


*Д. А. Медведев*

# **Россия-2024: Стратегия социально- экономического развития**

*Основные тезисы*

Вопросы экономики. 2018. № 10. С. 5-28.





Формирование новой модели социально-экономического развития – императив, заданный внутренними задачами и глобальными трендами.

Суть работы Правительства – использовать позитивный потенциал и нейтрализовывать риски.

Актуально проведение структурных и институциональных реформ

Россия смогла достойно ответить на вызовы турбулентного десятилетия

Россия смогла достойно ответить на вызовы турбулентного десятилетия

## Уроки турбулентного десятилетия

Произошло беспрецедентное ускорение технологического обновления.

Усиливается непредсказуемость многих процессов современного мира.

Технологическая дефляция – новый важный феномен, меняющий и саму реальность, и традиционные представления о ней.

Главной задачей всех стран было и остается обеспечение высоких темпов экономического роста как основы повышения благосостояния граждан.

Источник низких темпов роста – устойчивое превышение национальных сбережений над инвестициями.

У ряда развитых стран (в том числе и России) наблюдается изложенная выше проблема.

Макроэкономическая повестка, возникшая в последние годы, сама несет риски неопределенности

Макроэкономическая повестка, возникшая в последние годы, сама несет риски неопределенности

Многие страны имеют госдолг равный или превышающий ВВП (таблица 1)

России удалось снизить инфляцию до уровня макроэкономической стабильности (таблица 2)

Глобальный кризис обострил проблему торможения производительности.

За последнее десятилетие обозначились социальные проблемы развитых стран (рост неравенства и длительная стагнация доходов, проблемы перспектив занятости в роботизированном пространстве).

Проблемы приводят к росту популистических настроений.

Резкая политизация международных экономических отношений – еще одно следствие периода турбулентности.

Россия не будет создавать барьеры для международных экономических отношений.

Таблица 1

## Основные характеристики бюджетной и налоговой политики стран в 2007 и 2017 гг. (в % ВВП)

| Страна         | Дефицит/профицит бюджета |      | Государственный долг |       | Активы ЦБ |       |
|----------------|--------------------------|------|----------------------|-------|-----------|-------|
|                | 2007                     | 2017 | 2007                 | 2017  | 2007      | 2017  |
| Великобритания | -2,6                     | -1,9 | 41,9                 | 87,0  | 3,3       | 28,0  |
| Евросоюз       | -0,7                     | -0,9 | 65,0                 | 86,7  | 15,5      | 39,4  |
| Германия       | 0,2                      | 1,3  | 63,7                 | 64,1  |           |       |
| Испания        | 1,9                      | -3,1 | 35,6                 | 98,3  |           |       |
| Италия         | -1,5                     | -2,3 | 99,8                 | 131,8 |           |       |
| Франция        | -2,6                     | -2,6 | 64,5                 | 97,0  |           |       |
| США            | -2,9                     | -4,6 | 64,6                 | 107,8 | 6,1       | 22,9  |
| Швейцария      | 1,6                      | 0,0  | 46,5                 | 42,8  | 21,9      | 113,2 |
| Швеция         | 3,4                      | 1,2  | 38,2                 | 40,9  | 6,4       | 18,9  |
| Япония         | -3,2                     | -4,2 | 175,4                | 236,4 | 22,5      | 98,9  |
| Россия         | 5,6                      | -1,5 | 7,2                  | 12,6  | 37,4      | 33,5  |

Источники: МВФ; Росстат.

