

Тема 19. Правовые средства выявления нарушений закона, прокурорские проверки

Средство выявления нарушений закона – это применяемые органами прокуратуры РФ правовые средства, целью которых является выявление нарушений закона, причин и условий, способствующих этим нарушениям и виновных в их совершении лиц.

Прокурорская проверка – правовое средство выявления нарушений закона, представляющее собой комплекс мыслительных и организационно-правовых действий прокурора, направленных на выявление нарушений Конституции РФ и действующих на территории РФ законов, установлению причин и условий, способствующих выявленным нарушениям закона, а также виновных лиц.

Прокурорская проверка, есть применяемое органами прокуратуры правовое средство, представляющее собой обследование поднадзорных и не поднадзорных органам прокуратуры субъектов (организаций, предприятий, учреждений, государственных коммерческих структур, должностных и иных лиц и издаваемых ими актов) с целью выявления в их деятельности нарушений действующего законодательства.

Прокурорские проверки должны соответствовать следующим требованиям:

- ▶ **Законности.** Любая прокурорская проверка должна проводиться лишь на основании и во исполнение закона;
- ▶ Требование **полноты** прокурорской проверки. Означает необходимость сбора всего объема информации о фактических действиях субъектов, реализация всего комплекса правовых средств по выявлению нарушений закона;
- ▶ Требование **объективности** прокурорской проверки. Выражается в беспристрастности прокурора, проводящего проверочные действия;
- ▶ Требование **оперативности** прокурорской проверки, то есть осуществление ее в предусмотренный законом срок.

Также, другим требованием является недопустимость вмешательства органов прокуратуры в оперативно-хозяйственную деятельность проверяемых объектов и субъектов и подмены собой государственных органов.

ВИДЫ ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК

В зависимости от функциональной принадлежности:

- ▶ **Надзорные** – средства выявления нарушения закона, применяемые в отношении объектов и субъектов за законностью деятельности которых осуществляют надзор органы прокуратуры РФ. (проводятся в организациях, учреждениях, предприятиях, в т.ч. органах осуществляющих ОРД, дознание и предварительное следствие, органах и учреждениях, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера и др.).
- ▶ **Ненадзорные** – это средства выявления нарушения закона, применяемые в отношении объектов и субъектов не поднадзорных органам прокуратуры РФ. К таким объектам и субъектам относятся в первую очередь суды и судьи. Особенность указанных проверок в том, что их цель не выявление нарушений законности, допущенных судом или судьей при отправлении правосудия, а установление соответствия закону деятельности участников судебного разбирательства, законности рассматриваемых в суде

По поводу проведения прокурорских проверок:

- по сигналам (заявлениям, сообщениям, жалобам, сведениям, полученным из радио – телепередач и т.д.).
- по инициативе прокуроров.

В зависимости от объема проверки:

- **целевые**, проводятся по отдельным фактам нарушений закона, в связи с отдельными обращениями граждан и должностных лиц.
- **широкие**, проверки, предмет которых касается множества различных нарушений закона, а также проверки, по которым круг нарушений закона не определен.

В зависимости от субъектов, участвующих в их проведении:

- **специфические прокурорские** - проводятся исключительно прокурорскими работниками

В зависимости от проверяемых объектов или субъектов, различаются проверки, проводимые в единичном поднадзорном объекте, субъекте, либо нескольких одновременно.

По целевому назначению:

- **основные**, направлены на выявление нарушений Конституции РФ, законов, действующих на территории РФ.
- **контрольные** – целью данных проверок является осуществление контроля за исполнением ранее внесенных требований прокуроров.

*Прокурорски проверки в
ненадзорных направлениях
прокурорской деятельности
относятся к процессуальным и
подразделяются на 2 группы:*

- ▶ **проводимые в суде до вынесения судебного акта**- проверки прокурора, участвующего в рассмотрении дела судом по существу (первой инстанции).
- ▶ **проверки законности судебных актов** – проверки соответствия закону судебных приговоров, решений, постановлений, определений.

Этапы данных проверок:

- ▶ **первый этап вне судебного разбирательства** (в случае признания прокурором незаконности судебного акта, прокурор приносит соответствующий акт прокурорского реагирования на незаконный судебный акт).
- ▶ **второй этап в судебном разбирательстве** (прокурор проводит оценку принесенного акта прокурорского реагирования, проверяет законность и обоснованность обжалованного судебного акта и обосновывает свою позицию

Структура прокурорской проверки

Структура прокурорской проверки – представляет собой последовательность проведения мыслительных и организационно-правовых действий проверяющего прокурора, состоящих из определенных стадий.

