

Государственное регулирование в области защиты населения и территорий в ЧС

Лекция №6
Доцент кафедры БЖД,
Сидоренко
Григорий Георгиевич

1. Основная.

- Учебное пособие «БЖД» авт. В.И. Каракеян, И.М. Никулина; 2014 г.
- Учебное пособие «БЖД» авт. С.И. Буянский, Н.А. Кабанова. 2017г.
- Курс лекций по программе «БЖД» ИОО ФУ, дисциплина БЖД, Л.Н. Романченко, С.И. Буслаев. С.М. Григорьев .2017г.
- Сборник тестов по БЖД, ИОО ФУ, дисциплина БЖД, авт. Романченко Л.Н., Буслаев С.И., Горский Ю.В. 2017г-2018г.

2. Дополнительная.

- Конституция Российской Федерации (ст. 37)
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- Федеральный закон от 12 февраля 1998г. № 28 ФЗ «О гражданской обороне»





1. Законодательно – правовые основы защиты населения в ЧС (ФЗ-68).

2. РСЧС, ГО: Определение, задачи, принципы построения, руководство, структура, силы и средства.

3. МЧС РФ. Структура, задачи, основные функции.

Законодательно-правовые основы защиты населения в ЧС.

Содержание федерального закона № 68 от 21 декабря 1994г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Настоящий Федеральный закон **определяет** общие для Российской Федерации **организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного**

Действие ФЗ **распространяется** на **отношения**, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также **предприятий, учреждений и организаций** независимо от их организационно-правовой формы **и населения** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных



Содержание федерального закона

Глава I. Общие положения

Глава II. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава III. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава IV. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших

Глава V. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Глава VI. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава VII. Государственная экспертиза и государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава VIII. Международные договоры Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава V. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Статья 20. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Статья 21. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



Глава VI. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от

Статья 22. ^{чрезвычайных ситуаций} Финансирование целевых программ

Статья 23. Финансовое обеспечение деятельности органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 24. Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

Статья 25. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

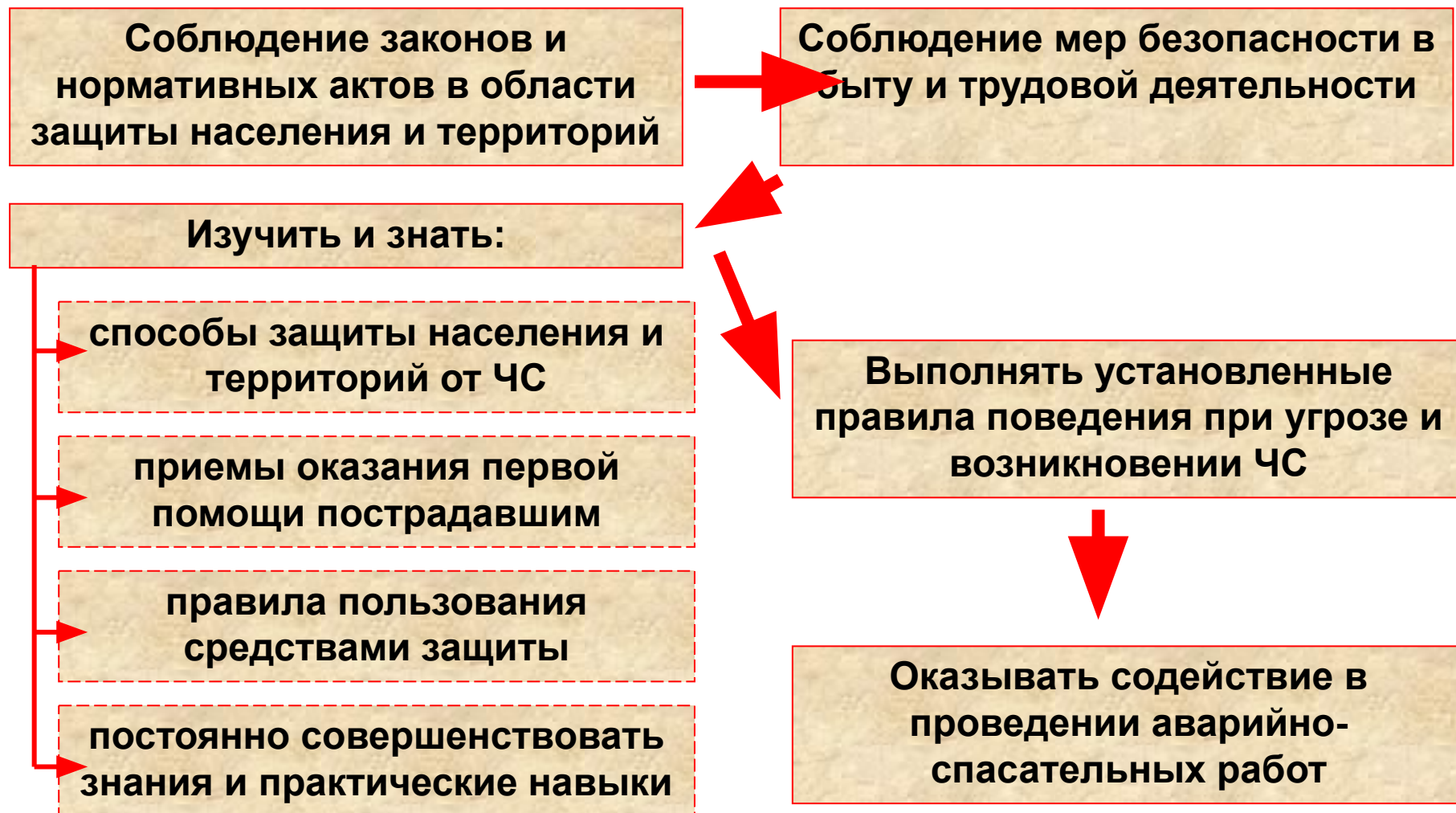
Глава VII. Государственная экспертиза и государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 26. Государственная экспертиза проектной документации особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности

