

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
РОССИИ**

ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

1. Конституционное право как отрасль национального права
 - 1.1 О названии отрасли «конституционное» или «государственное» право.
 - 1.2. Конституционное право – отрасль публичного права.
 - 1.3. Место конституционного права в системе национального права и юридической науки.
 - 1.4. Функции конституционного права.
 2. Конституционное право как отрасль российского права (предмет, конституционно-правовые нормы и правоотношения, метод, система).
 3. Форма конституционного права. Виды источников отрасли.
 4. Ответственность в конституционном праве.
- 

УЧЕБНИКИ, ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. – 2-е изд. – М.: Юристъ, 2012. – 719 с., 778 с.
2. Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С. Конституционное право России: учебник.-М.: 2017
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.В. Баглай. – 9-е изд. – М.: Норма, 2011. – 767 с.*
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – 4-е изд. – М.: Проспект, 2017 (2008*). – 603 с.
5. <http://constitution.garant.ru/science-work/training/>
6. <http://www.rusconstitution.ru/> - виртуальный музей Конституции РФ

ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОТРАСЛИ ПРАВА

1. Конституционное право – совокупность правовых норм, определяющих организацию государственной власти, основные формы её осуществления, отношения государства и гражданина, основные права и свободы человека.

В развитие определения

- * это совокупность правовых норм, охраняющих основные права и свободы человека и учреждающих в этих целях определённую систему государственной власти.
- ведущая отрасль системы права, которая регулирует крупные и социально значимые общественные отношения, выражающие суверенитет и полновластие народа. Данные отношения находят закрепление в Конституции и других важнейших правовых актах, нормы которых регулируют конституционный строй российского государства, основы народовластия, основы правового положения граждан, национально-территориальную организацию государства, избирательную систему, организацию и порядок взаимодействия органов государства.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – ОТРАСЛЬ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Вместе с тем оно регулирует и основы негосударственного строя: основы экономической системы, политическое устройство, общественный строй, юридически определяет место религиозных объединений в обществе и др. Конституционное право устанавливает определённые параметры для частного права.

Конституционное право как отрасль права и как основа правовой системы страны есть позитивное конституционное право, которое сопоставимо с естественным правом.

ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОТРАСЛИ ПРАВА

ведущая отрасль права России, которая представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, определяющие организационное и функциональное единство общества, его статус как целостной политической, экономической и социальной системы:

- *основы конституционного строя Российской Федерации,
- *основы правового положения человека и гражданина,
- *федеративное устройство,
- * систему государственной власти и систему местного самоуправления

ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОТРАСЛИ ПРАВА

это основные направления конституционного воздействия на отношения, выражающие конституционный строй российского общества и государства в его становлении и развитии.

Социальные функции: информационная, воспитательная;

Специально-юридические функции: учредительная, регулятивная, охранительная, созидательная

НОРМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Это исходящее от государства или им санкционированное, общеобязательное, формально определённое правило поведения, обеспеченное мерами государственного принуждения и регулирующее отношения, возникающие при установлении основ конституционного строя, основ правового статуса личности, отношения по федеративному устройству, отношения, возникающие при установлении система органов государственной власти и местного самоуправления.

КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

В зависимости от выполняемых **функций**:

- общерегулятивные (дефинитивные)
- конкретнорегулятивные нормы

КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

В зависимости от **объекта** регулирования:

- нормы, закрепляющие основы конституционного строя России;
- нормы, устанавливающие основы правового статуса человека и гражданина;
- нормы, устанавливающие конституционные основы российского федерализма и автономии, административно-территориального деления;
- нормы, регулирующие избирательные отношения;
 - нормы, закрепляющие принципы построения и систему государственных органов;
- нормы, устанавливающие основы мс;
- отдельную группу образуют нормы, выполняющие служебную роль. Они предусматривают порядок внесения конституционных поправок, пересмотра текста Конституции, определяют заключительные и переходные положения.

КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

По роли в **механизме** правового регулирования:

- материальные нормы
- процессуальные нормы

В зависимости от **степени обязательности** (определённости) предписаний:

- императивные нормы
- диспозитивные
- альтернативные нормы
- поощрительные нормы

КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

По **форме** выражения **диспозиции** нормы:

- управомочивающие
- обязывающие
- запрещающие

В зависимости от особенностей **содержания** и выполняемых **функций**:

- правонаделительные
- правоохранительные
- гарантирующие нормы

КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

В зависимости от **объёма регулирования**;

- общие
- специальные
- исключительные

По **территории** действия:

- нормы, действующие на всей территории РФ
- нормы действующие на части территории Российской Федерации.

