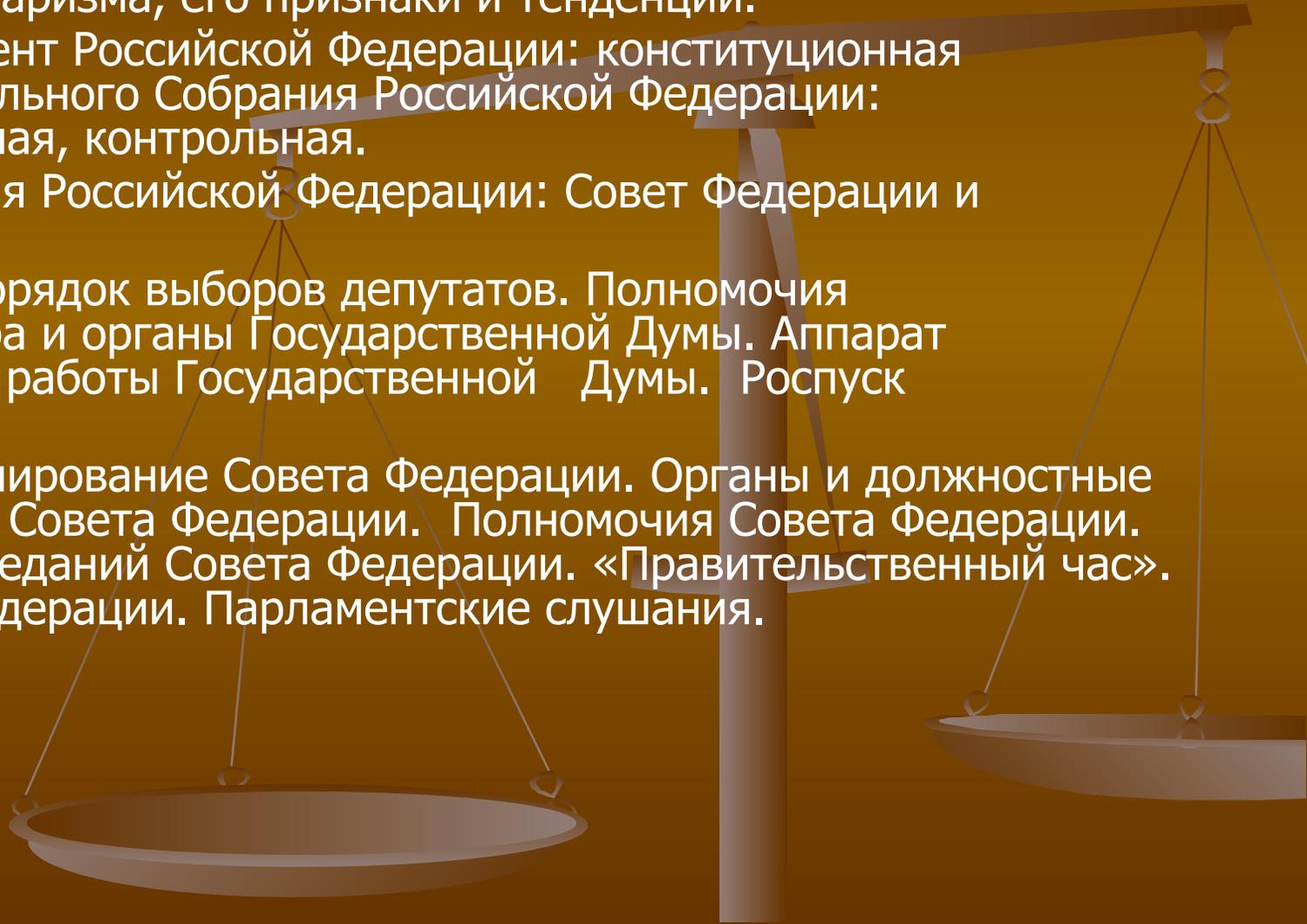


# Лекция Часть 1

## Федеральное Собрание Российской Федерации

вопросы программы по теме

- Понятие парламента и парламентаризма, его признаки и тенденции.
- Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации: конституционная характеристика. Функции Федерального Собрания Российской Федерации: законодательная, представительная, контрольная.
- Структура Федерального Собрания Российской Федерации: Совет Федерации и Государственная Дума.
- Государственная Дума: состав, порядок выборов депутатов. Полномочия Государственной Думы. Структура и органы Государственной Думы. Аппарат Государственной Думы. Порядок работы Государственной Думы. Роспуск Государственной Думы.
- Совет Федерации. Состав и формирование Совета Федерации. Органы и должностные лица Совета Федерации. Аппарат Совета Федерации. Полномочия Совета Федерации. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации. «Правительственный час». Парламентский запрос Совета Федерации. Парламентские слушания.



## Понятие парламента и парламентаризма, его признаки и тенденции.

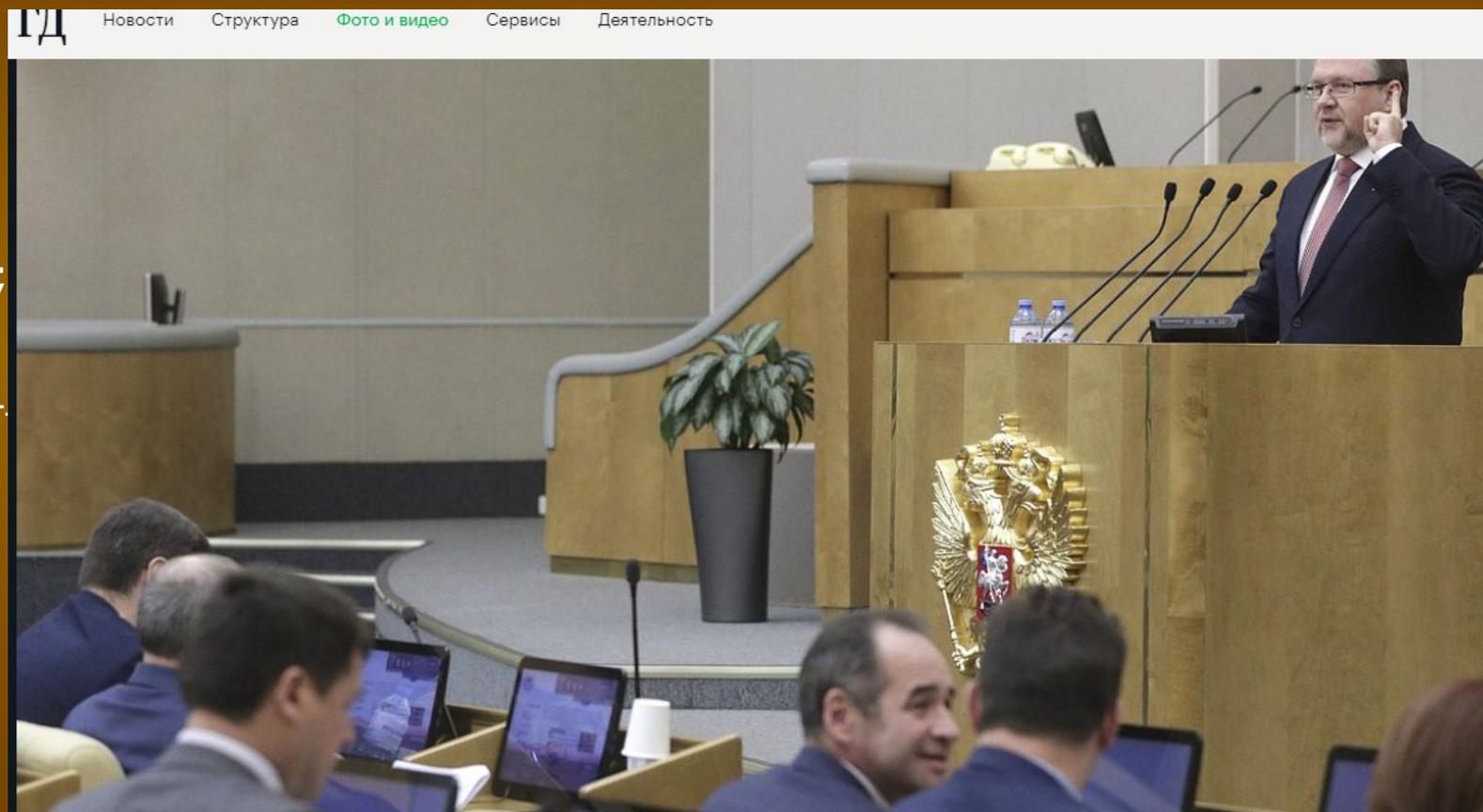
- Парламентаризм – особая система организации государственной власти, структурно и функционально основанная на принципах разделения властей, верховенстве закона при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и правопорядка
- В широком понимании парламентаризм есть там, где парламента играет существенную роль в функционировании механизма политической власти (Парламентское право России. Монография. Под ред. проф. Т.Я.Хабриевой, 2013)
- <http://duma.gov.ru/media/files/xnYIPYAAIzWWEtbaZ95VGdWyvBaOVYbW.pdf>

## Собственная форма парламентаризма в России – постсоциалистическая евразийская модель (характерна также для ряда стран СНГ)

- Ограниченные элементы парламентаризма – 1905 (ПП, ГС,ГД, но: абсолютное вето царя, ГД не формирует правительство и не выражает недоверие). 1906-1917 – законосовещательный парламент
- Советский этап: социалистический парламент - советы, институты парламентаризма – буржуазные (поэтому терминология «парламент», «глава государства» не использовалась). Элементы были – правительство (СНК, СМ формировалось ВС и несло ответственность перед ним)
- 1993 - президентско-парламентская республика. Доминирование элементов президентализма, двойная ответственность правительства и перед ГД, и перед Президентом
- Характеристики рос.парламентаризма: утверждение правительства, право ГД выразить недоверие правительству, право Президента распустить ГД, ежегодные отчеты правительства парламенту.
- Слабость парламентаризма: нет выбора при утверждении кандидатур (президентом представляются в единственном числе), комиссии парламентского расследования – только совместные ГД и СФ, повышение квалификации парламентариев

## Парламент в системе разделения властей

- Федеральный парламент и парламенты субъектов Российской Федерации являются органами народного представительства, выразителями интересов и воли народа (соответственно народа России и народа субъекта Российской Федерации), осуществляющими законодательную власть;
- особым положением парламента и его функциями как законодательного (представительного) органа государственной власти обусловлены его самостоятельность в системе разделения властей и независимость его членов от чьих бы то ни было указаний
- (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 года N 9-П).





# Тенденции

- Современный парламентаризм и будущее демократии. Материалы первого Международного парламентского форума (2013)
- Открытость для ГО, электронный парламент и участие граждан, независимая экспертиза (работает ряд экспертных советов, Совет законодателей – взаимодействие с регионами)
- Возникновение «государства партии» (для постиндустриальных стран)
- МПА СНГ (возглавляет Матвиенко), Модельные кодексы (Гражданский, Уголовный, Торговый, УПК)

Я хотел бы сделать одно замечание. Современный парламентаризм означает, что старый парламентаризм умер. Парламентаризм это очень старое явление, и прошло много времени с того момента, когда парламент мог делать всё, что угодно, сказать, что мужчина это женщина, а женщина это мужчина. Сегодня эта логика XIX века неприемлема, мы её должны пересмотреть, потому что власть есть не только у парламента. Очень значительная власть в руках тех сил, которые, возможно, сильнее, чем политики, я имею в виду средства массовой информации, финансовые круги, я имею в виду экономическую мощь и наднациональные структуры – об этом сейчас говорил господин Лавров. Политика – это уже не самый, видимо, сильный политический инструмент.

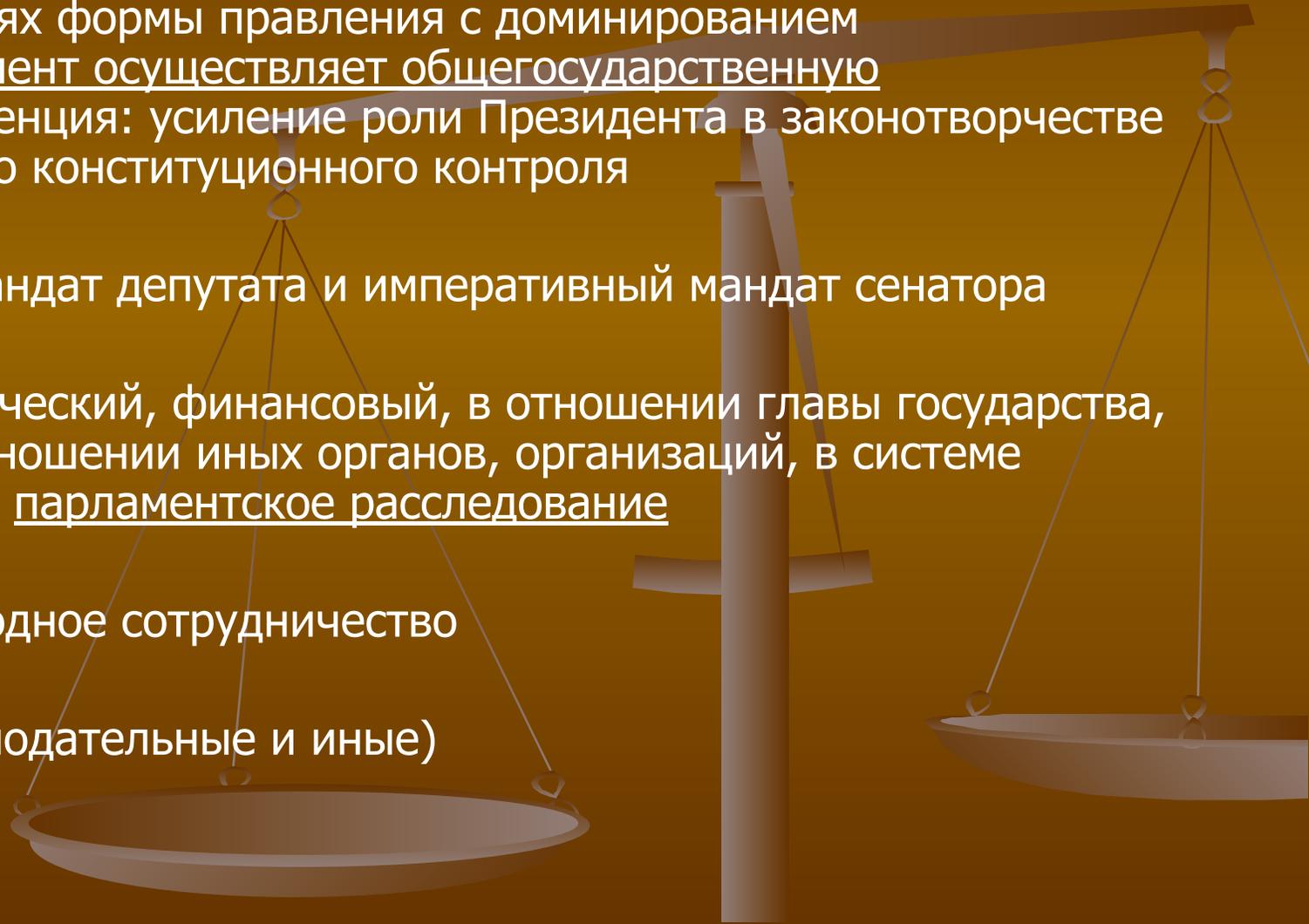
Я прошу выступить Председателя Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, члена палаты депутатов Парламента Италии господина Рикардо Мильори.

Мы видим новую роль – роль парламентов. Парламент играет роль доверительную, роль контрольной инстанции. Многие из нас уверены в том, что если силен парламент, то сильна и демократия. Если парламент слаб, то и демократия несильна. Если нет парламента, не существует и демократии. Но сегодня мы должны осознавать, что власть в руках народа, и народ осуществляет эту власть через парламент, а не парламент осуществляет собственную власть. Мы должны вести речь о формах прямой демократии. Это большая проблема. Она в том, чтобы найти правильное соотношение между президентской формой правления и парламентской.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации: конституционная характеристика.

### Функции Федерального Собрания Российской Федерации

- Законодательная (4143 законопроекта внесено в 7 созыве, 51 проект законодательных инициатив). При всех особенностях формы правления с доминированием президентализма только парламент осуществляет общегосударственную законодательную функцию. Тенденция: усиление роли Президента в законотворчестве через введение предварительного конституционного контроля
- Представительная. Свободный мандат депутата и императивный мандат сенатора
- Парламентский контроль (политический, финансовый, в отношении главы государства, в отношении правительства, в отношении иных органов, организаций, в системе федеративных отношений), в т.ч. парламентское расследование
- Внешнеполитическая, Международное сотрудничество
- Парламентские процедуры (законодательные и иные)



## Структура Федерального Собрания Российской Федерации: Совет Федерации и Государственная Дума.

- «нижняя» ГД: 450 депутатов
- «верхняя» СФ: сенаторы, количество – 170 от субъектов РФ + 30 представители РФ (назначаются Президентом РФ на 6 лет, не более 7 - пожизненно) + Президент РФ, прекративший полномочия, пожизненно
- «Нижняя» и «верхняя»: разделение основано на разграничении функции законодательства – ГД принимает законы, СФ одобряет (причем, необязательно все).
- Однако: роль СФ в законотворчестве очень велика, особенно по предметам совместного ведения – он осуществляет взаимодействие с ОГВ субъектов РФ (напр., ***Совместная законодательная инициатива с Советом Федерации, Совет законодателей РФ***). На сайте СФ в разделе «Обсуждения» можно оставлять комментарии на законопроекты (непосредственно на сайте ГД такого ресурса нет. Было «Вече» с 2011-13-15 <http://veche.duma.gov.ru/> На сайте СФ в разделе «Обсуждения» можно оставлять комментарии на законопроекты (непосредственно на сайте ГД такого ресурса нет. Было «Вече» с 2011-13-15 <http://veche.duma.gov.ru/> . Сейчас <https://regulation.gov.ru/>).

# Государственная Дума в новейшей истории России. Законодательство о выборах и его изменение

- Государственная Дума является одной из двух палат российского парламента – Федерального Собрания. К ее ведению относится принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов, контроль деятельности Правительства Российской Федерации, назначение и освобождение от должности руководителей Центрального банка и Счетной палаты, Уполномоченного по правам человека, объявление амнистии, вопросы международного парламентского сотрудничества
- Сейчас действует ГД седьмого созыва, избранная в 2016.
- **первый созыв – 1994-1996** (избиралась 12 декабря 1993 года вместе с депутатами Совета Федерации согласно Положению о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 г. N 1557 по смешанной системе (225 и 225 при 5% барьере). Участвовало 13 избирательных объединений.
- Все данные подробно обо всех выборах –на сайте ЦИК РФ:
- [http://old.cikrf.ru/banners/vib\\_arhiv/gosduma/1993/index.html](http://old.cikrf.ru/banners/vib_arhiv/gosduma/1993/index.html)
- Всего был принят 461 закон, из них 310 вступили в силу. Среди принятых — федеральные конституционные законы «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О референдуме Российской Федерации»; первая часть Гражданского кодекса; Семейный, Водный, Арбитражный процессуальный кодексы.

## Созывы ГД

- **Второй созыв — 1995 -2000.** Избрана 17 декабря 1995 года. Смешанная система с 5% барьером. Из 269 общественных объединений, имевших право участвовать в выборах, 69 партий, движений и блоков выдвинули свои списки кандидатов. В выборах участвовали 43 объединения  
Федеральный закон от 21.06.1995 N 90-ФЗ (с изм. от 17.11.1998) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
- **Третий созыв — 2000-2003.** Смешанная система с 5% барьером. О своем намерении участвовать в выборах заявили 37 общероссийских политических общественных объединений из 141. 26 были внесены в избирательные бюллетени.  
Федеральный закон от 24.06.1999 N 121-ФЗ (ред. от 21.03.2002) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
- **Четвертый созыв -2003-2007.** Смешанная система с 5% барьером. Правом участвовать в выборах обладали 44 политические партии и 20 общественных организаций. О своем намерении участвовать в выборах заявили 39 партий и 1 общественная организация. Всего в кампании участвовали 18 партий и 5 избирательных блоков. 5-процентный барьер сумели преодолеть 3 политические партии и 1 избирательный блок.  
Федеральный закон от 24.06.1999 N 121-ФЗ (ред. от 21.03.2002) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
- **Пятый созыв — 2007-2011.** Пропорциональная система с 5% барьером. Имели право участвовать 15 партий, из них 11 смогли воспользоваться этим правом.  
Федеральный закон от 18.05.2005 N 51-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
- **Шестой созыв — 2011 -2016.** Смешанная система с 5% барьером. Участвовали 7 политических партий.  
Первые и последние выборы, на которых партии, набравшие от 5 до 6 % голосов, получали по одному мандату в Госдуме, набравшие от 6 до 7 % — два мандата. Ни одна из партий не смогла показать подобный результат. По результатам голосования все четыре партии, которые были представлены в нижней палате Федерального собрания V созыва, сохранили своё представительство в Госдуме VI созыва. При этом ни одна другая партия не смогла туда попасть.
- **Процентный барьер.** ПКС РФ 1998 г.  
В России с 2007 г. барьер на выборах Государственной думы повышен с 5 до 7 %, на выборах 2011 года предусмотрено предоставление также 1-2 мандатов партиям, набравшим от 5 до 7 % голосов. На выборах 2016 года барьер вновь составил 5 %.
- **Федеральный закон от 20.10.2011 N 287-ФЗ**  
(ред. от 02.05.2012) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации"

# Седьмой созыв – 2016-2021

- Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ(ред. от 27.02.2020) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- Выборы:
- Назначение выборов – Указом Президента РФ (110-90 дней до дня голосования, если досрочно – последнее вскр перед истечением 3 мес со дня роспуска)
  - **выдвижении федерального списка кандидатов политическими партиями, имеющими право участвовать в выборах**
  - **выдвижении кандидатов в одномандатных округах политическими партиями, имеющими право участвовать в выборах**
  - **Самовыдвижение**
- Федеральный закон от 03.11.2015 N 300-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации«
- Указ Президента РФ от 17.06.2016 N 291 "О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва»
- Федеральный закон от 29.05.2019 N 102-ФЗ
- "О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), проводимых 8 сентября 2019 года«
- Настоящий Закон предусматривает проведение эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, в целях создания дополнительных условий для реализации активного избирательного права граждан РФ, находящихся в день голосования на выборах за пределами избирательного округа, в котором они обладают активным избирательным правом.