Статья 27. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Обязанности граждан, связанные с защитой населения и территорий



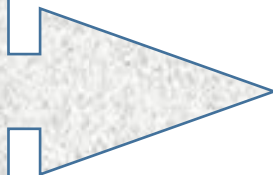
РСЧС,ГО: Определение, задачи, принципы построения, основные функции.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное время, а в случае их возникновения - для ликвидации их последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба объектам экономики.



**Функциональные подсистемы
РСЧС**

Координационные
органы и органы
управления РСЧС



у
р
о
в
н
и



Территориальные подсистемы РСЧС

Федеральный уровень

Территориальный уровень

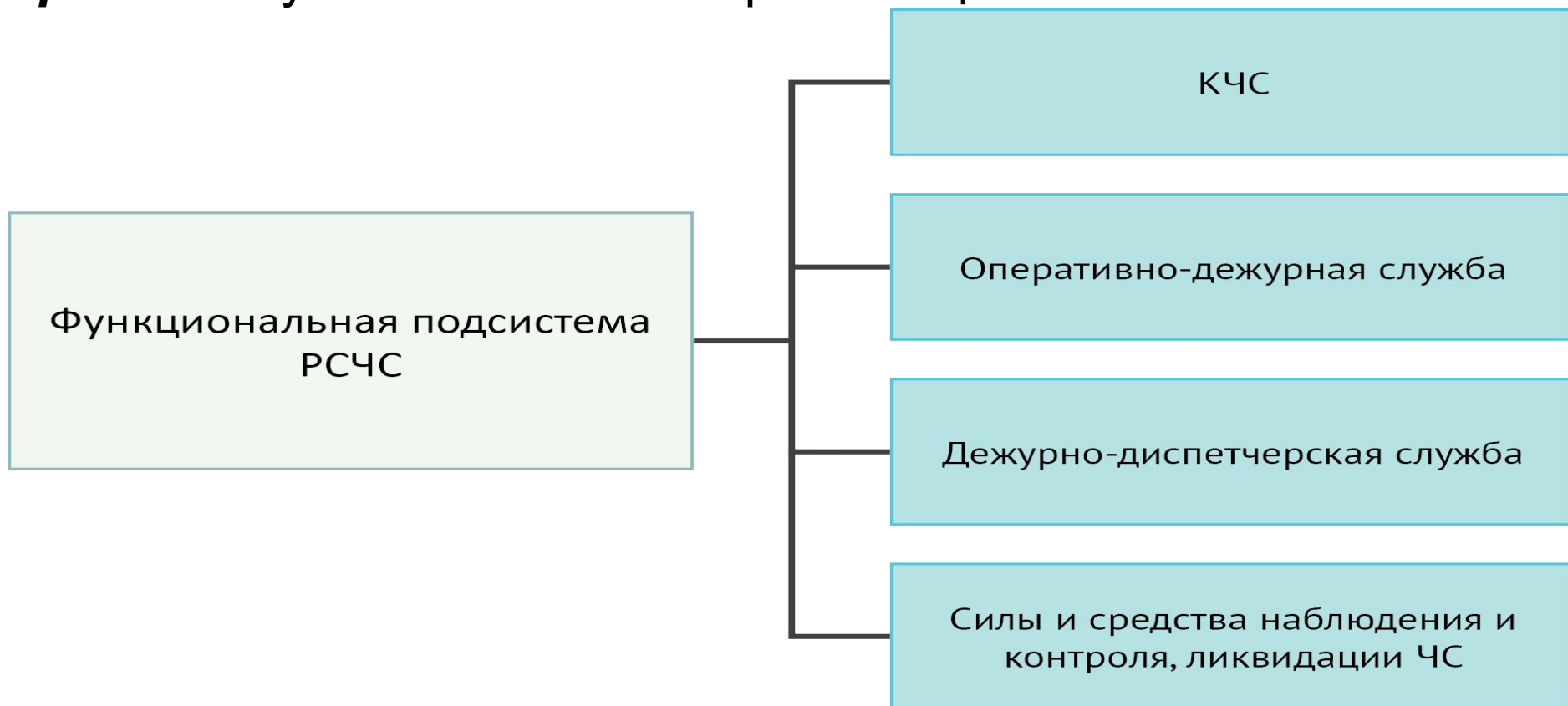
Местный уровень

Объектовый уровень

Определение, задачи, принципы построения, основные функции системы РСЧС определены в Постановлении Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

В РСЧС действует на следующих уровнях — федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций *в сфере деятельности этих органов* и уполномоченных организаций.



Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.



Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧСиОПБ) **возглавляются** соответственно **руководителями** указанных органов и организаций **или их заместителями**.

Основными задачами КЧС и ОПБ в соответствии с их компетенцией являются:

- а) **разработка предложений** по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- б) **координация деятельности** органов управления и сил единой системы;
- в) **обеспечение согласованности действий** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;
- г) **рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны** к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

Режимы функционирования РСЧС

Режим повседневной деятельности

это режим функционирования органов управления и сил РСЧС при отсутствии угрозы возникновения ЧС на территориях и в организациях

Режим повышенной готовности

это режим функционирования органов управления и сил при угрозе возникновения ЧС