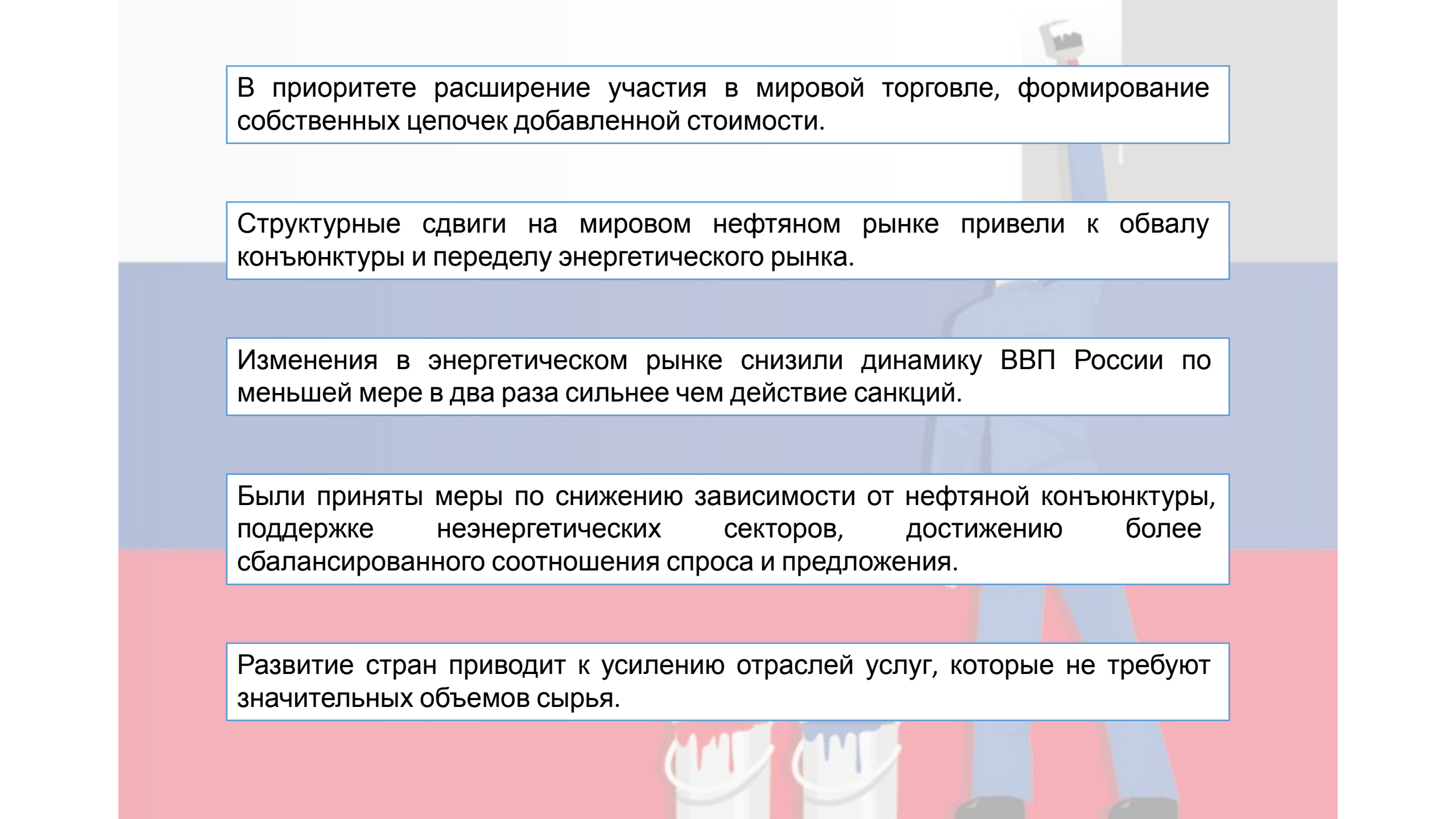
Таблица 2

## Инфляция и характеристики бюджетной политики в России

| Показатель   | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Индекс потребительских цен, %                                      | 10,9 | 9,0  | 11,9 | 13,3 | 8,8  | 8,8  | 6,1  | 6,6  | 6,5  | 11,4 | 12,9 | 5,4  | 2,5  |
| Профицит (+)/дефицит (-) бюджета расширенного правительства, % ВВП | 7,6  | 7,8  | 5,6  | 4,5  | -5,9 | -3,2 | 1,4  | 0,4  | -1,2 | -1,1 | -3,4 | -3,7 | -1,5 |
| Государственный долг, % ВВП  | 14,2 | 9,0  | 7,2  | 6,5  | 8,3  | 9,0  | 8,9  | 9,6  | 10,3 | 13,0 | 13,1 | 12,9 | 12,6 |
| в том числе в иностранной валюте                                   | 10,2 | 5,1  | 3,3  | 2,9  | 2,9  | 2,6  | 1,9  | 2,3  | 2,5  | 3,9  | 4,4  | 3,6  | 3,1  |

Источники: Росстат; Минфин России.





В приоритете расширение участия в мировой торговле, формирование собственных цепочек добавленной стоимости.

Структурные сдвиги на мировом нефтяном рынке привели к обвалу конъюнктуры и переделу энергетического рынка.

Изменения в энергетическом рынке снизили динамику ВВП России по меньшей мере в два раза сильнее чем действие санкций.

Были приняты меры по снижению зависимости от нефтяной конъюнктуры, поддержке неэнергетических секторов, достижению более сбалансированного соотношения спроса и предложения.

Развитие стран приводит к усилению отраслей услуг, которые не требуют значительных объемов сырья.

## Траектория роста в 2018-2024 гг.

Обеспечение благосостояния и конкурентоспособности – суть национальных целей и приоритетных проектов программного майского (2018) Указа Президента.

Особое место занимают национальные проекты по укреплению конкурентоспособности экономики.

