен вред. Это различного рода публичные и частные ценности: правопорядок, окружающая природная среда, собственность, права и свободы человека и т. п.;
- ▶ 2) субъект правонарушения - это деликтоспособный индивид или организация, совершившие правонарушение. Для физического лица деликтоспособность включает достижение определенного возраста и вменяемость, для организации - наличие статуса юридического лица;
- ▶ 3) объективная сторона правонарушения - это характеристика противоправного деяния: время, место, орудие, способ, обстановка совершения правонарушения, размер и характер вредных последствий, причинная связь между деянием и вредными последствиями. Таким образом, объективная сторона представляет собой единство трех элементов - противоправного деяния, вреда и причинной связи между ними;
- ▶ 4) субъективная сторона правонарушения - это сознательно-волевые признаки правонарушения, основным из которых является вина, а факультативными - мотивы и цели правонарушителя. Мотивы представляют собой побудительные причины, которыми руководствовался нарушитель, цели - конечный результат, к которому стремился правонарушитель.

Принципы юридической ответственности

- ▶ 1) принцип законности - заключается в точном исполнении требований закона при реализации ответственности, при чем как материального, так и процессуального. Основное требование материального закона сводится к тому, что юридическая ответственность должна наступать только за деяние (действие или бездействие), предусмотренное законом. Основным требованием процессуального закона является соблюдение порядка привлечения к ответственности;
 - ▶ 2) принцип справедливости - заключается в необходимости соблюдения следующих требований:
 - ▶ нельзя за проступки устанавливать уголовное наказание;
 - ▶ закон, устанавливающий ответственность или усиливающий ее, не может иметь обратной силы;
 - ▶ юридическая ответственность по возможности всегда должна обеспечивать возмещение ущерба, причиненного правонарушением;
 - ▶ наказание, взыскание должно соответствовать характеру и степени вредности правонарушения;
 - ▶ лицо несет ответственность лишь за свое собственное поведение (исключение - случаи ответственности за чужую вину по гражданскому праву);
 - ▶ за одно правонарушение возможно лишь одно юридическое наказание. Последнее требование следует понимать в том смысле, что юридическое взыскание может быть наложено только один раз. Это вовсе не исключает того, что при необходимости за одно противоправное деяние на нарушителя может быть наложено как основное, так и дополнительное наказание, предусмотренное законом. Кроме того, правонарушитель может быть привлечен одновременно к ответственности различных видов. Например, если в неправомерном деянии содержатся составы правонарушений сразу двух видов, то виновное лицо одновременно может быть привлечено к дисциплинарной и административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности и т. п. (например, назначение уголовного наказания с одновременным возложением обязанности возместить имущественный ущерб);
 - ▶ 3) принцип целесообразности - заключается в соответствии применяемой к нарушителю меры воздействия целям юридической ответственности.
 - ▶ строгую индивидуализацию ответственности в зависимости от тяжести правонарушения, обстоятельств его совершения, свойств личности нарушителя;
 - ▶ смягчение ответственности или даже освобождение от нее в случае малозначительности правонарушения, отсутствия вредных последствий и т. п.;
 - ▶ замену при возможности к этому юридической ответственности неюридической.
 - ▶ Закон предусматривает возможность полного или частичного освобождения от юридической ответственности с учетом определенных обстоятельств. Например, уголовный закон допускает полное освобождение от уголовной ответственности и от наказания даже в пределах срока давности, если вследствие изменения обстановки ко времени расследования или рассмотрения дела в суде совершенное ранее деяние утрачивает общественную опасность либо сам виновный перестает быть общественно опасным.
 - ▶ Срок исполнения наказания может быть сокращен, если осужденный своим поведением доказал свое исправление. В таких случаях законодательство предусматривает возможность условно-досрочного освобождения осужденных, замену не отбытой части наказания более мягким наказанием, досрочное снятие дисциплинарного взыскания и др.;
- ▶ 4) принцип неотвратимости - означает, что ни одно правонарушение не должно оставаться нераскрытым, вне поля зрения государства и общественности, без отрицательной реакции с их стороны;
 - ▶ 5) принцип гуманности - проявляется в том, что не допускаются меры наказания и взыскания, причиняющие физические страдания или унижающие человеческое достоинство; не разрешается применение наиболее суровых мер ответственности к беременным женщинам, несовершеннолетним; в законе предусмотрены смягчающие ответственность обстоятельства и т. д.