Режим чрезвычайной ситуации

это режим функционирования органов управления и сил при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации

Система управления РСЧС

п о д с и с т е м ы

**органы
управления**

**пункты
управления**

**средства
управления**

**автоматизированная информационно-
управленческая система**

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

на федеральном уровне - Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС), а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подразделения ФОИВ и

на межрегиональном уровне - территориальные органы МЧС - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (**ЦУКС, а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения).**

на региональном уровне - территориальные органы МЧС - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ

на муниципальном уровне - создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (**единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения)**)

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (**дежурно-диспетчерские службы организаций**

Силы и средства наблюдения и контроля

Службы организаций федеральных органов исполнительной власти

Формирования санитарно-эпидемиологического надзора

Ветеринарная служба Минсельхоза и продовольствия

Службы наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья

Геофизические службы РАН

Учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций

Военизированные и невоенизированные противопожарные формирования

Формирования Всероссийской службы медицины катастроф

Формирования ветеринарной службы

Военизированные службы Росгидромета

Формирования гражданской обороны

Аварийно-технические центры

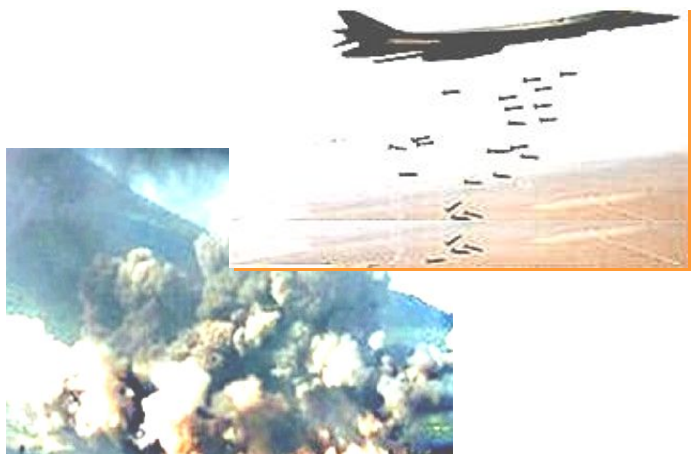
Службы аварийно-спасательного обеспечения полетов

Пожарные поезда

Аварийно-спасательные службы морского флота

Гражданская оборона в современных условиях (ГО)

Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» ФЗ № 28 от 12.02.1998 г.