Достижение национальной цели: вхождение РФ в число пяти крупнейших экономик мира на основе обеспечения темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне не более 4%.

### **Социальное государство и развитие человека**

Определяющим для качества жизни и возможностей самореализации индивида выступает развитие образования.

Определяющим для качества жизни и возможностей самореализации индивида выступает развитие образования.

По качеству школьного образования Россия должна войти в число десяти стран-лидеров.

По качеству школьного образования Россия должна войти в число десяти стран-лидеров.

Усиление практической составляющей в образовании.

В числе приоритетов – дополнительное образование детей («Кванториум», «Сириус», образовательные центры и технопарки).

Развитие непрерывного образования.

Интеграция цифровых технологий в систему образования (цифровизация).

Эффективная социальная политика требует нового качества здравоохранения.

К 2024 году увеличить доступности первичной медико-санитарной помощи, довести укомплектованность врачей в подразделениях до 95%, обеспечить модернизацию медпомощи, сформировать единый цифровой контур.



Персонализация работы здравоохранения.

Развитие онлайн-медицины.

Социальное благополучие граждан лежит в основе конкурентоспособности общества и государства.

Главная задача на данном этапе – преодоление бедности.

Для преодоления бедности нужно обеспечить адресность социальной помощи.

Цифровизация экономики имеет прямое отношение к социальной сфере (Единая государственная информационная система социального обеспечения – ЕГИССО).

Соотношение численности плательщиков взносов и получателей пенсии увеличивается в пользу последних.

Как вариант решения вышеуказанной проблемы – повышение пенсионного возраста.

Наблюдается сокращение продолжительности трудовой жизни при увеличении требуемых ресурсов для обеспечения пенсии.

Наблюдается сокращение продолжительности трудовой жизни при увеличении требуемых ресурсов для обеспечения пенсии.

Все финансовые ресурсы, которые появляются при повышении пенсионного возраста, будут направлены на решение именно этой задачи обеспечить рост реальных доходов пенсионеров. В этом цель и смысл нынешнего этапа развития пенсионной системы.

Состояние жилищного фонда и рынка жилья – один из важнейших факторов качества жизни общества.

Наблюдается актуальность национального проекта перспектив жилищного строительства.

Время дольщиков подходит к концу, на очереди принципы проектного финансирования.

Снижение инфляции привело к повышению доступности внутренних кредитных ресурсов, в частности, ипотеки.

## Конкурентоспособная экономика – сильная Россия

Уровень конкурентоспособности зависит от прорывного научно-технологического развития.

Главная функция государства состоит не в прямом увеличении финансирования развития, а в создании пространств опережающего технологического развития (технологического офшора).

На данный момент все страны вступили в эпоху цифровой трансформации

В экономике России существует разрыв между предприятиями передовой цифровизации и остальной частью бизнеса, одна из причин – дефицит рыночной конкуренции.

Необходимо развивать цифровизацию госуправления, а затем строительства, здравоохранения, ЖКХ и т. д.

Технологическая модернизация относится к ключевым факторам роста производительности труда.

Индикатором успешности импортозамещения должен быть несырьевой экспорт.

В 2017-2018 гг. российский экспорт вышел на траекторию роста, включая поставку несырьевых неэнергетических товаров и услуг.

В глобальной экономике возрастает роль экспорта услуг, и у России есть возможность занять здесь более высокие позиции.

Российский несырьевой экспорт должен вырасти с 134 млрд до 250 млрд долл. в 2024 г.

Изменить нашу роль на глобальных рынках, как и обрести новое качество развития, невозможно без существенного роста инвестиций. Именно с инвестиционной моделью роста мы связываем планы выхода на искомые темпы развития.

Необходим рост инвестиций частного бизнеса.

Ведущим источником инвестиций должен стать создаваемый государством Фонд развития.

Инфраструктурные проекты наиболее важные и сложные в силу их масштабов и длительности инвестиционных циклов. Для России играют особую роль из-за специфики огромного российского пространства.

Одним из инструментов решения этих задач должен стать план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (стратегия пространственного развития РФ).

Развитие инфраструктуры – стратегический приоритет.

Связность пространства – важнейший механизм сглаживания межрегионального неравенства.