Стадии прокурорской проверки:

- ▶ подготовительная;
- ▶ стадия проведения проверочных действий;
- ▶ стадия принятия решения о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений закона и обеспечение законности (подготовка средств прокурорского реагирования);
- ▶ стадия проведения проверочных действий прокурором, участвующим в рассмотрении судом законности обжалуемого

Тема 20. Правовые средства прокурорского реагирования

Правовые средства прокурорского реагирования – это предусмотренные законом и совершаемые в установленном законом порядке действия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений законов, восстановление нарушенной законности, устранение причин и условий, способствующих выявленным нарушениям закона, а также привлечение к ответственности виновных лиц.

Правовые средства в зависимости от функциональной принадлежности:

Надзорные – средства, применяемые органами прокуратуры при осуществлении надзорной функции.

- ▶ **процессуальные** – средства, регламентированные процессуальным законодательством. К ним относятся: письменное указание прокурора, утверждение прокурора, согласие прокурора, постановление прокурора, требование прокурора.
- ▶ **непроцессуальные** – средства, регламентированные не процессуальным, а иным законодательством. К ним относятся: протест прокурора, представление прокурора, предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона, постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении, требование прокурора об изменении НПА, предупреждение прокурора о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения, осуществляющего экстремистскую деятельность, решение прокурора о о

Правовые средства в зависимости от функциональной принадлежности:

Ненадзорные – средства, применяемые органами прокуратуры при осуществлении своих ненадзорных функций.

- ▶ процессуальные: представления и жалобы прокуроров на незаконные судебные акты, исковые и иные заявления, направляемые прокурорами в целях защиты законных прав и свобод социально незащищенных лиц, в интересах неопределенного круга лиц или всего государства в целом.
- ▶ непроцессуальные – сообщения, письма, информации и доклады прокурора о нарушениях законности. Как правила применяются прокурорами в отношениях с органами МСУ, органами субъектов РФ, судебными органами и т.д.

Правовые средства в зависимости от функциональной принадлежности:

Основные

Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, а также правовые средства прокурора, предусмотренные процессуальным законодательством

Сигнализационные

содержащие информацию о состоянии законности без требования устранения нарушений закона

Тема 21. Акты прокурорского реагирования

По сфере применения:

- ▶ **Общие** – применяются во всех направлениях прокурорской деятельности.
- ▶ **Специальные** – характерны для отдельных направлений деятельности прокуратуры.

По характеру:

- ▶ **предупредительные** – предупреждение возможного нарушения закона.
- ▶ **пресекательные** – пресечение длящихся нарушений закона.
- ▶ **карательные** – направлены на привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

Виды актов прокурорск ого реагировани я:

Протест – официальное возражение прокурора, вынесенное от имени государства, обращенное к органам государственной власти, управления, коммерческим и некоммерческим структурам, должностным и приравненным к ним лицам, суду по поводу принятия незаконных правовых актов об их отмене или изменении.

Протест, применяемый в порядке осуществления надзорной функции прокуратуры (устранение нарушения закона в незаконном правовом акте и их последствий; восстановление нарушенных прав поднадзорных субъектов);

Структура протеста:

- ▶ **вступительная часть** (содержит сведения об адресате, наименование акта и предмет опротестования);
- ▶ **описательная часть** (описание содержания незаконного правового акта либо его части);
- ▶ **мотивировочная часть** (главная часть протеста, указывает нормы нарушенного закона);
- ▶ **резольютивная часть** (содержит логические выводы из всего предшествующего изложения).

Протест, приносимый на судебное решение по делу об административном правонарушении – официальное возражение прокурора, вынесенное от имени государства, обращенное к суду по поводу принятия незаконного судебного акта об его отмене или изменении (ненадзорный протест).

Структура ненадзорного протеста:

- ▶ **вступительная часть** (содержит сведения о суде, в который направляется протест, наименование судебного акта и предмет опротестования);
- ▶ **описательная часть** (описание содержания незаконного судебного акта или его части);
- ▶ **мотивировочная часть** (часть, в которой прокурор убеждает суд в необходимости отмены или изменения незаконного судебного акта, указывает нормы нарушенного закона);
- ▶ **заключительная часть** (содержит логические выводы из всего предшествующего изложения, начинается со слова «предлагаю»).