# ПКС РФ по выборам ГД

- **Кандидат, ранее уже получавший депутатский мандат и добровольно сложивший с себя депутатские полномочия, не может оставаться в списке зарегистрированных кандидатов в депутаты и повторно претендовать на замещение депутатского мандата:**
- Признать взаимосвязанные положения пункта 17 и подпункта "д" пункта 18 статьи 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", части 3 и пункта 4 части 4 статьи 89 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 3 (части 1 - 3), 10, 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 32 (часть 2), 96 и 97 (части 1 и 3), постольку, поскольку эти положения, как не предусматривающие исключение получившего депутатский мандат лица из федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, допущенного к распределению депутатских мандатов, и при этом позволяющие передавать вакантный депутатский мандат лицу, ранее получившему депутатский мандат, а затем добровольно прекратившему исполнение депутатских полномочий досрочно, лишают зарегистрированного кандидата, входящего в состав федерального списка и не получившего мандат депутата Государственной Думы, возможности реализовать в порядке очередности право на замещение депутатского мандата.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.2014 N 33-П
- "По делу о проверке конституционности ряда положений пунктов 17 и 18 статьи 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и частей 3 и 4 статьи 89 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.В. Гончарова"
- **Избиратели имеют право обращаться в суд за защитой своих прав в связи с обжалованием итогов голосования:**
- Признать взаимосвязанные положения части первой статьи 259 ГПК Российской Федерации, пункта 10 статьи 75, пунктов 2 и 3 статьи 77 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также частей 4 и 5 статьи 92 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 3 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 32 (части 1 и 2), 46 (части 1 и 2) и 55 (часть 3), в той части, в какой эти законоположения, закрепляя право избирателей на обращение в суд за защитой своих избирательных прав, вместе с тем в силу неопределенности нормативного содержания в отношении субъектов, порядка и условий обращения в суд в связи с обжалованием итогов голосования - по смыслу, придаваемому им сложившейся правоприменительной практикой, - исключают для граждан, принимавших участие в выборах в качестве избирателей, возможность обжалования решений и действий (бездействия) избирательных комиссий, связанных с установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором эти граждане принимали участие в выборах.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 22.04.2013 N 8-П
- "По делу о проверке конституционности статей 3, 4, пункта 1 части первой статьи 134, статьи 220, части первой статьи 259, части второй статьи 333 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, подпункта "з" пункта 9 статьи 30, пункта 10 статьи 75, пунктов 2 и 3 статьи 77 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", частей 4 и 5 статьи 92 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобами граждан А.В. Андропова, О.О. Андроновой, О.Б. Белова и других, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионального отделения политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Воронежской области"
- **В одном одномандатном избирательном округе политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата. (часть 2 ст. 40 ФЗ 2014 г.) Признано не соответствующим Конституции РФ – необходимо внести изменения**
- Постановление Конституционного Суда РФ от 13.04.2017 N 11-П

## Зарубежная недвижимость кандидатов в депутаты

- Пункт 3) части 5 ст. 42 ФЗ о выборах депутатов: при выдвижении кандидатов в ИК представляются в т.ч.
- сведения о принадлежащем каждому кандидату, включенному в федеральный список кандидатов, супругу кандидата и его несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются по форме, предусмотренной указом Президента Российской Федерации;
- Конституционный суд РФ вынес определение, в котором подтвердил обязанность кандидатов в депутаты Госдумы (а также их супругов и несовершеннолетних детей) своевременно подавать в избиркомы сведения о недвижимости и обязательствах имущественного характера за рубежом. По закону эти сведения, а также данные о расходах представляются в избирком вместе с заявлением кандидата о согласии баллотироваться. Авторы жалобы в КС утверждали, что это требование противоречит Конституции и ставит участников избирательного процесса в разные условия, так как исключает возможность донести эти сведения в избиркомы или скорректировать их после подачи заявления о согласии баллотироваться. Кроме того, оно позволяет снять с выборов зарегистрированного кандидата, у которого нет недвижимости за рубежом, только из-за того, что он не представил "нулевые сведения" — справки, в которых говорится об отсутствии этой недвижимости. Заявители сослались на дело о снятии с выборов депутата Госдумы от КПРФ Сергея Обухова из-за того, что он вовремя не представил сведения об отсутствии зарубежной недвижимости у дочери

■ **Определение Конституционного Суда РФ от 15.09.2016  
N 1742-О**

■ **"По запросу группы депутатов Государственной Думы  
о проверке конституционности положений части 5**

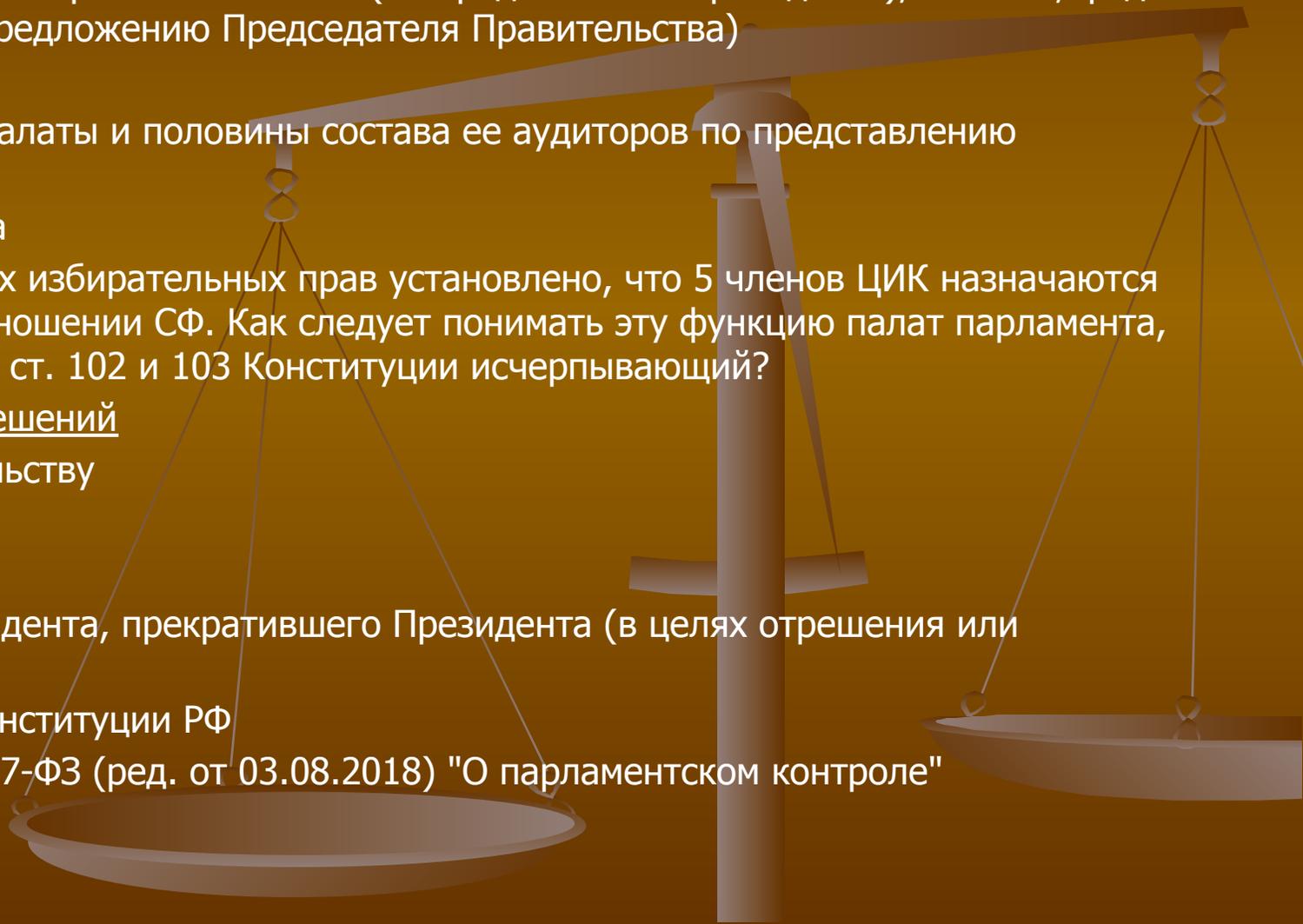
### ■ Вопросы ведения ГД можно разделить на группы:

#### ■ Назначение (освобождение) на высшие государственные должности

- Утверждение назначения Председателя Правительства РФ (по предложению Президента), зам-лей, фед. министров (кроме тех, кого СФ) (по предложению Председателя Правительства)
- Председателя Центробанка РФ
- Заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов по представлению Президента РФ
- Уполномоченного по правам человека
- Кроме того, ФЗ об основных гарантиях избирательных прав установлено, что 5 членов ЦИК назначаются Государственной Думой. То же – в отношении СФ. Как следует понимать эту функцию палат парламента, если перечень вопросов их ведения в ст. 102 и 103 Конституции исчерпывающий?

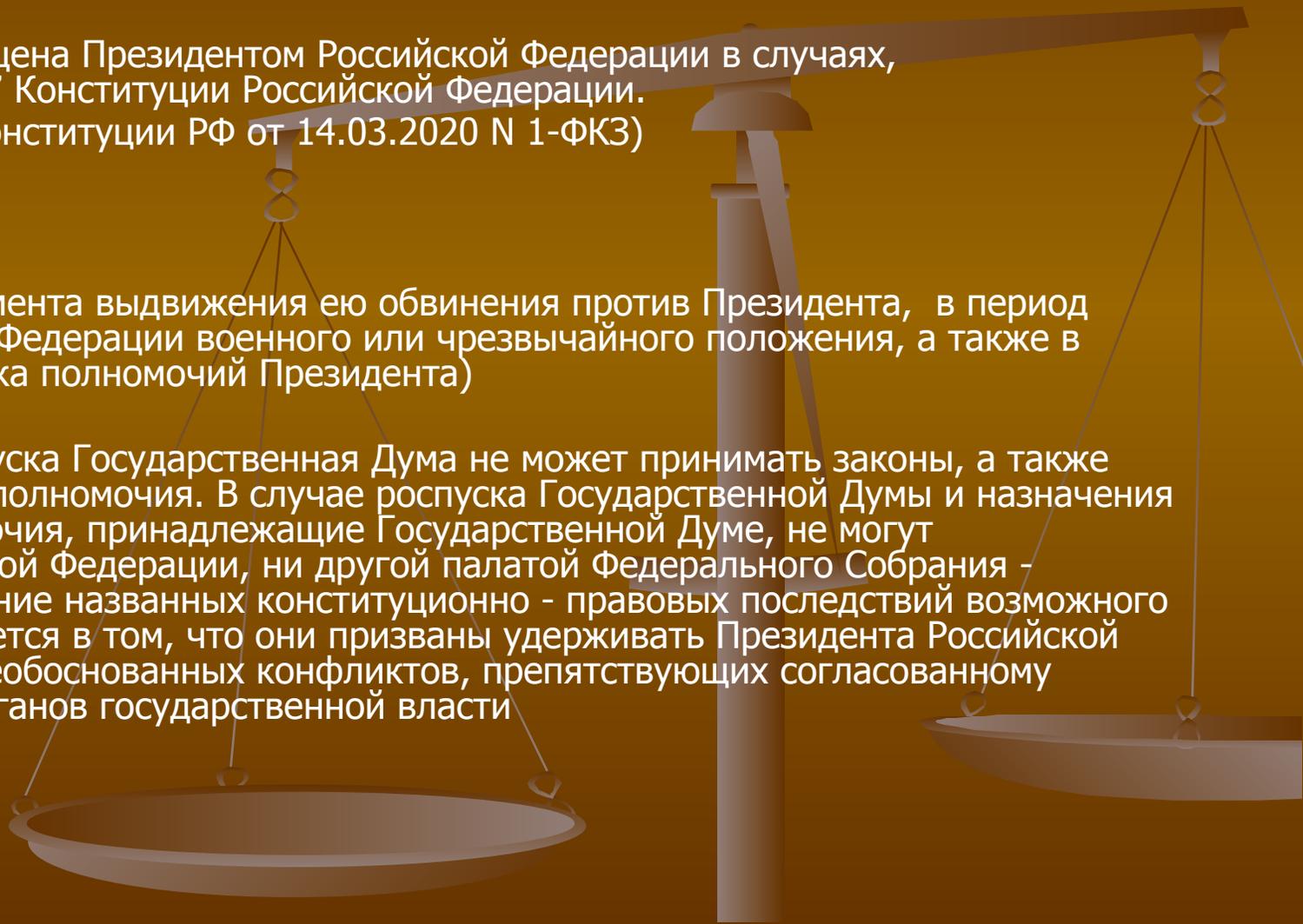
#### ■ Принятие важных государственных решений

- Решение вопроса о доверии Правительству
- Отчеты Правительства, Центробанка
- Объявление амнистии
- Выдвижение обвинения против Президента, прекратившего Президента (в целях отрешения или лишения неприкосновенности)
- Парламентский контроль. Ст.103.1 Конституции РФ
- Федеральный закон от 07.05.2013 N 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О парламентском контроле"



## Роспуск Государственной Думы.

- Ст. 84: Президент Российской Федерации:
- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111, 112 и 117 Конституции Российской Федерации.
- (часть 1 в ред. Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ)
- **Ограничения для роспуска – ст. 109**
- ( в течение года после ее избрания, с момента выдвижения ею обвинения против Президента, в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента)
- **Из ПКС от 11.11.1999:** с момента роспуска Государственная Дума не может принимать законы, а также осуществлять в заседаниях палаты иные полномочия. В случае роспуска Государственной Думы и назначения новых выборов конституционные полномочия, принадлежащие Государственной Думе, не могут осуществляться ни Президентом Российской Федерации, ни другой палатой Федерального Собрания - Советом Федерации. Превентивное значение названных конституционно - правовых последствий возможного роспуска Государственной Думы заключается в том, что они призваны удерживать Президента Российской Федерации и Государственную Думу от необоснованных конфликтов, препятствующих согласованному функционированию и взаимодействию органов государственной власти



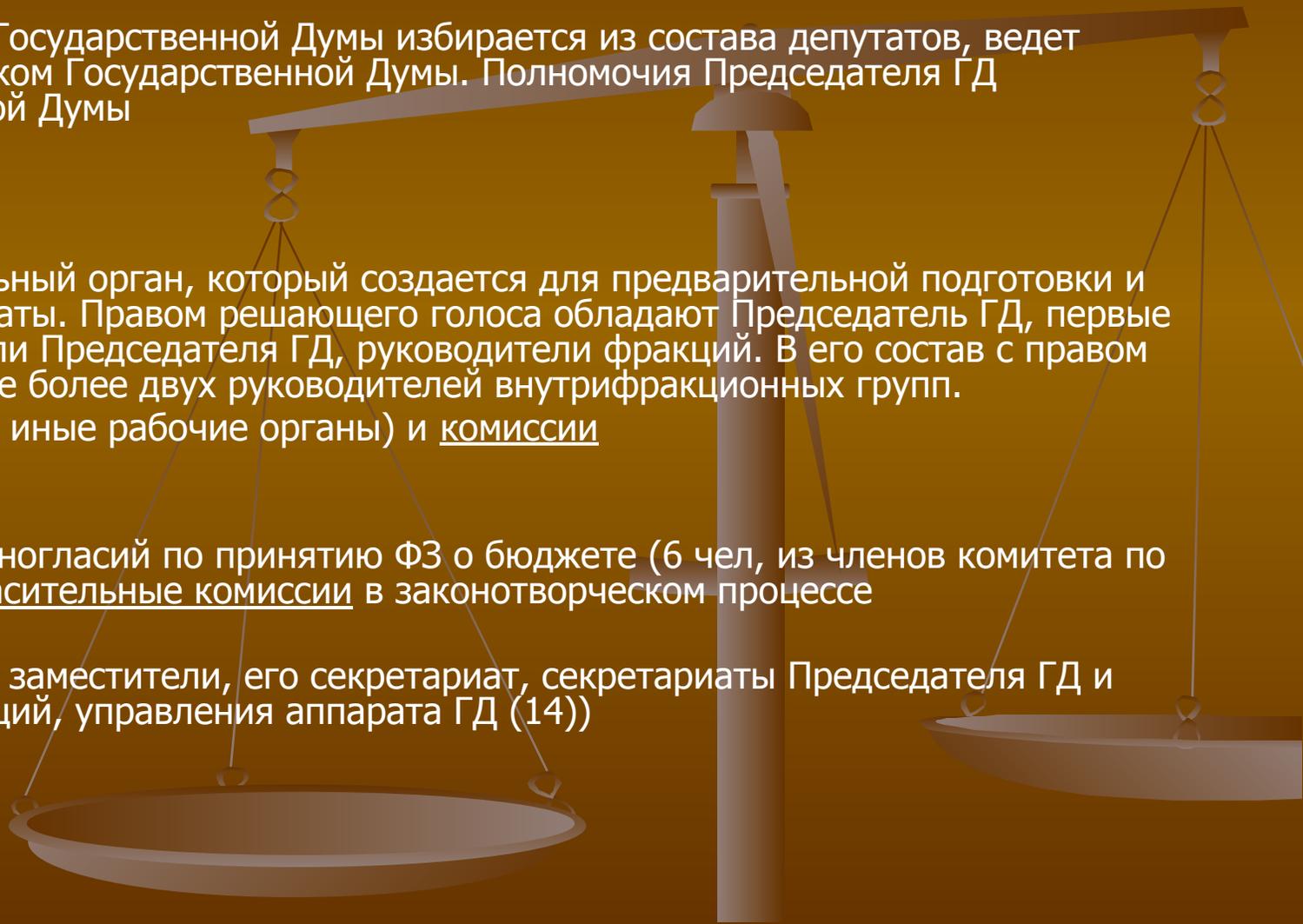
# Основания роспуска ГД

- Все нормы - в ред. Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ
- Ст.111 ч.4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.
- Ст.112 ч.4. После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных в соответствии с частью 2 настоящей статьи кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров Президент Российской Федерации вправе назначить заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров из числа кандидатур, представленных Председателем Правительства Российской Федерации. Если после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных в соответствии с частью 2 настоящей статьи кандидатур более одной трети должностей членов Правительства Российской Федерации (за исключением должностей федеральных министров, указанных в пункте "д.1" статьи 83 Конституции Российской Федерации) остаются вакантными, Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.
- Ст. 117 ч. 3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.
- О «трехкратном» предложении кандидатур:
- Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 N 28-П
- "По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации"

# Структура ГД: организационная и политическая

Структура и органы Государственной Думы. Аппарат Государственной Думы. Порядок работы Государственной Думы.

