

# О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Заместитель главного врача по

медицинской части для работ по ГО и МР  
*кандидат медицинских наук ГАЙДУК С.С.*

**ЗАНЯТИЕ НАЧАТО!**  
**ПРОСЬБА ОТКЛЮЧИТЬ СОТОВЫЕ ТЕЛЕФОНЫ**

## **Государственная система предупреждения и действий в ЧС (РСЧС).**

- Для профилактики возникновения и ликвидации последствий ЧС, реализации жизненно важных интересов общества в области защиты населения и территорий от воздействия опасных факторов ЧС, в том числе военного характера, в РФ создана **Государственная система предупреждения и действий в ЧС (РСЧС).**

- **Чрезвычайная ситуация (ЧС)** – это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии или любого другого бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.
- **Авария** – это опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории (акватории) угрозу жизни и здоровью людей.
- **Катастрофа**– это внезапное событие, повлекшее за собой человеческие жертвы.
- **Стихийные бедствия** - это опасные природные явления или процессы различного происхождения, которые вызывают катастрофические ситуации.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

## Ликвидация чрезвычайных ситуаций —

это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

- **Зона чрезвычайной ситуации** — это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.
- **Источник чрезвычайной ситуации** — опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Постановление Правительства РФ № **304** от 21 мая 2007 г.  
 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

<b>Виды чрезвычайных ситуаций</b>	<b>Количество пострадавших</b>	<b>Размер материального ущерба</b>	<b>Зона чрезвычайной ситуации</b>
<b>Локального характера</b>	Не более 10 человек	Не более 100 тыс. рублей	Не выходит за пределы территории объекта
<b>Муниципального характера</b>	Не более 50 человек	Не более 5 млн. рублей, а также данная ЧС не может быть отнесена к ЧС локального характера	Не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения
<b>Межмуниципального характера</b>	Не более 50 человек	Не более 5 млн. рублей	Затрагивает территорию 2 и более поселений, внутригородских территорий города... федерального значения
<b>Регионального характера</b>	Свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей	Не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации
<b>Межрегионального характера</b>	Свыше 50 человек, но не более 500 человек	Свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей	Затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации
<b>Федерального характера</b>	Свыше 500 человек	Свыше 500 млн. рублей.	

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794  
«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»

- 1. Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), далее именуемой единой системой.
- 2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных ФЗ-68 от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- 3. Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и



**Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794  
"О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС"**

- 4. Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти:
- МВД РФ, МЧС РФ, МО РФ, Спецстрой РФ, Минздрав РФ, Минтруда РФ, Минобрнауки, Минприроды, Минпромторг, Минтранс, Минатом, Госкорпорация "Росатом" и т.д. для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.
- Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

## Основные задачи РСЧС

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области и защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мер по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

## Организационная структура РСЧС

Организационная структура РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем:

**Функциональные подсистемы** единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

**Территориальные подсистемы** единой системы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

## Подсистемы имеют пять уровней:

1. **федеральный**, охватывающий всю территорию РФ;
2. **межрегиональный**, территорию нескольких субъектов РФ;
3. **региональный**, территорию субъекта РФ;
4. **муниципальный**, территорию муниципального образования;
5. **объектовый**, территорию объекта производственного или социального назначения.

## координационные органы единой системы:

**Федеральном уровне** — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

**Региональном уровне** (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

**Муниципальном уровне** (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

**Объектовом уровне** — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

## Органы повседневного управления:

### Федеральный уровень

управления в кризисных ситуациях (НЦУКС):  
Федеральный уровень — Национальный центр управления

в кризисных ситуациях (НЦУКС); — Центры управления в

кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;  
Межрегиональный уровень — Центры управления в

кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;

Региональный уровень — Центры управления в кризисных  
кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России;

ситуаций Муниципальный уровень — Единые дежурно-

диспетчерские службы муниципальных образований  
Муниципальный уровень — Единые дежурно-

(ЕДДС МО): диспетчерские службы муниципальных образований (ЕДДС

МО) Объектовый уровень — дежурно-диспетчерские

службы предприятий  
Объектовый уровень — дежурно-диспетчерские службы

предприятий.

