

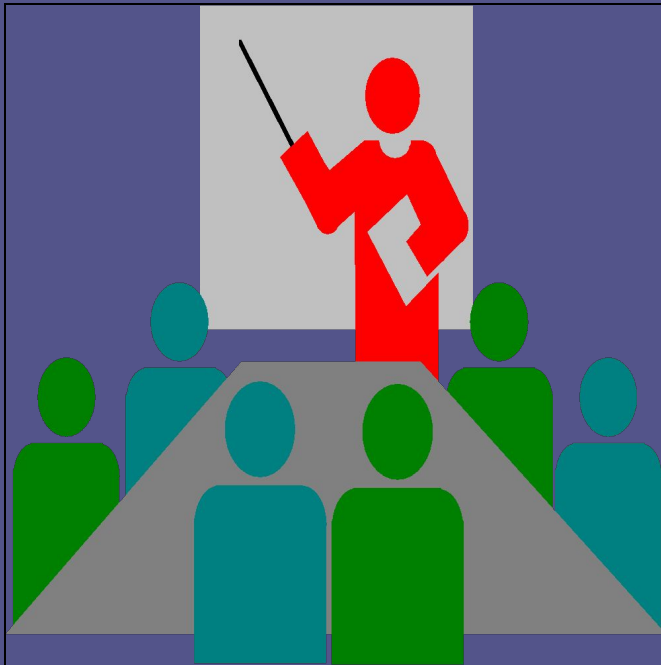
Институт социологии  
и регионоведения  
Южный федеральный университет



*А.В. Лубский*  
*Лекция*

**Тема.**  
**Политическое**  
**управление**

# Политическое управление



## План:

1. Представления о политическом управлении.
2. Парадигмы и модели политического управления.

## Литература:

*Зимина В.Д. , Борисов Н.А. Политическое управление: учебник. М., 2008.*

*Лубский А.В. Управления регионального модели // Регионоведение / Юг России: краткий тематический словарь / Под общ. ред. Ю.Г. Волкова, А.В. Попова. – Ростов н/Д., 2003.*

*Морозов С.А. Культура политического управления. Краснодар, 1999.*

*Шабров О.Ф. Политическое управление: проблема стабильности и развития. М., 1997.*

# 1. Представления о политическом управлении



Согласны ли вы с утверждением:  
«Политикой должны заниматься политики,  
а управлением – чиновники»?



# 1. Представления о политическом управлении

## Дихотомическая концепция «политика – администрация»



Административное звено находится вне сферы политики как таковой. Вопросы управления – это не политические вопросы. Хотя политика ставит задачи перед администрацией, нельзя допускать, чтобы она манипулировала государственными служащими.

В. Вильсон, 28-ой Президент США (1913-1921 гг.)



Политики являются лицами, определяющими политический курс, а бюрократы – лицами, его выполняющими. При этом осуществление политики правительства заменяется вопросами собственного выживания бюрократии .

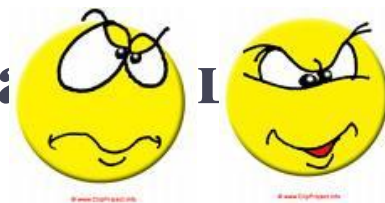
М. Вебер, немецкий ученый (1864-1920 гг.)

Политики (избранные демократическим путем должностные лица): 1) определяют политический курс; 2) принимают политические решения.

Управленцы (назначаемые государственные служащие): 1) реализуют политический курс на практике; 2) исполняют принятые политические решения.

Разграничение областей деятельности политиков и управленцев ограничивает возможность коррупции и увеличивает эффективность управленческой деятельности, на которой может отрицательно сказаться чрезмерная вовлеченность политиков в «детали механизма управления».

# Отношения между политиками и управ



## Концепция «нового государственного менеджмента» Основные положения:

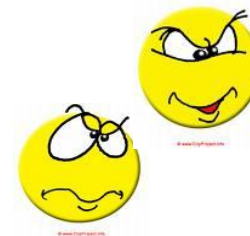
**1. Во многих государствах политики утратили контроль над постоянно разрастающимися административными аппаратами управления, поэтому необходимо установить новые формы контроля над управленческой бюрократией.**



**2. С целью повышения эффективности государственного управления и политики, и управленцы должны принимать участие в: 1) разработке политического курса и его реализации, 2) принятии политических решений и их исполнении.**



# Модели отношений между политиками и управленцами



## Модели

Модель I  
(политика – активная)  
участие в разработке  
политического курса  
в качестве экспертов



Модель II  
(информация – интересы) –  
участие управленцев в разработке  
политического курса в качестве  
экспертов.



Модель III  
(деятельность – равновесие) –  
в управлении участие принимают как  
управленцы, так и политики.