- Председатель
- Согласно Конституции РФ, Председатель Государственной Думы избирается из состава депутатов, ведет заседания и ведает внутренним распорядком Государственной Думы. Полномочия Председателя ГД установлены Регламентом Государственной Думы
- Первые заместители (2)
- Заместители Председателя (6)
- Совет ГД
- Совет Государственной Думы - коллегиальный орган, который создается для предварительной подготовки и рассмотрения вопросов деятельности палаты. Правом решающего голоса обладают Председатель ГД, первые заместители Председателя ГД, заместители Председателя ГД, руководители фракций. В его состав с правом решающего голоса также могут входить не более двух руководителей внутрифракционных групп.
- Комитеты (подкомитеты, Рабочие группы, иные рабочие органы) и комиссии
- Фракции
- Межфракционные рабочие группы
- Депутатские группы для преодоления разногласий по принятию ФЗ о бюджете (6 чел, из членов комитета по бюджету и профильных комитетов); согласительные комиссии в законотворческом процессе
- Аппарат ГД (руководитель аппарата и его заместители, его секретариат, секретариаты Председателя ГД и заместителей, аппараты комитетов, фракций, управления аппарата ГД (14))



# Фракции в ГД

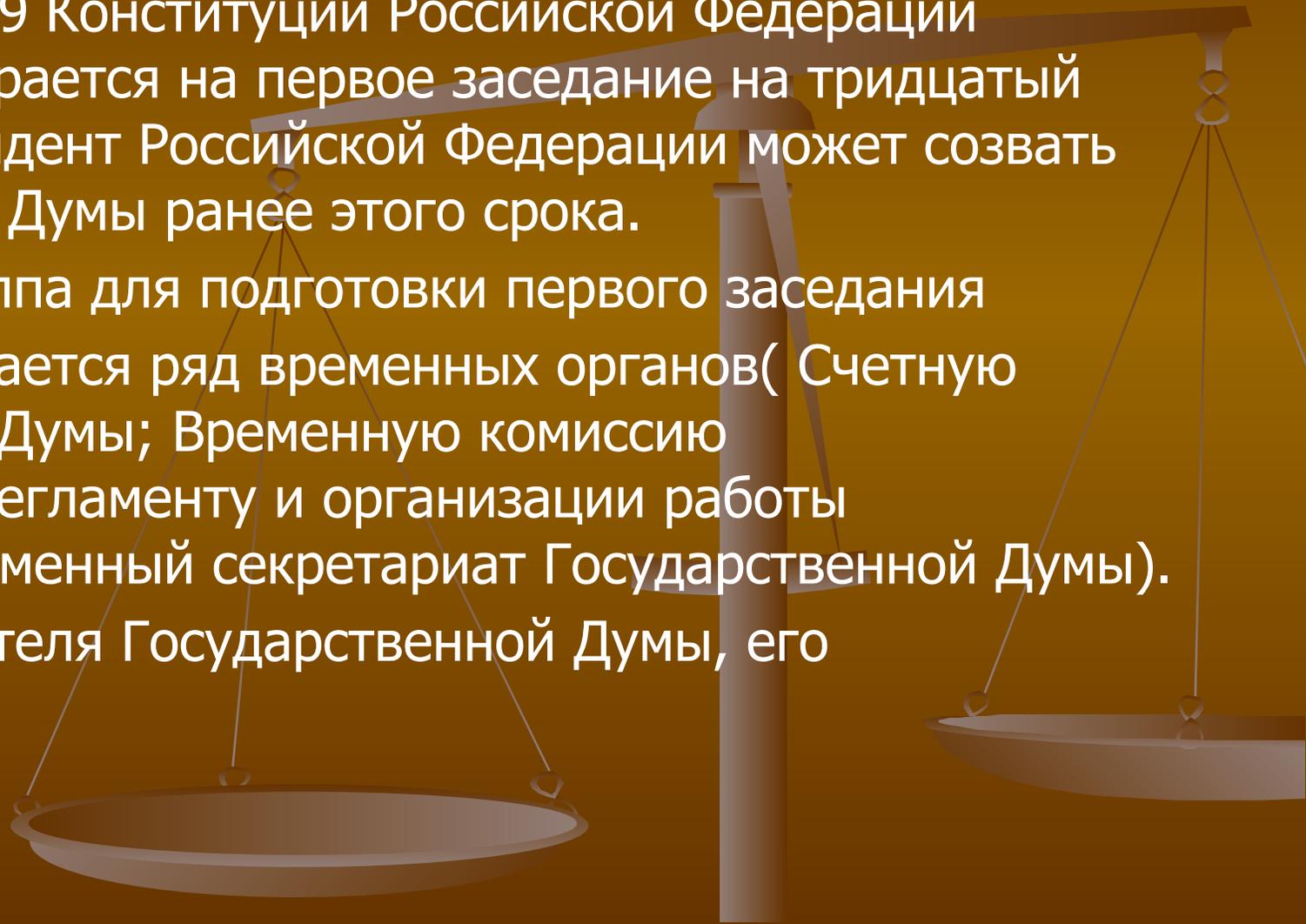
- Фракцией является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, и депутатов Государственной Думы, избранных по одномандатным избирательным округам. (5 фракции)
- Депутаты, не входящие во фракции (2 чел)
- Депутаты Государственной Думы, не входящие во фракции, обладают теми же правами и обязанностями, что и фракционные депутаты. Исключением является порядок выступления на пленарных заседаниях - они вправе выступать по актуальным социально-экономическим, политическим и другим вопросам один раз в два месяца. Слово для выступления таким депутатам предоставляется на основании их обращений. Продолжительность выступлений не может превышать пяти минут.
- Основу современной парламентской структуры составляют прежде всего депутатские фракции, образуемые депутатами парламента, избранными по соответствующим партийным спискам, либо формируемые в парламенте депутатами, избранными от политических партий по мажоритарным округам (при этом не исключается возможность образования депутатских объединений, не являющихся фракциями). Фракционная организация деятельности парламента позволяет депутатам объединиться, сформировать и коллективно отстаивать свою политическую позицию, что облегчает работу законодательного органа, делает ее ход предсказуемым, однако она имеет и негативные аспекты, поскольку устойчивость и дисциплина партийных фракций могут использоваться как средство навязывания узкопартийных, ведомственных и лоббистских решений
- (Постановление Конституционного Суда РФ от 28.02.2012 N 4-П)

# Комитеты и комиссии ГД

- В соответствии с Конституцией РФ Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты и комиссии. По Регламенту ГД комитеты формируются на основе принципа пропорционального представительства фракций. Комитет может создавать подкомитеты по основным направлениям своей деятельности. Комиссии ГД образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва
- 26 комитетов (Комитет по государственному строительству и законодательству, Комитет по бюджету и налогам и др.). Полномочия – ст. 19 Регламента ГД
- 5 комиссии:
- Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России
- Комиссия Государственной Думы по вопросам контроля за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственной Думы, мандатным вопросам и вопросам депутатской этики
- Комиссия по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации
- Комиссия по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности
- Счетная комиссия
- Каждый депутат – в комитете (кроме Председателя). Состав комитета – Постановлением ГД. 12-35 чел. На основе принципа пропорционального представительства фракций

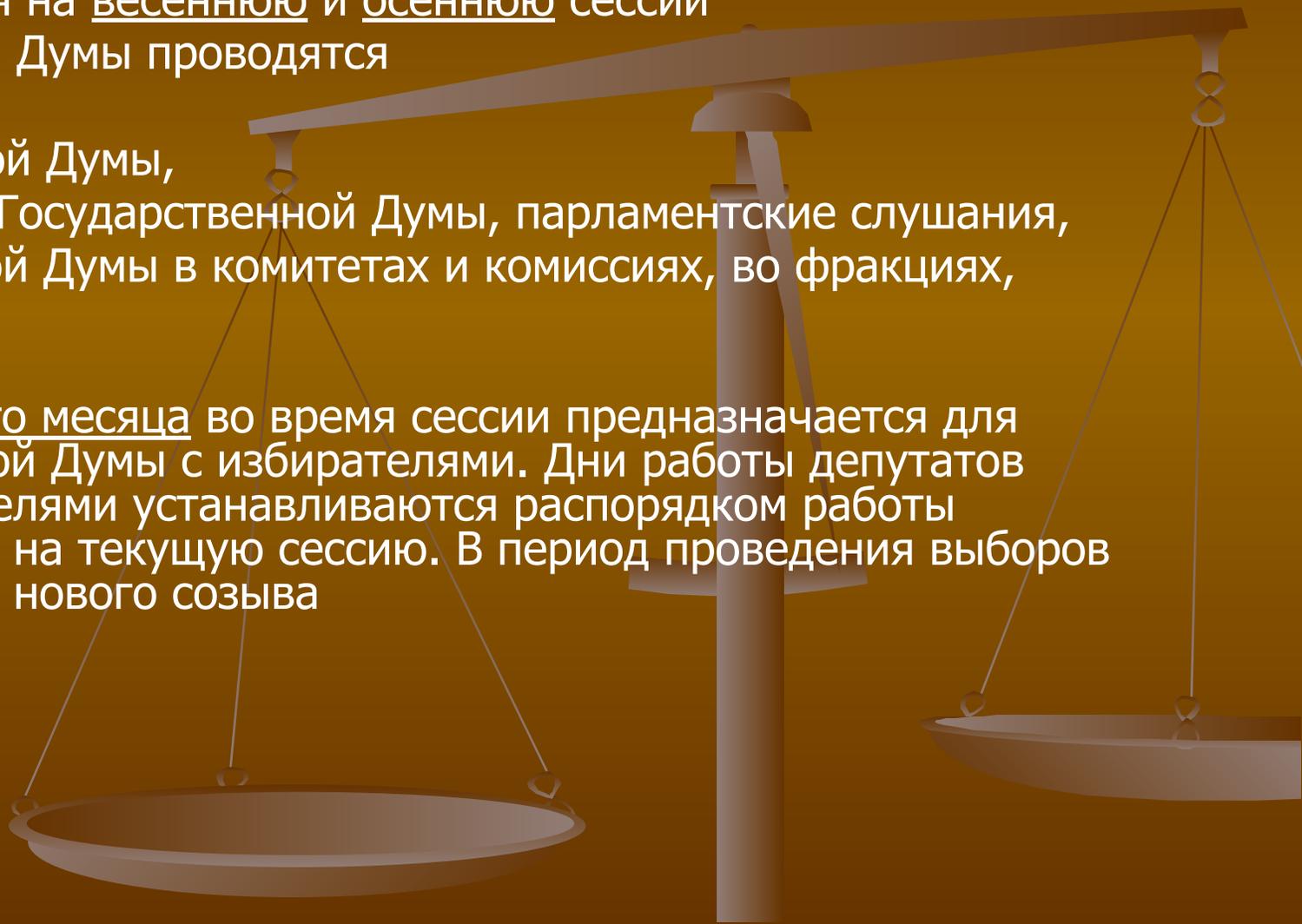
# Порядок работы Государственной Думы.

- В соответствии со статьей 99 Конституции Российской Федерации Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.
- Временная депутатская группа для подготовки первого заседания
- На первом заседании избирается ряд временных органов (Счетную комиссию Государственной Думы; Временную комиссию Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы; Временный секретариат Государственной Думы).
- проводят выборы Председателя Государственной Думы, его заместителей



# Сессии. Формы работы депутатов

- Государственная Дума собирается на весеннюю и осеннюю сессии
- Во время сессии Государственной Думы проводятся заседания палаты,
- заседания Совета Государственной Думы,
- заседания комитетов и комиссий Государственной Думы, парламентские слушания,
- работа депутатов Государственной Думы в комитетах и комиссиях, во фракциях, а также с избирателями.
  
- Как правило, одна неделя каждого месяца во время сессии предназначается для работы депутатов Государственной Думы с избирателями. Дни работы депутатов Государственной Думы с избирателями устанавливаются распорядком работы депутатов Государственной Думы на текущую сессию. В период проведения выборов депутатов Государственной Думы нового созыва



<https://sozd.duma.gov.ru/>

Система обеспечения законодательной деятельности

ОБЪЕКТЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА ДОКУМЕНТЫ

**13 апреля 16:00**  
Заседание Совета Государственной Думы  
ПОВЕСТКА

**14 апреля 12:00**  
Заседание Государственной Думы  
ПОРЯДОК

**15 апреля 12:00**  
Заседание Государственной Думы  
ПОРЯДОК

**16 апреля 12:00**  
Заседание Государственной Думы  
ПОРЯДОК

Апрель 2020

| Пн | Вт | Ср | Чт | Пт | Сб | Вс |
|----|----|----|----|----|----|----|
| 30 | 31 | 1  | 2  | 3  | 4  | 5  |
| 6  | 7  | 8  | 9  | 10 | 11 | 12 |
| 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 |
| 27 | 28 | 29 | 30 | 1  | 2  | 3  |
| 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9  | 10 |

- Работа с избирателями
- Работа в комитетах, комиссиях, во фракциях и с избирателями
- Заседание Совета Государственной Думы
- Заседание Государственной Думы

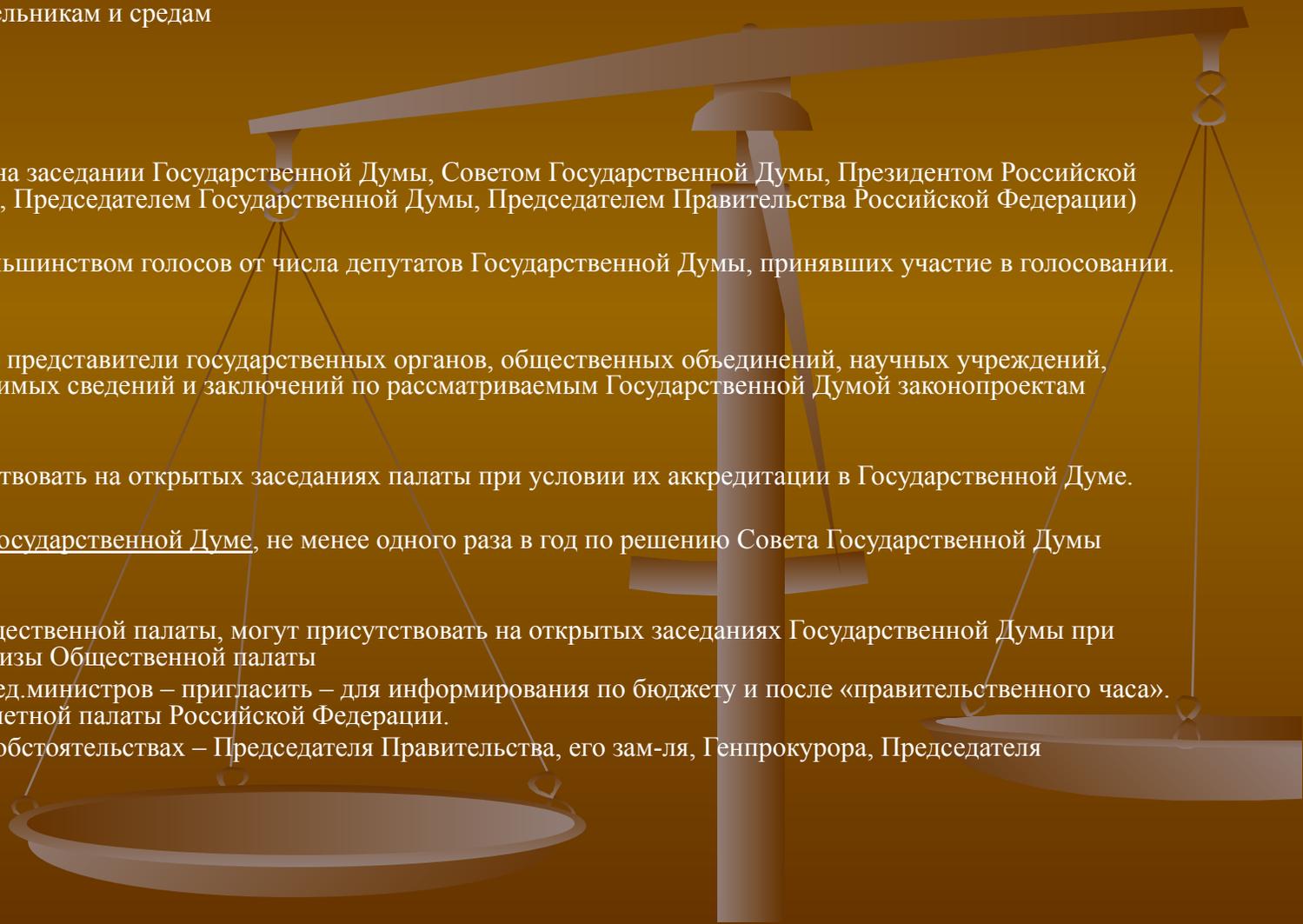
**6 апреля 2020г.**  
Работа в комитетах, комиссиях, во фракциях и с избирателями (Государственная Дума)

Перечни законопроектов и проектов постановлений

Законопроекты, внесенные в Государственную Думу

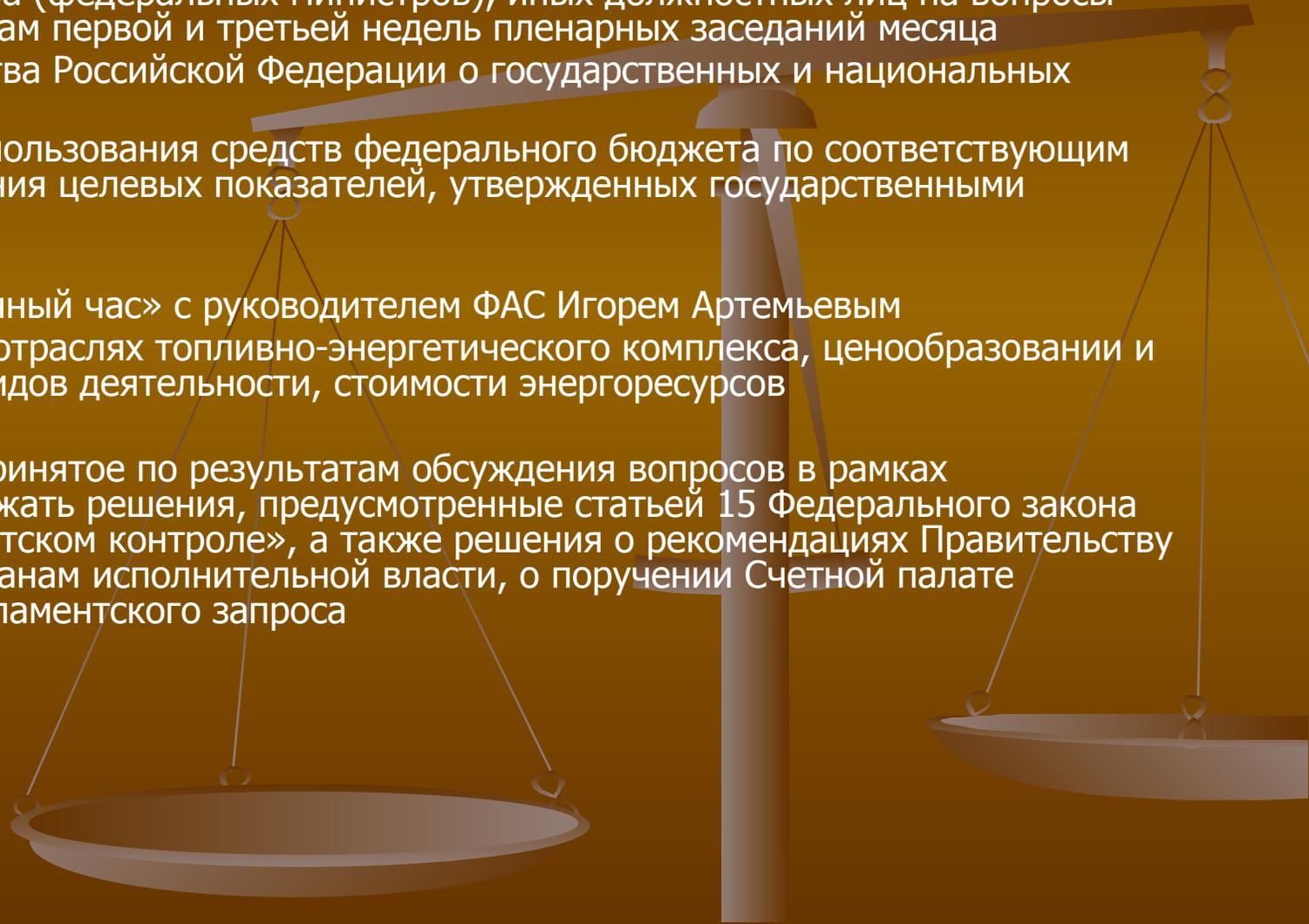
# Заседания ГД

- Заседания Государственной Думы проводятся открыто, гласно и освещаются в средствах массовой информации. Является правомочным, если на нем присутствует большинство от общего числа депутатов палаты
- по вторникам, средам и четвергам
- заседания Совета Государственной Думы проходят по понедельникам и средам
- Очередные и внеочередные
- Открытые и закрытые заседания
- (если предложение об этом внесено председательствующим на заседании Государственной Думы, Советом Государственной Думы, Президентом Российской Федерации, комитетом Государственной Думы или фракцией, Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства Российской Федерации)
- Решение о проведении закрытого заседания принимается большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании.
- Лица, присутствующие на открытых заседаниях
- По решению палаты на ее заседания могут быть приглашены представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым Государственной Думой законопроектам и иным вопросам.
- Представители средств массовой информации могут присутствовать на открытых заседаниях палаты при условии их аккредитации в Государственной Думе.
- Представители политических партий, не представленных в Государственной Думе, не менее одного раза в год по решению Совета Государственной Думы могут присутствовать на заседании Государственной Думы.
- Члены Общественной палаты, уполномоченные советом Общественной палаты, могут присутствовать на открытых заседаниях Государственной Думы при рассмотрении законопроектов, являвшихся объектом экспертизы Общественной палаты
- Руководители ФОИВ и их зам-ли (кроме фед.министров). Фед.министров – пригласить – для информирования по бюджету и после «правительственного часа». На «правительственный час» приглашается также аудитор Счетной палаты Российской Федерации.
- По приглашению – для информирования при чрезвычайных обстоятельствах – Председателя Правительства, его зам-ля, Генпрокурора, Председателя Центробанка, ЦИК, иных лиц



# «правительственный час»

- время для ответов федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц на вопросы депутатов Государственной Думы по средам первой и третьей недель пленарных заседаний месяца
- информация представителей Правительства Российской Федерации о государственных и национальных докладах.
- обсуждаются вопросы эффективности использования средств федерального бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами Российской Федерации
- 14.03.2020 В ГД прошел «правительственный час» с руководителем ФАС Игорем Артемьевым
- Его темой стало развитие конкуренции в отраслях топливно-энергетического комплекса, ценообразовании и тарифном регулировании монопольных видов деятельности, стоимости энергоресурсов
- Постановление Государственной Думы, принятое по результатам обсуждения вопросов в рамках «правительственного часа», может содержать решения, предусмотренные статьей 15 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле», а также решения о рекомендациях Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, о поручении Счетной палате Российской Федерации, о подготовке парламентского запроса