По **срокам** действия:

- постоянные
- временные



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

это общественное отношение, которое урегулировано нормой конституционного права и содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой.

Структура конституционно-правовых отношений:

- Объекты;
- юридические факты;
- субъекты, их права и обязанности.

ОБЪЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

это предметы или явления реальной действительности на которые направлена деятельность субъектов правоотношений, осуществляющих в процессе реализации ими своих юридических прав и обязанностей.

Объекты конституционно-правовых отношений:

- государственная территория;
- материальные ценности (имущественные блага);
- личные неимущественные блага (честь и достоинство человека, неприкосновенность личности);
- поведение граждан; действия органов государственной власти, должностных лиц, общественных объединений, политических партий и движений.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Юридический факт – это событие или действие, которое влечёт за собой возникновение, изменение или прекращение конституционно-правовых отношений.

Юридические факты:

- события
- действия: правомерные действия: юридические поступки и юридические акты
- состояние
- явления и процессы

СУБЪЕКТАМИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ЯВЛЯЮТСЯ :

- народ
- государство и государственные образования;
- административно-территориальные единицы, избирательные округа;
- органы государства;
- органы местного самоуправления;
- должностные лица;
 - депутаты законодательных органов РФ, её субъектов, органов местного самоуправления, объединения депутатов;
- политические партии и иные общественные объединения;
- граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства, собрания избирателей.

Спор: народ субъект кп или нет.

Права и обязанности субъектов конституционно-правовых отношений

ВИДЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

По характеру регулируемых отношений:

- конституционно-правовые отношения общего характера
- конкретные конституционно-правовые отношения

По целевому назначению:

- учредительные
- правоустановительные
- правоохранительные

По содержанию:

- материальные
- процессуальные



ВИДЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

По форме:

- конституционно-правовые отношения в собственном смысле этого слова – характеризуются тем, что в них чётко определены права и обязанности субъектов и каждый субъект осуществляет права и обязанности лично;
- правовое состояние

По времени действия:

- временные (срочные)
- постоянные (бессрочные)

ВИДЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

По характеру общественных отношений, лежащих в основе того или иного конституционно-правового отношения выделяют следующие их группы:

- между избирателями и депутатами, избирателями и органами государственной власти и местного самоуправления, избирателями и политическими партиями, избирателями и выборными должностными лицами, Эти отношения строятся на основе принципа выборности;
- конституционно-правовые отношения между органами законодательной, исполнительной и судебной власти, которые строятся на основе принципа разделения властей;
- конституционно-правовые отношения по реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- конституционно-правовые отношения между органами государственной власти и политическими партиями, общественными объединениями;
- федеративные конституционно-правовые отношения.

МЕТОДЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Это приемы и способы правового воздействия конституционного права на общественные отношения.

В конституционном праве используются как общепринятые методы (например, императивные и диспозитивные, и др.)

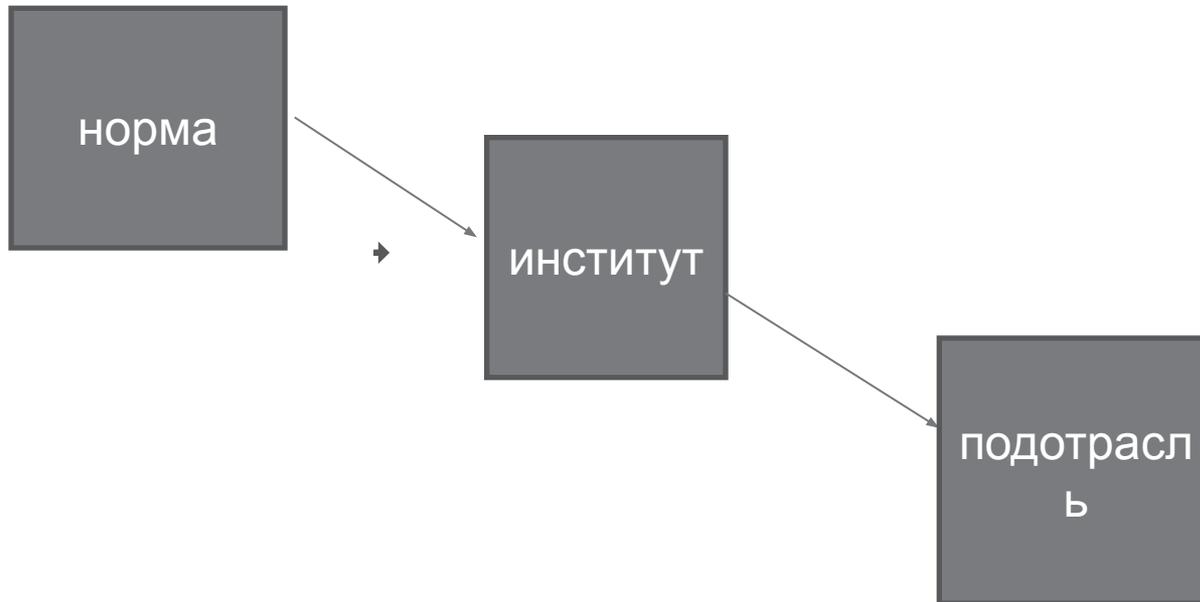
Вспомните, какие Вам известны другие классификации методов регулирования

