

О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Заместитель главного врача по

медицинской части для работ по ГО и МР
кандидат медицинских наук ГАЙДУК С.С.

ЗАНЯТИЕ НАЧАТО!
ПРОСЬБА ОТКЛЮЧИТЬ СОТОВЫЕ ТЕЛЕФОНЫ

Государственная система предупреждения и действий в ЧС (РСЧС).

- Для профилактики возникновения и ликвидации последствий ЧС, реализации жизненно важных интересов общества в области защиты населения и территорий от воздействия опасных факторов ЧС, в том числе военного характера, в РФ создана **Государственная система предупреждения и действий в ЧС (РСЧС).**

- **Чрезвычайная ситуация (ЧС)** – это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии или любого другого бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.
- **Авария** – это опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории (акватории) угрозу жизни и здоровью людей.
- **Катастрофа**– это внезапное событие, повлекшее за собой человеческие жертвы.
- **Стихийные бедствия** - это опасные природные явления или процессы различного происхождения, которые вызывают катастрофические ситуации.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций —

это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

- **Зона чрезвычайной ситуации** — это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.
- **Источник чрезвычайной ситуации** — опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Постановление Правительства РФ № **304** от 21 мая 2007 г.
 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Виды чрезвычайных ситуаций	Количество пострадавших	Размер материального ущерба	Зона чрезвычайной ситуации
Локального характера	Не более 10 человек	Не более 100 тыс. рублей	Не выходит за пределы территории объекта
Муниципального характера	Не более 50 человек	Не более 5 млн. рублей, а также данная ЧС не может быть отнесена к ЧС локального характера	Не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения
Межмуниципального характера	Не более 50 человек	Не более 5 млн. рублей	Затрагивает территорию 2 и более поселений, внутригородских территорий города... федерального значения
Регионального характера	Свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей	Не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации
Межрегионального характера	Свыше 50 человек, но не более 500 человек	Свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей	Затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации
Федерального характера	Свыше 500 человек	Свыше 500 млн. рублей.	

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794
«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»

- 1. Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), далее именуемой единой системой.
- 2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных ФЗ-68 от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- 3. Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и

**Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794
"О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС"**

- 4. Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти:
- МВД РФ, МЧС РФ, МО РФ, Спецстрой РФ, Минздрав РФ, Минтруда РФ, Минобрнауки, Минприроды, Минпромторг, Минтранс, Минатом, Госкорпорация "Росатом" и т.д. для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.
- Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Основные задачи РСЧС

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области и защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мер по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

Организационная структура РСЧС

Организационная структура РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем:

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Подсистемы имеют пять уровней:

1. **федеральный**, охватывающий всю территорию РФ;
2. **межрегиональный**, территорию нескольких субъектов РФ;
3. **региональный**, территорию субъекта РФ;
4. **муниципальный**, территорию муниципального образования;
5. **объектовый**, территорию объекта производственного или социального назначения.

координационные органы единой системы:

Федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

Региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

Муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

Объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Органы повседневного управления:

Федеральный уровень

управления в кризисных ситуациях (НЦУКС):
Федеральный уровень — Национальный центр управления

в кризисных ситуациях (НЦУКС); — Центры управления в

кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;
Межрегиональный уровень — Центры управления в

кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;

кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России;
Региональный уровень — Центры управления в кризисных

ситуациях Главных управлений МЧС России;

диспетчерские службы муниципальных образований
Муниципальный уровень — Единые дежурно-

(ЕДДС МО): диспетчерские службы муниципальных образований (ЕДДС

МО) Объектовый уровень — дежурно-диспетчерские

службы предприятий;
Объектовый уровень — дежурно-диспетчерские службы

предприятий.

