

Тема : Административное право

Дисциплина:

Основы права

***Для студентов всех
специальностей***

Автор: ст.пр. Кожухова Мадина
Муратовна

План лекции:

1. Предмет и метод административного права.
2. Административно – правовые нормы и отношения: понятие, виды, структура.
3. Система исполнительных органов РК.
4. Методы и формы государственного управления.
5. Понятие и принципы государственной службы.
6. Виды административного принуждения.
7. Понятие и основные признаки административной ответственности.
8. Административное правонарушение.
9. Административно – правовые режимы, их виды.

Административное право — одна из самостоятельных отраслей права, объединяющая собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере исполнительной власти.



Предмет и метод административного права

Предметом административного права являются отношения складывающиеся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.



- ***Внутренний предмет*** представляет собой отношения складывающиеся между органами исполнительной власти (внутри системы), их отношения с подчиненными им инстанциями и внутри аппаратные отношения (внутри органа)
- ***Внешний предмет*** составляют взаимоотношения исполнительных органов с физическими или юридическими лицами, а также иными органами государства.

Система административного права

```
graph TD; A[Система административного права] --> B[Общая]; A --> C[Особенная];
```

Общая: Основы административного права, система исполнительных органов власти, административно-правовой статус физических и юридических лиц, государственная служба, акты управления, административное принуждение и ответственность, административно-правовые режимы и др

Особенная : нормы регулирующие государственное управление в различных отраслях жизнедеятельности общества и государства, а именно в области экономики, обороны, финансов, социальной и иной сферах.

Институты административного права – это нормы, определяющие административно-правовой статус органов исполнительной власти; регулирующие принципы государственного управления; закрепляющие административно – правовой статус граждан и иных физических лиц.



Источники административного права:

- Президент РК (Указы, распоряжения)
- Органы законодательной власти — Парламент, маслихаты (законы, ратифицированные международные договоры РК)
- Органы исполнительной власти: Правительство, Министерства (постановления , распоряжения, приказы)
- Конституционный Совет РК (Нормативные постановления)
- Верховный суд РК (Нормативные постановления)



Административно – правовые нормы и отношения

Под *административно-правовыми нормами* понимают установленные государством правила поведения, регулирующие общественные отношения в сфере государственного управления.



Нормы административного права

Материальные

Процессуальные

По юридическому содержанию: обязывающие (предписывающие), запрещающие, уполномочивающие (дозволительные)

По действию времени: срочные (указывают время их действия), бессрочные

По территории действия: республиканские, местные (область, город, район), отраслевые

По форме выражения: письменные, устные, конклюдентные (знаки и сигналы дорожного движения)

Административно-правовые отношения: понятие, виды, структура



Административно-правовые отношения - это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

Признаки административно – правовых отношений

являются органами
исполнительной власти или
другой компетентный
уполномоченный субъект.
Выступающие субъекты
административного права
равны перед законом и
обязаны выполнять его
требования;

могут возникать как по
инициативе любой стороны
(чаще по инициативе
исполнительной власти),
третьего лица, так и против
воли одной из сторон.

Субъекты административного права-

это обладатели прав и обязанностей, которыми они наделены с целью реализации полномочий, возложенных на них административным правом.

Субъекты административного права:

- Граждане РК и другие физические лица;
- Общественные и религиозные объединения;
- Юридические лица- организации, учреждения и т. п

-Президент РК;

Система исполнительных органов Республики Казахстан

Исполнительная власть в РК представляет собой относительно самостоятельную ветвь единой государственной власти, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной её ветвями. Она внешне представлена системой органов государственного управления, к которым относятся:

- Правительство РК;
- Министерства;
- Государственные комитеты
- и ведомства республики;
- Местные исполнительные органы;
- Администрации государственных учреждений и предприятий.



Органы исполнительной власти осуществляют следующее:

- разрабатывают основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организуют их осуществление;
- организуют управление государственной собственностью;
- вырабатывают меры по проведению внешней политики;
- выполняют иные функции, возложенные законодательством республики.



