

**Кошкидько Владимир Григорьевич**

***Тема. Лучшие практики муниципального управления и местного самоуправления.***

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И  
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ.**

# ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- <http://e.munuprav.ru/> Журнал «Практики муниципального управления»
- <http://www.urbanecomomics.ru/> фонд Институт экономики города
- [http://www.misbfm.ru/sites/all/files/kodeks\\_luchshey\\_praktiki\\_v\\_sfere\\_municipalnogo\\_upravleniya\\_web.pdf](http://www.misbfm.ru/sites/all/files/kodeks_luchshey_praktiki_v_sfere_municipalnogo_upravleniya_web.pdf) /Кодекс лучшей практики в сфере МУ
- [http://www.urbanecomomics.ru/projects/?mat\\_id=1&page\\_id=2](http://www.urbanecomomics.ru/projects/?mat_id=1&page_id=2) /Библиотека лучшей практики в сфере муниципального управления
- [http://www.e-gorod.ru/documents/meropr/2008\\_12\\_03\\_doklad\\_mag/2013/Sbornik\\_KADRY.pdf](http://www.e-gorod.ru/documents/meropr/2008_12_03_doklad_mag/2013/Sbornik_KADRY.pdf) / Библиотека городских практик. Сборник материалов.
- <http://mo.astrobl.ru/content/luchshie-praktiki/> Лучшие практики
- <http://rcenter.su/upload/iblock/9b2/lib.pdf> / Библиотека лучших практик
- в области взаимодействия гражданского общества и власти на региональном и местном уровне

# **АКТУАЛЬНОСТЬ АНАЛИЗА ПЕРЕДОВЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

---

- В ходе проводимой в России реформы местного самоуправления, муниципалитеты выделились из государственной управленческой вертикали, получив самостоятельность;**
- Значительная часть муниципальных структур оказалось не готова правильно распорядиться открывшимися возможностями;**
- Органы местного самоуправления сегодня нуждаются в выработке научно обоснованных подходов к организации управления развитием муниципального образования.**

# **КОДЕКС И БИБЛИОТЕКА ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

- Кодекс опубликован в 2004 году Фондом “Институт экономики города”.**
- Фонд «Институт экономики города» создан в 1995 году для анализ социальных и экономических проблем развития муниципальных образований, разработка практических предложений, рекомендаций по реформированию городской экономики, сопровождение реализации конкретных проектов.**

# КОДЕКС И БИБЛИОТЕКА ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

- *Кодекс лучшей практики* - это свод систематизированных определенным образом стандартов, то есть четко прописанных процедур, которые в данный момент считаются наиболее прогрессивными способами решения проблем социально-экономического развития муниципальных образований.
- *Библиотека лучшей практики* - это набор конкретных примеров наиболее успешной реализации стандартов, вошедших в Кодекс лучшей практики.
- Кодекс формулирует «что надо делать», Библиотека – иллюстрирует «как это делается».
- Кодекс включает в себя 63 стандарта.
- В Библиотеке представлены около 40 российских МО из 22 регионов и около 15 зарубежных муниципальных образований из США, Великобритании, Австралии, других стран.

# СТРУКТУРА КОДЕКСА

---

- Кодекс состоит из 6 разделов по отраслям муниципального управления:
- *муниципальное экономическое развитие,*
- *муниципальные финансы,*
- *социальный сектор,*
- *городское хозяйство,*
- *муниципальная земля и недвижимость,*
- *жилищное финансирование.*

# СТРУКТУРА КОДЕКСА

---

Практики делятся на *четыре блока*, отражающие включенность секторов местного сообщества в процесс муниципального управления:

- Практики, описывающие технологии, используемые «внутри» самой администрации.
- Практики, описывающие взаимодействие администрации с муниципальными предприятиями, организациями и учреждениями.
- Практики, описывающие взаимодействие администрации с хозяйствующими субъектами на территории муниципального образования.
- Практики, демонстрирующие примеры взаимодействия с общественностью в процессе принятия решений на местном уровне и участие в реализации решения муниципальных проблем.

# СТРУКТУРА КОДЕКСА

---

Практики разбиты на *три уровня* по критерию возможности их тиражирования:

- *базовый уровень* - стандарты, реализуемые на сегодняшний день большинством муниципальных образований;
- *перспективный уровень* - стандарты, реализуемые лишь наиболее «передовыми» муниципальными образованиями;
- *Стратегический уровень* - муниципального управления, доказавшие свою эффективность за рубежом, но в российской практике по ряду причин сложнореализуемые. В перспективе они вполне могут получить распространение в России.

# ПРИМЕРЫ СТАНДАРТОВ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ

- ▣ *Базовый уровень* : Создание товариществ собственников жилья в г. Кирове.
- ▣ *Перспективный уровень*: Совершенствование системы организации управления в муниципальной администрации г. Рязани .
- ▣ *Стратегический уровень*: Создание Агентства муниципального экономического развития в Томской области.

# **ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

---

**Территориальное общественное самоуправление (ТОС) представляет собой социальную практику самостоятельного и ответственного осуществления населением собственных инициатив по вопросам местного значения. В ее основе лежат процессы самоорганизации граждан по месту жительства.**

## **ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ТОС**

---

**2007 г. - зарегистрировано 8084 устава**

**2009 г. - зарегистрировано 15888  
уставов.**

**Наибольшее количество  
зарегистрировано:**

**в Краснодарском крае - 4219,**

**в Волгоградской области 1901,**

**в Тверской области 1812,**

**в Республике Марий Эл 1557,**

**в Костромской области 1009.**

**(по данным Минрегионразвития)**

## **ИЗУЧЕНИЕ И АНАЛИЗ ЛУЧШИХ ПРАКТИК**

---

- Чебоксары - система взаимодействия органов территориальных общественных самоуправлений с городскими властями.**
- Саратов - Ассоциация самоуправляемых территорий.**
- Хабаровск - конкурс социально значимых проектов на соискание муниципальных грантов**
- Иркутск - Школа активных граждан. Ресурсные центры по развитию местного самоуправления.**

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ТОС (ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ)

- **Территория ТОС.**
- **Системное партнерство.**
- **Школа самоуправления.**
- **IT-взаимодействие.**
- **Основные достижения волгоградской модели.**

# ПРОБЛЕМЫ ТОС

---

- непонимание сущности ТОС;
- сложности с юридической регистрацией ТОС;
- проблемы в разграничении полномочий между муниципальными органами власти и органов ТОС;
- недостаточная инициатива граждан в создании ТОС;
- различная степень активности комитетов ТОС на местах;
- ресурсная (в первую очередь – финансовая) необеспеченность деятельности органов ТОС;
- недостаточность материального стимулирования активистов ТОС.

# ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТОС

---

- **повышать доверие населения к ТОС путем расширения возможностей ТОС в решении местных вопросов, в т. ч. шире привлекать их к предоставлению услуг;**
- **развивать технологии вовлечения населения в ТОС;**
- **снять внешние правовые и административные барьеры, мешающие развитию ТОС;**
- **стимулировать органы местного самоуправления к поиску лидеров, которые могли бы возглавить ТОС, обучать их и помогать их развитию;**
- **обучать депутатов (особенно вновь избранных), а также специалистов органов местного самоуправления работе с территориальным общественным самоуправлением;**
- **пресекать случаи вовлечения ТОС в политические, в т. ч. предвыборные, кампании.**

**Благодарю за внимание!**