Представление

- ▶ Представление, применяемое в порядке осуществления прокурорского надзора, этой имеющий своим предметом совокупность нарушений законов надзорный акт прокурорского реагирования, вынесенный от имени государства прокурором либо его заместителем, адресуемый к компетентным органам и должностным лицам, с требованием его безотлагательного рассмотрения и принятия в установленный срок мер по устранению выявленных нарушений законов, причин и условий, способствующих им, а также привлечению к установленной законом ответственности виновных лиц и сообщения прокурору в письменной форме о результатах рассмотрения его требований и принятых мерах.

Структура

представления:

- ▶ **ВВОДНАЯ ЧАСТЬ** (содержит адресат, к которому обращается прокурор, его полное и официальное наименование);
- ▶ **ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ** (описание фактов нарушения закона, дается характеристика состояния законности на проверенном объекте);
- ▶ **МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ** (анализ выявленных прокурором причин и условий, способствующих совершению нарушений закона);
- ▶ **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ** (содержит требования прокурора о принятии мер по устранению нарушений закона, указание на привлечение виновных лиц к предусмотренной законом ответственности, указание на безотлагательное рассмотрение представления, необходимость принятия в месячный срок мер по устранению и предупреждению нарушений закона и указание на обязательность письменного сообщения прокурору о результатах принятых мер).

Ненадзорные представления прокуроров

Определяются как приносимые в суд официальное заявление прокурора об отмене или изменению конкретного, незаконного судебного акта в целом либо в его части.

Виды ненадзорных представлений:

- ▶ апелляционные
- ▶ кассационные
- ▶ Надзорные
- ▶ Частные

Структура ненадзорного представления аналогична протесту прокурора.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении

Это надзорный акт прокурорского реагирования на выявленное административное правонарушение, целью которого является возбуждение деятельности компетентных органов или должностных лиц и привлечение виновных лиц к административной ответственности.

Цели данного акта прокурорского реагирования:

- ▶ возбуждение деятельности соответствующих компетентных органов или должностных лиц, к которым обращается прокурор;
- ▶ привлечение виновного лица, совершившего административный проступок, к административной ответственности.

Структура:

- ▶ **ВВОДНАЯ ЧАСТЬ** – включает в себя сведения о наименовании акта, времени и месте его составления, лице, его составившем, и источнике информации о правонарушении.
- ▶ **ОПИСАТЕЛЬНАЯ** – содержит подробное изложение обстоятельств административного правонарушения.
- ▶ **МОТИВИРОВОЧНАЯ** – излагается обоснование наличия в действиях виновного лица административного проступка.
- ▶ **РЕЗОЛЮТИВНАЯ** – содержит логические выводы из предшествующего изложения и состоящей из двух компонентов: **постанавливающего и распорядительного**.
 - **Постанавливающий компонент** содержит указание прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении конкретного лица, о необходимости привлечения его к административной ответственности.
 - **Распорядительный** - указание о направлении постановления и

Предостережение о недопустимости нарушения закона

- Это надзорный акт прокурорского реагирования, направленный в будущее, применяемый в случаях, когда прокурору стало достоверно известно о намерении должностного либо иного лица совершить нарушение закона, представляющий собой требование прокурора, обращенное к указанному лицу с требованием о недопустимости противоправных действий и разъяснения предусмотренных законом последствий, которые наступят в случае совершения им таких действий.

Основная цель предостережения прокурора о недопустимости нарушения закона заключается в предупреждении нарушения закона. Особенностью данного акта прокурорского реагирования является то, что в подавляющем большинстве случаев предостережение применяется в отношении должностных лиц.

Структура предостережения:

- ▶ **ВВОДНАЯ ЧАСТЬ** – включает в себя сведения о наименовании акта; источнике информации о возможном нарушении закона.
- ▶ **ОПИСАТЕЛЬНАЯ** – содержит данные о характере и правовой квалификации будущего нарушения закона;
- ▶ **РЕЗОЛЮТИВНАЯ** – содержит требование прокурора о недопустимости нарушения закона и наступлении возможных негативных правовых последствиях для нарушителя закона

Требование об изменении НПА

Требование об изменении НПА - при выявлении в НПА коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении НПА с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

- ▶ Требование об изменении НПА может быть отозвано прокурором до его рассмотрения соответствующими органом, организацией или должностным лицом.
- ▶ Требование прокурора об изменении НПА подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. Требование прокурора об изменении НПА, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ или в представительный орган МСУ, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.
- ▶ О результатах рассмотрения требования об изменении НПА незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование.
- ▶ Требование прокурора об изменении НПА может быть обжаловано в установленном порядке.