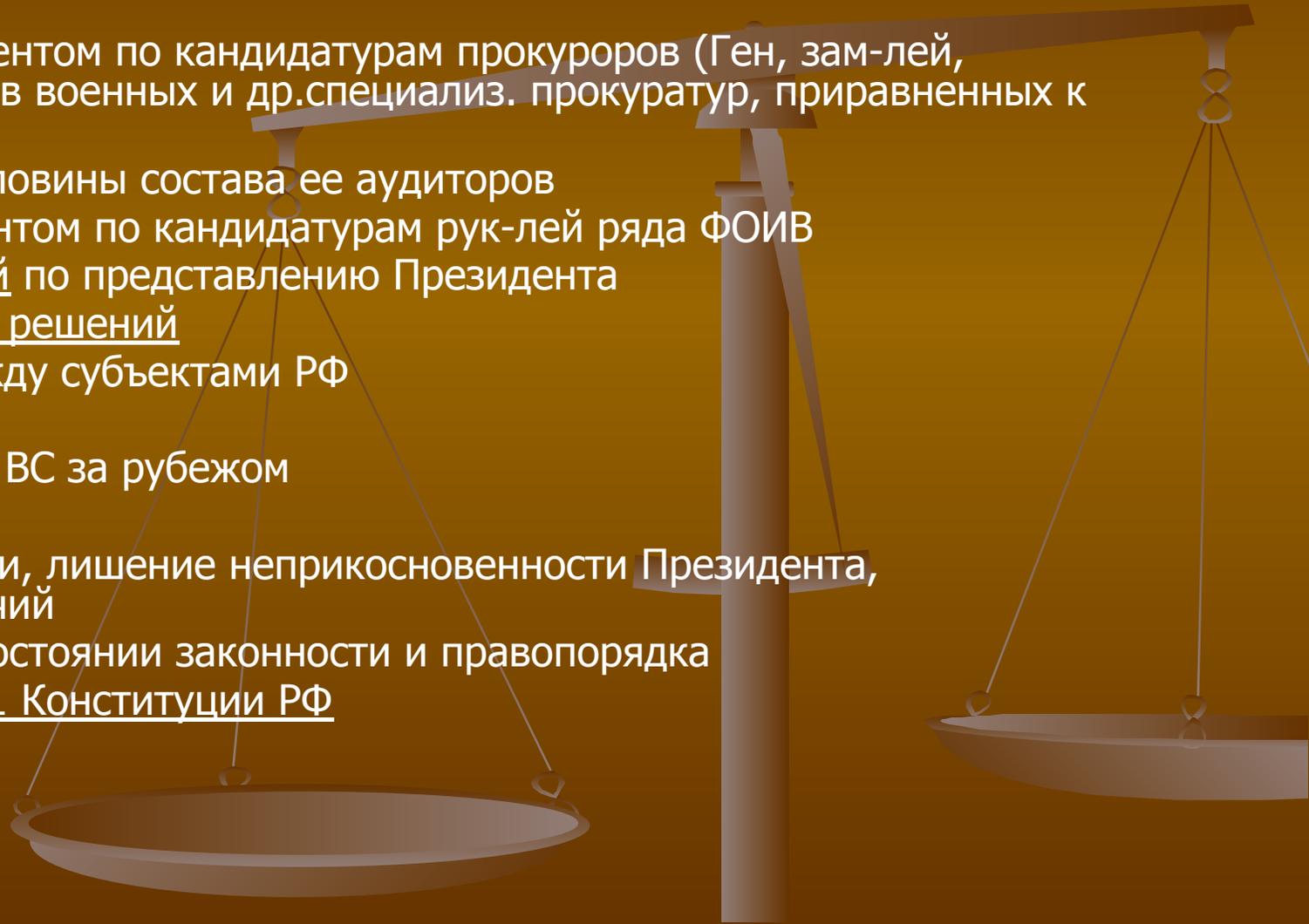


# Формирование Совета Федерации

- «Палата регионов» прошла несколько этапов изменения законодательства о порядке ее формирования (от прямых выборов *депутатов* СФ до действующих правил наделения полномочиями *сенаторов*). Внимание: действующее законодательство будет приведено в соответствие с новыми положениями Конституции РФ (после их вступления в силу). Следите за изменениями!
- Федеральный закон от 03.12.2012 N 229-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"
- (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020)
- Представитель от ОЗВ субъекта РФ – утверждается ОЗВ после избрания
- Представитель от ОИВ субъекта РФ (если ВДЛ избирается напрямую и если избирается депутатами ОЗВ)
- Требования (возраст, безупречная репутация, оседлость, ограничения пассивного ИП, иные). Три кандидатуры
- Конституция: Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

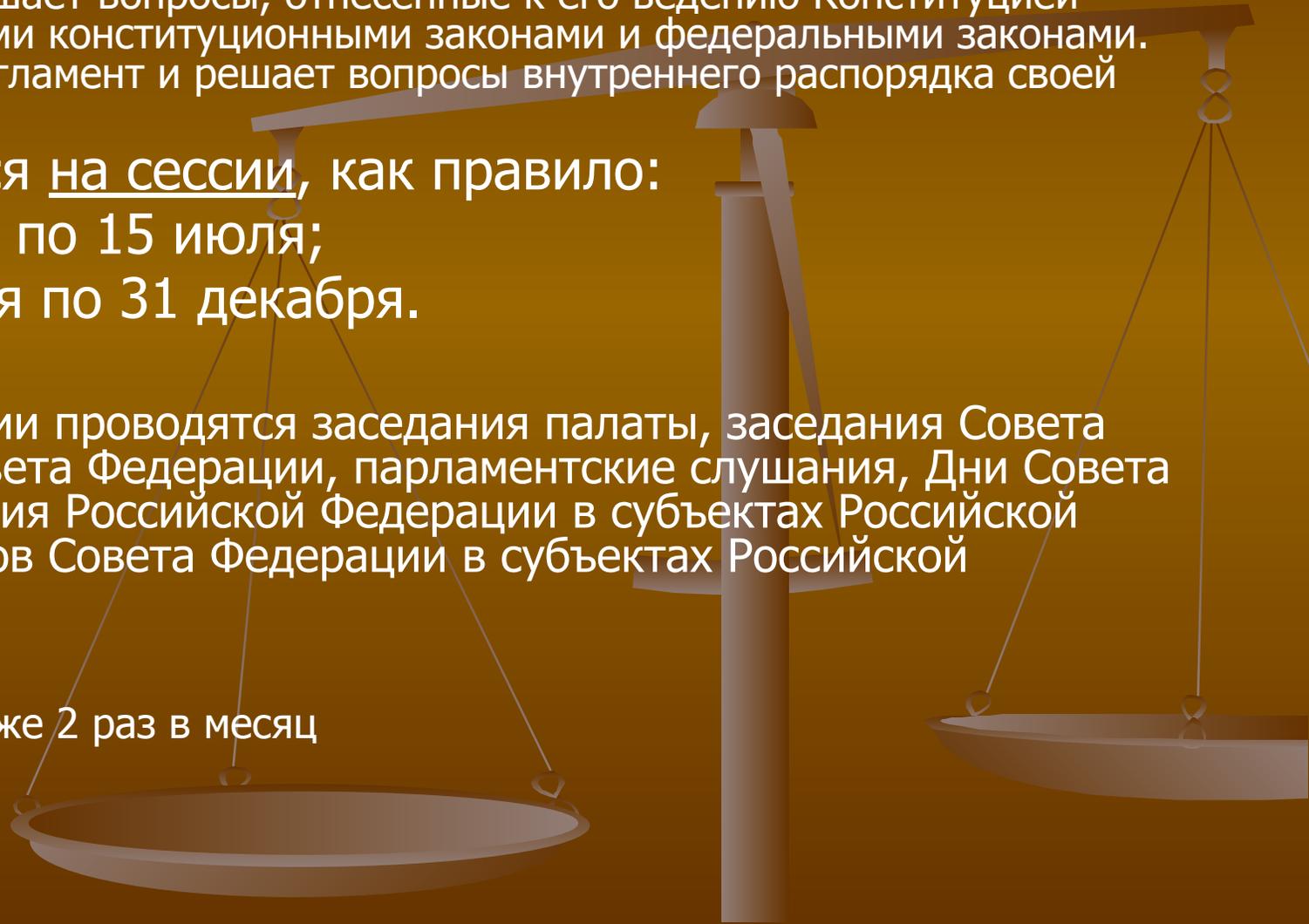
- **Вопросы ведения СФ:**

- 1. Назначение (освобождение) на высшие государственные должности
- судей КС, ВС
- Проведение консультаций с Президентом по кандидатурам прокуроров (Ген, зам-лей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и др. специализ. прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ)
- Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов
- Проведение консультаций с Президентом по кандидатурам рук-лей ряда ФОИВ
- Прекращение полномочий ряда судей по представлению Президента
- 2. Принятие важных государственных решений
- утверждение изменения границ между субъектами РФ
- утверждение УП о ВП и ЧП
- решение вопроса об использовании ВС за рубежом
- назначение выборов Президента
- отрешение Президента от должности, лишение неприкосновенности Президента, прекратившего исполнение полномочий
- Ежегодный доклад Генпрокурора о состоянии законности и правопорядка
- 3. Парламентский контроль. Ст. 103.1 Конституции РФ



## Вопросы внутренней деятельности. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации.

- Совет Федерации самостоятельно решает вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Совет Федерации принимает свой Регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.
- Совет Федерации собирается на сессии, как правило:
  - на весеннюю — с 25 января по 15 июля;
  - на осеннюю — с 16 сентября по 31 декабря.
- Во время сессии Совета Федерации проводятся заседания палаты, заседания Совета палаты, заседания комитетов Совета Федерации, парламентские слушания, Дни Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, ведется работа членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации
- Заседания – по необходимости не реже 2 раз в месяц

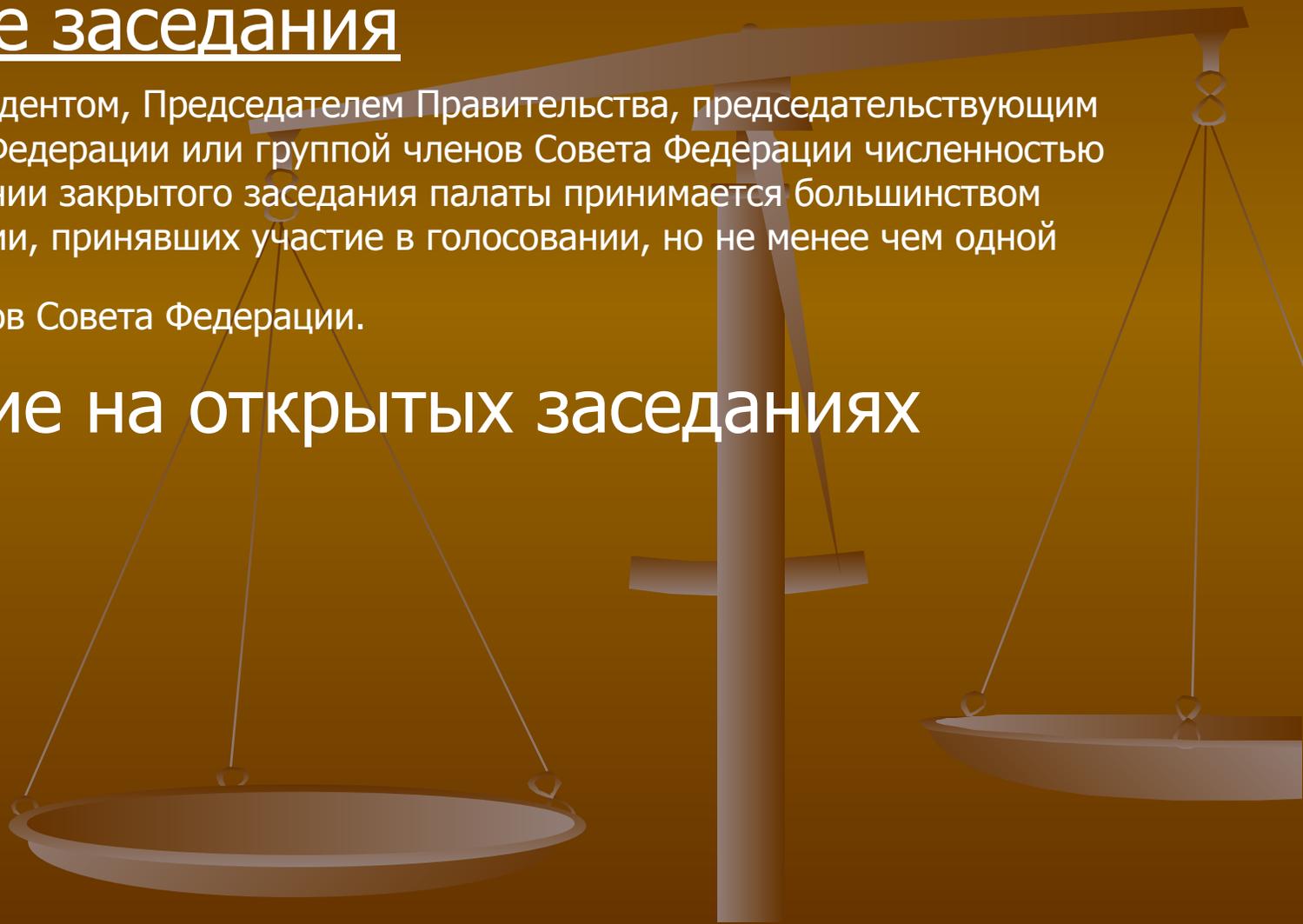


# Заседания СФ

## ■ Открытые и закрытые заседания

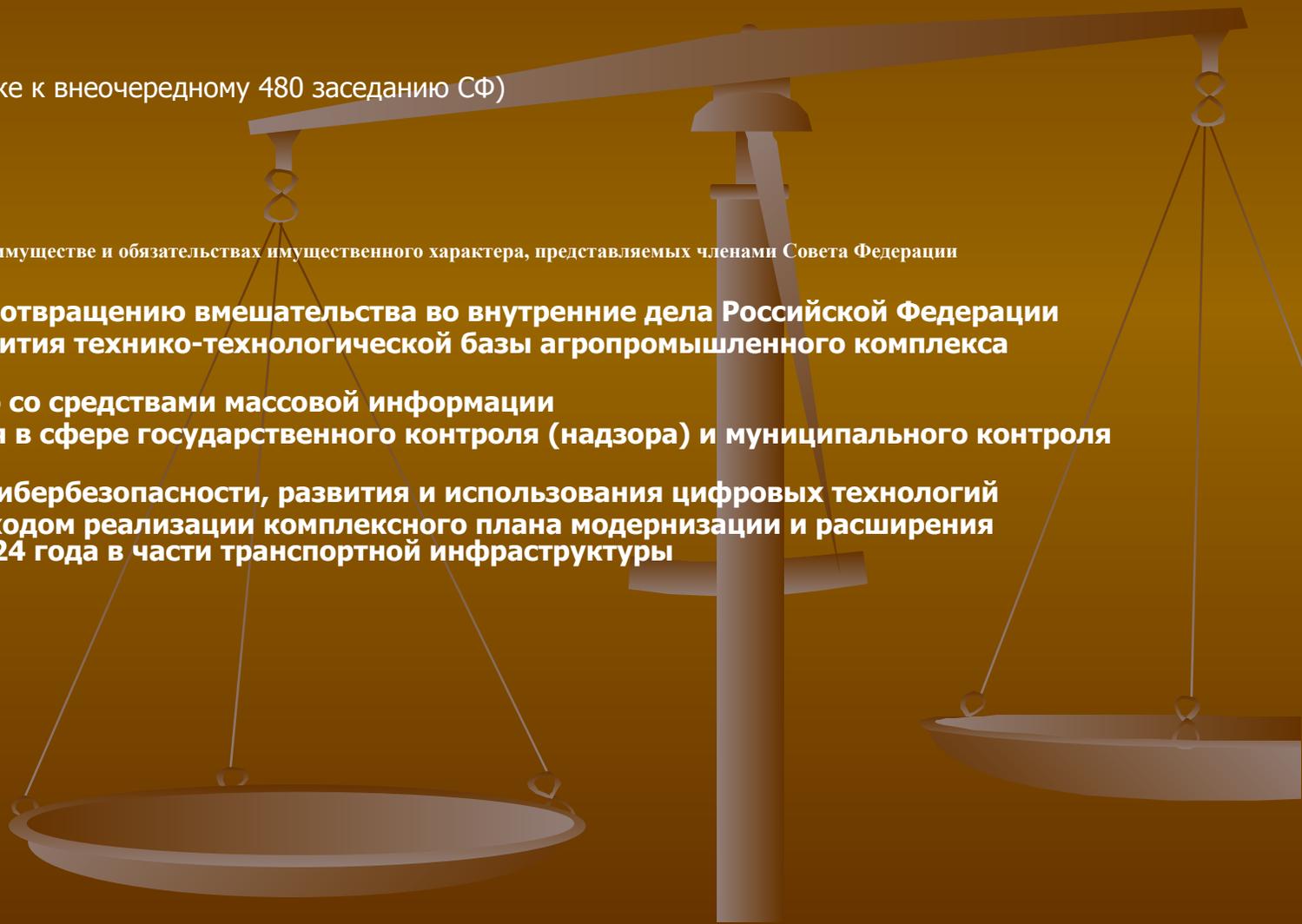
- если предложение об этом внесено Президентом, Председателем Правительства, председательствующим на заседании палаты, комитетом Совета Федерации или группой членов Совета Федерации численностью не менее 25 человек. Решение о проведении закрытого заседания палаты принимается большинством голосов от числа членов Совета Федерации, принявших участие в голосовании, но не менее чем одной четвертью голосов от общего числа членов Совета Федерации.

## ■ Лица, присутствующие на открытых заседаниях



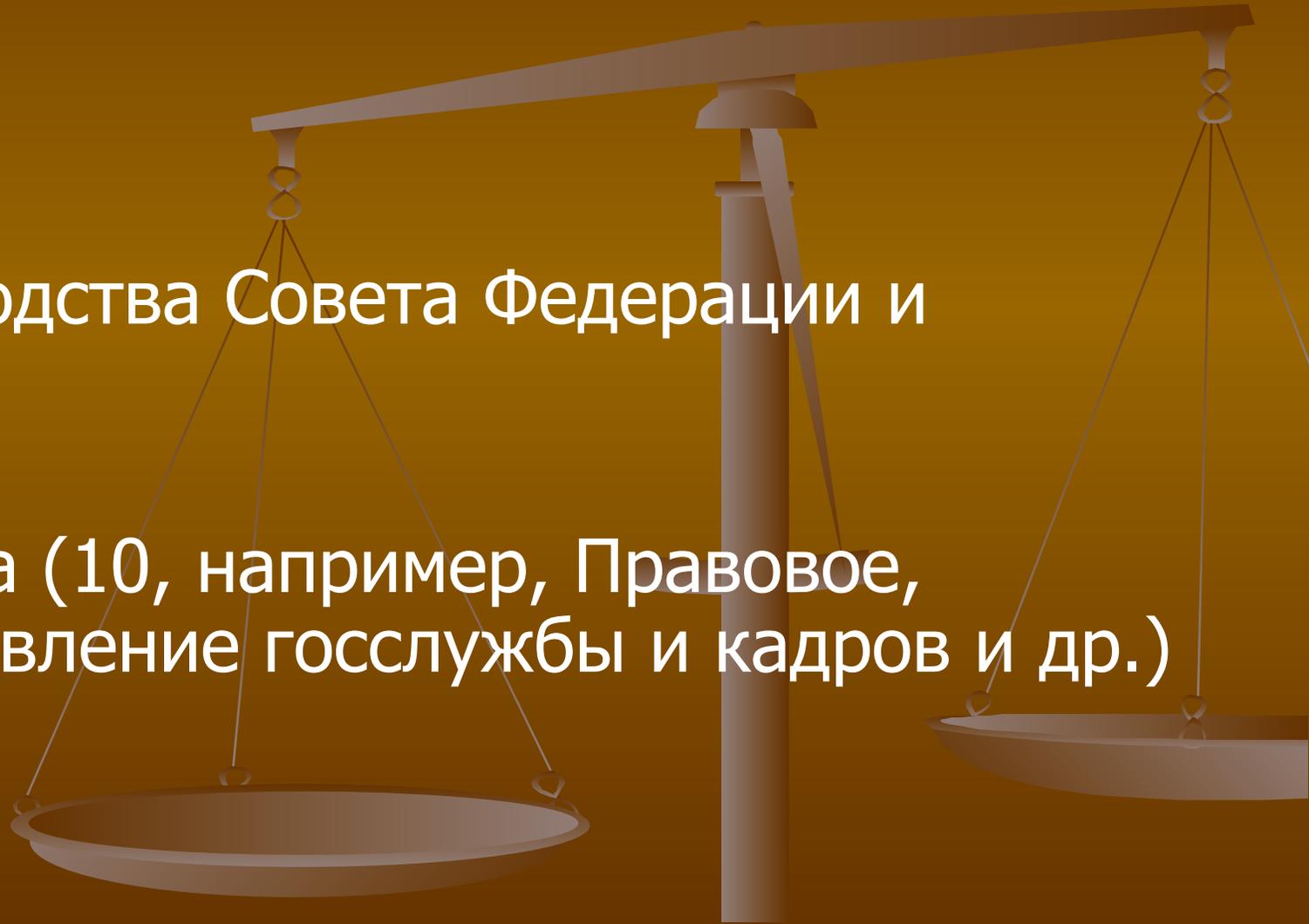
## Органы и должностные лица Совета Федерации. Аппарат Совета Федерации. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации.

