

Федеративное устройство России

-

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

1. **Формы государственного устройства.**
 2. **Современная модель федеративного устройства России. Принципы федерации в России.**
 3. **Субъекты РФ: виды и правовой статус.**
 4. **Разграничение компетенций в федеративном государстве. Компетенция РФ и ее субъектов.**
- 

Формы и конституционно-правовые принципы государственного устройства

- Территория государства и проблема территориальной организации власти в государстве (*распространение всей полноты государственной власти на соответствующую территорию и обеспечение территориальной целостности государства*).

«Государственное устройство» можно рассматривать

в широком смысле «как вся государственная организация общества, страны» и

в узком смысле «как институт конституционного права: совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих структуру или внутреннее строение государства, организацию его территории, принципы взаимоотношений между государством в целом и его частями (политико-территориальная и административно-территориальная организация государства).

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО

- слитное, единое, лат. «unī»- единый

Административно-территориальные единицы в составе.

Одна Конституция, единая правовая система, единая территория, гражданство, налоги и бюджет.

Виды (группы):

А) абсолютно централизованные (нет местного самоуправления, управляется губернатором, назначаемым из центра- Россия до 1917 года, Иран, Афганистан).

Б) относительно централизованные (органы местного самоуправления поставлены под контроль центральной государственной власти- Франция, Турция, Япония)

В) децентрализованные (органы местного самоуправления поставлены под косвенный контроль- Великобритания, Новая Зеландия)

Могут иметь автономные образования- Испания, Италия, которые называют регионалистскими государствами или псевдофедерациями.

Украина, Великобритания-

ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

- сложная форма государственного устройства, лат. «foedus»- договор, это не союз государств, а единое сложное государство, образованное в результате объединения ряда государств, каждое из которых пользуется самостоятельностью в пределах прав федерации в целом. 23 (25) государств- Швейцария, США, и т.д.

Государства и государственные образования, входящие в состав называют субъекты федерации.

Признаки:

Общая Конституция и конституции субъектов, есть территория федерации и территория субъектов.
Высшие органы федерации и государственные органы субъектов. Единые налоги и налоги субъектов, единый бюджет и бюджет субъектов, может быть гражданство субъектов.

КОНФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

Точки зрения:

- форма государственного устройства
- это международное образование
- нечто среднее

В основе объединения- договор, Субъекты обладают правом нулификации, нет единой территории, гражданства, система налогов индивидуальна, право одностороннего выхода из конфедерации.

Очень редко встречается

Т.з. договор России и Белоруссии.

Как правило, это переходная форма или из федерации в унитарное государство, или из самостоятельного государства в федерацию.

АВТОНОМИЯ

Возможна в рамках унитарного государства.

Это внутреннее самоуправление, осуществляемое органами соответствующего государственного образования или региональной единицы в пределах прав, предоставленных им центральной властью.

Это самоуправление в рамках Конституции. (обладают самостоятельностью в рамках конституции или закона).

Не предполагает государственного суверенитета для той группы населения, которое образовало автономную единицу.

Не предоставляется полная независимость.

Автономии могут быть 2-х видов:

- 1) территориальная
- 2) культурно-национальная (не привязана к определенной территории)

Территориальная автономия

Территориальная автономия может быть:

- А) политической: сочетание и законодательства и государственного управления.
- Б) административная: обладает только функциями управления, но не обладает функциями законодательства (в СССР- 20 автономных республик- это политические автономии, автономные области и округа- это административные автономии)

Автономию как форму организации власти следует отличать от **идеи национально-культурной автономии**, служащей способом реализации национальных прав граждан, и , как правило, не связанных с определенной территорией.

(Для РФ- типична ситуации, когда на территории субъектов проживают компактно или рассредоточено- группы граждан, относящихся к нетитульным нациям. По численности иногда эти национальные меньшинства не уступают, а иногда и превосходят численность титульной нации. Это необходимо учитывать в сфере межнациональных отношений, развития языка, образования, культуры, бытового общения. Как способ разрешения проблемы- объединения граждан в рамках национально-культурных автономий. (к нач. 2002 года –около 150 в РФ).

ФЗ 22.05.1996 «О национально-культурной автономии»

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ

Административно-территориальные единицы – это не имеющие признаков государственных образований составные территориальные части унитарного государства или субъекта федерации.

Задачи: управление на соответствующей территории и расширение участия населения в осуществлении местной власти.

Зависит от: размеров государства, фактического расселения людей, исторических, экономических, политических, национальных и др.