Модель IV  
(гибрид) –  
политики и управленцы  
на равных  
участвуют в  
разработке  
политического  
курса.



# 1. Представления о политическом управлении



**1. Что такое политическое управление?**



**2. Существует ли связь между политическим управлением и политикой?**



# Что такое политическое управление?

## Определения политического управления в научной литературе:



- 1. Процесс реализации политической власти, в ходе которого правящая элита побуждает управляемых к действию и поведению, адекватным интересам правящей элиты.**
- 2. Функционирование в обществе таких политических механизмов, которые предназначены для адаптации и развития общества, и в которых субъекты и объекты связаны отношениями власти и обратной связи**
- 3. Основная форма регулирования общественных отношений в обществе, которая осуществляется публичным образом через власть государства.**



# Существует ли связь между политическим управлением и политикой?

**Политику можно рассматривать как: 1) подсистему общества; 2) деятельность управленческого характера.**



**Политика как деятельность управленческого характера, или политическое управление, представляет собой активность управляющего субъекта, направленную на предмет политического воздействия, в качестве которого выступают общественные отношения и процессы.**



**Политическое управление, направленное на достижение общезначимых целей, связано с социальной интеграцией и мобилизацией, реализацией общезначимых интересов и ценностей, регуляцией общественных отношений и процессов, защитой национальных интересов.**



**Основным средством политического управления является политическая власть как способность политического субъекта осуществлять управленческую деятельность, опираясь на различные ресурсы.**



**Результатом политического управления выступают новые общественные отношения и процессы.**

## 2. Парадигмы и модели политического управления



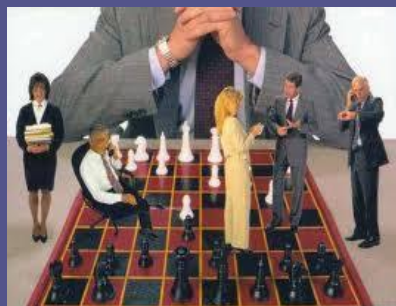
Что такое парадигма политического управления?



Что такое модель политического управления?



# Парадигмы и модели политического управления



**Парадигма политического управления – это система установок, которых придерживается субъект управления, решая управленческие задачи.**



**Модель политического управления – это когнитивный аналог сложившихся управленческих практик.**



# Парадигмы политического управления



**В современном политическом управлении господствует парадигмальный плюрализм.**



**В любой парадигме исключительно важен ее смыслообразующий момент: чему она служит и как осуществляется управленческая деятельность.**



**Можно выделить три парадигмы политического управления: классическую, неклассическую и неоклассическую.**

# Парадигмы и модели политического управления



- **Классическая парадигма**

- "Механистическая" модель

- **Неклассическая парадигма**

- "Органическая" модель

- "Governance-управления" модель

- **Неоклассическая парадигма**

- "Синтетическая" модель

- «Синергетическая» модель

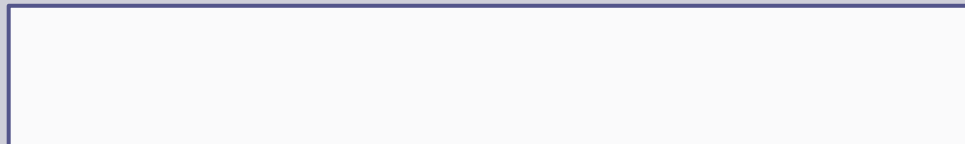


# Классическая парадигма политического управления

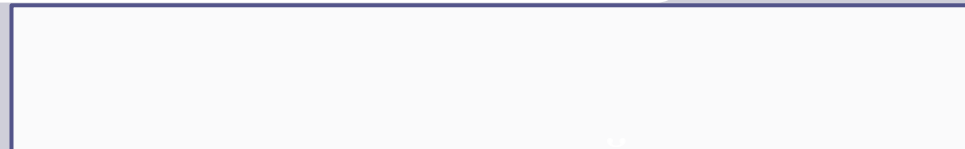


## Характерные черты

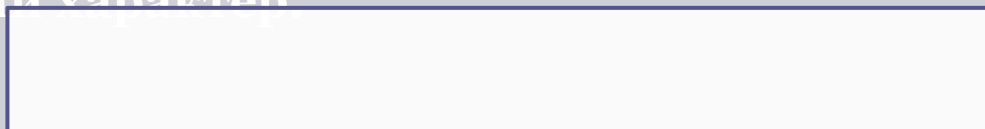
Основа – классическая рациональность.



Управление простыми системами, эволюция которых имеет линейный характер.



Отношения между «управляющей системой» и «управляемой системой» носит субъект–объектный характер.