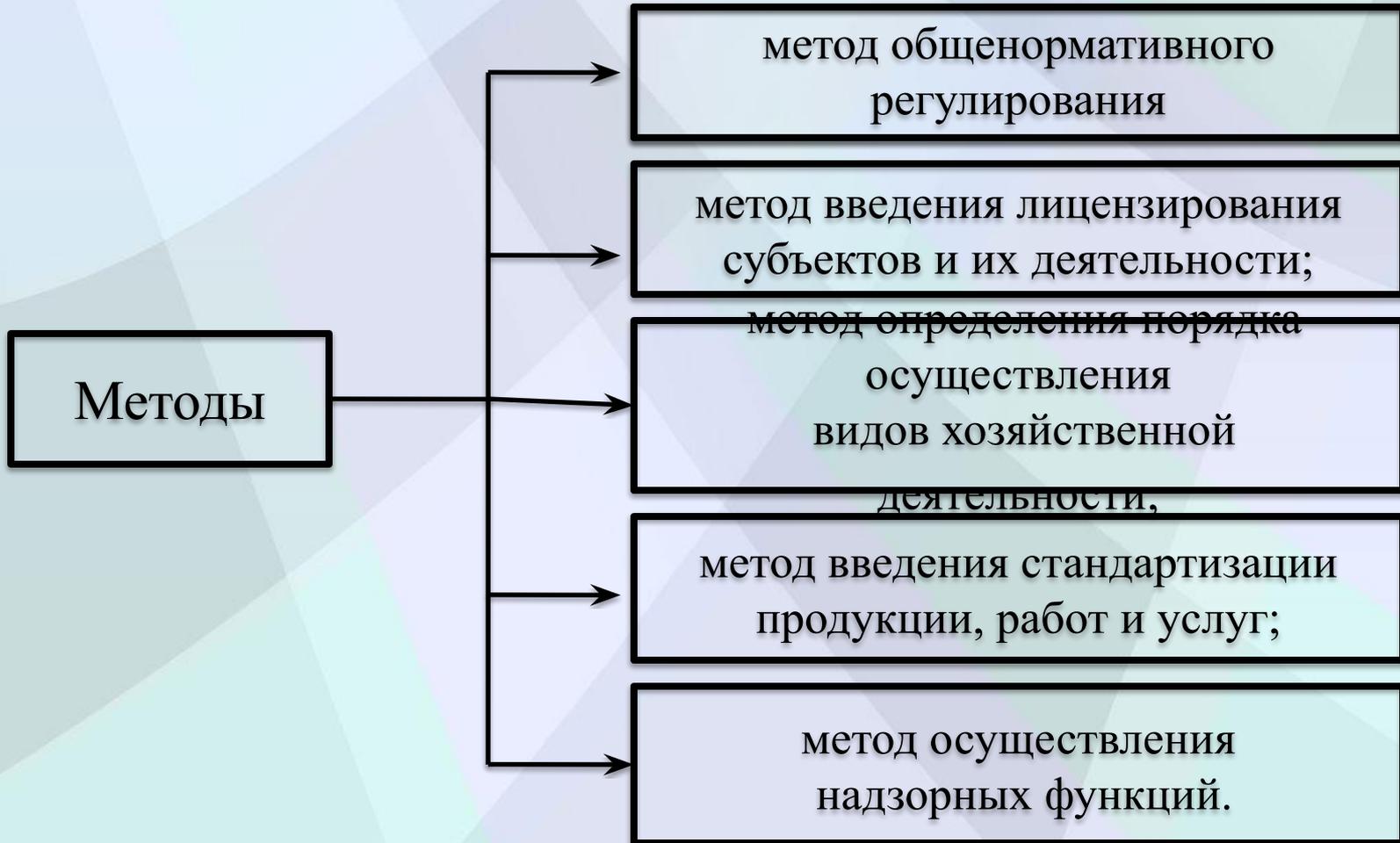
Понятие, сущность и методы государственного управления

Государственное управление – есть организованный процесс руководства, регулирования и контроля государственных органов за развитием сфер экономики и культуры, иных сфер государственной жизни.

Сущность государственного управления проявляется в его необходимости, общественной обусловленности целевой направленности.



Методы государственного регулирования:



Понятие и принципы государственной службы

Государственная служба –
деятельность государственных служащих в
государственных органах по исполнению должностных
полномочий, направленная на реализацию задач и
функций государственной власти.



Государственная служба в РК основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы, независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) общедоступности, то есть равного права граждан республики на доступ к государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой;
- 6) добровольности поступления граждан на государственную службу;

Правовой статус государственных служащих Республики Казахстан

Государственный служащий – это гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов, либо средств Национального банка РК должности в государственных органах и осуществляющие должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.



Права государственных служащих

Государственный служащий имеет право:

- 1) пользоваться правами и свободами, которые гарантируются гражданам республики Конституцией и законами Республики Казахстан;
- 2) участвовать в пределах своих полномочий в рассмотрении вопросов и принятии по ним решений, требовать их исполнения соответствующими органами и должностными лицами;
- 3) получать в установленном порядке информацию и материалы, необходимые для исполнения должностных обязанностей;
- 4) посещать в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей организации, независимо от формы их собственности;
- 5) требовать от руководителя точного определения задач и объема служебных полномочий в соответствии с должностью, занимаемой государственным служащим;
- 6) на уважение личного достоинства, справедливое и уважительное отношение к себе со стороны руководителей, иных должностных лиц и граждан.