Постоянно действующие органы:

Федеральный уровень — МЧС России;

Макрорегиональный уровень — региональные центры МЧС РФ;

Региональный уровень — Главные управления МЧС России

по субъектам Российской Федерации и управления МЧС

России по субъектам Российской Федерации;

Муниципальный уровень — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

Объектовый уровень — структурные подразделения

организаций, уполномоченных на решение задач в области

защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

К основным видам РЭЧС относятся:

1. Силы и средства наблюдения и контроля:

- служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды за обстановкой на потенциально опасных объектах и объектах к ним территориально или иным образом связанных территориях в целях выявления вредных факторов и факторов, влияющих на здоровье населения;
- федеральной государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации; Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета Российской Федерации по торговле и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Министерства Российской Федерации по атомной энергии;

2. силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе:

- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, АСФ, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;
- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирований ГО РФ территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленных сил и средств спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- аварийно-технических центров Министерства РФ по атомной энергии;
- служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения Российской Федерации;
- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

Режимы функционирования РСЧС:

- **режим повседневной деятельности**
- **режим повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

режим повседневной деятельности

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению ПБ;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты от ЧС и обеспечения ПБ;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

режим чрезвычайной ситуации

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения зоне ЧС
- информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших,

УРОВНИ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧС

- При введении режима ЧС в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС сил и средств единой системы, классификации ЧС и характера развития ЧС, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" устанавливается один из следующих уровней реагирования на ЧС (далее - уровень реагирования):
 - **объектовый уровень реагирования;**
 - **местный уровень реагирования;**
 - **региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;**
 - **федеральный уровень реагирования;**
 - **особый уровень реагирования.**

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.
- Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством РФ.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

локального характера осуществляется силами и средствами организации;

муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления;

межмуниципального и регионального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

межрегионального и федерального характера осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Всероссийская служба медицины катастроф (ВЦМК) -функциональная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционально объединяющая службы медицины катастроф Минздрава России, Минобороны России, а также силы и средства МЧС, МВД России и других федеральных органов исполнительной власти, предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Основой ВЦМК является служба медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Служба медицины катастроф Минздрава России (СМК)

организационно-функциональная отрасль системы здравоохранения Российской Федерации, предназначенная для организации и осуществления медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС мирного времени; она выполняет свои задачи при непосредственном взаимодействии с органами управления других отраслей этой системы (лечебно-профилактическими, санитарно-гигиеническими и противоэпидемическими, охраны материнства и детства, подготовки кадров и другими). чрезвычайной ситуации.

Основные принципы организации ВСМК.

- Государственный и приоритетный характер;
- Территориально-производственный принцип;
- Централизация управления службой;
- Плановый характер;
- Принцип универсализма;
- Принцип основного функционального предназначения сил и средств ВСМК;
- Лечебно-эвакуационное обеспечение при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС организуется на основе системы этапного лечения пораженных с их эвакуацией по назначению; 2-х этапность
- основополагающий принцип своевременного оказания экстренной МП при массовом поступлении является проведение медицинской сортировки;
- Мобильность, оперативность и постоянная готовность формирований и учреждений к работе в ЧС;
- Юридическая и социальная защищенность специалистов СМК.

ЗАДАЧИ СМК

- проведение мероприятий, направленных на предупреждение, локализацию и ликвидацию медико-санитарных последствий возможных катастроф;
- организация, подготовка и поддержание в высокой степени готовности органов управления, учреждений, формирований и личного состава службы к работе по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС;
- своевременное оказание медицинской помощи, эвакуация и лечение пораженных, восстановление их здоровья с целью быстрого возвращения их к нормальному образу жизни, максимального снижения инвалидности и летальности;
- проведение лечебно-профилактических мероприятий, направленных на профилактику и снижение психоневрологического и эмоционального воздействия катастрофы на население и быструю его реабилитацию;

ЗАДАЧИ СМК

- обеспечение санитарного благополучия населения в районах катастроф, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний среди населения в зонах катастроф и прилегающих территориях;
- сохранение здоровья личного состава службы в период ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, оказание медицинской помощи персоналу спасательных подразделений;
- проведение судебно-медицинской экспертизы погибших, судебно-медицинского освидетельствования пораженных с целью определения степени тяжести поражения и прогнозирования трудоспособности.
- создание и рациональное использование резервов медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества для службы, организация его хранения и обновления (освежения), оснащение им формирований и учреждений службы, обеспечение экстренных поставок лекарственных средств для ликвидации последствий ЧС;
- международное сотрудничество в области медицины катастроф.