# Классическая парадигма политического управления



- **Механистическая модель управленческой деятельности**
  - Предмет управления – «мертвые» системы
  - Опора на науку
  - Программно-целевая
  - «Управление ради цели»
  - Внешнее (принудительное) управление

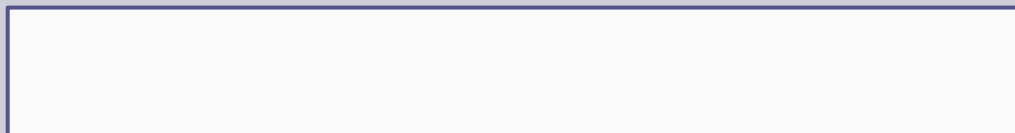


# Неклассическая парадигма политического управления

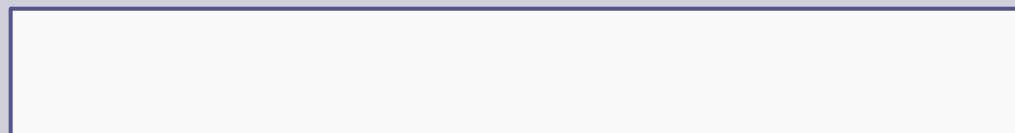


## Характерные черты

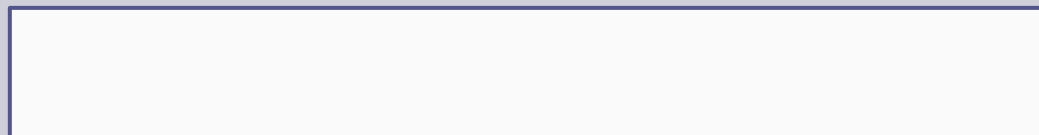
Основа – неклассическая рациональность.



Управление «живыми» системами.



Отношения между «управляющей системой» и «управляемой системой» носит субъект–субъектный характер.





# Неклассическая парадигма политического управления



- Органическая модель управленческой деятельности
- Предмет управления – «живые» системы
- Опора на культуру
- «Управление ради процесса»
- Внутреннее (направляющее) управление



# Неклассическая парадигма политического управления



- «Governance-управления» модель управленческой деятельности
  - Предмет управления – человек
  - Приоритет интересов и ценностей человека
  - Опора на раскрытие потенциала субъектов управления
  - Понимание и контроль



# Неоклассическая парадигма политического управления



## Характерные черты

Основа – неоклассическая рациональность.



Управление сложными (многомерными) системами, эволюция которых имеет нелинейный характер



Отношения между «управляющей системой» и «управляемой системой» носит субъект–объектный или субъект–субъектный характер



# Неоклассическая парадигма политического управления



- Синтетическая модель управленческой деятельности
- Предмет управления – многомерные системы
- Сочетание принципов «механистической» и «органической» моделей управления
- Опора на многомерное конструирование



# Неоклассическая парадигма политического управления



- Синергетическая модель управленческой деятельности
- Предмет управления – «самоорганизующиеся» системы
- Опора на самоорганизацию
- «Управление саморазвитием»
- Иницилирующе-резонансное управляющее воздействие



# Парадигмы и модели политического управления



Парадигмы	Модели
<p><b>Классическая</b></p> <p>Основа – классическая рациональность.                      Управление простыми системами, эволюция которых имеет линейный характер.                      Отношения между «управляющей системой» и «управляемой системой» носит субъект–объектный характер.</p> 	<p><b>«Механистическая»</b></p> <p>Предмет управления – «мертвые» системы                      Опора на науку                      Программно-целевая                      «Управление ради цели»                      Внешнее (принудительное) управление</p> 
<p><b>Неклассическая</b></p> <p>Основа – неклассическая рациональность.                      Управление креативными системами.                      Отношения между «управляющей системой» и «управляемой системой» носят субъект–субъектный характер</p> 	<p><b>Органическая</b></p> <p>Предмет управления – «живые» системы                      Опора на культуру                      Внутреннее (направляющее) управление                      «Управление ради процесса»</p> <p><b>«Governance-управления»</b></p> <p>Предмет управления – человек                      Приоритет интересов и ценностей человека                      Опора на раскрытие потенциала субъектов управления                      Понимание и контроль</p> 
<p><b>Неоклассическая</b></p> <p>Основа – неоклассическая рациональность.                      Управление сложными (многомерными) системами, эволюция которых имеет нелинейный характер.                      Отношения между «управляющей системой» и «управляемой системой» носит ситуативный субъект–объектный или субъект–субъектный характер.</p> 	<p><b>Синтетическая»</b></p> <p>Предмет управления – многомерные системы                      Сочетание принципов «механистической» и «органической» моделей управления.                      Опора на многомерное конструирование</p> <p><b>Синергетическая</b></p> <p>Предмет управления – самоорганизующиеся системы                      Опора на самоорганизацию                      «Управление саморазвитием»                      Иницирующе-резонансное управляющее воздействие</p> 