## Постоянно действующие органы:

Федеральный уровень — МЧС России;

Макрорегиональный уровень — региональные центры МЧС РФ;

Региональный уровень — Главные управления МЧС России

Региональный уровень — Главные управления МЧС

Муниципальный уровень — органы, специально

Муниципальный уровень — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления

Объектовый уровень — структурные подразделения

Объектовый уровень — структурные подразделения

организации, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

# К основным видам РЭЧС относятся:

## 1. Силы и средства наблюдения и контроля:

- служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды за обстановкой на потенциально опасных объектах и объектах к ним территориально или иным образом связанных территорий и зон воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- федеральной государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации; Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета Российской Федерации по торговле и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Министерства Российской Федерации по атомной энергии;



## **2. силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе:**

- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, АСФ, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;
- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирований ГО РФ территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленных сил и средств спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- аварийно-технических центров Министерства РФ по атомной энергии;
- служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения Российской Федерации;
- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

# Режимы функционирования РСЧС:

- **режим повседневной деятельности**
- **режим повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# режим повседневной деятельности

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению ПБ;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты от ЧС и обеспечения ПБ;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

## **режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

# режим чрезвычайной ситуации

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения зоне ЧС
- информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших,

# УРОВНИ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧС

- При введении режима ЧС в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС сил и средств единой системы, классификации ЧС и характера развития ЧС, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" устанавливается один из следующих уровней реагирования на ЧС (далее - уровень реагирования):
  - объектовый уровень реагирования;
  - местный уровень реагирования;
  - региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;
  - федеральный уровень реагирования;
  - особый уровень реагирования.

**Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:**

- резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.
- Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством РФ.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.



## **Ликвидация чрезвычайных ситуаций:**

**локального характера** осуществляется силами и средствами организации;

**муниципального характера** осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления;

**межмуниципального и регионального характера** осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

**межрегионального и федерального характера** осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

**Всероссийская служба медицины катастроф (ВЦМК)** -функциональная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционально объединяющая службы медицины катастроф Минздрава России, Минобороны России, а также силы и средства МЧС, МВД России и других федеральных органов исполнительной власти, предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Основой ВЦМК является служба медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации.

# **Служба медицины катастроф Минздрава России (СМК)**

организационно-функциональная отрасль системы здравоохранения Российской Федерации, предназначенная для организации и осуществления медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС мирного времени; она выполняет свои задачи при непосредственном взаимодействии с органами управления других отраслей этой системы (лечебно-профилактическими, санитарно-гигиеническими и противоэпидемическими, охраны материнства и детства, подготовки кадров и другими). чрезвычайной ситуации.

# Основные принципы организации ВСМК.

- Государственный и приоритетный характер;
- Территориально-производственный принцип;
- Централизация управления службой;
- Плановый характер;
- Принцип универсализма;
- Принцип основного функционального предназначения сил и средств ВСМК;
- Лечебно-эвакуационное обеспечение при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС организуется на основе системы этапного лечения пораженных с их эвакуацией по назначению; 2-х этапность
- основополагающий принцип своевременного оказания экстренной МП при массовом поступлении является проведение медицинской сортировки;
- Мобильность, оперативность и постоянная готовность формирований и учреждений к работе в ЧС;
- Юридическая и социальная защищенность специалистов СМК.

# ЗАДАЧИ СМК

- проведение мероприятий, направленных на предупреждение, локализацию и ликвидацию медико-санитарных последствий возможных катастроф;
- организация, подготовка и поддержание в высокой степени готовности органов управления, учреждений, формирований и личного состава службы к работе по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС;
- своевременное оказание медицинской помощи, эвакуация и лечение пораженных, восстановление их здоровья с целью быстрого возвращения их к нормальному образу жизни, максимального снижения инвалидности и летальности;
- проведение лечебно-профилактических мероприятий, направленных на профилактику и снижение психоневрологического и эмоционального воздействия катастрофы на население и быструю его реабилитацию;

# ЗАДАЧИ СМК

- обеспечение санитарного благополучия населения в районах катастроф, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний среди населения в зонах катастроф и прилегающих территориях;
- сохранение здоровья личного состава службы в период ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, оказание медицинской помощи персоналу спасательных подразделений;
- проведение судебно-медицинской экспертизы погибших, судебно-медицинского освидетельствования пораженных с целью определения степени тяжести поражения и прогнозирования трудоспособности.
- создание и рациональное использование резервов медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества для службы, организация его хранения и обновления (освежения), оснащение им формирований и учреждений службы, обеспечение экстренных поставок лекарственных средств для ликвидации последствий ЧС;
- международное сотрудничество в области медицины катастроф.