• **Мероприятия СМК**

- создание, оснащение, подготовка и поддержание в высокой степени готовности сил и средств службы, разработка и внедрение в практику здравоохранения теоретических, методических и организационных основ медицинского обеспечения населения в ЧС;
- накопление, хранение, освежение, учет и контроль медицинского имущества, необходимого для работы формирований и учреждений службы в ЧС;
- подготовка медицинского состава к работе в ЧС и обучение всего населения оказанию первой медицинской помощи и правилам адекватного поведения при различных катастрофах;
- оперативное управление силами СМК, маневр ими, взаимодействие.

Мероприятия ВСМК в режиме повседневной деятельности:

- текущее планирование и организация работы в повседневной деятельности;
- участие в организации и осуществлении наблюдения за средой обитания населения и обстановкой на потенциально опасных объектах, в зонах (районах) возможных ЧС в плане предупреждения или уменьшения их медико-санитарных последствий;
- создание формирований СМК, обеспечение их постоянной готовности к работе в ЧС;
- планирование мероприятий по снижению медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, участие в повышении уровня защиты населения и в его обучении правилам оказания первой медицинской помощи;
- планирование медико-санитарного обеспечения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- организация и обеспечение постоянного эффективного функционирования дежурно-диспетчерской службы;
- организация и обеспечение экстренной и консультативной медицинской помощи населению;
- организация и проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий с целью поддержания санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

Режим повседневной деятельности

- поддержание готовности органов управления, формирований и учреждений СМК, совершенствование подготовки ее личного состава;
- проверка готовности СМК нижестоящих уровней;
- поддержание взаимодействия между входящими в СМК данного уровня органами управления, формированиями и учреждениями;
- создание, накопление, освежение, контроль за хранением и правильным использованием резервов медицинского имущества;
- разработка и реализация комплекса мероприятий по своевременному материально-техническому обеспечению СМК;
- создание, поддержание, контроль за использованием финансовых и материально-технических ресурсов для обеспечения работы СМК;
- участие в медицинской подготовке личного состава аварийно-спасательных формирований РСЧС;
- обобщение опыта работы СМК по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Мероприятия ВСМК в режиме повышенной готовности:

- оповещение л/с органов о введении режима повышенной готовности;
- усиление дежурно-диспетчерской службы, перевод на круглосуточную работу персонала центров МК, создание оперативных групп, их обеспечение транспортом и связью;
- прогнозирование возможного развития обстановки и разработка предложений по организации работы СМК;
- уточнение планов медико-санитарного обеспечения населения в ЧС;
- организация выполнения формированиями СМК соответствующих мероприятий режима плана медико-санитарного обеспечения населения в ЧС;
- создание и направление оперативных групп центра МК (органа управления здравоохранением) в органы управления РСЧС и на место возможной ЧС;
- участие в проведении мероприятий по защите населения и его подготовке к действиям при возникновении ЧС;
- проверка готовности к использованию финансовых, материально-технических ресурсов и резервов медицинского имущества и их пополнения;
- организация внеочередного заседания межведомственной координационной комиссии СМК;
- уточнение планов взаимодействия с органами управления, учреждениями и организациями других министерств и ведомств, участвующих в ликвидации ЧС;
- усиление наблюдения за санитарно-эпидемиологической обстановкой, прогнозирование возможности возникновения эпидемий.