- Председатель СФ (органы при Председателе)
- Первый зам-ль (1)
- Зам-ли (5)
- Совет палаты 16 чел. (заседание 2 апреля – о подготовке к внеочередному 480 заседанию СФ)
- 10 Комитетов
- 7 комиссий:
  - 1 ПОСТОЯННАЯ - по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации
  - 6 временных:
    - **по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**
    - **по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации**
    - **по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации**
    - **по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации**
    - **по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий**
    - **по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры**
- Совет законодателей РФ



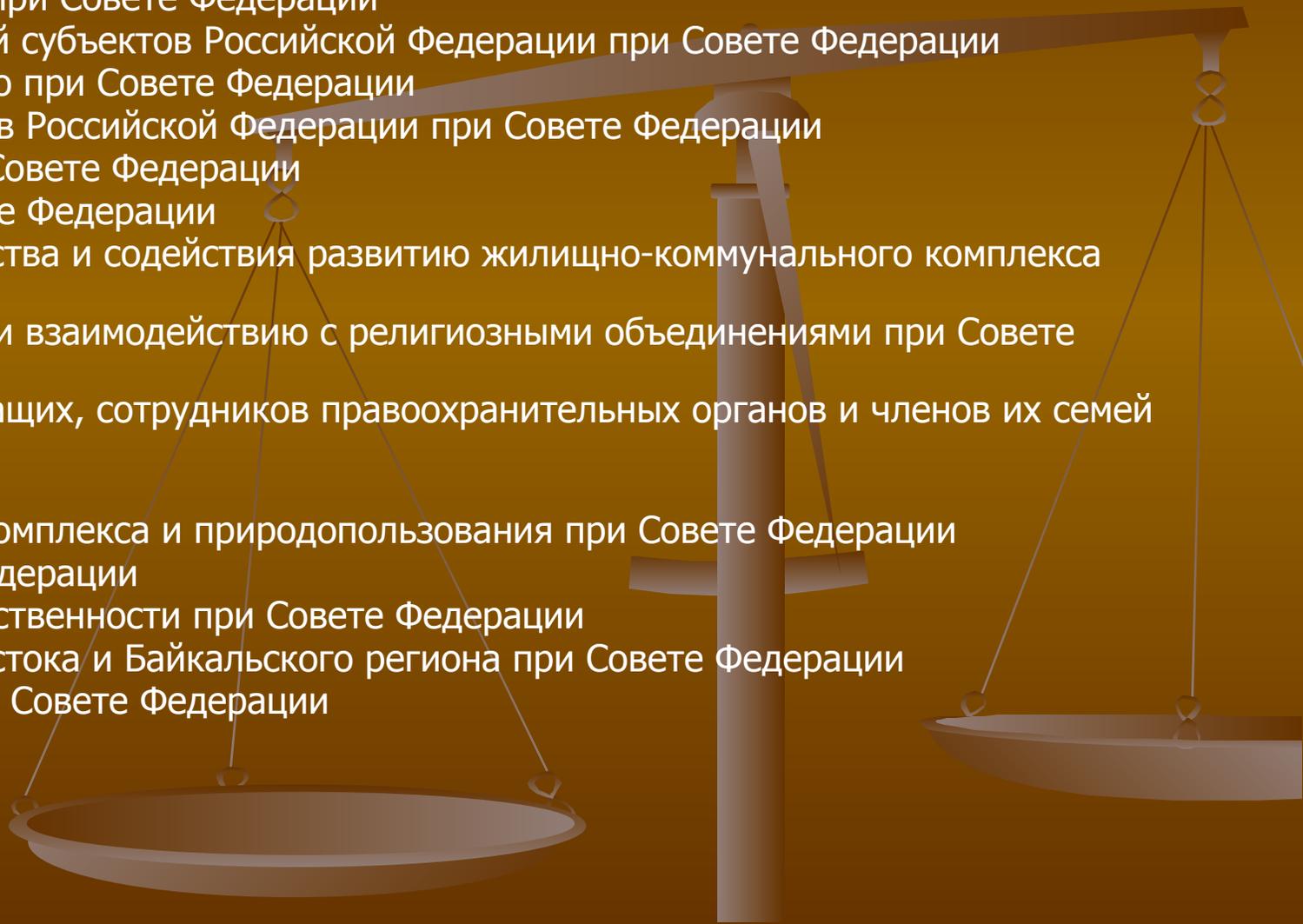
# Аппарат СФ

- Руководитель
- Первый зам-ль
- 3 зам-ля
- Секретариаты руководства Совета Федерации и аппарата
- Аппараты комитетов
- Управления аппарата (10, например, Правовое, Аналитическое, Управление госслужбы и кадров и др.)



# Органы при Совете Федерации

- Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации
- Совет по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
- Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации
- Совет по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
- Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации
- Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации
- Совет по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации
- Совет по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации
- Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации
- Совет по развитию финансового рынка
- Совет по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации
- Совет по делам инвалидов при Совете Федерации
- Совет по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации
- Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации
- Совет Евразийского женского форума при Совете Федерации
- Палата молодых законодателей



## Совет законодателей Российской Федерации

- **Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации** – совещательный и консультативный орган при палатах Федерального Собрания Российской Федерации, учрежденный в мае 2012 года для согласованного законодательного обеспечения реализации государственной политики в сфере разграничения полномочий по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, совершенствования механизмов реализации контрольных полномочий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и

# Лекция Часть 2

## Федеральное Собрание Российской Федерации

вопросы программы по теме

- **1. Законодательный процесс в Федеральном Собрании РФ: понятие, значение, основные стадии.**
- - Законодательная инициатива, ее субъекты. Обсуждение законопроектов и их принятие Государственной Думой. Рассмотрение Советом Федерации законов, принятых Государственной Думой. Вопросы, подлежащие обязательному рассмотрению Советом Федерации. Отклонение федерального закона Советом Федерации и его повторное рассмотрение Государственной Думой. Порядок разрешения разногласий между палатами. Подписание и обнародование федеральных законов Президентом Российской Федерации. Отклонение Президентом Российской Федерации федеральных законов и повторное рассмотрение Государственной Думой и Советом Федерации законов, отклоненных Президентом Российской Федерации.
- Особенности принятия федеральных конституционных законов и законов о конституционных поправках.
- **2. Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации: понятие и структура.**
- Императивный мандат сенатора Российской Федерации и свободный мандат депутата Государственной Думы. Срок полномочий сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Ограничения, связанные со статусом депутата Государственной Думы и сенатора Российской Федерации. Формы деятельности сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Права и обязанности сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Гарантии статуса сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы: материальные, социальные, юридические. Неприкосновенность сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Ответственность сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы.

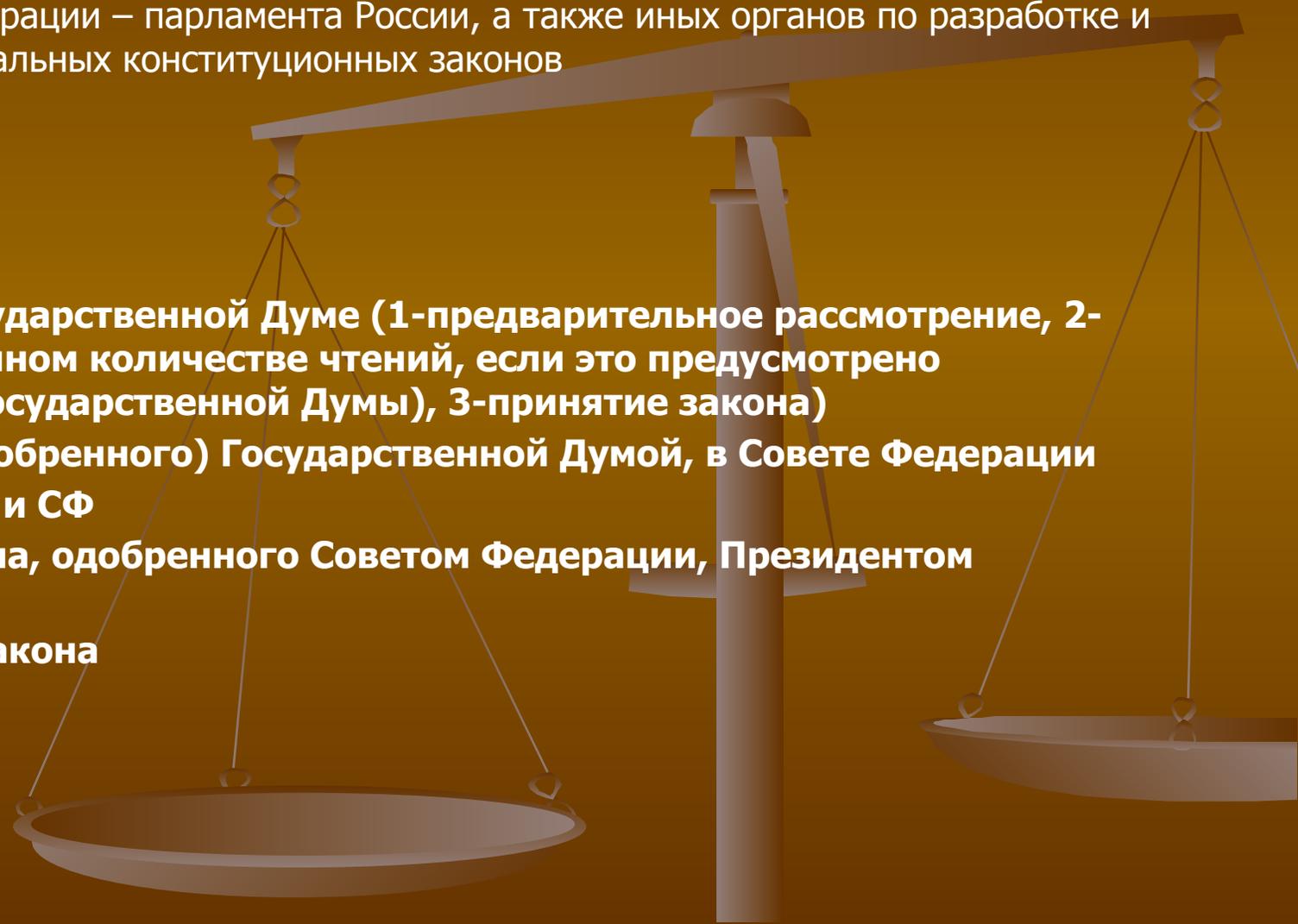
# Законодательный процесс в Федеральном Собрании РФ: понятие, значение, основные стадии.

- **Федеральный законодательный процесс**

- Последовательная, состоящая из этапов, деятельность федерального законодательного органа – Федерального Собрания Российской Федерации – парламента России, а также иных органов по разработке и принятию федеральных законов и федеральных конституционных законов

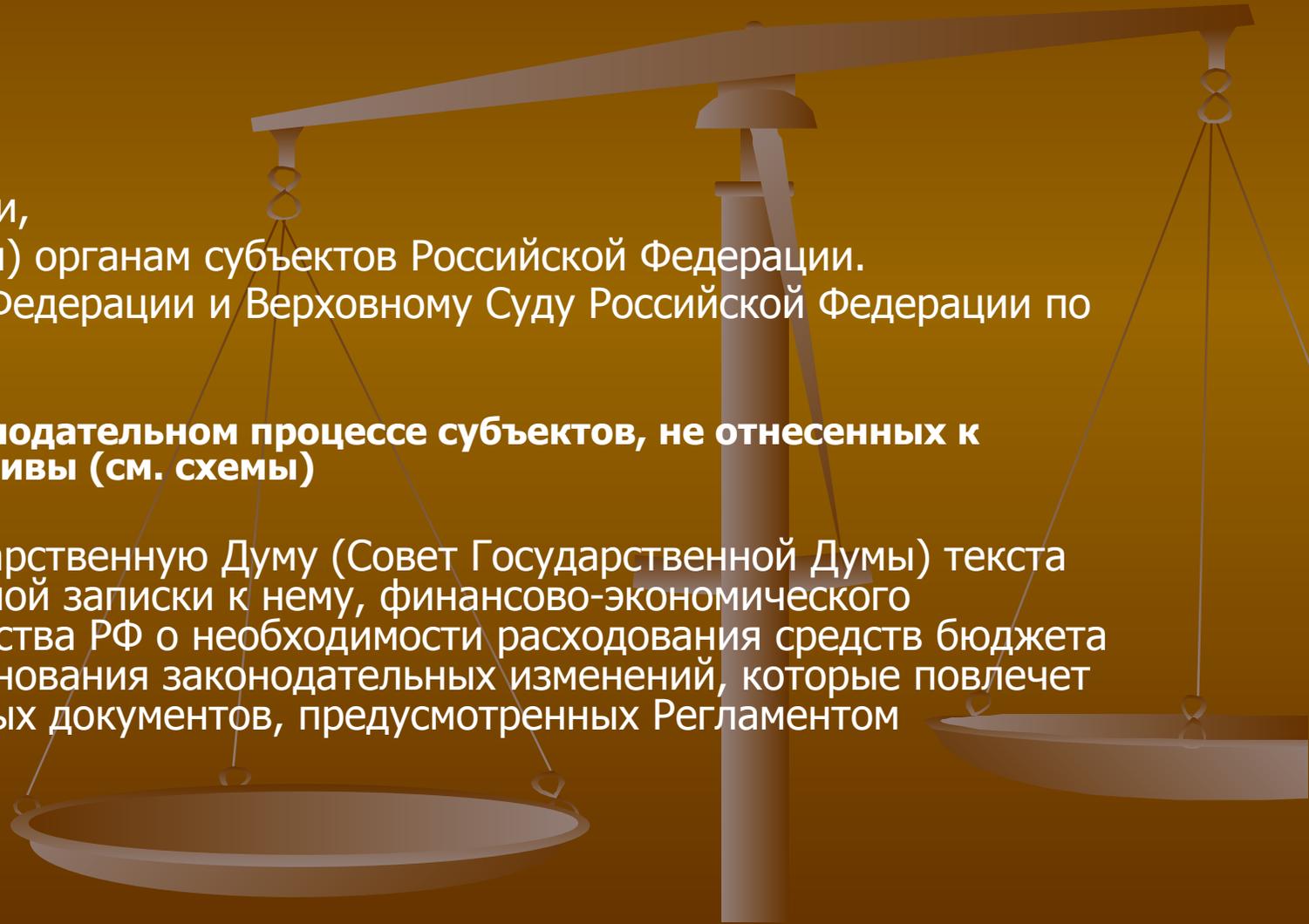
- Стадии:

- - **Законодательная инициатива**
- - **Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе (1-предварительное рассмотрение, 2-рассмотрение в трех чтениях (либо ином количестве чтений, если это предусмотрено законодательством или решением Государственной Думы), 3-принятие закона)**
-  **Рассмотрение закона, принятого (одобренного) Государственной Думой, в Совете Федерации**
-  **Преодоление разногласий между ГД и СФ**
- - **Подписание и обнародование закона, одобренного Советом Федерации, Президентом Российской Федерации**
- - **Опубликование и обнародование закона**



# - Законодательная инициатива, ее субъекты.

- Принадлежит субъектам, перечисленным в ст.104 Конституции РФ:
- Президенту Российской Федерации,
- Совету Федерации,
- членам Совета Федерации,
- депутатам Государственной Думы,
- Правительству Российской Федерации,
- законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.
- Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения
- **Формы участия в федеральном законодательном процессе субъектов, не отнесенных к субъектам законодательной инициативы (см. схемы)**
- Реализуется путем внесения в Государственную Думу (Совет Государственной Думы) текста законопроекта, а также: пояснительной записки к нему, финансово-экономического обоснования, заключения Правительства РФ о необходимости расходования средств бюджета для реализации законопроекта, обоснования законодательных изменений, которые повлечет принятие законопроекта, а также иных документов, предусмотренных Регламентом Государственной Думы



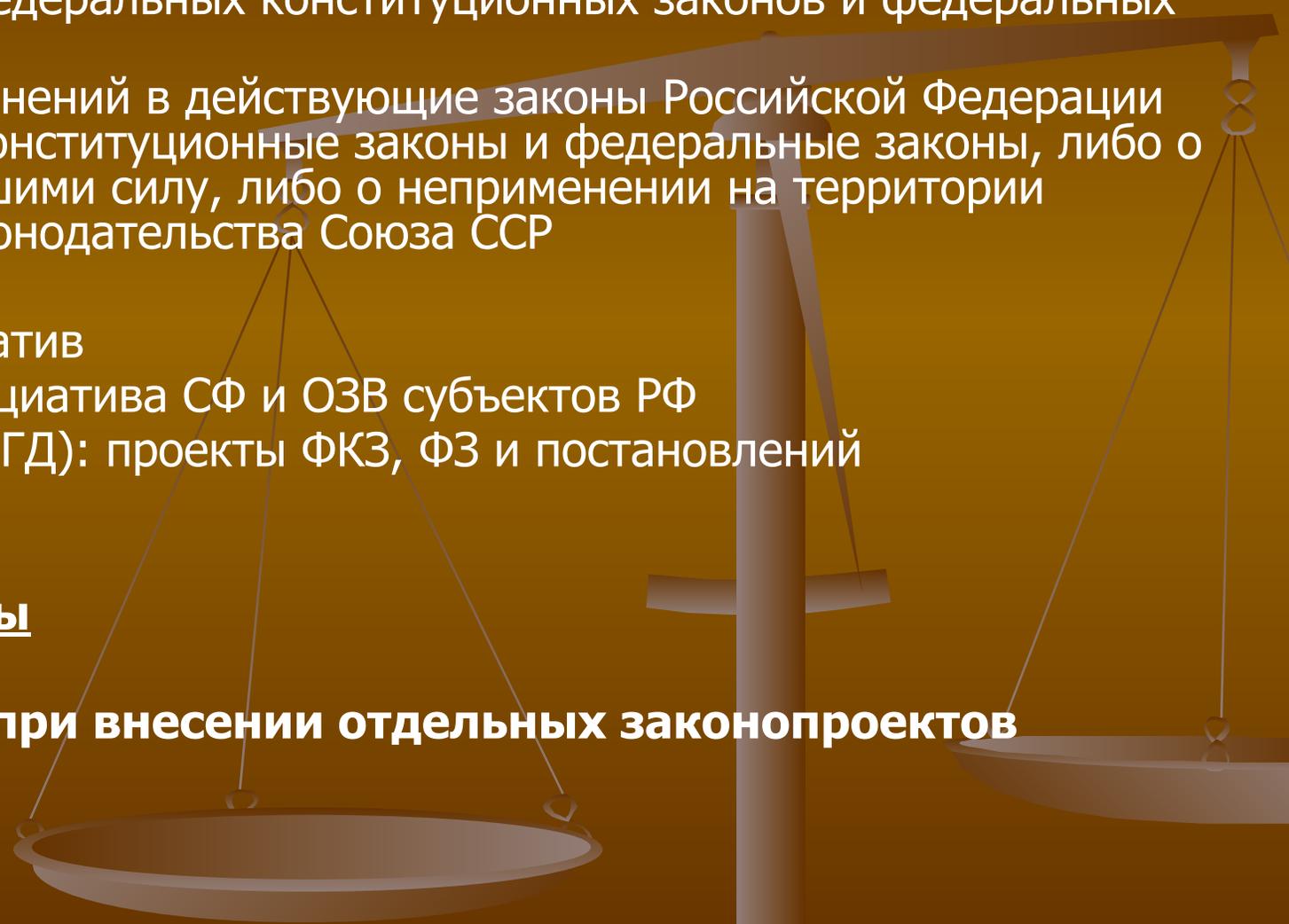
## Особенности реализации законодательной инициативы в федеральном законодательном процессе

