

Сибирский государственный медицинский университет

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доцент Нагайцев А.В.



Право российских граждан на социальное обеспечение закреплено в ст.39 Конституции РФ, согласно которой каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Главной организационно-правовой формой социального обеспечения является *государственное социальное страхование*. Суть его заключается в разделении социального риска потери заработка, снижении доходов ниже прожиточного минимума, потребности в медицинской помощи и других социальных услугах между государством и самими работниками, которые подлежат обязательному государственному социальному страхованию.

Для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь создаются федеральные внебюджетные фонды.

К данным фондам относятся:

- Фонд социального страхования РФ;
- Пенсионный фонд РФ;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Другой организационной формой социального обеспечения является прямое ассигнование из федерального бюджета (например, пенсии военнослужащим, государственным служащим, предоставление социальных услуг престарелым и т. д.).

Наряду с централизованными формами в последнее время получают распространение и формы *негосударственного социального обеспечения*. К их числу можно отнести:

1. Муниципальное социальное обеспечение:

Так, например, субъектами РФ осуществляется многоплановая социальная политика, в этих целях ежегодно утверждается комплексная программа мер социальной защиты населения. В числе этих мер можно назвать выплату компенсации (или доплаты) неработающим пенсионерам (и отдельным категориям работающих) до социальной нормы.

2. Негосударственные пенсионные фонды (НПФ):

Эти фонды осуществляют свою деятельность на основании Федерального Закона от 07.05.98г. № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах". В настоящее время в России функционирует свыше 250 НПФ, имеющих лицензию.

3. Благотворительную деятельность граждан и юридических лиц:

Правовое регулирование осуществляется на основании Федерального закона от 11.08.95г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;


4. Предоставление работникам предприятий (в т.ч. и вышедшим на пенсию) за счет прибыли различных льгот и компенсаций.



Понятие и виды социальной защиты.

Социальная защита – это система мер, осуществляемых обществом и государством по обеспечению гарантированных, минимально достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека.

Виды социальной защиты:

- обеспечение пенсиями;
 - обеспечение пособиями;
 - бесплатное медицинское обслуживание;
 - предоставление санаторно-курортного лечения;
 - социальная помощь семьям, имеющим детей;
 - обеспечение жильем за счет государственных фондов и т.д.
- 

Принципы социального обеспечения.

1. **Всеобщность** – право на социальное обеспечение имеют все категории трудящихся, рабочие и служащие, учащиеся, военнослужащие, беженцы, безработные, независимо от пола, расы, вероисповедания и т.д.

2. **Всесторонность** – необходимые услуги предоставляются во всех случаях, когда возникает признаваемая обществом потребность (например: рождение ребенка, наступление пенсионного возраста).

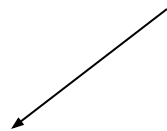
3. **Доступность** – этот принцип реализуется в двух аспектах:

✓ Условия обеспечения реально достижимы (пенсия по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца);

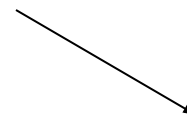
✓ Законодательство возлагает на соответствующие государственные органы, а в ряде случаев и на работодателей, обязанность оказывать гражданам содействие в сборе и оформлении необходимых документов (например, представлять в Пенсионный фонд индивидуальные сведения о стаже и заработке застрахованных лиц для осуществления персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования).

4. *Принцип различия условий и уровня социального обеспечения* в зависимости от трудового стажа и некоторых других обстоятельств (например, размер пенсии по инвалидности зависит от степени инвалидности);

5. *Многообразие видов социального обеспечения:*



материальная помощь
оказывается в форме денежных
выплат (пенсии, пособия,
компенсации) в форме или в виде
положительных действий со
государственных
общественных
обеспечиваемых)



социальное обслуживание
(оказание материальной
поддержки в натуральной
форме или в виде
стороны
органов или
организаций в пользу



Пенсия – это регулярная денежная выплата (в расчете на месяц), которая производится в установленном законом порядке определенным категориям лиц из социальных фондов и других источников, предназначенных для этих целей.

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи

Социальное обслуживание включает в себя:

- ✓ Протезирование;
- ✓ Предоставление средств передвижения инвалидам;
- ✓ Содержание в домах-интернатах престарелых и инвалидов;
- ✓ Бесплатное профессиональное обучение инвалидов;
- ✓ Санаторно-курортное лечение и т.д.



Правоотношения по социальному обеспечению.