Мероприятия ВСМК в режиме чрезвычайной ситуации:

- оповещение личного состава органов управления и формирований СМК о введении режима ЧС;
- активный сбор информации об обстановке в зоне ЧС, ее оценка и разработка предложений по организации медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС;
- введение в действие по указанию председателя межведомственной координационной комиссии медицины катастроф плана медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС;
- выдвижение в зону ЧС оперативных групп центра медицины катастроф (органов управления здравоохранением), формирований и учреждений СМК;
- создание системы связи СМК, ее координация с системой связи РСЧС;
- организация и осуществление лечебно-эвакуационного обеспечения населения, пострадавшего при ЧС;
- участие (совместно с аварийно-спасательными и другими формированиями РСЧС) в оказании пораженным первой медицинской помощи и их эвакуации из зоны (очага) ЧС;
- организация и осуществление лечебно-эвакуационного обеспечения населения, пострадавшего при ЧС;

Режим чрезвычайной ситуации

- организация медико-санитарного обеспечения личного состава формирований и учреждений, участвующего в ликвидации ЧС;
- организация медико-санитарного обеспечения населения, эвакуируемого из зоны (района) ЧС;
- организация и проведение судебно-медицинской экспертизы погибших и судебно-медицинского освидетельствования пораженных (в т.ч. во взаимодействии с органами МВД России);
- организация и осуществление санитарно-эпидемиологического обеспечения населения в зоне ЧС;
- организация санитарно-гигиенических мероприятий по защите населения, персонала аварийных объектов и участников ликвидации ЧС;
- медицинский контроль за состоянием здоровья личного состава формирований и учреждений, участвующего в ликвидации ЧС, обеспечением его специальной одеждой, средствами защиты и правильным их использованием;
- обеспечение непрерывного и оперативного управления формированиями и учреждениями СМК, участвующими в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС, их финансового, материально-технического обеспечения и снабжения медицинским имуществом;
- ведение и своевременное представление учетных и отчетных документов.

Организация ВСМК.

- На федеральном уровне:

- 1. (ВЦМК) «Защита».

Основными подразделениями ВЦМК «Защита» являются:

- — штаб ВСМК;
- — филиалы ВЦМК «Защита» (в семи федеральных округах и в особых случаях по решению Минздрава России временно могут создаваться в отдельных субъектах РФ);
- — клиника медицины катастроф с полевым многопрофильным госпиталем (ПМГ);
- — институт проблем медицины катастроф и дополнительного профессионального образования специалистов службы медицины катастроф;
- — центр медицинской экспертизы и реабилитации;
- — научно-исследовательский отдел медико-технических проблем экстремальной медицины;
- — отдел организации медицинской помощи при радиационных авариях;
- — отдел медицинского снабжения (склад резерва Минздрава России для ЧС);
-

- 2. Департаментом по санитарно-эпидемиологическому надзору Минздрава России, Федеральным центром Госсанэпиднадзора со специализированными формированиями и учреждениями Госсанэпидслужбы;**
- 3. Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА);**
- 4. Всеармейский центр медицины катастроф и медицинскими формированиями и учреждениями центрального подчинения МО, МВД, ФСБ, ФПС, ФСО, МПС России, других федеральных органов исполнительной власти;**
- 5. Нештатные формирования ВСМК ;**
- 6. Научные базы.**

- **На региональном уровне:**

1. Территориальные центры медицины катастроф (с входящими в них формированиями) Новосибирск, Хабаровск, Москва, Чита, Екатеринбург, Казань, Ростов, Санкт-Петербург, Красноярск, Самара;
2. Центры Госсанэпиднадзора в субъектах территориального с входящими в них формированиями;
3. Нештатные формированиями ВСМК;
4. Клинические базы.

- **На муниципальном уровне:**

- Центрами медицины катастроф муниципального уровня (там где они создаются) или станциями (подстанциями) скорой медицинской помощи, выполняющими функции органа управления службы медицины катастроф с входящими в них формированиями;
- Центрами госсанэпиднадзора городов и районов, формирующими санитарно-эпидемиологические бригады и группы эпидемиологической разведки;
- Лечебно-профилактическими учреждениями, предназначенными в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.
- Медицинскими нештатными формированиями;

• **Формирования СМК МЗ РФ**

- бригады скорой медицинской помощи - БСМП (линейные и специализированные), предназначены для оказания ЭМП в районе бедствия на догоспитальном этапе;
- бригады экстренной медицинской помощи - БЭМП (врачебно-сестринские и доврачебные); их основное назначение - усиление службы скорой медицинской помощи на догоспитальном этапе в районе катастрофы;
- медицинские отряды (МО), состоящие из бригад ЭМП; служат для оказания неотложной первой врачебной помощи на догоспитальном этапе;
- специализированные медицинские бригады постоянной готовности (СМБПГ) и бригады экстренной специализированной медицинской помощи (БЭСМП), входят в состав центров медицины катастроф и предназначены для усиления ЛПУ, оказывающих квалифицированную и специализированную медицинскую помощь;
- автономные выездные медицинские госпитали (АВМГ); предназначены для оказания первой врачебной и квалифицированной медицинской помощи в очагах катастроф или в непосредственной близости их.