Лица, поступающие на государственную службу, должны отвечать следующим требованиям:

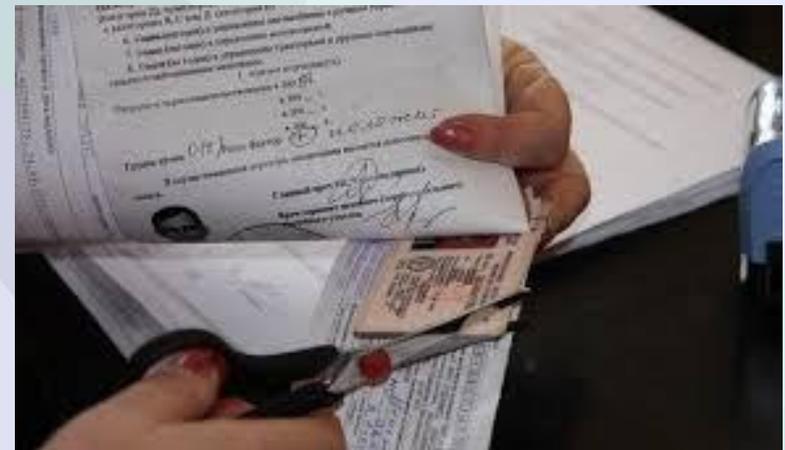
- 1) обладать гражданством Республики Казахстан;
- 2) быть не моложе восемнадцати лет, если иное в отношении соответствующих должностей не установлено законодательством Республики Казахстан.

Лица, претендующие на занятие административных государственных должностей, должны отвечать следующим требованиям:

- 1) обладать необходимым образованием, уровнем профессиональной подготовки и соответствовать установленным квалификационным требованиям;
- 2) быть не достигшими пенсионного возраста, установленного законом Республики Казахстан.

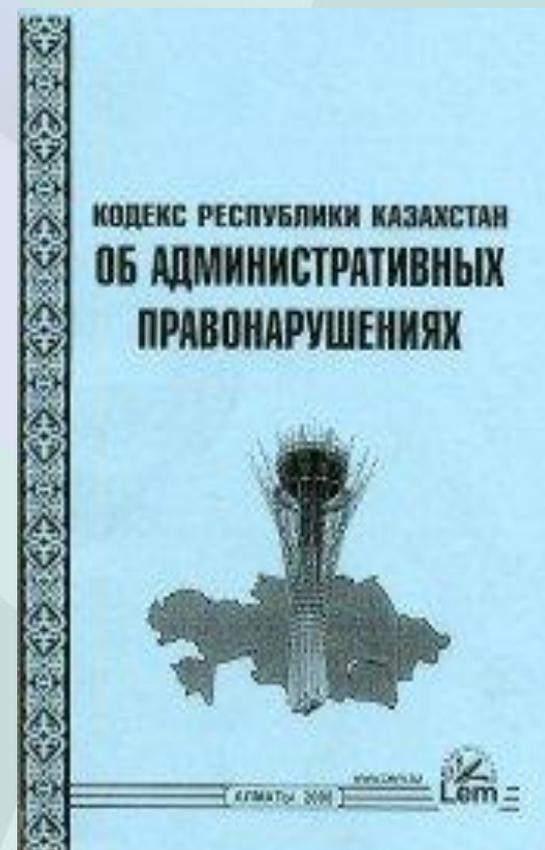
Виды ответственности государственных служащих:

- ***дисциплинарная*** (за нарушение служебной дисциплины, за нарушение уставов и положений или правил внутреннего трудового распорядка)
- ***административная*** (за совершение административного правонарушения)
- ***материальная*** (за причинение материального ущерба)
- ***уголовная*** (за совершение должностного преступления)



Специфика административного принуждения

Административное принуждение - метод государственного управления, основанный на нормах административного права, совокупность средств психического, физического и иного воздействия, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.



В праве выделяют четыре вида мер
юридического (правового)
принуждения:

- *Дисциплинарное;*
- *Материальное (гражданско-правовое);*
- *Уголовное;*
- *Административное.*



Понятие и основные признаки административной ответственности

Административная ответственность - вид юридической (ответственности, которая выражается в применении административных взысканий к правонарушителю (физическому или юридическому лицу) за административное правонарушение уполномоченным органом (должностным лицом) в порядке, установленном административным законодательством.

Основанием административной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава правонарушения, предусмотренного в Особенной части настоящего Кодекса.



Административная ответственность обладает следующими признаками:

- является реакцией государства на административное правонарушение, которая выражается в применении мер административных взысканий;
- характеризуется нанесением правового «урона» правонарушителю и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;
- не имеет своей целью унижения человеческого достоинства, причинения физических страданий, вреда деловой репутации физического (юридического) лица.

Административное правонарушение

Административным правонарушением признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие либо бездействие юридического лица, за которое Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Под *составом административного правонарушения* понимается совокупность установленных административным законодательством признаков, при наличии которых то или иное действие либо бездействие может быть признано противоправным, виновным и повлечь административную ответственность.