Гражданская оборона, ее задачи

Гражданская оборона (ГО) – это система мероприятий по подготовке к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при введении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера и техногенного характера

Задачи

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей

Задачи

- ▶ **первоочередное жизнеобеспечение населения**
- ▶ **борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов**
- ▶ **обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению**
- ▶ **санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий**
- ▶ **восстановление и поддержание порядка в районах**
- ▶ **срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время**
- ▶ **срочное захоронение трупов в военное время**
- ▶ **обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения**
- ▶ **обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО**

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГО:

(Основы единой государственной политики в области ГО на период до 2020г.

Утверждены Президентом РФ 05.01.2004г.)

1. Развитие нормативно-правовой базы
2. Совершенствование системы управления и оповещения
3. Повышение эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей
4. Развитие сил ГО
5. Обучение населения, подготовка руководящего состава, служб и сил ГО
6. Обеспечение сохранения объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время
7. Формирование и развитие системы научных знаний в области ГО
8. Развитие международного сотрудничества в области ГО

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ:

- внедрение современных технологий и способов защиты**, реализация качественно новых подходов к созданию системы безопасности жизнедеятельности населения, обеспечению активного участия граждан и общественных организаций в мероприятиях ГО;
- поддержание в готовности защитных сооружений ГО**, обеспечивающих укрытие работающего персонала на объектах, отнесенных к категориям по гражданской обороне;
- приспособление заглубленных помещений, метрополитенов** и других сооружений подземного пространства, подготовка приспособленных сооружений для укрытия населения;
- подготовка к строительству** в угрожаемый период недостающих **защитных сооружений** ГО с упрощенным внутренним оборудованием для работающего персонала и укрытий простейшего типа для населения;
- планирование и подготовка эвакуации населения**, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- заблаговременная** (в мирное время) **подготовка этих районов** для размещения эвакуированного населения, его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей;
- совершенствование радиационной, химической, медико-биологической защиты** населения;
- создание запасов и своевременное обновление СИЗ и приборов РХР и ДК**, улучшение условий хранения и осуществление контроля за их техническим состоянием; организация обеспечения населения, проживающего вблизи ХОО, промышленными СИЗ за счет средств этих объектов;
- организация накопления, хранения и использования для целей ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.**

"Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

(Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804)

Ст.4 Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в **федеральном органе исполнительной власти**, утверждаемым **его руководителем** по согласованию с **Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны**, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим **должностным лицом субъекта Российской Федерации** (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в муниципальном образовании утверждается **руководителем органа местного самоуправления** в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым Министерством;

в организации **утверждается руководителем этой организации** в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым МЧС.

Статья 11. Руководство гражданской обороной ФЗ № 28-ФЗ от 12.02.98г. «О гражданской обороне»

1. **Руководство** гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет **Правительство Российской Федерации**.
Государственную **политику** в области гражданской обороны осуществляет **федеральный орган исполнительной власти**, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области ГО.
2. **Руководство** гражданской обороной в **федеральных органах исполнительной власти** и организациях осуществляют их **руководители**.
3. **Руководство** гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно **главы органов исполнительной власти** субъектов Российской Федерации и **руководители органов местного самоуправления**.
4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций **несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий** по гражданской обороне и защите населения.

СТРУКТУРА ГО

Органы управления

Силы и средства ГО

Система оповещения и связи

Запасы материально-технических,
продовольственных, медицинских и
иных средств

СХЕМА ГО РФ



МЧС РФ. Структура, задачи, основные функции

МЧС России осуществляет **управление, координацию, контроль и реагирование** области гражданской обороны, **обеспечение пожарной безопасности**, безопасности на водных объектах. МЧС РФ осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы.



Основными задачами МЧС России являются:

- 1) **выработка и реализация государственной политики** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;
- 2) **организация подготовки и утверждения** в установленном порядке проектов **нормативных правовых актов** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 3) **осуществление управления** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также **управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти** в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 4) **осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий** чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также **осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций** по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- 5) **осуществление деятельности по организации и ведению** гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, **обеспечению безопасности** людей на водных объектах, а также **осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию** в том числе за пределами

**Система МЧС России –
организационная система,
представляющая собой
совокупность взаимосвязанных**

- органов управления;**
- сил и средств;**
- образовательных, научно –
исследовательских и других
учреждений и организаций в
ведении Министерства для
решения стоящих перед ним задач.**

Структура МЧС России

МИНИСТР РФ ПО ДЕЛАМ ГОЧС

1-й заместитель министра

Заместители министра (9 чел.)