Дополнительно развертываемые формирования

- оперативные группы управления (ОГУ);
- санитарную авиацию (СА);
- подвижные комплексы медицины катастроф (ПКМК) на базе автомобильного шасси;
- аэромобильные лечебно-эвакуационные комплексы (АЛЭК) на базе вертолета Ми-17МВ.

- **Геофизическая** - землетрясения, извержения вулканов.
- **Геологическая (экзогенная геологическая)** - Оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, склоновый смыв, просадка лессовых пород, просадка (обвалы) земной поверхности в результате карста, абразия, эрозия, курумы («нагромождения острых камней»), пыльные бури.
- **Гидрометеорологическая** - Крупный град *свыше 20 мм*, сильный дождь (ливень), сильный снегопад больше 50 мм., сильный гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, сильный туман, засуха, суховеи, заморозки.

ЧС природного характера

Геологические опасные явления

землетрясения, извержения вулканов, оползни, обвалы, осыпи, лавины, сели, склонный смыв, просадка лессовых пород и земной поверхности в результате карста, абразия, эрозия, пыльные бури.

Метеорологические опасные явления

бури, ураганы, смерчи, шквалы, вертикальные вихри, крупный град, **сильный дождь**, **снегопад**, метель, туман, засуха, суховей, заморозки.

Гидрологические опасные явления

высокие уровни воды (половодье, дождевые паводки, заторы, зажоры, **ветровые нагоны**), низкий уровень воды; ранний ледостав и появление льда на судоходных водоемах и реках; повышение уровня грунтовых вод (подтопление).

Природные пожары

лесные пожары, пожары степных и хлебных массивов, **торфяные пожары**, **подземные пожары** горючих ископаемых.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994г. **№68ФЗ** (с изменениями от 28 октября 2002г. №129-ФЗ).
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. **№ 794** «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», с изменениями постановления Правительства РФ от 27.05 2005г. №355
4. Постановление правительства РФ от 21 мая 2007г. **№ 304** «О классификации ЧС природного и техногенного характера»
5. Закон Санкт-Петербурга от 20.10.2005г. **№ 514-76**. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Санкт – Петербурге»
6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г **№ 323-ФЗ** «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) Ст.41.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 734 г. «Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф»

- **АВАРИЯ**-ЭТО ОПАСНОЕ ТЕХНОГЕННОЕ ПРОИСШЕСТВИЕ, СОЗДАЮЩЕЕ НА ОБЪЕКТЕ, НА ОПРЕДЕЛЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ИЛИ АКВАТОРИИ УГРОЗУ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ЛЮДЕЙ И ПРИВОДЯЩЕЕ К РАЗРУШЕНИЮ ЗДАНИЙ, ОБОРУДОВАНИЯ, А ТАКЖЕ НАНОСЯЩЕЕ УЩЕРБ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ.
- **КАТАСТРОФА**- ЭТО КРУПНАЯ АВАРИЯ, ПОВЛЁКШАЯ ЗА СОБОЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЖЕРТВЫ, ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ И ДРУГИЕ ТЯЖКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ.