### ■ Формы законодательной инициативы

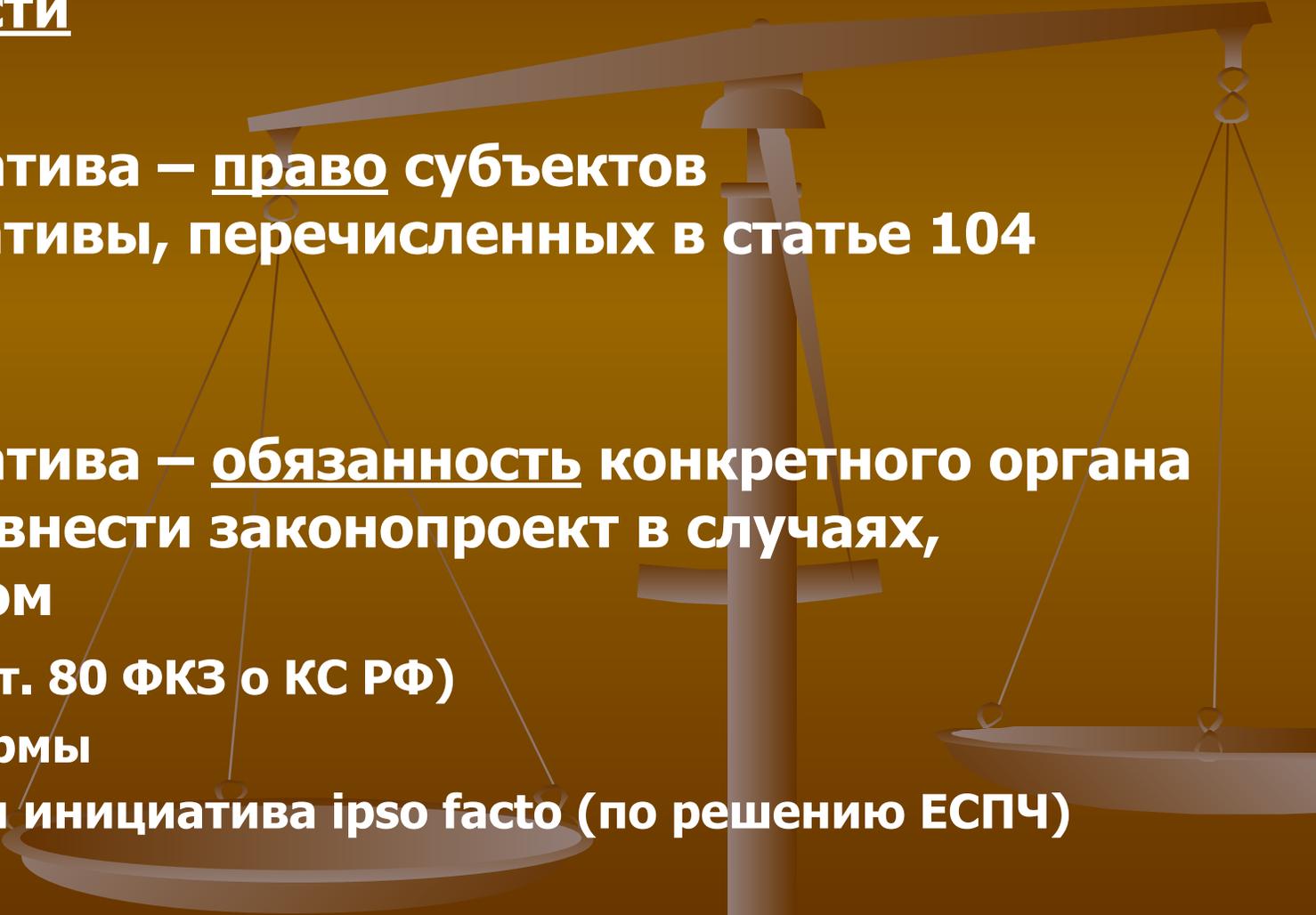
- - проекты законов о поправке, федеральных конституционных законов и федеральных законов
- - законопроекты о внесении изменений в действующие законы Российской Федерации и законы РСФСР, федеральные конституционные законы и федеральные законы, либо о признании этих законов утратившими силу, либо о неприменении на территории Российской Федерации актов законодательства Союза ССР
- поправки к законопроектам
- проекты законодательных инициатив
- совместная законодательная инициатива СФ и ОЗВ субъектов РФ
- Объекты законотворчества (сайт ГД): проекты ФКЗ, ФЗ и постановлений

### ■ Сопроводительные документы

- - Общие
- - специальные- необходимы при внесении отдельных законопроектов

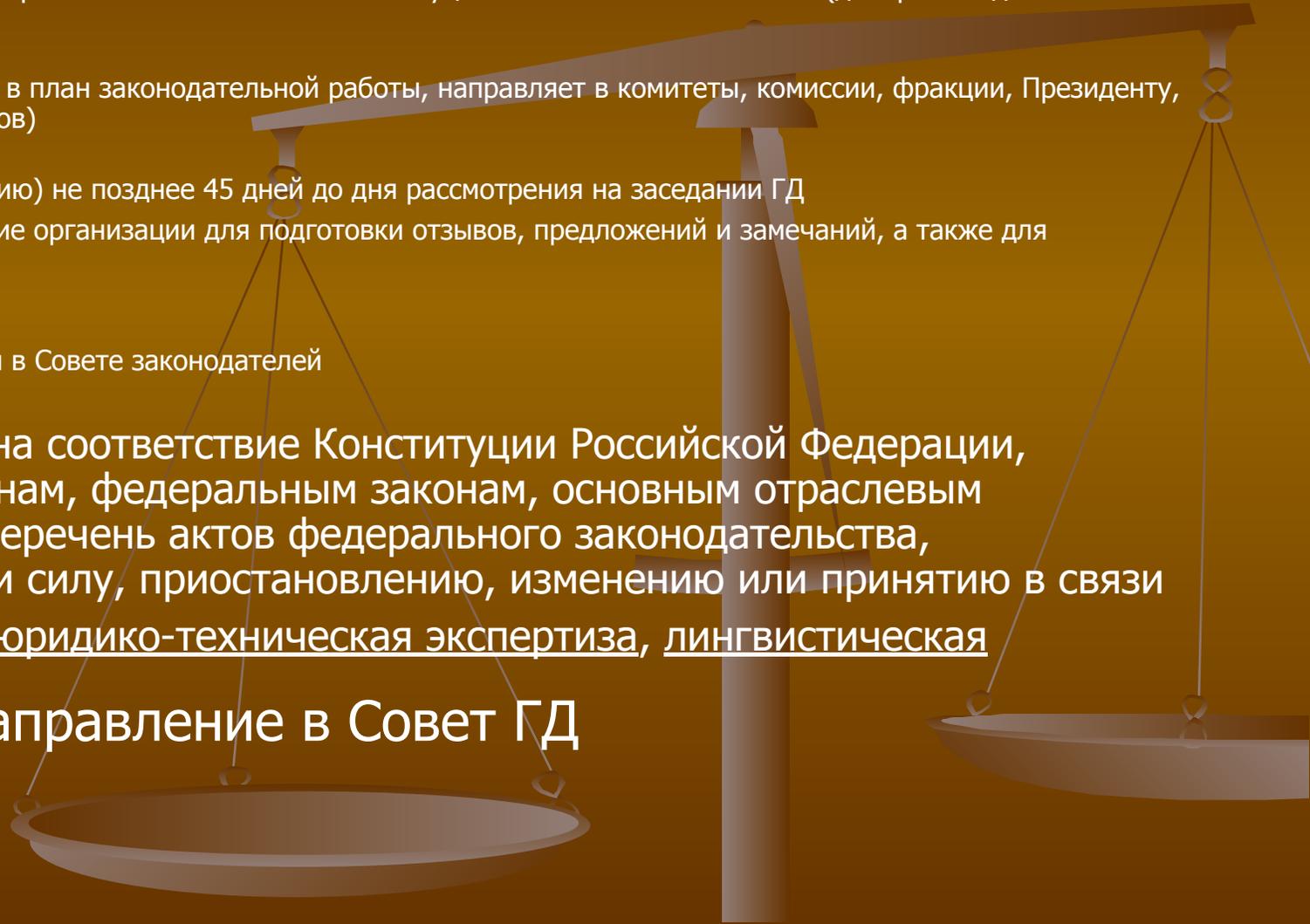


## Классификация законодательных инициатив

- По степени обязательности
  - Законодательная инициатива – право субъектов законодательной инициативы, перечисленных в статье 104 Конституции РФ
  - Законодательная инициатива – обязанность конкретного органа государственной власти внести законопроект в случаях, предусмотренных законом
    - - Общая норма (ст. 80 ФКЗ о КС РФ)
    - - Специальные нормы
    - - Законодательная инициатива *ipso facto* (по решению ЕСПЧ)
- 

# Предварительное рассмотрение законопроектов

- 1. Вносится на имя Председателя ГД
- 2. Регистрируется. Электронная регистрационная карта в СОЗД
- 3. в профильный комитет - соответствие законопроекта требованиям статьи 104 Конституции и статьи 105 Регламента (для фз о бюджете – в комитет по бюджету) (14 дней)
- 4. В Совет ГД
- Совет ГД назначает ответственный комитет и включает в план законодательной работы, направляет в комитеты, комиссии, фракции, Президенту, СФ, Правительство, ОбщП, СчП, КС, ВС (срок для отзывов)
- Направляет в ОГВ субъектов РФ (по совместному ведению) не позднее 45 дней до дня рассмотрения на заседании ГД
- может быть направлен в государственные органы, другие организации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы.
- Альтернативные и «связанные» законопроекты
- Если внесен ОЗВ субъекта РФ – результат рассмотрения в Совете законодателей
- 5. Отв.комитет. Рабочая группа (широкий состав)
- правовая экспертиза законопроекта на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, основным отраслевым законодательным актам, проверяет перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта юридико-техническая экспертиза, лингвистическая
- Обсуждение в комитетах, направление в Совет ГД



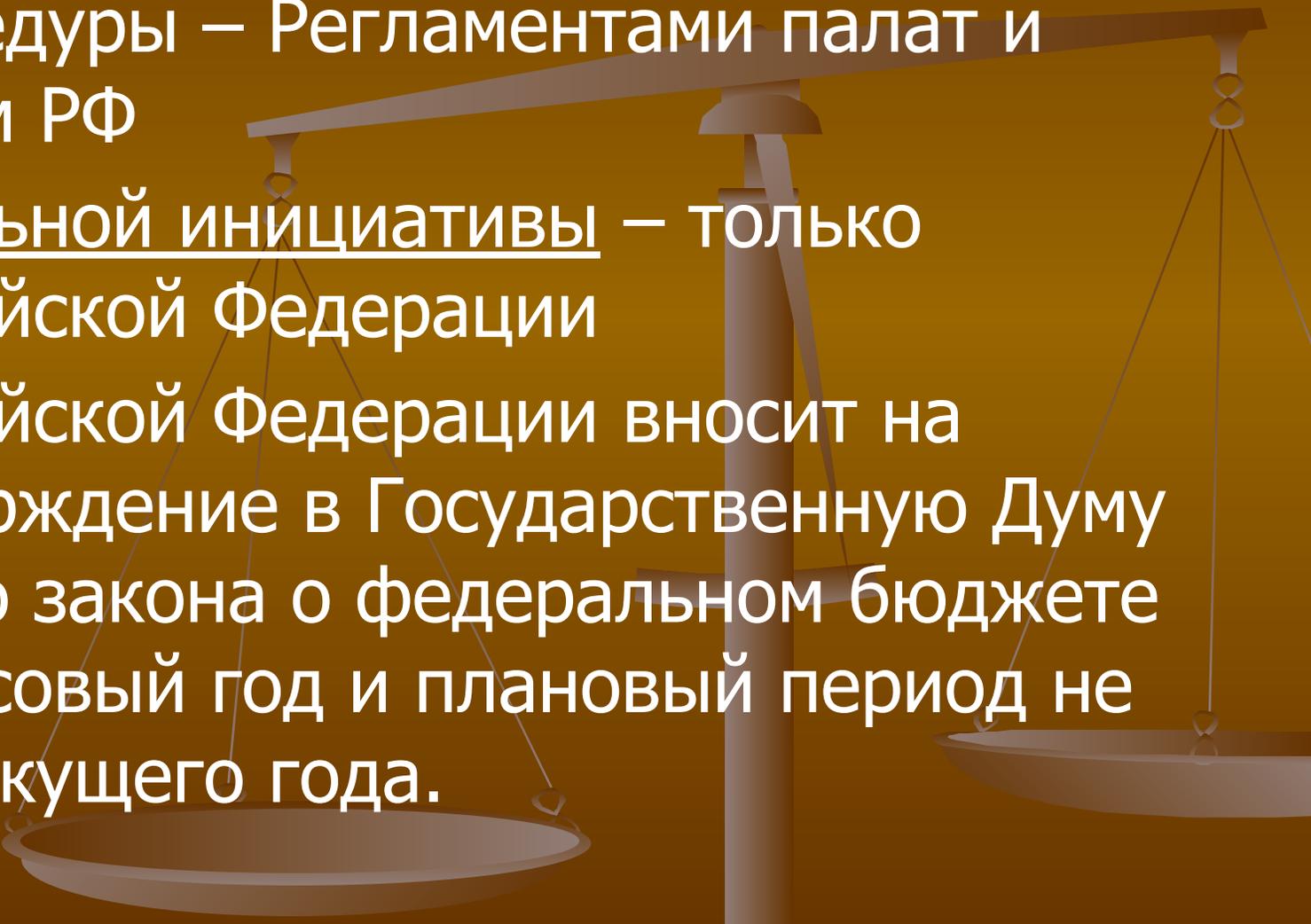
Обсуждение законопроектов и их принятие Государственной Думой.

- **Первое чтение** – обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции Российской Федерации, его актуальности и практической значимости
- **Результат:**
  - - принять или одобрить законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок
  - - принять или одобрить закон, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- **отклонить законопроект**



Алгоритм принятия законопроекта. Вейтшигер

## Особенности рассмотрения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и иных финансовых законопроектов

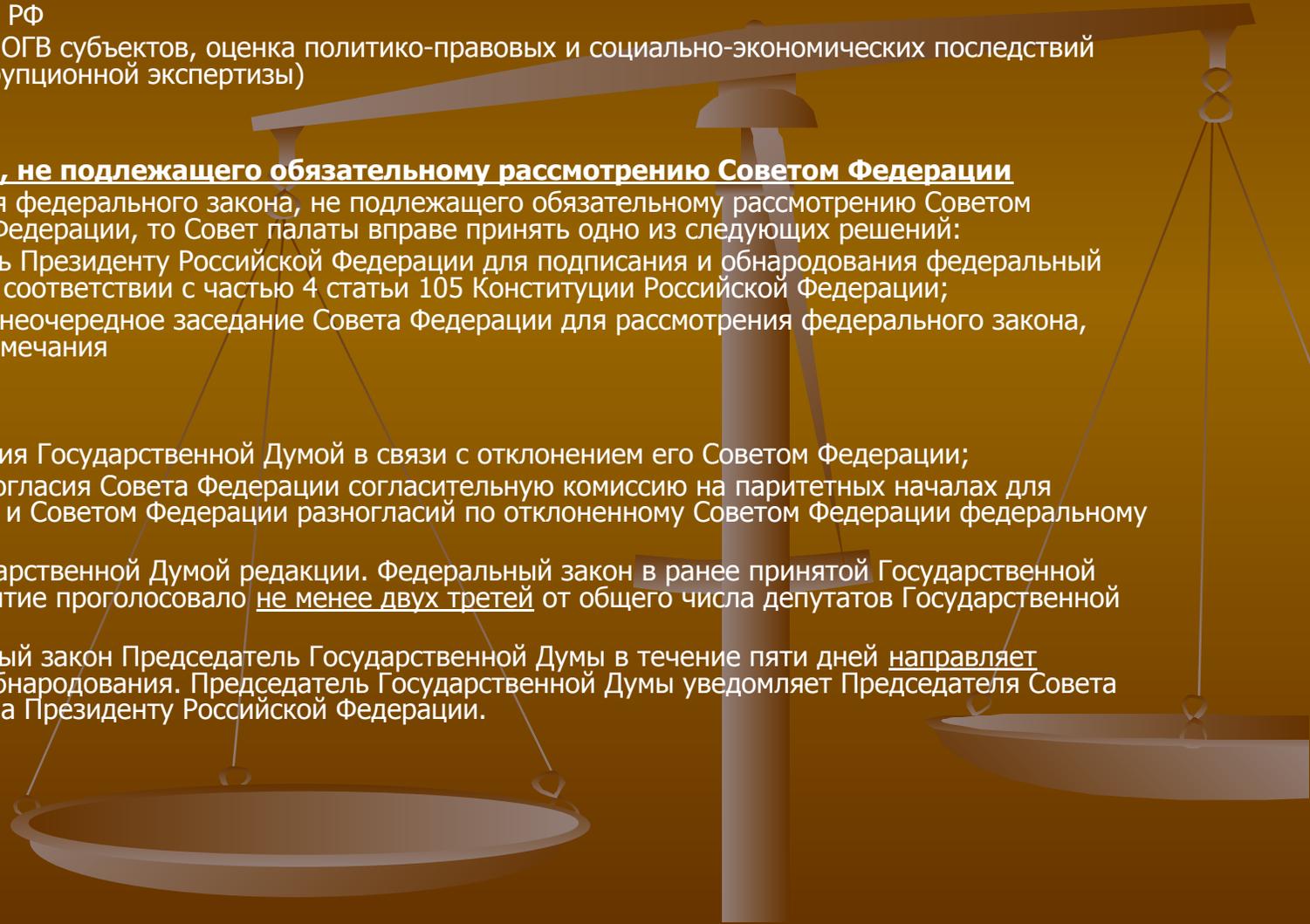
- Регулирование процедуры – Регламентами палат и Бюджетным кодексом РФ
  - Субъект законодательной инициативы – только Правительство Российской Федерации
  - Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 октября текущего года.
- 

## Поправки. 2 чтение

- **Поправки** - изменения редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта
  - - вправе вносить субъекты права законодательной инициативы, указанные в статье 104 (часть 1) Конституции
  - - Ответственный комитет изучает и обобщает внесенные поправки.
  - - вправе проводить независимую экспертизу поправок на соответствие Конституции Российской Федерации и федеральным конституционным законам.
- Таблицы поправок
- - заключение Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта (если таковое имеется)
- - решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проекту федерального закона в сфере труда (если таковое имеется) или мнения ее сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей)
- - предложения Счетной палаты Российской Федерации по доработке законопроекта
- **Результат:**
  - - Принятие (одобрение) законопроекта во втором чтении
  - - Возвращение на доработку в ответственный комитет
  - - Принятие или одобрение закона в целом в день принятия законопроекта во втором чтении

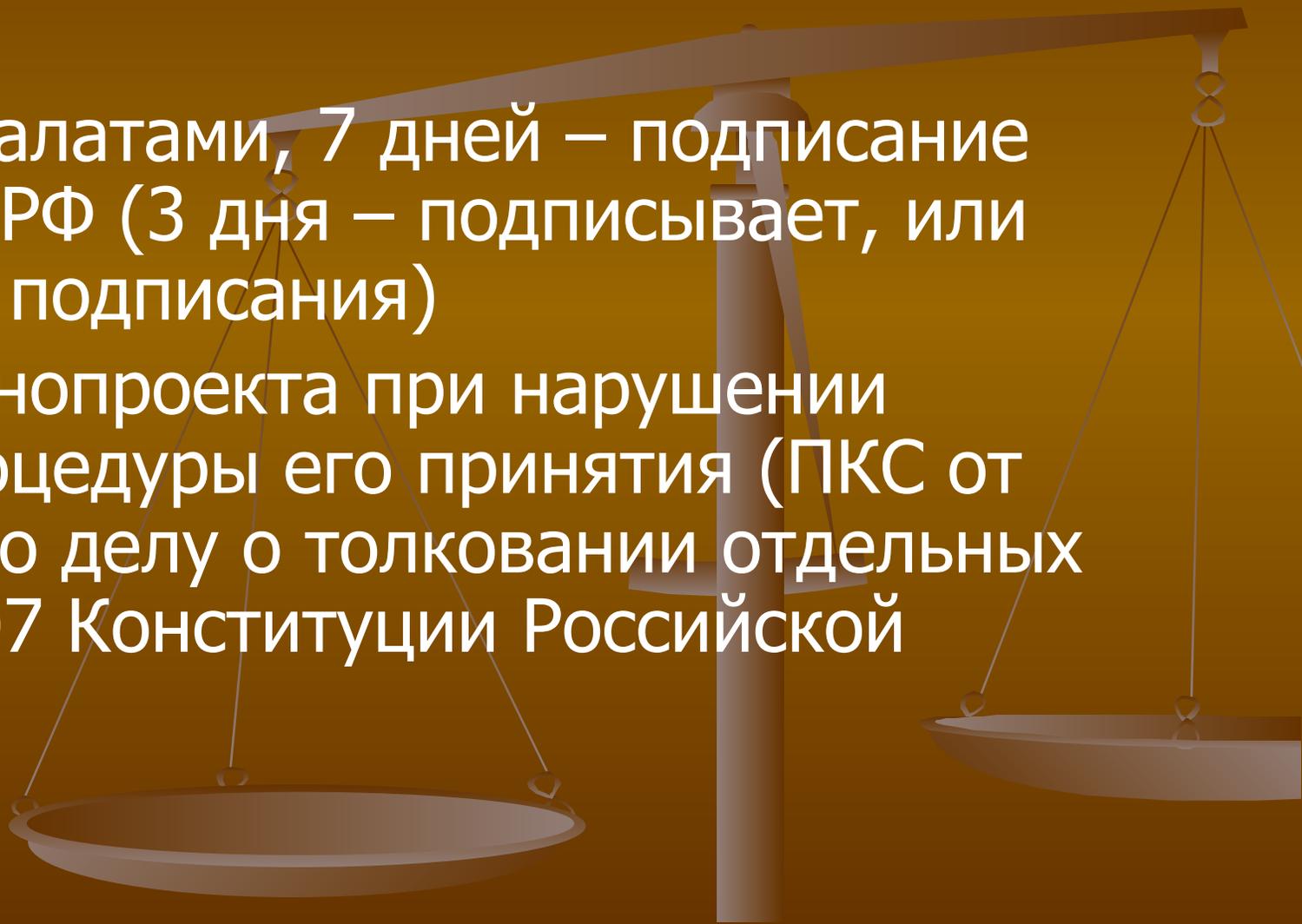
## Рассмотрение Советом Федерации законов, принятых Государственной Думой. Регламент СФ. Часть вторая. Участие Совета Федерации в законодательной деятельности (статьи 103–143)

- Направляется из ГД в течение 5 дней.
- Регистрируется в течение 1 часа, направляется со всеми материалами сенаторам в течение 24 часов. В 24 часа – также в отв.комитет
- 14 дней. Ст. 106 Конституции РФ (Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.1995 N 1-П
- "По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации«)
- Сенаторы вправе организовать обсуждение в субъектах РФ
- Заключение комитета (по ст. 106, обобщенная позиция ОГВ субъектов, оценка политико-правовых и социально-экономических последствий реализации федерального закона, результаты антикоррупционной экспертизы)
- Заседание СФ (одобрить, отклонить)
- **Особенности рассмотрения федерального закона, не подлежащего обязательному рассмотрению Советом Федерации**
- В случае если четырнадцатидневный срок рассмотрения федерального закона, не подлежащего обязательному рассмотрению Советом Федерации, истекает до очередного заседания Совета Федерации, то Совет палаты вправе принять одно из следующих решений:
- а) поручить Председателю Совета Федерации направить Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования федеральный закон, считающийся одобренным Советом Федерации в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации;
- б) поручить Председателю Совета Федерации созвать внеочередное заседание Совета Федерации для рассмотрения федерального закона, по которому у комитетов Совета Федерации имеются замечания
- **Действия ГД после отклонения СФ:**
- а) снять федеральный закон с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Советом Федерации;
- б) создать по предложению либо с предварительного согласия Совета Федерации согласительную комиссию на паритетных началах для преодоления возникших между Государственной Думой и Советом Федерации разногласий по отклоненному Советом Федерации федеральному закону;
- в) принять федеральный закон в ранее принятой Государственной Думой редакции. Федеральный закон в ранее принятой Государственной Думой редакции считается принятым, если за его принятие проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.
- Повторно принятый Государственной Думой федеральный закон Председатель Государственной Думы в течение пяти дней направляет Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Председатель Государственной Думы уведомляет Председателя Совета Федерации о направлении данного федерального закона Президенту Российской Федерации.