В РФ – определяются субъектами Федерации (районы, городские округа, городские и сельские поселения, муниципальные округа),

Особый статус (зависимые, заморские, островные территории, анклав, резервации)

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА РФ

1. С точки зрения юридического основания возникновения – конституционная.
 2. С точки зрения принципов ее образования - -сочетание национально-территориального и территориального принципа.
 3. С точки зрения централизации управления – централизованная.
 4. С точки зрения правового положения субъектов – симметричная.
- 

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

-  Конституционная Федерация
-  Территория РФ представляет собой совокупность территорий её субъектов (ч. 1 ст. 67)
-  Субъекты РФ равноправны (ч. 4 ст. 5)
-  Субъекты РФ обладают правом принятия собственной конституции, устава, законов (ч. 2 ст. 5, 76)
-  Предметы ведения между РФ и её субъектами разграничиваются конституциями, уставами, договорами (ст. 11, 71-73, ч. 2, 3 ст. 78)
-  Субъекты РФ имеют свои исполнительные, законодательные и судебные органы в соответствии с принципом разделения властей (ст. 77)
-  Отдельные субъекты РФ (республики) могут иметь свой государственный язык и т. п. (ст. 68)
-  Представители субъектов РФ образуют Совет Федерации (ст. 95)

ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАЦИИ- ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА, НА КОТОРЫХ СТРОИТСЯ ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО.

На основе статей Конституции: ст. 1, 4, 5, 15, 71, 72, 73

1. РФ строится на основе принципов конституционного строя, закрепленных в 1 главе Конституции (демократия, правовое государство, республиканская форма правления, рыночная экономика, равноправия всех форм собственности).
2. РФ- суверенное государство (ст.4), одно из основных свойств РФ, которая выражается в верховенстве, единстве, самостоятельности, независимости федеральной государственной власти.
3. Принцип единства системы государственной власти (в отношении органов исполнительной и судебной власти).
4. Равноправие субъектов РФ по отношению к органам государственной власти ч.4 ст.5 .
5. Равноправие и самоопределение народов.
6. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации(ст. 71,72, 73).

Ст.76 Конституции предусматривает механизм реализации принципа разграничения предметов ведения.

Субъекты РФ: виды и правовой статус

Существуют федерации различные по своей структуре:

1. состоящие из однопорядковых по своему правовому положению составных частей (республики, штаты, земли, эмираты)
2. другие имеют наряду с государствами-членами и гос. образования иные единицы- федеральные округа, федерал.владения.

По конст-прав. статусу все субъекты можно разделить на 3 вида:

(3 вида Федеративного договора 1992)

- 1) республики
 - 2) автономные образования
 - 3) края, области и города федерального значения
- 

ВСЕ СУБЪЕКТЫ ОБЛАДАЮТ ВАЖНЫМИ ПРИЗНАКАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАНИЙ:

1. Наличие собственной Конституции или Устава.
 2. Собственная правовая система, включающая в себе как нормативные акты органов государственной власти субъекта федерации, так и акты органов местного самоуправления.
 3. собственная территория ч.1 ст. 67 Конституции РФ;
 4. собственная система органов государственной власти;
 5. наличие собственной компетенции;
 6. наличие собственности, налоговой базы и бюджета;
 7. представительство в Федеральном парламенте;
 8. признание права на международные связи и внешнеэкономическую деятельность;
 9. право заключения договора о разграничении предметов ведения и полном. Между органами гос. власти РФ и субъектов;
 10. собственная символика.
- 

ОБЩИЕ ЧЕРТЫ СУБЪЕКТОВ:

не являются суверенными государствами, лишь часть федеративного государства, граждане любого субъекта имеют равные права и обязанности на всей территории, законы субъектов должны соответствовать ФЗ, перед органами государ. власти РФ все субъекты равны.

Есть некоторые особенности конституционно-правового статуса отдельных видов субъектов:

- республики
- края, области, города
- автономные образования

(рассмотреть самостоятельно).

Не вправе в одностороннем порядке изменить свой статус, необходимо взаимное согласие РФ и субъекта РФ.

Разграничение компетенций в федеративном государстве. Компетенция РФ и ее субъектов

- компетенция- юридически предоставленное право органу государства на решение определенного круга вопросов и на издание определенных видов правовых актов.

Предмет ведения федерации и субъектов- круг конституционно зафиксированных вопросов, по которым в зависимости от формы правления государства, соответствующие государственные органы федерации и ее субъектов компетентны принимать решения.

3 вида компетенции :

- *исключительная федерации*
- *исключительная субъектов*
- *совместная*

4 типа распределения компетенции:

1. *Конституция фиксирует только исключительную компетенцию Федерации, остальное- субъекты (США, Мексика)*
2. *Конституция фиксирует исключительную компетенцию федерации и исключительную компетенцию субъектов*
3. *Конституция фиксирует исключительную компетенцию Федерации, совместную компетенцию и исключительную компетенцию Федерации.*
4. *Как в РФ: исключительную компетенцию федерации, совместную компетенцию и остальное за субъектами.*

Компетенция РФ и ее субъектов

Ст. 71, 72, 73 закрепляет разграничение предметов ведения РФ и субъектов на основе принципа кооперации (признание предметов совместного ведения РФ и субъектов).

Классификация предметов ведения (для удобства)

1. Компетенции в области государственного строительства.
2. В области экономической, социальной и культурной политики.
3. В области внешней политики, обороны и безопасности.
4. В области охраны общественного порядка, прав граждан, законодательства и правосудия.