Типы и виды чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайные ситуации

ЧС техногенного характера

Хвинежлдооос и хвинежлдооос
я и яряяря и яряяря

Внезапное обрушение зданий и сооружений

Транспортные аварии

Аварии с выбросом РВ

Аварии с выбросом АХОВ

Аварии с выбросом БОВ

На электро – Энергетических системах

На КЭС

На очистных сооружениях

Гидродинамические

ЧС природного характера

Геофизические опасные явления (ОЯ)

Геологические ОЯ

Метеорологические и агрометеорологические ОЯ

Морские Гидрологические ОЯ

Гидрологические ОЯ

Природные пожары

Инфекционная заболеваемость людей

Инфекционная заболеваемость с/х животных

Поражение с/х растений болезнями и вредителями

ЧС биолого – социального характера

ЧС экологического характера

Изменение состояния суши (почвы, недр, ландшафта)

Изменение состава И свойств атмосферы (воздушной среды)

Изменение состояния гидросферы (водной среды)

Изменение состояния биосферы

ЧС информационного характера

ЧС характерные Санкт-Петербургу и Ленинградской области

- **Природная чрезвычайная ситуация** — обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате источника чрезвычайной ситуации, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

- **Гидрологическая** Наводнения: Опасные подъем до 210 см. **Особо опасные** подъем до 300 см (декабрь 1824 г. 421 см. 1924 г-380 см.)
Подтопления затопление подвалов через канализационную сеть или грунт
Затопления - слой воды заливают 1 этажи
- **Морская гидрологическая** - Тропические циклоны (тайфуны), цунами, сильное волнение (5 баллов и более), сильное колебание уровня моря, сильный тягун в портах, ранний ледяной покров или припай, напор льдов, интенсивный дрейф льдов, непроходимый (труднопроходимый лед), обледенение судов, отрыв прибрежных льдов
- **Космогенная** - Падение на Землю астероидов, столкновение Земли с кометами, кометные ливни, столкновение Земли с метеоритами и болидными потоками, магнитные бури
- **Метеорологическая** - *Бури* ветер силой от 15 м/с до 32 м/с (9–11 баллов), *ураганы* свыше 32 м/с (12–15 баллов), смерчи (торнадо), шквалы, вертикальные вихри (потоки)
- **Природные пожары** - Лесные пожары, пожары степных и хлебных массивов, торфяные пожары, подземные пожары горючих ископаемых

№	Явление	Характер явления		
п/п	Наименование	Характеристика	Интенсивность	продолжительность
1.	Сильный ветер	Скорость ветра	25 м/с	Любая
2.	Очень сильный дождь	Количество осадков	50 мм и более	За 12 часов и менее
3.	Сильный ливень	Количество осадков	30 мм и более	За 1 час и менее
4.	Очень сильный снег	Количество осадков	20 мм и более	За 12 часов и менее
5.	Продолжительные сильные дожди	Количество осадков	100 мм и более	Более 12 часов ,но менее 48 часов.
6.	Продолжительные морозы (ноябрь-март)	Отрицательные аномалии от нормы	На 10 градусов и более	В течение 5 суток и более
7.	Продолжительная жара (май-август)	Положительные аномалии от нормы	На 7 градусов и более	В течение 5 суток и более
8.	Сильный мороз (ноябрь-март)	Минимальная температура	- 35 градусов и ниже	Любая