Подписание и обнародование федеральных законов Президентом Российской Федерации.  
Отклонение Президентом Российской Федерации федеральных законов и повторное рассмотрение Государственной Думой и Советом Федерации законов, отклоненных Президентом Российской Федерации.

- 5 дней – направляется
- 14 дней
- Вето: преодоление палатами, 7 дней – подписание или обращение в КС РФ (3 дня – подписывает, или возвращает в ГД без подписания)
- «Возвращение» законопроекта при нарушении конституционной процедуры его принятия (ПКС от 22.04.1996 N 10-П "По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации«)

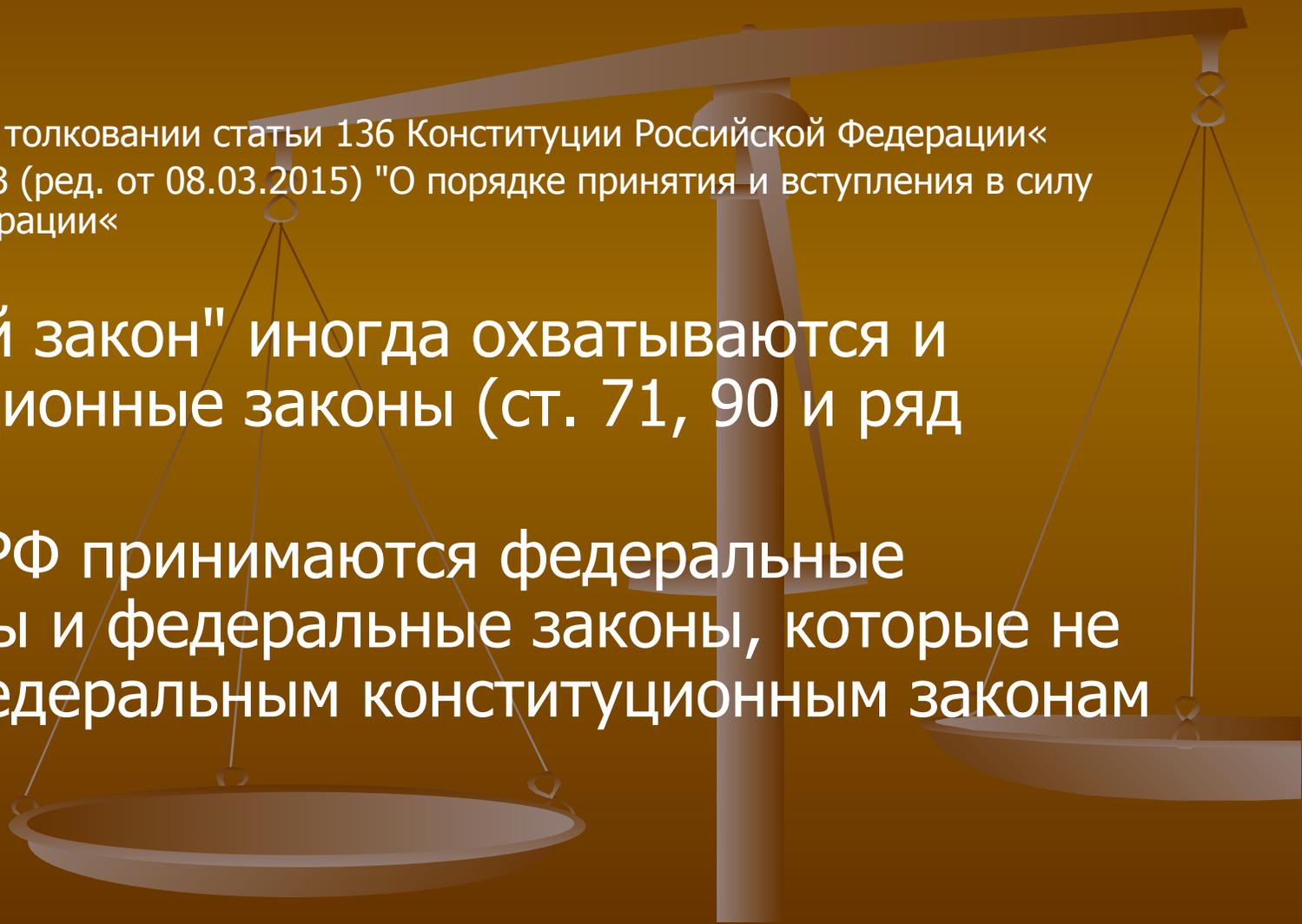


# Понятие «принятый ФЗ»

- «принятый Государственной Думой ФЗ»
- Понятие "принятый федеральный закон", содержащееся в части 1 статьи 107 Конституции Российской Федерации, относится к результату законотворческой деятельности обеих палат и, следовательно, не совпадает с понятием "принятый Государственной Думой федеральный закон" (части 1, 2 и 3 статьи 105, статья 106). Различное содержание этих понятий отражает специфику отдельных стадий законодательного процесса.
- Под принятым федеральным законом по смыслу части 1 статьи 107 Конституции Российской Федерации понимаются:
  - - законы, принятые Государственной Думой и одобренные Советом Федерации в соответствии с частями 1, 2, 3 и 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации;
  - - законы, повторно принятые Государственной Думой в соответствии с частью 5 статьи 105 Конституции Российской Федерации; (вето СФ)
  - - законы, одобренные Государственной Думой и Советом Федерации в соответствии с частью 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации. Кроме того, принятый федеральный закон подписывается и обнародуется Президентом Российской Федерации. (вето Президента)
- *Постановление Конституционного Суда РФ от 22.04.1996 N 10-П*
- *"По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации"*

## Особенности принятия ФЗ, ФКЗ и законов о конституционных поправках.

- Общее число депутатов – ПКС РФ от 12.04.1995 N 2-П по делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации
- Закон о поправке и его особенности –
  - - ПКС РФ от 31.10.1995 N 12-П "По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации"
  - Федеральный закон от 04.03.1998 N 33-ФЗ (ред. от 08.03.2015) "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации"
- понятием "федеральный закон" иногда охватываются и федеральные конституционные законы (ст. 71, 90 и ряд других)
- по предметам ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые не могут противоречить федеральным конституционным законам



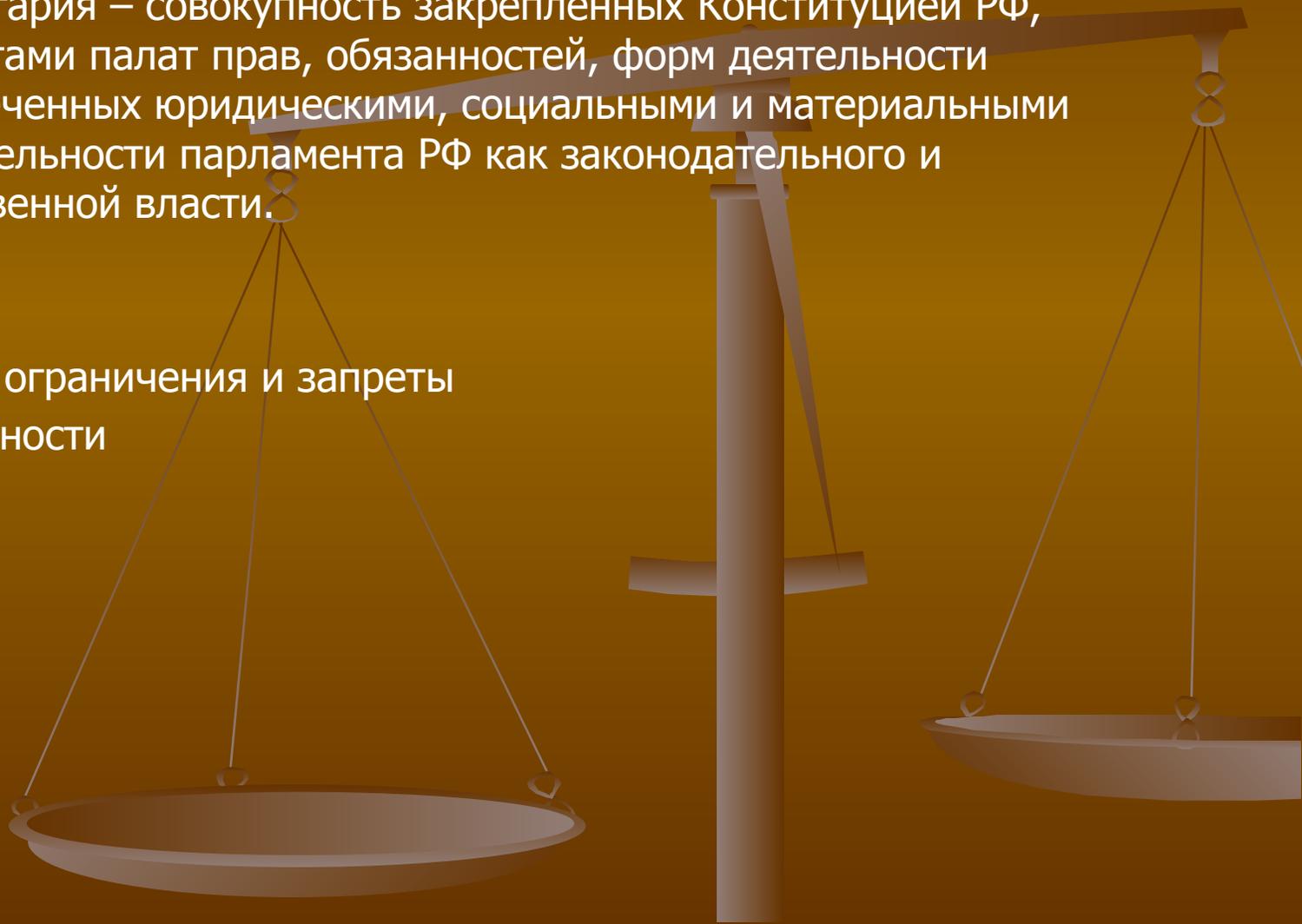
- Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации, за исключением статей 1 и 2 настоящего Закона, которые вступают в силу в особом порядке.
- КС РФ – 7 дней – заключение о соответствии (несоответствии) положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона, а также о соответствии (несоответствии) Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу

# Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации: понятие и структура.

- Публично-правовой статус парламентария – совокупность закрепленных Конституцией РФ, федеральными законами и регламентами палат прав, обязанностей, форм деятельности депутатов ГД и сенаторов РФ, обеспеченных юридическими, социальными и материальными гарантиями в целях реализации деятельности парламента РФ как законодательного и представительного органа государственной власти.

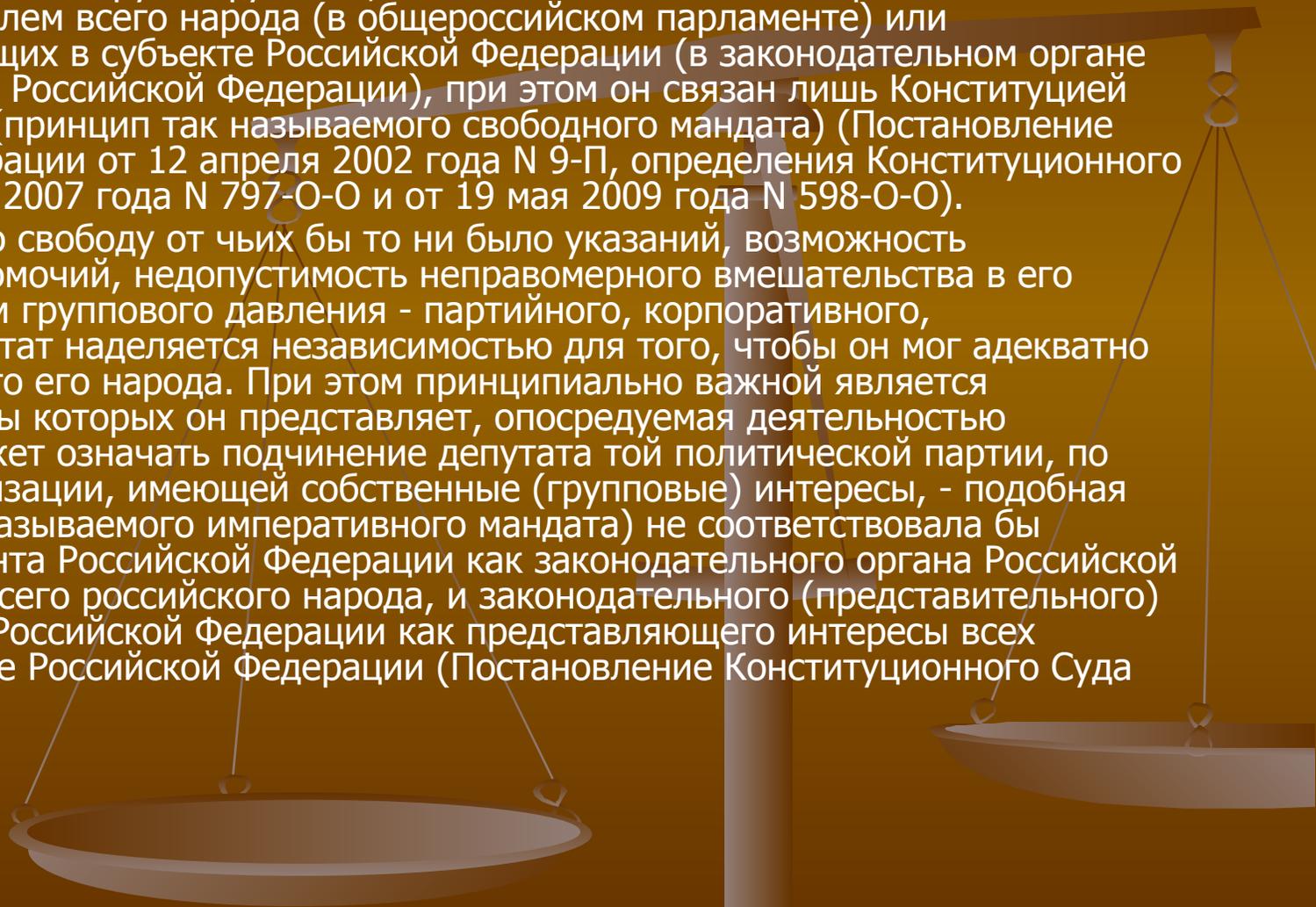
## Структура:

- условия осуществления полномочий, ограничения и запреты
- права, обязанности и формы деятельности
- гарантии
- ответственность



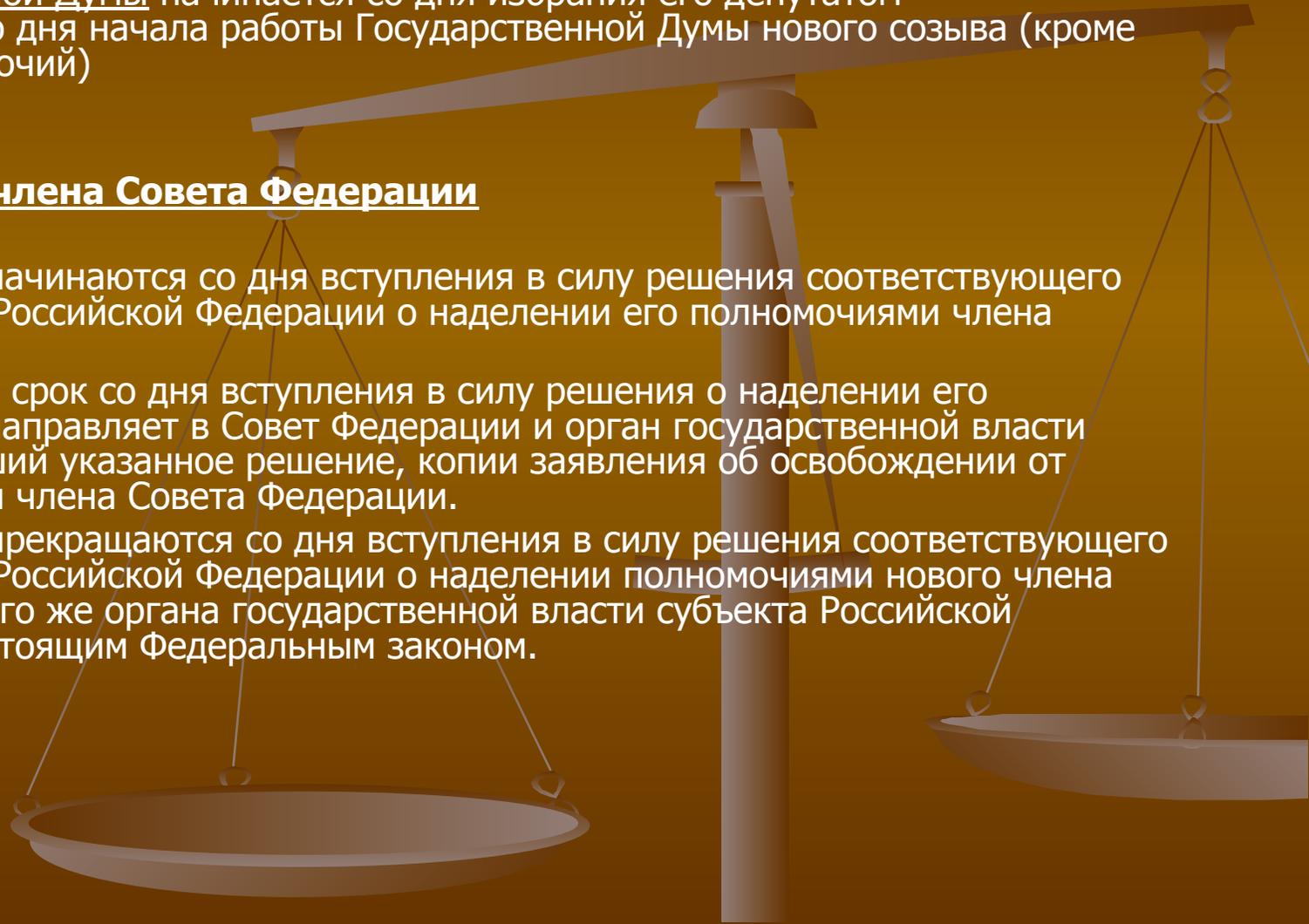
# Свободный мандат и независимость депутата

- В Российской Федерации, как в любом демократическом правовом государстве, депутат законодательного (представительного) органа государственной власти наделен специальным публично-правовым статусом. Участвуя в законотворчестве и осуществлении других функций, возложенных в системе народовластия на парламент, депутат является представителем всего народа (в общероссийском парламенте) или представителем всех граждан, проживающих в субъекте Российской Федерации (в законодательном органе государственной власти данного субъекта Российской Федерации), при этом он связан лишь Конституцией Российской Федерации и своей совестью (принцип так называемого свободного мандата) (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 года N 9-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2007 года N 797-О-О и от 19 мая 2009 года N 598-О-О).
- Независимость депутата предполагает его свободу от чьих бы то ни было указаний, возможность беспрепятственного осуществления полномочий, недопустимость неправомерного вмешательства в его деятельность, свободу от различных форм группового давления - партийного, корпоративного, регионального, местного и т.п. Депутат наделяется независимостью для того, чтобы он мог адекватно выполнять политическую волю избравшего его народа. При этом принципиально важной является взаимосвязь депутата и граждан, интересы которых он представляет, опосредуемая деятельностью политических партий, что, однако, не может означать подчинение депутата той политической партии, по списку которой он был избран, как организации, имеющей собственные (групповые) интересы, - подобная юридическая конструкция (принцип так называемого императивного мандата) не соответствовала бы конституционному определению парламента Российской Федерации как законодательного органа Российской Федерации, представляющего интересы всего российского народа, и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации как представляющего интересы всех граждан, проживающих в данном субъекте Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда РФ от 28.02.2012 N 4-П)



## Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

- Срок полномочий депутата Государственной Думы начинается со дня избрания его депутатом Государственной Думы и прекращается со дня начала работы Государственной Думы нового созыва (кроме случаев досрочного прекращения полномочий)
- **Начало и прекращение полномочий члена Совета Федерации**
  - 1. Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении его полномочиями члена Совета Федерации.
  - 2. Член Совета Федерации в трехдневный срок со дня вступления в силу решения о наделении его полномочиями члена Совета Федерации направляет в Совет Федерации и орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший указанное решение, копии заявления об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом члена Совета Федерации.
  - 3. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении полномочиями нового члена Совета Федерации - представителя от этого же органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