Основные виды юридической ответственности

- ▶ **Уголовная ответственность** - применяется за совершение преступлений как наиболее общественно опасных деяний. В Российской Федерации их исчерпывающий перечень определен Уголовным кодексом. Уголовно-правовые взыскания самые жесткие, одно из основных наказаний - лишение свободы. Эти взыскания назначаются только по приговору суда. К уголовной ответственности в России привлекаются лишь физические лица.
- ▶ **Административная ответственность** - применяется за совершение административных проступков. По сравнению с преступлениями они не так опасны, причиняют менее значительный вред общественным и частным ценностям. В Российской Федерации административные правонарушения установлены Кодексом об административных правонарушениях, а также отдельными федеральными и региональными законами. К административной ответственности привлекаются как физические лица, так и организации за нарушения норм отраслей публичного права. Субъектами, имеющими полномочия на привлечение к административной ответственности являются многочисленные государственные органы и должностные лица. Наряду с судебным порядком, который менее распространен в данной сфере, существует и внесудебный - административный порядок привлечения к административной ответственности. Административный порядок отличается сравнительной простотой, меньшей формализованностью и оперативностью. Административная ответственность применяется не в порядке подчиненности, не влечет судимости и увольнения с работы. Примеры административных наказаний - административный штраф, лишение права заниматься деятельностью.
- ▶ **Дисциплинарная ответственность** - применяется за нарушения трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины в рамках линейных отношений «работник - работодатель» или «начальник - подчиненный». В Российской Федерации нормативную базу дисциплинарной ответственности в основном составляет Трудовой кодекс РФ. Таким образом, привлечение к дисциплинарной ответственности осуществляется в порядке служебной подчиненности. Согласно Трудовому кодексу РФ дисциплинарными наказаниями являются предупреждение, выговор, увольнение.
- ▶ **Гражданско-правовая ответственность** - применяется за нарушения гражданско-правовых обязательств, причинение вреда (деликт), посягающие на имущественные или личные неимущественные правоотношения. Данный вид ответственности в Российской Федерации регламентируется Гражданским кодексом. Сфера применения гражданско-правовой ответственности находится в отраслях частного права. Она всегда носит имущественный характер. Главная цель здесь является полное возмещение вреда, причиненного правонарушением. Субъекты, привлекающие к гражданско-правовой ответственности - это суды. Меры гражданско-правовой ответственности - возмещение убытков, неустойка и др.

Задания для контрольной работы (допуск к экзамену, зачету)

1. Изучите отдельные отрасли права, а именно: конституционное, административное, финансовое, экологическое, уголовное, международное, гражданское, семейное, трудовое. Результаты представьте в виде таблицы, которая имеет столбцы со следующими названиями:

- ▶ номер пункта;
- ▶ название отрасли права;
- ▶ предмет данной отрасли (общее понятие и основные виды отношений);
- ▶ метод правового регулирования данной отрасли;
- ▶ основные источники права;
- ▶ субъекты правоотношений;
- ▶ объекты правоотношений;
- ▶ основные юридические факты данной отрасли права;
- ▶ вид юридической ответственности в данной отрасли права и ее особенности.

2. Используя Конституцию РФ, выпишите:

- ▶ структуру Конституции РФ,
- ▶ основные личные права и свободы
- ▶ политические права и свободы;
- ▶ социально-экономические права и свободы;
- ▶ систему органов государственной власти РФ;
- ▶ основы конституционного строя РФ.

3. Составьте таблицу о видах юридической ответственности, сравнив их по следующим позициям:

- ▶ цели ответственности;
- ▶ основание для привлечения к ответственности;
- ▶ санкции, характеризующие вид ответственности;
- ▶ основания освобождения от ответственности;
- ▶ орган, привлекающий к ответственности.

Вопросы для подготовки к экзамену (зачету) для заочников

1. Понятие, признаки и функции государства.
2. Понятие формы государства. Виды форм государственного правления. Отличие монархии и республики. Виды республики. Виды форм государственного устройства. Отличие унитарного государства, федерации и конфедерации. Виды политического (государственного) режима. Государственное устройство Российской Федерации.
3. Понятие государственного органа, виды государственных органов. Система органов государственной власти в Российской Федерации.
4. Понятие права в объективном и субъективном смысле. Признаки права в объективном смысле.
5. Принципы права.
6. Функции права.
7. Система права.
8. Основные типы правовых систем современности.
9. Предмет и метод правового регулирования. Виды методов правового регулирования.
10. Понятие правовой нормы, ее отличие от других социальных норм. Признаки правовой нормы.
11. Структура нормы права, элементы этой структуры. Способы изложения норм права в статьях нормативных актов.
12. Классификации правовых норм.
13. Понятие источника права в формальном смысле. Виды источников права.
14. Виды нормативных правовых актов в РФ.
15. Порядок принятия федеральных законов и федеральных конституционных законов в России.
16. Понятие правоотношения, элементы правоотношения.
17. Понятие юридических фактов, их виды.
18. Виды правоотношений.
19. Понятие правомерного поведения. Понятие и признаки правонарушения. Виды правонарушений.
20. Состав правонарушения, его элементы.
21. Понятие юридической ответственности, ее цели, принципы. Основания юридической ответственности.