К составу административного правонарушения относятся: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона правонарушения.

<p><u>Объект-</u> общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, регулируемые нормами права охраняемые мерами административной ответственности.</p>	<p><u>Субъект-</u> В меняемое физическое лицо достигшее 16-ти лет, совершившее административное правонарушение, Юридическое лицо</p>	<p><u>Объективная сторона</u> - характеризует внешнюю сторону административного правонарушения, само деяние (действие или бездействие).</p>	<p><u>Субъективная сторона</u> - это психологическое отношение субъекта к совершенному им противоправному действию или бездействию и возможным их последствиям. Вина может быть выражена в форме умысла или неосторожности.</p>
--	---	--	--

Система мер административного взыскания

Административное взыскание является мерой государственного принуждения, применяемой уполномоченными на то законом судьей, органами (должностными лицами) за совершение административного правонарушения, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод лица, совершившего такое правонарушение.

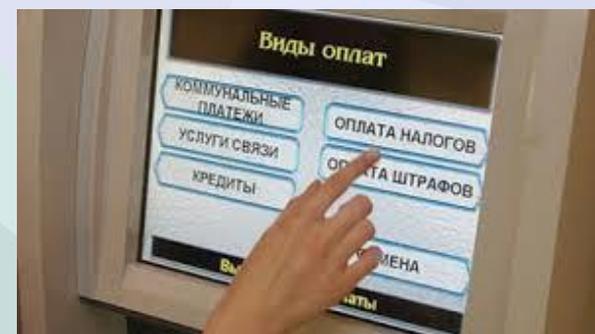


Виды административных взысканий

За совершение административных правонарушений к физическому лицу могут применяться следующие административные взыскания:

1. **Предупреждение** (предупреждение выносится в письменной форме);

2. **Административный штраф** (денежное взыскание, налагаемое за административное правонарушения в случаях и пределах, в размере, соответствующем определенному количеству месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом);



3. Конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;

4. Лишение специального права (Срок лишения права управления транспортными средствами не может быть менее шести месяцев и более десяти лет) ;



5. Лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра;

6. Приостановление или запрещение деятельности (приостановление деятельности или отдельных ее видов устанавливается судом на срок до трех месяцев;

7. Принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения (принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения налагается судьей);



8.Административный арест (административный арест устанавливается на срок до тридцати суток, а за нарушение требования режима чрезвычайного положения – до сорока пяти суток);

9.Административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства (применяется судьей как мера административного взыскания в порядке и по основаниям, предусмотренные особенной частью наст.Кодекса) .



Обстоятельства, смягчающие ответственность за административное нарушение

Чистосердечное раскаяние виновного

Предотвращение виновным вредных последствий правонарушения, добровольное возмещение ущерба .

Совершение правонарушения под влиянием душевного волнения либо при стечении тяжелых личных и семейных обстоятельств

Совершение правонарушения несовершеннолетними

Совершение правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 3-х лет

Совершение административного правонарушения в результате физического или психологического принуждения

Обстоятельства, отягчающие ответственность за административное правонарушение

Продолжение противоправного поведения, не смотря на требования уполномоченных на то лиц прекратить это

Повторное однородное правонарушение, совершенное в течении года, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию

Вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение

Совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах

Совершение правонарушения группой лиц

Совершение правонарушения в состоянии опьянения (в зависимости от условий и характера совершенного административного правонарушения)

Привлечение к совершению административного правонарушения лиц, которые заведомо для виновного страдают тяжелым психическим расстройством, либо лиц, не достигших возраста, с которого наступает административная ответственность

Административно- правовые режимы, их виды, специфика правового регулирования

Административно-правовые режимы - это специальный комплекс оперативных государственных управленческих решений и административно-правовых мер убеждения и принуждения, способных обеспечить достаточно оперативно стабилизацию общественных отношений в регионе или государстве в целом, и последующее упорядочивание общественных отношений, вышедших за пределы влияния обычных административно-правовых мер воздействия.

Под *режимом* принято понимать законность, порядок, социальный режим некоторых объектов или видов деятельности, закрепленных правовыми нормами и обеспеченными совокупностью юридических средств, совокупность методов, установленных для достижения определенной цели.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан , 1995г
2. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23 июля 1993г.(с изменениями и дополнениями на 14.12.2012г)
3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях.- Алматы, 2015г.
4. Бейсембаев А. Система государственной службы Республики Казахстан: тенденции и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления, 2010, № 3
5. Есимова Ш. Экономическая эффективность системы государственного управления Республики Казахстан: теория, методология, практика. Автореферат на соискание ученой степени доктора экон. наук – Туркестан, 2010
6. В.И. Григорьев. Административное право РК (альбом схем и толковый словарь - Алматы 2007