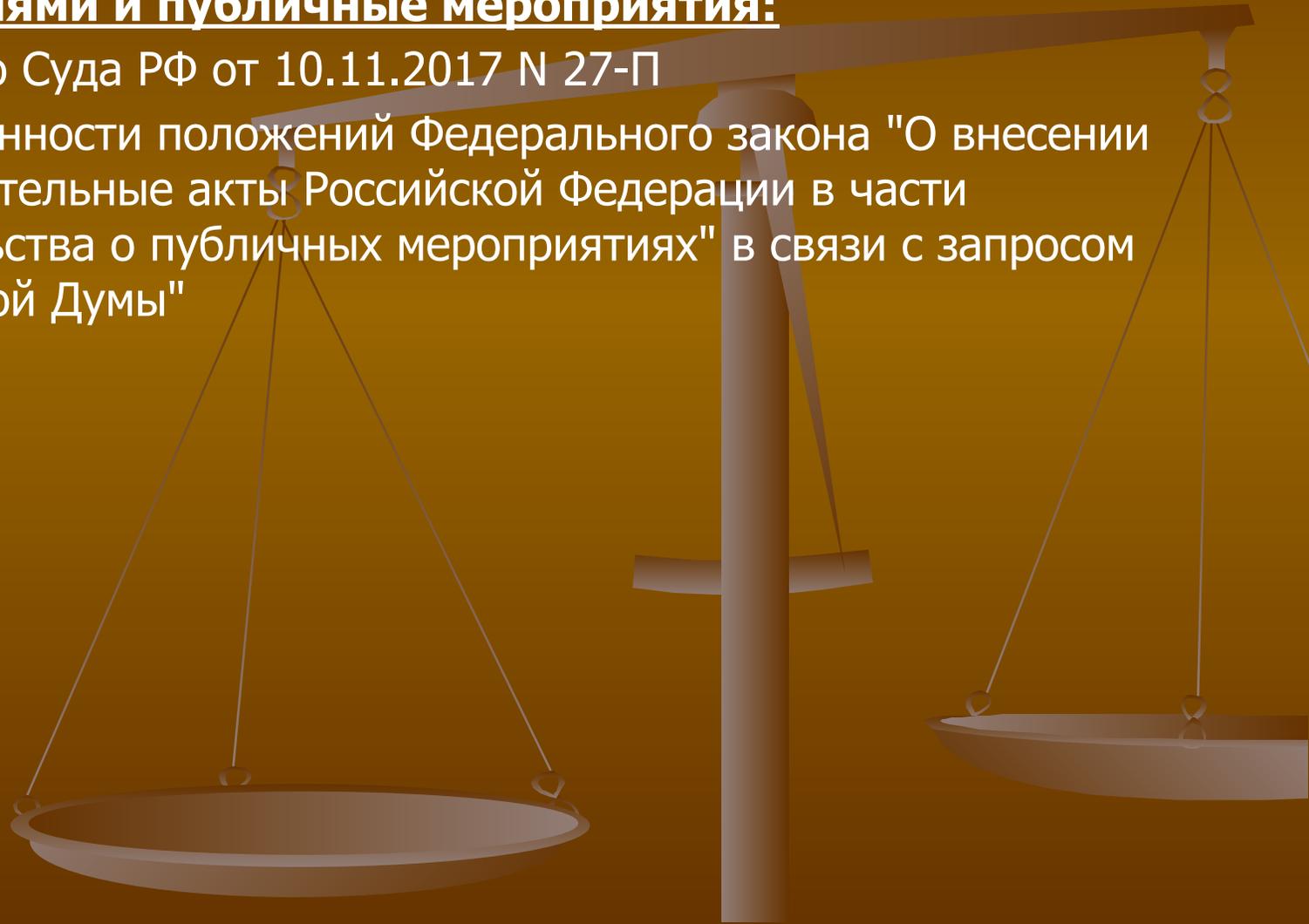


## Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Ст.7

- участие в заседаниях
  - участие в работе комитетов и комиссий палат
  - участие в парламентских слушаниях
  - внесение законопроектов в Государственную Думу;
  - внесение парламентского запроса
  - обращение с вопросами к членам Правительства
  - **работа с избирателями**
  - **участие в работе соответствующей фракции и др.**
- 

## ПКС РФ по формам деятельности депутата

- **Встречи депутата с избирателями и публичные мероприятия:**
- Постановление Конституционного Суда РФ от 10.11.2017 N 27-П
- "По делу о проверке конституционности положений Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы"



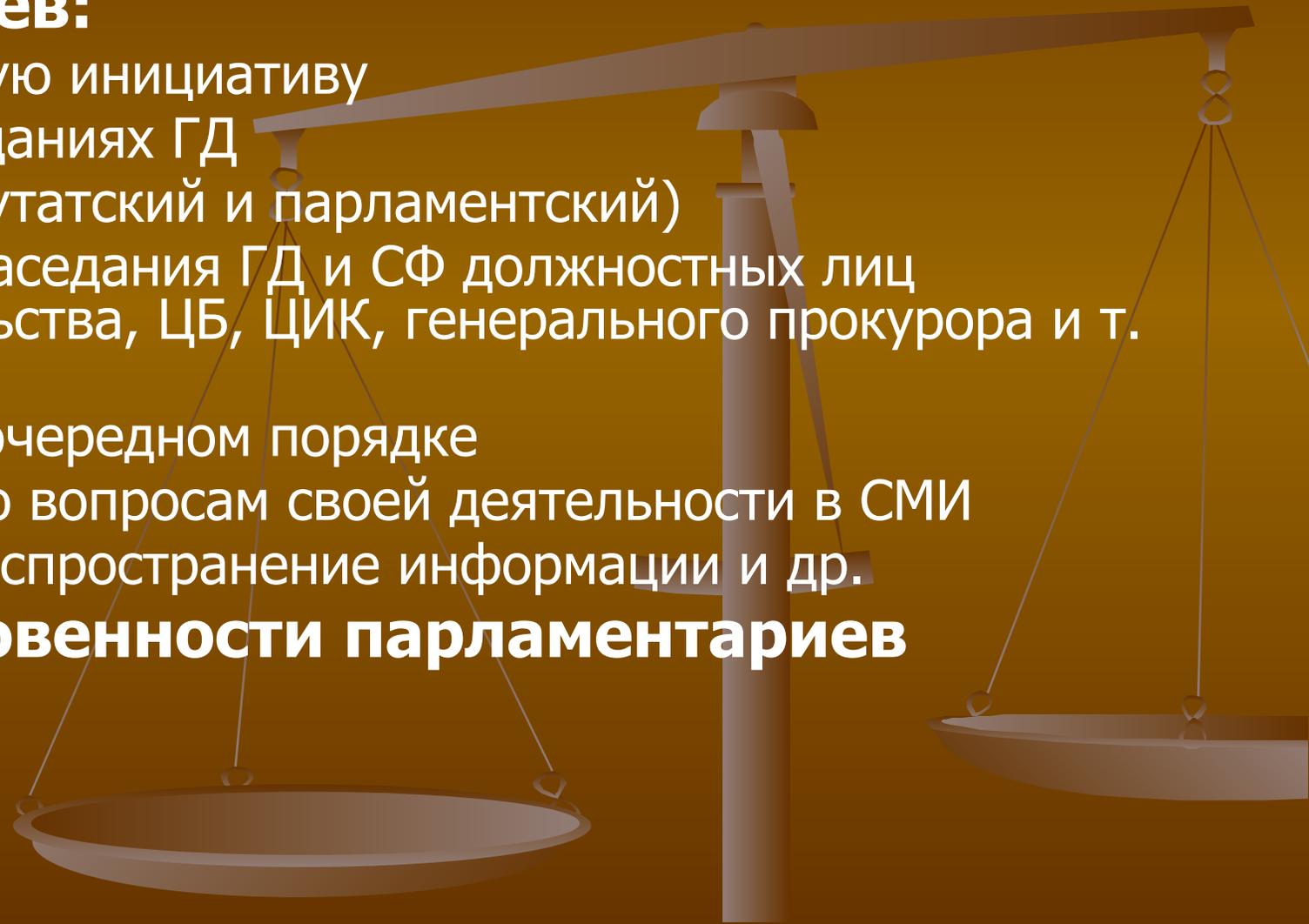
Права и обязанности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (текстуально закреплены в главе II «Гарантии»)

- **Права парламентариев:**

- Право на законодательную инициативу
- Право на участие в заседаниях ГД
- Право запроса (есть депутатский и парламентский)
- Право приглашения на заседания ГД и СФ должностных лиц (председателя Правительства, ЦБ, ЦИК, генерального прокурора и т. д.)
- Право на прием в первоочередном порядке
- Право на выступление по вопросам своей деятельности в СМИ
- Право на получение и распространение информации и др.

- **Гарантии неприкосновенности парламентариев**

- Обязанности

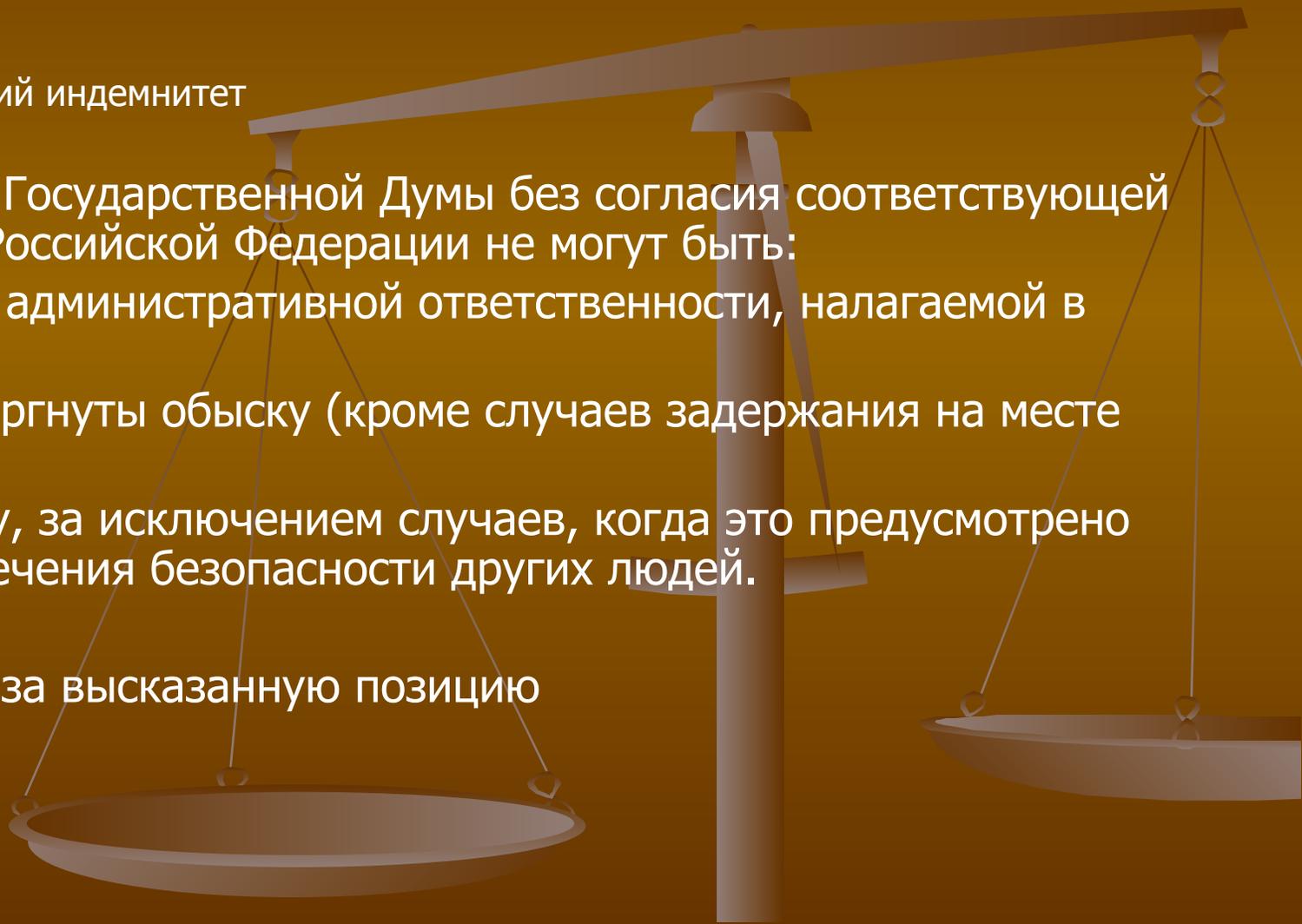


# Дисциплина депутатов. Регламент ГД. Ст.44

- 4. Депутат Государственной Думы обязан присутствовать на ее заседаниях. О невозможности присутствовать на заседании палаты по уважительной причине депутат Государственной Думы обязан информировать Председателя Государственной Думы. Уважительными причинами отсутствия депутата Государственной Думы на заседании Государственной Думы являются временная нетрудоспособность, направление за пределы Российской Федерации в составе официальной парламентской делегации в порядке, установленном статьей 205 настоящего Регламента, направление в служебную командировку по распоряжению Председателя Государственной Думы на основании представления руководителя фракции, в состав которой входит депутат Государственной Думы. Уважительной причиной отсутствия на заседании палаты членов Совета Государственной Думы – Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Государственной Думы и руководителей фракций является также исполнение полномочий членов Совета Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 68–7 ГД)*
- 5. В случае отсутствия депутата Государственной Думы на заседании палаты без уважительной причины в отношении его устанавливается ответственность в виде уменьшения размера ежемесячных выплат, предусмотренных пунктом «а» части третьей статьи 2 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», **на одну девятую за каждое пропущенное заседание** палаты. Решение о применении указанной ответственности в отношении депутата Государственной Думы за отсутствие на заседании палаты без уважительной причины принимается Комитетом Государственной Думы по контролю и Регламенту и подлежит размещению на официальном сайте Государственной Думы *(часть пятая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 ноября 2016 года № 241–7 ГД)*

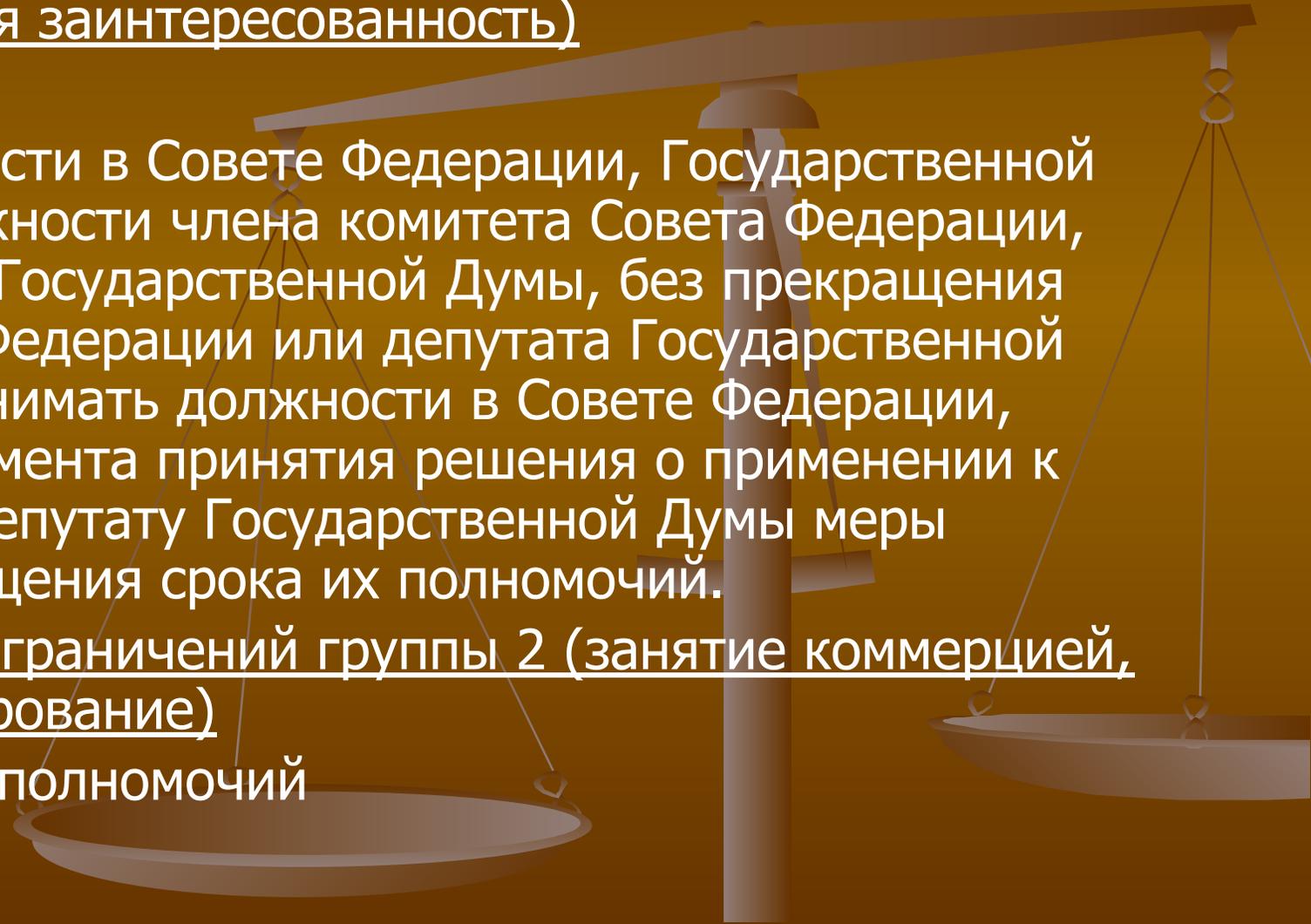
## Гарантии статуса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы: Неприкосновенность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

- материальные, социальные, юридические
- Парламентский иммунитет и парламентский индемнитет
- Неприкосновенность:
- Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации не могут быть:
  - а) привлечены к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке;
  - б) задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу;
  - в) подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.
- Индемнитет – неответственность за высказанную позицию



## Ответственность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

- меры ответственности:
- Несоблюдение запретов и ограничений группы 1 (вознаграждение и т.п., конфликт интересов, личная заинтересованность)
- а) предупреждение;
- б) освобождение от должности в Совете Федерации, Государственной Думе, за исключением должности члена комитета Совета Федерации, должности члена комитета Государственной Думы, без прекращения полномочий члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы с лишением права занимать должности в Совете Федерации, Государственной Думе с момента принятия решения о применении к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы меры ответственности до прекращения срока их полномочий.
- Несоблюдение запретов и ограничений группы 2 (занятие коммерцией, наличие счетов, недеklarирование)
- В) досрочное прекращение полномочий



Ограничения, связанные со статусом депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.

- Иностранное гражданство и т.п.
- В ст.6 «**Условия осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий**»



<https://regulation.gov.ru/>



**УЗНАТЬ**

Узнайте первыми о законодательных инициативах



**ОБСУДИТЬ**

Обсудите проекты, предложите идеи для их улучшения



**ОЦЕНИТЬ**

Оцените, как законы влияют на ведение бизнеса



**ПРЕДОТВРАТИТЬ**

Принимайте участие в независимой антикоррупционной экспер...



**ПРОВЕРИТЬ**

Оцените эффективность действующих законов

Актуально | Экспертам | Госслужащим

Последние размещения **140**

Открыто обсуждение **423**

Обсуждение заканчивается сегодня **44**

Наиболее посещаемые **5310**

## 69 282

всего проектов

**Недавно размещены**

О наделении отдельными полномочиями федерального бюджетного учреждения «Российское технологическое...»

Разработчик: Минпромторг России

Дата размещения: 6 апреля 2020 г.

Вид: Проект ведомственного акта

Активные проекты на портале по этапам



- Уведомление
- Текст
- Оценка
- Завершение
- Принятие

Общее количество заключений об ОРВ



■ Положительные
 ■ Отрицательные

Рассчитать издержки



- Информационные издержки
- Содержательные издержки

Самые обсуждаемые проекты

**590** О внесении изменений в Федеральный закон "О..."

Проект федерального закона



# ПКС о толковании «другая оплачиваемая деятельность» и несовместимость парламентского мандата

- Постановление Конституционного Суда РФ от 27.12.2012 N 34-П
- "По делу о проверке конституционности положений пункта "в" части первой и части пятой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»
- Заявители утверждают, что названные законоположения, не предполагающие необходимость предварительного судебного контроля с целью установления факта осуществления депутатом Государственной Думы деятельности, несовместимой с депутатским статусом, позволяют Государственной Думе прекращать полномочия депутата во внесудебном порядке, притом простым большинством голосов, и в условиях доминирования одной парламентской фракции создают возможность принятия необоснованного решения; кроме того, они неправомерно расширяют перечень конституционных запретов, предусмотренных в отношении деятельности, которую вправе осуществлять депутат Государственной Думы, вводя несоразмерное ограничение в отношении преподавательской, научной и иной творческой деятельности депутата в случае ее иностранного финансирования, а также используют не отвечающие критериям правовой определенности понятия, такие как "предпринимательская деятельность" и "вхождение в состав органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации", допуская их неоднозначное истолкование, а значит, и произвольное применение.
- КС РФ: Данные положения закона не противоречат Конституции РФ и направлены на предотвращение конфликта интересов и обеспечение принципа независимости парламентария,
- Постановление о досрочном прекращении полномочий депутата Госдумы можно обжаловать в суд. Верховный Суд (ВС) РФ вправе проверить законность и обоснованность этого акта, в т. ч. в части соблюдения надлежащей процедуры. На гражданина, в отношении которого принято такое постановление, распространяются гарантии неприкосновенности вплоть до вступления в силу решения ВС РФ