## • **Мероприятия СМК**

- создание, оснащение, подготовка и поддержание в высокой степени готовности сил и средств службы, разработка и внедрение в практику здравоохранения теоретических, методических и организационных основ медицинского обеспечения населения в ЧС;
- накопление, хранение, освежение, учет и контроль медицинского имущества, необходимого для работы формирований и учреждений службы в ЧС;
- подготовка медицинского состава к работе в ЧС и обучение всего населения оказанию первой медицинской помощи и правилам адекватного поведения при различных катастрофах;
- оперативное управление силами СМК, маневр ими, взаимодействие.

## **Мероприятия ВСМК в режиме повседневной деятельности:**

- текущее планирование и организация работы в повседневной деятельности;
- участие в организации и осуществлении наблюдения за средой обитания населения и обстановкой на потенциально опасных объектах, в зонах (районах) возможных ЧС в плане предупреждения или уменьшения их медико-санитарных последствий;
- создание формирований СМК, обеспечение их постоянной готовности к работе в ЧС;
- планирование мероприятий по снижению медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, участие в повышении уровня защиты населения и в его обучении правилам оказания первой медицинской помощи;
- планирование медико-санитарного обеспечения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- организация и обеспечение постоянного эффективного функционирования дежурно-диспетчерской службы;
- организация и обеспечение экстренной и консультативной медицинской помощи населению;
- организация и проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий с целью поддержания санитарно-эпидемиологического благополучия населения;



# Режим повседневной деятельности

- поддержание готовности органов управления, формирований и учреждений СМК, совершенствование подготовки ее личного состава;
- проверка готовности СМК нижестоящих уровней;
- поддержание взаимодействия между входящими в СМК данного уровня органами управления, формированиями и учреждениями;
- создание, накопление, освежение, контроль за хранением и правильным использованием резервов медицинского имущества;
- разработка и реализация комплекса мероприятий по своевременному материально-техническому обеспечению СМК;
- создание, поддержание, контроль за использованием финансовых и материально-технических ресурсов для обеспечения работы СМК;
- участие в медицинской подготовке личного состава аварийно-спасательных формирований РСЧС;
- обобщение опыта работы СМК по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

## **Мероприятия ВСМК в режиме повышенной готовности:**

- оповещение л/с органов о введении режима повышенной готовности;
- усиление дежурно-диспетчерской службы, перевод на круглосуточную работу персонала центров МК, создание оперативных групп, их обеспечение транспортом и связью;
- прогнозирование возможного развития обстановки и разработка предложений по организации работы СМК;
- уточнение планов медико-санитарного обеспечения населения в ЧС;
- организация выполнения формированиями СМК соответствующих мероприятий режима плана медико-санитарного обеспечения населения в ЧС;
- создание и направление оперативных групп центра МК (органа управления здравоохранением) в органы управления РСЧС и на место возможной ЧС;
- участие в проведении мероприятий по защите населения и его подготовке к действиям при возникновении ЧС;
- проверка готовности к использованию финансовых, материально-технических ресурсов и резервов медицинского имущества и их пополнения;
- организация внеочередного заседания межведомственной координационной комиссии СМК;
- уточнение планов взаимодействия с органами управления, учреждениями и организациями других министерств и ведомств, участвующих в ликвидации ЧС;
- усиление наблюдения за санитарно-эпидемиологической обстановкой, прогнозирование возможности возникновения эпидемий.