Правоотношения состоят из двух элементов:


- **Объект** – то, по поводу чего возникают конкретные правоотношения. В правоотношениях по социальному обеспечению объектом могут выступать: пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, социальное обслуживание и т.д.
- **Субъекты** – это участники указанных правоотношений. В правоотношениях по социальному обеспечению в качестве субъектов выступают: государство в лице государственных органов, с одной стороны, и гражданин либо целая семья, с другой стороны.



Со стороны государства могут выступать следующие государственные органы:

- ✓ Министерство здравоохранения РФ;
- ✓ Департаменты, комитеты, управления социальной защиты населения;
- ✓ Окружные управления социальной защиты населения
- ✓ Районные управления социальной защиты населения;
- ✓ Лечебные учреждения;
- ✓ Военные комиссариаты;
- ✓ Предприятия, учреждения, организации;
- ✓ Органы занятости.

Семья как участник правоотношений по социальному обеспечению может выступать в двух случаях:

- ✓ В случае обеспечения пособиями и компенсационными выплатами семей, имеющих детей;
 - ✓ В случае обеспечения пенсиями по случаю потери кормильца.
- 

Трудовые пенсии.

Трудовая пенсия по старости – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы или иного дохода, которые они получали перед установлением им трудовой пенсии.

По условиям назначения пенсии по старости можно условно классифицировать на пенсии, назначаемые:

- ***на общих основаниях*** (ст.7 Закона от 17.12.01 г.);
- ***досрочные пенсии*** – пенсии, назначаемые ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста.



Пенсии по старости на общих основаниях:

Условия назначения трудовой пенсии по старости:

1. Достижение определенного возраста:

- мужчины – 60 лет;
- женщины – 55 лет.

2. Наличие не менее 5 лет страхового стажа (ст. 10-11 Закона от 17.12.01 г.);

3. Необходимо быть застрахованным в системе обязательного пенсионного страхования.



Трудовая пенсия по инвалидности.

Трудовая пенсия по инвалидности – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы и иного дохода, который они получали и утратили в связи с установлением инвалидности.

Пенсия по случаю потери кормильца.

Пенсия по случаю потери кормильца – это ежемесячная денежная выплата, которая назначается в размерах, соизмеримых с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца, нетрудоспособным членам семьи, находящимися на иждивении умершего.



Государственное пенсионное обеспечение.

Государственное пенсионное обеспечение — часть пенсионной системы, по которому отдельным категориям граждан предоставляются пенсии за счет федерального бюджета.

Круг лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению:

1. федеральные государственные служащие,
2. военнослужащие,
3. участники Великой Отечественной войны,
4. граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф,
5. нетрудоспособные граждане.



Социальные пенсии.

Социальная пенсия – это гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам, независимо от их трудового стажа, уплаты страховых взносов.

Круг лиц, имеющих право на социальную пенсию:

- Инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степени, в том числе инвалиды с детства, не имеющие права на трудовую пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ».
- Дети-инвалиды;
- Дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, не имеющие права на пенсию по случаю потери кормильца, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ», или на пенсию по случаю потери кормильца вышеназванного Федерального закона;



Пособия и компенсационные выплаты.

Пособия по социальному обеспечению.

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам периодически (как правило, ежемесячно) или единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

Ввиду многообразия пособий *их классифицируют по следующим признакам:*

- По назначению;
- субъектам (получателям);
- правовому регулированию (пособия, предусмотренные федеральным законодательством, законодательством субъектов РФ, актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами);
- времени выплаты (разовые и периодические, в том числе ежемесячные);
- источникам финансирования.

По предназначению пособия по социальному обеспечению подразделяются на следующие виды:

- **пособие по временной нетрудоспособности** – это выплата, предоставляемая лицам, работающим по трудовому договору и иным лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также безработным из Фонда социального страхования РФ или бюджета в установленных законом случаях, препятствующих выполнению работы и иной деятельности, в размерах, пропорциональных заработку, иному доходу или в твердой сумме.
- **пособие по безработице** – является одной из основных мер социальной поддержки безработных граждан, назначаемой и выплачиваемой в денежной сумме в процентном отношении от предыдущего заработка гражданина либо в размере минимальной оплаты труда из Государственного фонда занятости населения РФ.

- **пособие на погребение** – представляет собой один из видов единовременного пособия по социальному страхованию, выплачиваемого в денежной сумме в случае смерти гражданина лицам, возложившим на себя обязанности по осуществлению погребения умершего. Выплата данного пособия предусмотрена Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с последующими изменениями и дополнениями);
- **пособия гражданам, имеющим детей;**
- **иные пособия.**



Органами социальной защиты населения выплачиваются также, следующие пособия:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка.



Понятие, виды и общая характеристика компенсационных выплат и предоставления материально- бытовых льгот по системе социального обеспечения.