Центральный аппарат МЧС России

Департаменты

(в 9 департаментах - 69 отделов)

Управления

(в 8 управлениях - 28 отделов)

Отделы

(7 самостоятельных отделов)

Учебные заведения

Академия
гражданской защиты

Факультет ГО
военно-инженерного
университета

Российский центр
подготовки спасателей

УМЦ ГУ ГОЧС

Курсы ГО

Организации центрального подчинения

151 ЦУКС

ЦКП

ЦУС

294 ЦСООР
"Лидер"

ВНИИ ГОЧС

ЦСИ

ВЦ МПЧС

ВЦ ЭРМ

ЦАМО

ГУАП

348
спец.центр

6732 ЦБИТ

Войска ГО
центр. подчинения

ПСС России

Региональные организации

Региональные центры
по делам ГОЧС

Региональные силы
МЧС России

Территориальные (местные) организации

Органы управления
по делам ГОЧС

Территориальные силы
МЧС России

Учреждения и организации

- Научно-исследовательские учреждения
- ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС»
- ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер»
- ФГКУ «Донской спасательный центр МЧС России» (войсковая часть 11350, п. Ковалевка Ростовской области)
- ФГКУ «Рузский центр обеспечения пунктов управления МЧС России»
- ФГБУ "Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова"
- ФАУ "ИЦ ОКСИОН"
- ФКУ "Центр экстренной психологической помощи МЧС России"
- ФКУ «ФРЦ МЧС России»
- ФКУ "Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России («Центроспас»)"
- Оздоровительный комплекс «СПАСАТЕЛЬ» МЧС России
- ФГБУ «Агентство по обеспечению и координации

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и
через входящие в его систему

органы управления – **центральный аппарат (НЦУКС), региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, по субъектам РФ.**

федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы

Спасательные воинские формирования МЧС России

Государственную инспекцию по маломерным судам

аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научно-исследовательские, медицинские и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России, а также через представителей МЧС России в составе представительств РФ при международных организациях.

Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2008 года № 1515 создан ФГБУ НЦУКС.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях - это **единый многоуровневый управляющий комплекс** нового поколения, который решает задачи координации, оперативного управления, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Является органом повседневного управления РСЧС и предназначен для обеспечения деятельности МЧС России по управлению в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управления в установленном порядке деятельностью ФОИВ в рамках РСЧС.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения во время экстренных ситуаций. (ОКСИОН)

Представляет собой организационно — **техническую систему**, объединяющую аппаратно-программные средства **обработки, передачи и отображения** аудио и видеоинформации.



Причина создания ОКСИОНа

- Толчком создания были теракты в Мадриде (2004г) и Цунами в Индийском океане (2004). В том году в результате этих событий погибло 2050 и 230000 человек соответственно.
- В 2005-2006 году ОКСИОН развернут в Москве и Санкт-Петербурге, в 2007 во всех городах-миллиониках
- Системы оповещения почти в 40% субъектов РФ, предназначенные для информирования населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера



Основные задачи ОКСИОНа

- Обеспечение оперативного информирования населения о ЧС в местах массового пребывания людей;
- Проведение мероприятий по сокращению сроков гарантированного оповещения населения о ЧС в местах массового пребывания людей;
- Повышение уровня подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности;
- Повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
- Увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего населения;
- Мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей.



Как работает ОКСИОН?

Система терминальных комплексов



- Пункты информирования и оповещения населения (ПИОН)
- Пункты уличного информирования и оповещения населения (ПУОН)
- Мобильные комплексы информирования и оповещения (МКИОН)

Издательство



- Печать книг
- Фотоальбомы
- Буклеты
- Открытки
- Календари
- Постеры

Разработка мультимедиа



- Презентационный фильм
- Учебный фильм
- Стендовое видео
- Имиджевый фильм
- Видеоролики
- Инфографика

ПИОН и ПУОН

- **Пункты информирования и оповещения населения (ПИОН).**

Располагаются в зданиях с массовым пребыванием людей: образовательные учреждения, торговые, развлекательные центры, рынки, административные здания, вокзалы, аэропорты, учреждения культуры, спорта, здравоохранения.

- **Пункты уличного информирования и оповещения населения (ПУОН).**

Размещены на открытых пространствах: на въездах и выездах в город, пересечениях городских магистралей,



Задачи на самостоятельную работу:

ВЫУЧИТЬ Принципы, способы
и методы привлечения сил и
средств РСЧС и ГО в ЧС.

ЗНАТЬ Задачи, цели, структуры
РСЧС и ГО Российской
Федерации.

1.	Силы и средства РСЧС, основные задачи и цели.
2.	Принципы и методы защиты студентов, преподавателей и работников Финансового университета от ЧС.
3.	Современная система гражданской обороны в Российской Федерации, преимущества и недостатки.
4.	Применение сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий крупномасштабных ЧС.

Спасибо за внимание