Так и специфические методы:

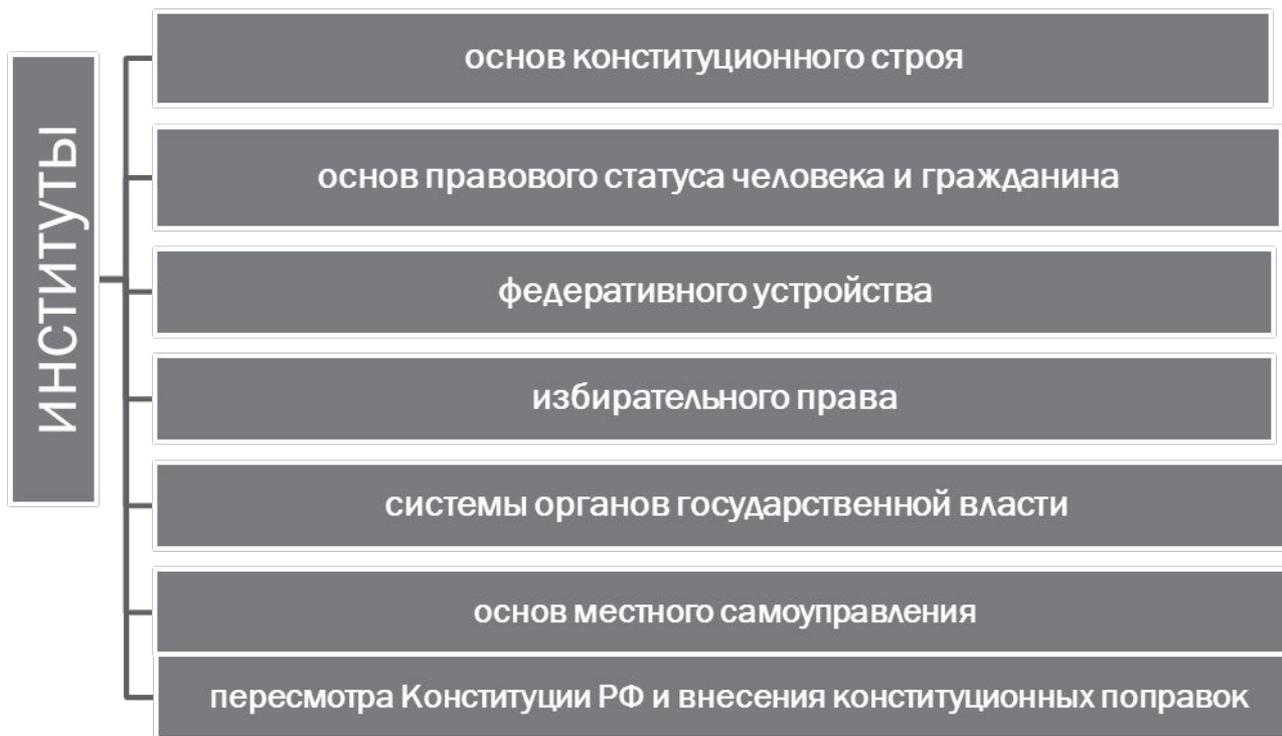
- Общего нормирования;
- - детального правового регулирования.

СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

как отрасли права – это её внутреннее строение, отражающее присущую ей группировку норм, их взаимосвязи и место в отрасли.



ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ – СОВОКУПНОСТЬ ПРАВОВЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ГРУППУ ОДНОРОДНЫХ И ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОБОСОБЛЕННЫХ ВНУТРИ ОТРАСЛИ ПРАВА.



СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Государственное право:

- парламентское право
- право верховного управления (президентское право дополненное конституционно-правовым институтом правительства)
- избирательное право, право референдумов и отзывов;
- конституционное судебное право
- прокурорско-надзорное право
- комплексный институт государственно-территориального устройства, объединяющий подинституты: федеративного устройства государства, административно-территориального устройства субъектов Федерации, ведомственно-территориального деления, режима государственной границы РФ и внутригосударственных границ, изменения состава субъектов РФ
- институт правового статуса языков
- институт государственной символики
- институт государственных наград, почётных званий,

Гражданско-публичное право:

- институт гражданства, статуса иностранных граждан и лиц без гражданства
- право политических партий, иных негосударственных некоммерческих объединений
- конфессионально-публичное право
- информационное право
- право социальных общностей.

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА – ЭТО ВНЕШНЯЯ ФОРМА ВЫРАЖЕНИЯ И УСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ

Отличительные черты источников конституционного права:

- множественность форм выражения правовых норм;
- иерархическая соподчинённость;
- приоритет закона;
- наличие, хотя и в ограниченных пределах таких нетрадиционных источников как правовой обычай, договор, судебный прецедент;
- особое соотношение государственного и международного права;

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Требования которым должны отвечать источники конституционного права:

- формальная определённость;
- общеобязательность;
- общеизвестность;
- внутренняя структурированность;

КЛАССИФИКАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Традиционные источники конституционного права

1. Федеральные источники

1.1. Конституция РФ

1.2. Федеральные законы: федеральные конституционные законы; федеральные законы; закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ; основы законодательства РФ;

1.3. Акты Президента РФ: указы, распоряжения

1.4. Акты палат Федерального Собрания РФ: постановления, регламенты

1.5. Акты Правительства РФ: постановления и распоряжения

1.6. Акты ЦИК РФ

1.7. Декларации

1.8. Правовые акты СССР

КЛАССИФИКАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

2. Федерально-региональные источники конституционного права

2.1. Конституционно-правовые договоры: федерально-региональные; региональные; регионально-местные; местные

2.2. Конституционно-правовые соглашения

3. Региональные источники конституционного права

3.1. Конституции и уставы субъектов РФ.

3.2. Акты органов законодательной власти субъектов РФ и их палат: законы; постановления

3.3. Акты органов исполнительной власти субъектов РФ

3.4. Акты избирательных комиссий субъектов РФ

3.5 Конституционно-правовые договоры и соглашения

4. Регионально-местные источники: договоры между субъектами РФ и действующими на их территории органами местного самоуправления.

5. Местные источники кп.

5.1. Устав муниципального образования

5.2. Акты выборных органов местного самоуправления

5.3. Акты должностных лиц местного самоуправления: постановления и распоряжения.

5.4. Договоры и соглашения

КЛАССИФИКАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Нетрадиционные источники конституционного права

1. Судебные решения
2. Правовой (конституционный) обычай;
3. Конституционные соглашения (обычное право).
4. Естественное право

Источники зарубежного и международного права, применяемые в конституционном праве РФ

1. Общепризнанные принципы международного права
 2. Общепризнанные нормы международного права
 3. Международные договоры РФ
 4. Решения международных органов и организаций
 5. Соглашения субъектов РФ с зарубежными партнёрами
- 

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Конституционно-правовая ответственность (различные трактовки)

1. как вид юридической ответственности - это применение к лицу (органу, государству), виновному в нарушении предписаний конституционно-правовых норм, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией юридической нормы и выражающихся в отрицательных для него последствиях личного, организационного или имущественного характера.
2. как обусловленная конституционно-правовыми нормами обязанность субъекта конституционно-правовых отношений отвечать за свое юридически значимое поведение в установленном законом порядке и действовать в соответствии с возложенными на них обязанностями, а в случае отклонения - претерпевать определенные лишения в виде возможности применения мер государственного принуждения.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Функции:

1. Охранительная (не допускает нарушения)
2. Защитный механизм (восстанавливает нарушенные правила)

Виды:

- негативная конституционная ответственность
- позитивная ответственность

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Основание: _____ юридические основания, государственно-правовые основания, фактические основания

Конституционное правонарушение (конституционный деликт)
противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) поведение (действие или бездействие), посягающее на конституционные права и свободы граждан, основы конституционного строя, устройство государства и организацию государственной власти за которое законодательством предусмотрена конституционно-правовая ответственность.