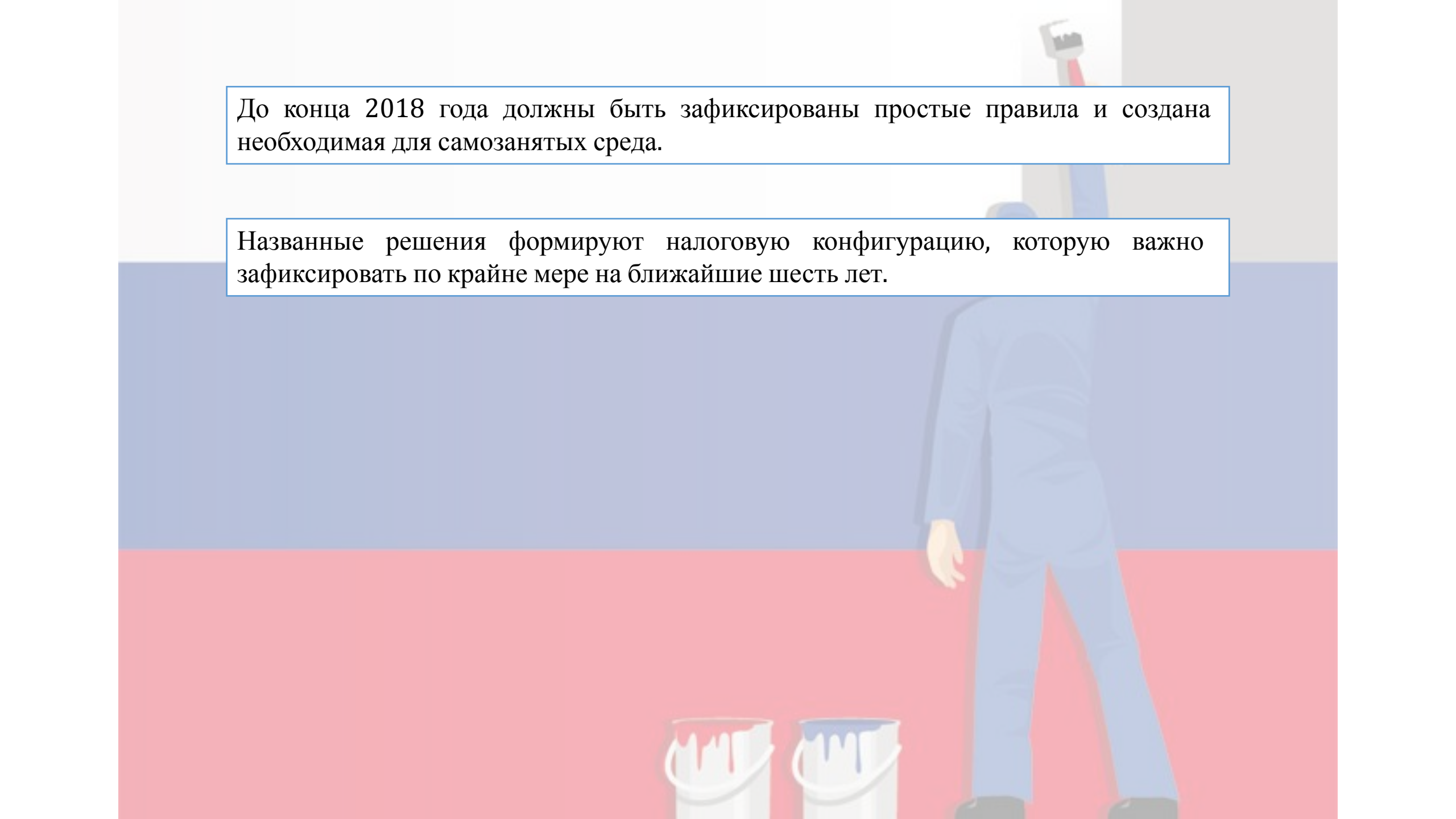
### **Стабильность и доверие**

Обеспечение макроэкономической стабильности – важная задача любого ответственного правительства.

Решение поставленных задач предполагает наличие эффективной налоговой системы.

Мы против налоговых революций и радикальных изменений в этой области.

Актуальны отдельные решения по точечной настройке налоговой системы. Одно из таких непростых решений – легализация деятельности самозанятых.



До конца 2018 года должны быть зафиксированы простые правила и создана необходимая для самозанятых среда.

Названные решения формируют налоговую конфигурацию, которую важно зафиксировать по крайней мере на ближайшие шесть лет.



# Итоги

Россия вступает в новый период развития – непростой, но исключительно важный.

Мы учли прежний опыт, в определенной степени сумели преодолеть зависимость от сырьевой конъюнктуры, научились достигать поставленных целей вне зависимости от геополитической ситуации.

Располагая адекватной стратегией развития на ближайшую и среднесрочную перспективу, необходимо соблюдать два принципа: стабильность и мобильность.

Россия обладает возможностями реализовать крупнейшие национальные проекты и достичь поставленных целей.

В предстоящие шесть лет необходимо сформировать условия для долгосрочного устойчивого развития России в качественно меняющемся мире.