## **Мероприятия ВСМК в режиме чрезвычайной ситуации:**

- оповещение личного состава органов управления и формирований СМК о введении режима ЧС;
- активный сбор информации об обстановке в зоне ЧС, ее оценка и разработка предложений по организации медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС;
- введение в действие по указанию председателя межведомственной координационной комиссии медицины катастроф плана медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС;
- выдвижение в зону ЧС оперативных групп центра медицины катастроф (органов управления здравоохранением), формирований и учреждений СМК;
- создание системы связи СМК, ее координация с системой связи РСЧС;
- организация и осуществление лечебно-эвакуационного обеспечения населения, пострадавшего при ЧС;
- участие (совместно с аварийно-спасательными и другими формированиями РСЧС) в оказании пораженным первой медицинской помощи и их эвакуации из зоны (очага) ЧС;
- организация и осуществление лечебно-эвакуационного обеспечения населения, пострадавшего при ЧС;

# Режим чрезвычайной ситуации

- организация медико-санитарного обеспечения личного состава формирований и учреждений, участвующего в ликвидации ЧС;
- организация медико-санитарного обеспечения населения, эвакуируемого из зоны (района) ЧС;
- организация и проведение судебно-медицинской экспертизы погибших и судебно-медицинского освидетельствования пораженных (в т.ч. во взаимодействии с органами МВД России);
- организация и осуществление санитарно-эпидемиологического обеспечения населения в зоне ЧС;
- организация санитарно-гигиенических мероприятий по защите населения, персонала аварийных объектов и участников ликвидации ЧС;
- медицинский контроль за состоянием здоровья личного состава формирований и учреждений, участвующего в ликвидации ЧС, обеспечением его специальной одеждой, средствами защиты и правильным их использованием;
- обеспечение непрерывного и оперативного управления формированиями и учреждениями СМК, участвующими в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, их финансового, материально-технического обеспечения и снабжения медицинским имуществом;
- ведение и своевременное представление учетных и отчетных документов.

# Организация ВСМК.

- На федеральном уровне:

- 1. (ВЦМК) «Защита».

Основными подразделениями ВЦМК «Защита» являются:

- — штаб ВСМК;
- — филиалы ВЦМК «Защита» (в семи федеральных округах и в особых случаях по решению Минздрава России временно могут создаваться в отдельных субъектах РФ);
- — клиника медицины катастроф с полевым многопрофильным госпиталем (ПМГ);
- — институт проблем медицины катастроф и дополнительного профессионального образования специалистов службы медицины катастроф;
- — центр медицинской экспертизы и реабилитации;
- — научно-исследовательский отдел медико-технических проблем экстремальной медицины;
- — отдел организации медицинской помощи при радиационных авариях;
- — отдел медицинского снабжения (склад резерва Минздрава России для ЧС);
-

- 2. Департаментом по санитарно-эпидемиологическому надзору Минздрава России, Федеральным центром Госсанэпиднадзора со специализированными формированиями и учреждениями Госсанэпидслужбы;**
- 3. Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА);**
- 4. Всеармейский центр медицины катастроф и медицинскими формированиями и учреждениями центрального подчинения МО, МВД, ФСБ, ФПС, ФСО, МПС России, других федеральных органов исполнительной власти;**
- 5. Нештатные формированиями ВСМК ;**
- 6. Научные базы.**

- **На региональном уровне:**

1. Территориальные центры медицины катастроф (с входящими в них формированиями) Новосибирск, Хабаровск, Москва, Чита, Екатеринбург, Казань, Ростов, Санкт-Петербург, Красноярск, Самара;
2. Центры Госсанэпиднадзора в субъектах территориального с входящими в них формированиями;
3. Нештатные формированиями ВСМК;
4. Клинические базы.

- **На муниципальном уровне:**

- Центрами медицины катастроф муниципального уровня (там где они создаются) или станциями (подстанциями) скорой медицинской помощи, выполняющими функции органа управления службы медицины катастроф с входящими в них формированиями;
- Центрами госсанэпиднадзора городов и районов, формирующими санитарно-эпидемиологические бригады и группы эпидемиологической разведки;
- Лечебно-профилактическими учреждениями, предназначенными в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.
- Медицинскими нештатными формированиями;

## • **Формирования СМК МЗ РФ**

- бригады скорой медицинской помощи - БСМП (линейные и специализированные), предназначены для оказания ЭМП в районе бедствия на догоспитальном этапе;
- бригады экстренной медицинской помощи - БЭМП (врачебно-сестринские и доврачебные); их основное назначение - усиление службы скорой медицинской помощи на догоспитальном этапе в районе катастрофы;
- медицинские отряды (МО), состоящие из бригад ЭМП; служат для оказания неотложной первой врачебной помощи на догоспитальном этапе;
- специализированные медицинские бригады постоянной готовности (СМБПГ) и бригады экстренной специализированной медицинской помощи (БЭСМП), входят в состав центров медицины катастроф и предназначены для усиления ЛПУ, оказывающих квалифицированную и специализированную медицинскую помощь;
- автономные выездные медицинские госпитали (АВМГ); предназначены для оказания первой врачебной и квалифицированной медицинской помощи в очагах катастроф или в непосредственной близости их.