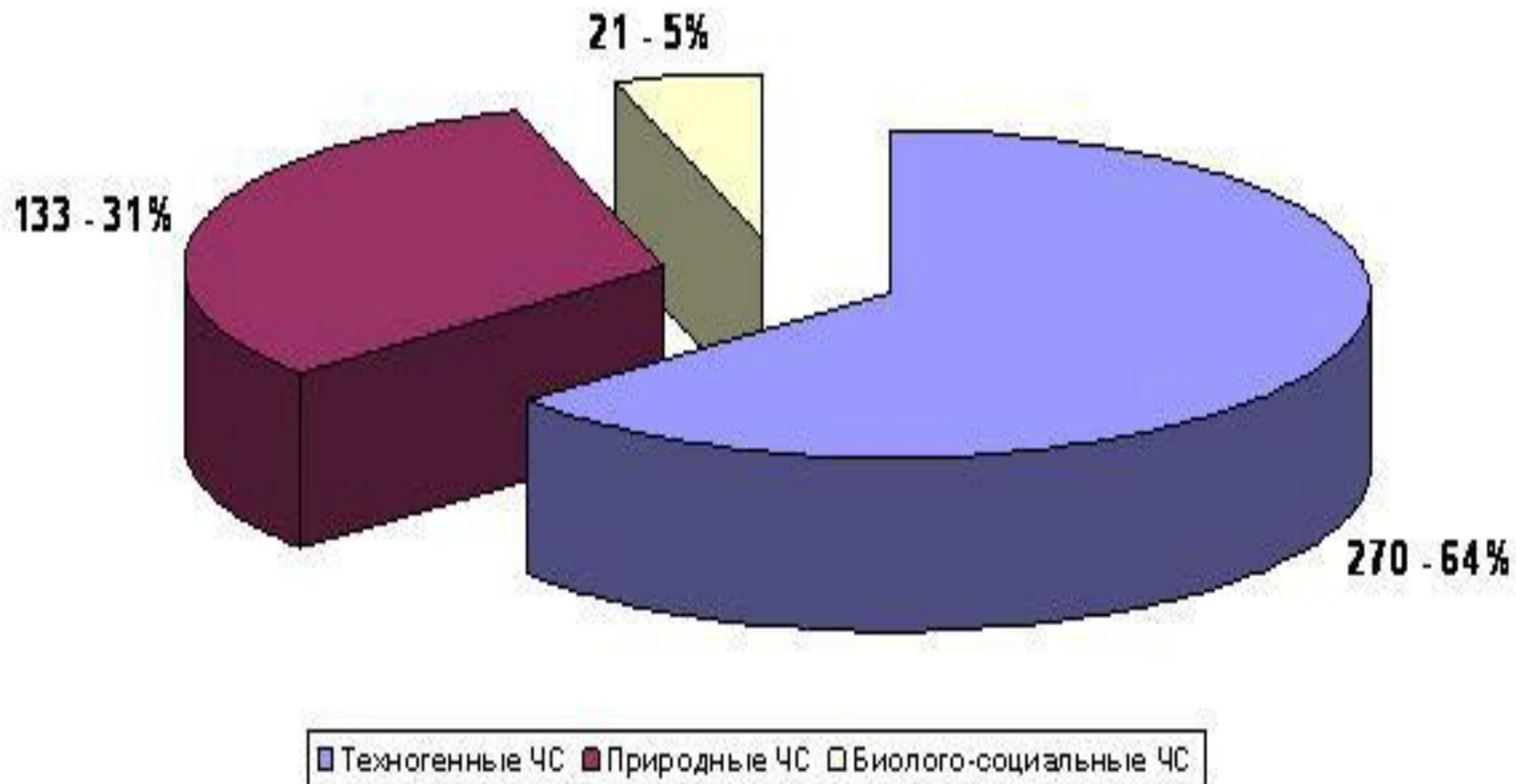
- Техногенные чрезвычайные ситуации связаны с производственной деятельностью человека и могут протекать с загрязнением и без загрязнения окружающей среды.
- Классифицируются по типам аварий, которые являются источниками основных видов чрезвычайных ситуаций техногенного характера, и частично характеризуют также сферу и особенности проявления этих опасных событий.

- **Транспортные аварии (катастрофы)**
- **Пожары, взрывы, угроза взрывов**
- **Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ**
- **Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ**
- **Гидродинамические аварии**
- **Внезапное обрушение зданий, сооружений**
- **Аварии на электроэнергетических системах**
- **Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения**
- **Аварии на промышленных очистных сооружениях**

Показатели по видам чрезвычайных ситуаций

- В 2014 г. произошла **270 ЧС техногенного характера**, при которых погибло 723 чел., пострадало 1873 человек.
- Количество **ЧС природного характера** составило **133**. В них погибло 11 чел., пострадало 555 человек.
- В течение 2014 г. также произошла **21 биолого-социальная ЧС**

Характер возникновения ЧС в 2014 году в России.



Опасные гидрологические явления

Затор, зажор

Цунами

Сель

Лавина

**Русловая эрозия
(гост 22.0.06)**

**Штормовой нагон
воды
(гост 22.0.06)**

**Наводнение, половодье,
паводок, затопление, подтопление**