Состав:

Объект

Субъект

ПРИЗНАКИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ

ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. Конституционно-правовая ответственность связана с конституционно-правовым принуждением
 2. Конституционно-правовая ответственность применяется к субъектам конституционно-правовых отношений, которые совершили конституционно-правовой деликт
 3. Особенностью применения мер конституционно-правовой ответственности к органам публичной власти и их должностным лицам.
 4. Не всегда предусмотрен Конституцией или законом принцип неотвратимости наказания
 5. Выражением конституционно-правовой ответственности являются конституционно-правовые санкции
 6. Конституционно-правовая ответственность в качестве одного из своих оснований имеет свободу лица, которому адресована норма конституционного права
- 

СОСТАВ КОНСТИТУЦИОННОГО ДЕЛИКТА:

- объект
- субъект конституционной ответственности
- форма (способ) совершения конституционно-правового деликта
- вина

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Субъекты конституционно-правовой ответственности:

- 1) государство в целом как субъект, возмещающий вред, причиненный гражданам незаконными действиями органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ); это относится также к субъектам Российской Федерации;
 - 2) государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица, в том числе выборные (Президент РФ, главы субъектов Федерации, депутаты законодательных органов, Генеральный прокурор. Уполномоченный по правам человека и др.);
 - 3) общественные и религиозные объединения;
 - 4) граждане.
- 

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

1. Вина носит не только психологический, а по большей части - социально-политический характер. Она ассоциируется, главным образом, с наличием у субъекта возможности надлежащим образом исполнить свои обязанности, установленные нормами конституционного права, и непринятием им всех необходимых мер для недопущения конституционно-правового нарушения.
2. мотив
3. цель

Проблема – объективное вменение (?)

(Установление ответственности независимо от наличия вины и ее формы)

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Объект:

отношения, регулируемые и охраняемые нормами конституционного права, на которые посягает субъект.

Например,

основы конституционного строя образуют фундамент всего правового регулирования государственной и общественной жизни России, определяют в юридической форме те важнейшие качественные связи, которые свойственны ее организации.

Нарушения отдельных норм и принципов, составляющих основы конституционного строя, одновременно затрагивают и другие сферы, допустим, федеративное устройство, организацию государственной власти.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Меры конституционно-правовой ответственности

различны в зависимости от субъектов ответственности, но все они вносят определенное изменение в конституционно-правовой статус субъекта ответственности:

1) возмещение вреда, причиненного действиями органов государственной власти или их должностных лиц (субъект этой меры ответственности - государство);

2) отрешение от должности Президента РФ, досрочное освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, других высших должностных лиц, отзыв депутатов представительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления, а также глав субъектов Федерации и глав местного самоуправления, принудительное досрочное расформирование избирательных комиссий (субъекты - государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица);

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

3) отмена регистрации кандидатов на выборные должности в органах государственной власти и местного самоуправления (субъекты - участники избирательного процесса);

4) приостановление и принудительная ликвидация общественных объединений, ликвидация и запрет деятельности религиозных объединений (субъекты - общественные и религиозные объединения);

5) отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации (субъекты - граждане).

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

способы привлечения к конституционно -правовой ответственности
:

(как общих для всех видов ответственности, так и специфических для конституционно-правовой ответственности) :

- 1) судебный порядок.** В этом порядке государством возмещается вред, причиненный его органами и должностными лицами, расформировываются избирательные комиссии, ликвидируются общественные и религиозные объединения, приостанавливается их деятельность;

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

2) принятие решения (постановления) компетентным государственным органом (не судебным). В таком порядке принимается решение об отмене решения о принятии в российское гражданство, освобождаются от должности должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления. Усложненный порядок предусмотрен для отрешения от должности Президента РФ. Решение об этом принимается Советом Федерации, но принятию такого решения должно предшествовать выдвижение обвинения Государственной Думой, а также предоставление заключений Верховным Судом и Конституционным Судом Российской Федерации;

3) привлечение к ответственности путем использования форм непосредственной демократии. Отзыв депутата или иного выборного должностного лица как форма непосредственной демократии используется в качестве процессуального порядка реализации ответственности за нарушение ими Конституции РФ и законов, утрату доверия населения.

НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

— это система взглядов, принципов, идей, представлений, юридических знаний, выраженных через научные понятия о конституционно-правовых нормах и регулируемых ими общественных отношениях, охватывающих основы организации общества, положение в нём личности, организацию и формы осуществления государственной власти.

ПРЕДМЕТ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

-  Нормы конституционного права РФ
-  Практика и закономерности реализации конституционно-правовых норм
-  Конституционные правоотношения
-  Источники конституционного права РФ
-  Крупные комплексы теоретических проблем: народного представительства, сущности народного и государственного суверенитета, правового статуса человека и гражданина, государственного устройства, организации государственной власти и форм её осуществления, механизма взаимодействия общества и государства и т.д.

МЕТОДЫ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

Всеобщие	Общие	Частнонаучные
 диалектический материализм	 анализ	 системно-структурного анализа
 исторический материализм	 синтез	 сравнительно-правовой
	 дедукция	 социологический
	 аналогия	 статистический
	 моделирование	
	 исторический	