# Дополнительно развертываемые формирования

- оперативные группы управления (ОГУ);
- санитарную авиацию (СА);
- подвижные комплексы медицины катастроф (ПКМК) на базе автомобильного шасси;
- аэромобильные лечебно-эвакуационные комплексы (АЛЭК) на базе вертолета Ми-17МВ.

- **Геофизическая** - землетрясения, извержения вулканов.
- **Геологическая (экзогенная геологическая)** - Оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, склоновый смыв, просадка лессовых пород, просадка (обвалы) земной поверхности в результате карста, абразия, эрозия, курумы («нагромождения острых камней»), пыльные бури.
- **Гидрометеорологическая** - Крупный град *свыше 20 мм*, сильный дождь (ливень), сильный снегопад больше 50 мм., сильный гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, сильный туман, засуха, суховеи, заморозки.

# ЧС природного характера

## Геологические опасные явления

землетрясения, извержения вулканов, оползни, обвалы, осыпи, лавины, сели, склонный смыв, просадка лессовых пород и земной поверхности в результате карста, абразия, эрозия, пыльные бури.

## Метеорологические опасные явления

бури, ураганы, смерчи, шквалы, вертикальные вихри, крупный град, **сильный дождь**, **снегопад**, метель, туман, засуха, суховеи, заморозки.

## Гидрологические опасные явления

**высокие уровни воды** (половодье, дождевые паводки, заторы, зажоры, **ветровые нагоны**), низкий уровень воды; ранний ледостав и появление льда на судоходных водоемах и реках; повышение уровня грунтовых вод (подтопление).

## Природные пожары

**лесные пожары**, пожары степных и хлебных массивов, **торфяные пожары**, **подземные пожары** горючих ископаемых.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994г. **№68ФЗ** (с изменениями от 28 октября 2002г. №129-ФЗ).
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. **№ 794** «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», с изменениями постановления Правительства РФ от 27.05 2005г. №355
4. Постановление правительства РФ от 21 мая 2007г. **№ 304** «О классификации ЧС природного и техногенного характера»
5. Закон Санкт-Петербурга от 20.10.2005г. **№ 514-76**. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Санкт – Петербурге»
6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г **№ 323-ФЗ** «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) Ст.41.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 734 г. «Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф»

- **АВАРИЯ**-ЭТО ОПАСНОЕ ТЕХНОГЕННОЕ ПРОИСШЕСТВИЕ, СОЗДАЮЩЕЕ НА ОБЪЕКТЕ, НА ОПРЕДЕЛЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ИЛИ АКВАТОРИИ УГРОЗУ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ЛЮДЕЙ И ПРИВОДЯЩЕЕ К РАЗРУШЕНИЮ ЗДАНИЙ, ОБОРУДОВАНИЯ, А ТАКЖЕ НАНОСЯЩЕЕ УЩЕРБ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ.
- **КАТАСТРОФА**- ЭТО КРУПНАЯ АВАРИЯ, ПОВЛЁКШАЯ ЗА СОБОЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЖЕРТВЫ, ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ И ДРУГИЕ ТЯЖКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ.