Компенсационные выплаты по социальному обеспечению являются одним из видов социального обеспечения граждан, который заключается в денежных выплатах (разовых и периодических), имеющих четко выраженный характер возмещения в случаях, предусмотренных действующим законодательством.



Различают следующие виды компенсационных выплат:

1. матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях с работодателем, и женщинам-военнослужащим на период отпуска по уходу за ребенком;

2. на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье;

3. студентам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям;

4. неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами;

5. Иные компенсационные выплаты по социальному обеспечению.

Компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье.

Под опекой и попечительством понимаются формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Причем опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет, а попечительство - над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Данные выплаты предусмотрены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 «О приемной семье».



Компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям.

Условия, размер и порядок их предоставления регулируются Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г. № 1110 и постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1206.

Порядок предоставления академических отпусков утвержден приказом Министра общего и профессионального образования от 5 ноября 1998 г. № 2782.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами компенсационные выплаты предоставляются находящимся в академических отпусках:

- студентам образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования;
- аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях.

Компенсации отдельным категориям инвалидов (на санаторно-курортное лечение, на бензин и техническое обслуживание транспортных средств, на транспортное обслуживание).

Денежная компенсация на санаторно-курортное лечение выплачивается один раз в два года в размере, установленном субъектами РФ, но не менее четырехкратного минимального размера пенсий по старости. Размеры денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание устанавливаются субъектами исходя из предельного размера ежегодной денежной компенсации на транспортное обслуживание, выплачиваемой отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов за счет средств федерального бюджета (в настоящее время - не свыше 835 рублей в год).



Медико-социальное обслуживание.

Общеизвестно, что здоровье населения является наиболее зримым показателем социального благополучия, нормального функционирования общества, важнейшей предпосылкой обеспечения безопасности любой страны.

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.



Права граждан в области охраны здоровья и виды медико-социальной помощи:

Охрана здоровья граждан — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья (Основы 21 ноября 2011 года).

Граждане РФ обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Гарантией осуществления медико-социальной помощи гражданам является предоставление основных видов медицинского обслуживания:

- ***первичной медико-санитарной помощи***, которая является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания и включает следующее: лечение наиболее распространенных болезней, а также травм, отравлений и других неотложных состояний; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинской профилактики важнейших заболеваний.

Первичная медико-санитарная помощь обеспечивается учреждениями муниципальной системы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы. Ее объем устанавливается местной администрацией в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования.

- **специализированной медицинской помощи**, которая оказывается гражданам при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных медицинских технологий.
- **медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями** Гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, перечень которых определяется Правительством РФ (туберкулезом, диабетом и т. п.), оказывается медико-социальная помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих лечебно-профилактических учреждениях бесплатно или на льготных условиях.



Социальное обслуживание

Социальное обслуживание нетрудоспособных и инвалидов за счет общественных фондов потребления является частью права социального обеспечения.

Социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных граждан охватывает различные *виды социальных услуг*, а именно:

- предоставление жилищно-бытовых льгот (в том числе предоставление средств передвижения, налоговые льготы);
- содержание в социальных учреждениях, главным образом, нетрудоспособных граждан (интернаты для престарелых и инвалидов, пансионаты для ветеранов труда, психоневрологические интернаты, детские дома, приюты и т.п.);
- протезно-ортопедическая помощь;
- транспортное обслуживание и ряд других.



Действующим законодательством установлены следующие *виды социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов:*

1. Материальная помощь, которая предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе.

2. Социальное обслуживание на дому осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании. Одиноким гражданам и гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, предоставляется помощь на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иная.

3. Социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, и обеспечивает создание соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питание и уход, а также организацию посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга.



4. Предоставление временного приюта в специализированном учреждении социального обслуживания детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, безнадзорным несовершеннолетним, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий, гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов, другим клиентам социальной службы, нуждающимся в предоставлении временного приюта. Примерное положение об учреждении социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий утверждено постановлением Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 670 (с послед. изм. и доп.).



5. Организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания. В учреждениях социального обслуживания в дневное время предоставляется социально-бытовое, социально-медицинское и иное обслуживание сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению гражданам преклонного возраста и инвалидам, а также другим лицам, в том числе несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.



6. Консультативная помощь. В учреждениях социального обслуживания клиентам социальной службы предоставляются консультации по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты.

7. Реабилитационные услуги. Социальные службы оказывают помощь в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидам, лицам с ограниченными возможностями, несовершеннолетним правонарушителям, другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах.



Благодарю за внимание.