# Типы и виды чрезвычайных ситуаций

## Чрезвычайные ситуации

### ЧС техногенного характера

Хвинежлдооос и хвинежлдооос  
я и яряяря и яряяря

Внезапное обрушение зданий и сооружений

Транспортные аварии

Аварии с выбросом РВ

Аварии с выбросом АХОВ

Аварии с выбросом БОВ

На электро – Энергетических системах

На КЭС

На очистных сооружениях

Гидродинамические

### ЧС природного характера

Геофизические опасные явления (ОЯ)

Геологические ОЯ

Метеорологические и агрометеорологические ОЯ

Морские Гидрологические ОЯ

Гидрологические ОЯ

Природные пожары

Инфекционная заболеваемость людей

Инфекционная заболеваемость с/х животных

Поражение с/х растений болезнями и вредителями

### ЧС биолого – социального характера

### ЧС экологического характера

Изменение состояния суши (почвы, недр, ландшафта)

Изменение состава И свойств атмосферы (воздушной среды)

Изменение состояния гидросферы (водной среды)

Изменение состояния биосферы

### ЧС информационного характера

**ЧС характерные Санкт-Петербургу и Ленинградской области**

- **Природная чрезвычайная ситуация** — обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате источника чрезвычайной ситуации, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

- **Гидрологическая** Наводнения: Опасные подъем до 210 см. **Особо опасные** подъем до 300 см (декабрь 1824 г. 421 см. 1924 г-380 см.)  
**Подтопления** затопление подвалов через канализационную сеть или грунт  
**Затопления** - слой воды заливают 1 этажи
- **Морская гидрологическая** - Тропические циклоны (тайфуны), цунами, сильное волнение (5 баллов и более), сильное колебание уровня моря, сильный тягун в портах, ранний ледяной покров или припай, напор льдов, интенсивный дрейф льдов, непроходимый (труднопроходимый лед), обледенение судов, отрыв прибрежных льдов
- **Космогенная** - Падение на Землю астероидов, столкновение Земли с кометами, кометные ливни, столкновение Земли с метеоритами и болидными потоками, магнитные бури
- **Метеорологическая** - *Бури* ветер силой от 15 м/с до 32 мс (9–11 баллов), *ураганы* свыше 32 м/с (12–15 баллов), смерчи (торнадо), шквалы, вертикальные вихри (потоки )
- **Природные пожары** - Лесные пожары, пожары степных и хлебных массивов, торфяные пожары, подземные пожары горючих ископаемых



№	Явление	Характер явления		
п/п	Наименование	Характеристика	Интенсивность	продолжительность
1.	Сильный ветер	Скорость ветра	25 м/с	Любая
2.	Очень сильный дождь	Количество осадков	50 мм и более	За 12 часов и менее
3.	Сильный ливень	Количество осадков	30 мм и более	За 1 час и менее
4.	Очень сильный снег	Количество осадков	20 мм и более	За 12 часов и менее
5.	Продолжительные сильные дожди	Количество осадков	100 мм и более	Более 12 часов ,но менее 48 часов.
6.	Продолжительные морозы (ноябрь-март)	Отрицательные аномалии от нормы	На 10 градусов и более	В течение 5 суток и более
7.	Продолжительная жара (май-август)	Положительные аномалии от нормы	На 7 градусов и более	В течение 5 суток и более
8.	Сильный мороз (ноябрь-март)	Минимальная температура	- 35 градусов и ниже	Любая

- Техногенные чрезвычайные ситуации связаны с производственной деятельностью человека и могут протекать с загрязнением и без загрязнения окружающей среды.
- Классифицируются по типам аварий, которые являются источниками основных видов чрезвычайных ситуаций техногенного характера, и частично характеризуют также сферу и особенности проявления этих опасных событий.

- **Транспортные аварии (катастрофы)**
- **Пожары, взрывы, угроза взрывов**
- **Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ**
- **Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ**
- **Гидродинамические аварии**
- **Внезапное обрушение зданий, сооружений**
- **Аварии на электроэнергетических системах**
- **Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения**
- **Аварии на промышленных очистных сооружениях**

# Показатели по видам чрезвычайных ситуаций

- В 2014 г. произошла **270 ЧС техногенного характера**, при которых погибло 723 чел., пострадало 1873 человек.
- Количество **ЧС природного характера** составило **133**. В них погибло 11 чел., пострадало 555 человек.
- В течение 2014 г. также произошла **21 биолого-социальная ЧС**

# Характер возникновения ЧС в 2014 году в России.



# Опасные гидрологические явления

**Затор, зажор**

**Цунами**

**Сель**

**Лавина**

**Русловая эрозия  
(гост 22.0.06)**

**Штормовой нагон  
воды  
(гост 22.0.06)**

**Наводнение, половодье,  
паводок, затопление, подтопление**